

УДК 342.5

**ГОСУДАРСТВО СОЗИДАЮЩЕЕ:
ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ СЛОЖИВШИХСЯ ПОЗИЦИЙ
И ТОЧЕК ЗРЕНИЯ НА НОВОЙ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ ОСНОВЕ**

(Рец. на кн.: Тонков Е. Е. Государство созидающее
как вектор развития современной России : монография. –
М. : Юрлитинформ, 2019. – 392 с.)

Ю. Н. Старилов, О. С. Рогачева

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 31 августа 2019 г.

Проблема моделирования государства созидающего – это вызов времени, с которым приходится считаться, осуществлять поиск адекватных средств государственно-правового реагирования. В монографии Е. Е. Тонкова представлена авторская позиция о необходимости создания юридической модели государства созидающего. Приведены доводы, что при претворении в жизнь государственной политики в таком государстве взаимодействуют базовые правовые ценности в совокупности с реализацией ожиданий граждан, составляющие органическую основу поддержания режима порядка и равновесия.

Как осуществляется правовое регулирование в государстве созидающем (с. 12)? Какие юридические формы деятельности существуют в государстве созидающем (с. 31)? Каковы перспективы совершенствования правотворческой формы деятельности государства созидающего (с. 67)? Какие существуют методологические основания возникновения и развития правоуправленческой формы государственной деятельности (с. 112)? Что является содержанием конвергенции правоохранительной и правозащитной деятельности в государстве созидающем (с. 191)? Каковы перспективы развития контрольно-надзорной формы государственной деятельности (с. 328)? Эти и многие другие вопросы, возникшие у автора рецензируемой монографии, позволили ему сначала «очертить» проблему, а затем предпринять попытку осмысления государства созидающего, классификации форм его юридической деятельности и тщательного их рассмотрения. Результатом исследовательского внимания и усилий автора стала добротная книга, содержащая полное научное представление о рассматриваемой категории.

Монография Е. Е. Тонкова – объемный научный труд. В связи с этим отзыв о книге вряд ли может включить мнение по всем исследуемым в ней вопросам, поскольку непросто решить такую глобальную задачу в небольшой по объему рецензии. Вместе с тем в число разрешимых задач рецензента и в его обязанности входит необходимость хотя бы краткого рассмотрения структуры монографии. Рецензируемая книга содержит

2019. № 3

374

пять глав, в которых сконцентрирован общий критический настрой исследователя по обсуждаемым вопросам и предстоящая работа по разрешению поставленных задач.

Научный труд Е. Е. Тонкова представляет собой крупное, основательное и результативное исследование современной теории государства созидающего. Как ученый-юрист Е. Е. Тонков предпринимает попытку исследования проблемы с критических позиций. Публикация этой книги стала заметным событием в юридической науке, а ее содержание будет оказывать значительное влияние на характер дискуссий по исследуемой проблеме.

Начиная свое повествование, автор справедливо задается вопросом о смысле государства созидающего, его философском камне. Е. Е. Тонков последовательно отвечает на этот вопрос, приводя доводы о том, что «в государстве созидающем одной из важнейших задач ближайшего будущего является адаптация политической, социально-экономической и правовой систем к новой ситуации, определяемой цифровизацией»; основным принципом государства созидающего является «уважение к закону» (с. 6); «в созидающем государстве решающее значение имеет переосмысление правовых подходов к взаимоотношениям государства и личности, гражданина и права» (с. 7).

Подвергая конструктивной критике существующий процесс правового регулирования в государстве созидающем, автор анализирует предпосылки его совершенствования, при этом подчеркивает, что цифровизация экономики «инициирует параллельное развитие процесса политико-правовой модернизации» (с. 14).

В модели государства созидающего автор выделяет такие компоненты, как поведенческий, структурно-нормативный, функционально-инструментальный, интеллектуально-идеологический (с. 20–21). В государстве созидающем право должно быть авторитетно, законы уважаемы, новая правовая реальность уже не может существовать «вне практики правовой коммуникации, обеспечиваемой с помощью юридических форм государственной деятельности (с. 26)».

Далее, формулируя авторские положения, приводя классификацию юридических форм деятельности государства созидающего, Е. Е. Тонков последовательно, находя те или иные изъяны как в простых рассуждениях, так и в глубоких итоговых утверждениях многочисленных авторов относительно категории «юридические формы деятельности государства», предлагает авторское видение юридических форм деятельности государства. По его мнению, деятельность по осуществлению своих функций государством созидающим осуществляется в следующих формах – «правотворческой, правоуправленческой, правоохранительной и контрольно-надзорной» (с. 38). Далее подчеркивается важный признак юридической деятельности – «процессуализация, то есть нормативно-регламентированная система последовательно осуществляемых субъектами права в установленных процессуальных формах действий, операций и способов» (с. 51).

Во второй главе монографии рассматривается правотворческий процесс в государстве созидающем (с. 67–75), итогом которого должно быть повышение качества правовых решений. Автор рассматривает принципы законотворческой деятельности государства созидающего: законности, социальной обусловленности принимаемых решений, приоритетности прав и свобод человека и гражданина, федерализма, демократизма, гласности, сбалансированности средств и ресурсов для достижения целей, согласованности с международными стандартами правового регулирования (с. 83–85). Этим автор не ограничивается, а выделяет специфические принципы, такие как научная обоснованность, системность, стабильность и т. д.

Следует согласиться с мнением автора, что бурное развитие законодательства ведет к девальвации понятия отрасли права, к формированию значительного числа комплексных отраслей российского права, что отрицательно сказывается на правоприменении.

Третья глава монографии посвящена правоуправленческой форме деятельности государства созидающего. Авторский замысел направлен на изучение методологических оснований возникновения и развития правоуправленческой формы с опорой на работы Г. В. Атаманчука, В. Г. Афанасьева, В. М. Баранова, Д. Н. Бахраха, Н. В. Витрука, А. В. Малько и др.

Автор приходит к выводу, что осуществляемые государством созидающим властью и управление необходимо рассматривать как правовые явления, т. е. обусловленные правом и законом (с. 119). Вполне логично дальше рассматривать правоуправленческую форму как властеотношение, поскольку она тесно связана и реализуется с помощью власти. Размышляя на эту тему, Е. Е. Тонков приходит к выводу, что правоуправленческая форма государства созидающего развивается при осуществлении функций государства по оказанию населению государственных услуг в различных сферах (с. 153), основываясь на взаимном доверии государства и общества. По справедливому замечанию автора, государству созидающему мешает коррупция, которая рассматривается как атрибутивный признак государственной власти (с. 169–190). При этом возможно предположить, что такие выводы тоже способны вызвать, с одной стороны, «критические отклики», а с другой – «единодушную поддержку».

Рассматривая конвергенцию правоохранительной и правозащитной деятельности, в четвертой главе монографии Е. Е. Тонков тонко отметил, что в государстве созидающем – это «...властный оперативный и правоприменительный процесс охраны правопорядка, реальной защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина...» (с. 203), при этом «правозащитная функция государства созидающего – это сущностное направление его деятельности, содержание которого выражается в предупреждении, выявлении и пресечении нарушения...». Таким образом, автор подчеркивает взаимосвязь правозащитной и правоохранительной форм государственной деятельности, эту взаимосвязь он видит при характеристике гарантий охраны достоинства личности в государстве созидающем.

Не вызывает сомнений то, что данная монография была бы неполной без понимания контроля и надзора как форм деятельности в государстве созидающем. Контрольно-надзорная форма рассматривается автором как деятельность системы компетентных государственных органов по установлению отклонений (ошибок, нарушений) в исполнении субъектами требований нормативных правовых актов (с. 340); им выделяются принципы контрольно-надзорной деятельности и виды контроля.

Итоговые, концептуальные, глубокие и критические суждения Е. Е. Тонкова относительно юридических форм деятельности государства созидающего имеют значение не только для науки теории государства и права, но и для отраслевых юридических наук, в числе которых можно выделить конституционное право, административное право, процессуальное право и др.

В монографии всесторонне, полно и объемно анализируются практически все существующие научные взгляды и обоснования правотворческой, провoуправленческой, правоохранной и контрольно-надзорной форм деятельности в государстве созидающем. По замыслу Е. Е. Тонкова, государство созидающее рассматривается как государство, в котором вышеуказанные юридические формы деятельности эффективны, авторитетны, качественны, четко регламентированы правом.

Практически во всех частях научного труда автор монографии, рассматривая различные научные подходы к пониманию форм деятельности государства, весьма критически относится к современному состоянию правового регулирования, управленческой деятельности, наполненной возрастанием коррупции, правоохранной деятельности, где достоинство личности не имеет ценности. При этом сформировано представление о том, что «государство созидающее выводит общество на ... эффективный уровень развития, ... может выполнять интегративную функцию, способствовать сплочению населения...».

Полагаем, книга Е. Е. Тонкова о государстве созидающем как о векторе развития современной России найдет и своих сторонников, и своих оппонентов. Итоговые суждения автора о собственной теории и его критический подход к уже сформировавшимся понятиям в юридической науке, безусловно, будет способствовать развитию новейших направлений в изучении и поиске путей повышения качества форм юридической деятельности, которые будут в основе надлежащего публичного управления в государстве созидающем. Монография Е. Е. Тонкова, по нашему убеждению, вносит заметный вклад в развитие теории государства и форм его юридической деятельности. Внимательное прочтение книги или краткий обзор основных ее положений заставит читателя всерьез задуматься над анализируемыми в ней проблемами и, может быть, предпринять попытку участия как в теоретическом анализе государства созидающего, так и в вопросах практического применения правотворческой, провoуправленческой, правоохранительной и контрольно-надзорной форм деятельности.

Рецензии

Воронежский государственный университет

Старилов Ю. Н., декан, заведующий кафедрой административного и административного процессуального права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации

E-mail: juristar@vmail.ru

Рогачева О. С., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административного и административного процессуального права

E-mail: olga_rogacheva@mail.ru

Voronezh State University

Starilov Yu. N., Dean, Head of the Administrative and Administrative Procedural Law Department, Doctor of Legal Sciences, Professor, Honoured Scientist of Russian Federation

E-mail: juristar@vmail.ru

Rogacheva O. S., Doctor of Legal Sciences, Associate Professor, Professor of the Administrative and Administrative Procedural Law Department

E-mail: olga_rogacheva@mail.ru