

ЗАРУБЕЖНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ОПЫТ  
ФОРМАЛИЗАЦИИ ПОМОЩИ  
(НА ПРИМЕРЕ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ)

С. А. Иванов

*Петродворцовый филиал коллегии адвокатов «Санкт-Петербург»  
(г. Санкт-Петербург)*

Поступила в редакцию 13 февраля 2019 г.

**Аннотация:** *установлено многообразие адресатов государственной помощи – индивидуальных и коллективных, а также дифференцированной юридической природы; преобладание норм, отражающих помощь в качестве субъективного права над нормами-гарантиями; наличие оригинальных видов помощи.*

**Ключевые слова:** *конституция, помощь, государственная помощь, правовая помощь, субъективное право, юридическая гарантия.*

**Abstract:** *in the article the author establishes the diversity of recipients of state aid – individual and collective, as well as differentiated legal nature; the predominance of rules reflecting assistance as a subjective right over the rules-guarantees; the presence of original types of assistance.*

**Key words:** *constitution, assistance, state aid, legal aid, subjective law, legal guarantee.*

Содержательному пополнению характеристик правовых явлений служит метод сравнительного правоведения. С его помощью могут сопоставляться различные правовые системы или их компоненты<sup>1</sup>. В связи с этим не является исключением и заявленная нами помощь в видовом многообразии конституционных норм. Общность этапа исторического с Россией развития выступила в рамках данной работы основанием для обособления фокусной группы конституций стран Восточной Европы.

Государственная помощь в группе стран Восточной Европы адресована различным видам субъектов (индивидуальным и коллективным, а также дифференцированной юридической природы).

Так, государственная помощь закреплена в ст. 8 Конституции Албании в отношении албанских граждан, живущих и работающих за ее пределами, в целях сохранения и развития их связей с национальным культурным наследием<sup>2</sup>. Аналогичное установление в ст. 6 Конституции Польши<sup>3</sup>.

Многочисленны нормы о государственной поддержке социально уязвимых слоев населения. К примеру, на основании ч. 1 ст. 59 Конститу-

<sup>1</sup> См.: Зивс С. Л. О методе сравнительного правоведения в науке о государстве и праве // Советское государство и право. 1964. № 3. С. 25.

<sup>2</sup> Конституция Республики Албания от 21 октября 1998 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=104> (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>3</sup> Конституция Республики Польша от 2 апреля 1997 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=112> (дата обращения: 18.09.2018).

ции Албании помощь престарелым, сиротам и инвалидам – одна из целей деятельности государства в рамках конституционных правомочий и имеющихся в его распоряжении средств, а также во исполнение частных инициатив и обязательств.

Конституцией Эстонии гарантирована помощь со стороны государства как право граждан Эстонии в связи со старостью, нетрудоспособностью, при потере кормильца, бедности. Законом установлены виды, размер, условия и порядок получения помощи. Кроме того, если законом не установлено иное, то данным правом наравне с гражданами Эстонии пользуются также пребывающие на территории этого государства иностранные граждане и апатриды (ст. 28)<sup>4</sup>.

Помощь немощным и нетрудоспособным гражданам как государственная гарантия отражена в ст. 35 Конституции Македонии<sup>5</sup>.

Родители как адресаты государственной помощи зафиксированы в ч. 1 ст. 47 Конституции Болгарии (государство оказывает помощь родителям в воспитании детей)<sup>6</sup>, а также ч. 5 ст. 41 Конституции Словакии<sup>7</sup> и ч. 5 ст. 32 Конституции Чехии<sup>8</sup>: на помощь государства имеют право родители, заботящиеся о детях.

В ч. 2 ст. 45 Конституции Румынии государство предоставляет помощь при уходе за ребенком – больным или инвалидом<sup>9</sup>.

Интересно, что восточноевропейскими конституциями предусмотрена государственная помощь при реализации отдельных социальных прав. К примеру, в ч. 4 ст. 42 Конституции Словакии и ч. 4 ст. 33 Конституции Чехии определено, что закон устанавливает условия, при которых граждане в период учебы имеют право на помощь государства.

С приведенными выше сопряжена по смыслу ч. 6 ст. 53 Конституции Болгарии. В ней государство поощряет образование, оказывая помощь способным учащимся и студентам, обеспечивая условия для профессионального обучения и переквалификации.

Помощь государства зафиксирована и применительно к трудоустройству лиц, которые ищут работу (ст. 29 Конституции Эстонии).

Государственная помощь обращена также к публичным образованиям. В соответствии со ст. 20 Конституции Болгарии государство оказывает помощь территориальным органам в их деятельности посредством финансовой, кредитной и инвестиционной политики.

<sup>4</sup> Конституция Эстонской Республики : принята на референдуме 28 июня 1992 г. URL: [http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/estonia/estoni-r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/estonia/estoni-r.htm) (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>5</sup> Конституция Республики Македония от 17 ноября 1991 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=113> (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>6</sup> Конституция Республики Болгария от 13 июля 1991 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=120> (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>7</sup> Конституция Словацкой Республики от 1 сентября 1992 г. URL: <http://pandia.ru/text/77/352/37184.php> (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>8</sup> Конституция Чешской Республики от 16 декабря 1992 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=106> (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>9</sup> Конституция Румынии от 21 ноября 1991 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=111> (дата обращения: 18.09.2018).

Уточним, что заявленные адресаты, нуждающиеся в помощи, фигурируют и в иных конституциях восточноевропейской группы, хотя и без императивного уточнения государства в качестве субъекта оказания такой помощи. Полагаем, им может выступать не только государство.

Примерами таких норм могут быть следующие:

- право каждого венгерского гражданина на помощь, закрепленную в законе в случае беременности и родов, болезни, инвалидности, будучи сиротами или вдовами, а также в случае утраты работы не по вине работника (ч. 1 ст. XVIII Конституции Венгрии)<sup>10</sup>;

- право на помощь всякому, кто потерял работу по причинам, которые от него не зависят, и остался без средств существования (ст. 52 Конституции Албании);

- помощь в овладении профессией как право молодежи и лиц с нарушением здоровья (ч. 2 ст. 38 Конституции Словакии и ч. 2 ст. 29 Конституции Чехии);

- помощь, необходимая для обеспечения основных условий существования как право каждого, кто материально нуждается (ч. 2 ст. 39 Конституции Словакии и ч. 2 ст. 30 Конституции Чехии).

В числе частных субъектов, оказывающих помощь, выявлена семья. В ст. 27 Конституции Эстонии помощь нуждающимся членам семьи закреплена в качестве обязанности семьи.

Помощь переводчика как право каждого, кто заявит, что не владеет языком, на котором ведется производство, содержится в ч. 4 ст. 47 Конституции Словакии и ч. 4 ст. 37 Конституции Чехии.

Далее укажем традиционный для конституций вид помощи – помощь защитника (ч. 3 ст. 50 Конституции Словакии, ст. 29 Конституции Словении<sup>11</sup>, ч. 3 ст. 40 Конституции Чехии) / адвоката отражена в п. «d» ст. 31 Конституции Албании в качестве права каждого (ст. 92 Конституции Латвии<sup>12</sup>) в процессе уголовного производства. В данной же норме латвийской конституции в аналогичном контексте содержится положение о бесплатной юридической помощи в случае отсутствия достаточных средств.

В ст. 12 Конституции Македонии формализовано право каждого пользоваться помощью адвоката при полицейском или судебном расследовании.

О помощи адвоката идет речь в ч. 2 ст. 24 Конституции Румынии с уточнением юридической природы появления адвоката в процессе – избранный или официально назначенный.

Правовая помощь адвоката представлена в ст. 19 Конституции Словении. На ее немедленное получение имеют право претендовать лица, лишённые свободы.

Правовая помощь как полномочие адвокатуры (самостоятельной и независимой службы) формализована в ст. 53 Конституции Македонии.

<sup>10</sup> Конституция (Основной закон) Венгрии от 25 апреля 2011 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=298> (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>11</sup> Конституция Словении от 23 декабря 1991 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=109> (дата обращения: 18.09.2018).

<sup>12</sup> Конституция Латвийской Республики от 15 февраля 1922 г. URL: <https://www.cvk.lv/pub/public/29171.html> (дата обращения: 18.09.2018).

В ч. 2 ст. 47 Конституции Словакии правовая помощь представлена правом каждого при рассмотрении его дела в судах, иных государственных органах или органах публичной администрации с момента начала производства на условиях, установленных законом. Аналогична норма ч. 2 ст. 37 Конституции Чехии.

В рассматриваемых конституциях распространена медицинская помощь, например, с характеристикой «доступная» в ч. 1 ст. 52 Конституции Болгарии: граждане имеют право на страхование здоровья, гарантирующее им доступную медицинскую помощь.

В ст. 53 Конституции Литвы медицинская помощь представлена как государственная гарантия. При этом отмечено, что закон устанавливает порядок оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в государственных лечебных учреждениях<sup>13</sup>.

На основании ст. 111 Конституции Латвии государством каждому гарантирован минимум медицинской помощи.

Медицинская помощь в аспекте организации на основе закона отражена в ч. 3 ст. 33 Конституции Румынии, а также в ст. 43 как право граждан в государственных лечебных учреждениях.

Оригинальными по сравнению видами помощи в конституциях восточноевропейских государств выступили следующие разновидности.

В ч. 2 ст. 47 Конституции Болгарии, формализовавшей акушерскую помощь: женщина-мать пользуется особым покровительством и защитой государства, которое обеспечивает ей бесплатную акушерскую помощь.

Разновидность социальной помощи как право граждан закреплена только в ч. 1 ст. 51 Конституции Болгарии.

В контексте ст. 29 о свободе совести в Конституции Румынии закреплена религиозная помощь в армии, больницах, местах лишения свободы, приютах и сиротских домах.

Гуманитарная помощь как вопрос, подлежащий коллегиальному решению Правительством Словакии, отражена в ст. 119 Конституции.

Помощь силы обороны в устранении последствий стихийных бедствий содержится в ч. 3 ст. 44 Конституции Венгрии.

Оригинальным для данной группы конституций является использование термина «взаимопомощь». Так, в ст. 45 Конституции Литвы определено, что национальные общины граждан самостоятельно занимаются делами своей национальной культуры, просвещением, благотворительностью, взаимопомощью.

Необходимо отметить, что использование формулировки «с помощью» расцениваем в качестве выражения средства, метода достижения какого-либо результата. В такой форме «помощь» не обладает самостоятельным смысловым назначением и не подлежит раскрытию в рамках видового многообразия предусмотренных на уровне конституции видов помощи. В частности, такими формулировками являются: «другие члены совета избираются с помощью пропорционально составленных списков лиц...» (ст. 110 Конституции Албании; «никто не может направлять свою дея-

<sup>13</sup> Конституция Литовской Республики от 25 октября 1992 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=115&page=3> (дата обращения: 18.09.2018).

тельность на приобретение или осуществление государственной власти с помощью силы» (Конституция Венгрии) и др.

В качестве резюме проведенного исследования представим его ключевые выводы.

Искомая помощь в конституциях восточноевропейских стран стандартна по публичным и частным субъектам реализации (государство и семья соответственно); по сферам помощи (правовая / юридическая (помощь защитника, адвоката) и медицинская); по обособлению помощи в качестве предмета полномочий органов государственной власти. При этом специфика конституционных норм стран Восточной Европы, формализующих помощь связана:

– с многообразием адресатов государственной помощи – индивидуальных и коллективных, а также дифференцированной юридической природы (ст. 8, ч. 1 ст. 59 Конституции Албании, ч. 1 ст. 47, ст. 20, ч. 6 ст. 53 Конституции Болгарии, ст. 35 Конституции Македонии, ст. 6 Конституции Польши, ч. 2 ст. 45 Конституции Румынии, ч. 5 ст. 41, ч. 4 ст. 42 Конституции Словакии, ч. 5 ст. 32, ч. 4 ст. 33 Конституции Чехии, ст. 28, 29 Конституции Эстонии);

– преобладанием норм, отражающих помощь в качестве субъективного права над нормами-гарантиями (ст. 52 Конституции Албании, ч. 1 ст. XVIII Конституции Венгрии, ст. 92 Конституции Латвии, ст. 12 Конституции Македонии, ст. 43 Конституции Румынии, ч. 2 ст. 38, ч. 2 ст. 39, ч. 5 ст. 41, ч. 4 ст. 42, ч. 2 ст. 47 Конституции Словакии, ч. 2 ст. 29, ч. 2 ст. 30, ч. 5 ст. 32, ч. 4 ст. 33, ч. 2 ст. 37 Конституции Чехии, ст. 28 Конституции Эстонии) над нормами-гарантиями (ч. 1 ст. 52 Конституции Болгарии, ст. 111 Конституции Латвии, ст. 53 Конституции Литвы, ст. 35 Конституции Македонии);

– оригинальными видами помощи: акушерская в ч. 2 ст. 47 Конституции Болгарии, социальная в ч. 1 ст. 51 Конституции Болгарии, религиозная в ст. 29 Конституции Румынии, гуманитарная в ст. 119 Конституции Словакии, помощь сил обороны в ч. 3 ст. 44 Конституции Венгрии.

*Петродворцовый филиал коллегии  
адвокатов (г. Санкт-Петербург)*

*Petrodvorets Branch of the Bar Association  
(St. Petersburg)*

*Иванов С. А., заведующий  
E-mail: saivanov-58@mail.ru*

*Ivanov S. A., Head  
E-mail: saivanov-58@mail.ru*