

УДК 349.2

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВОЗРАСТНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРИ ПРИЕМЕ НА РАБОТУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СПОРТСМЕНОВ

М. О. Буянова

*Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»*

Поступила в редакцию 26 июня 2018 г.

Аннотация: рассматриваются вопросы установления минимального возраста при приеме на работу несовершеннолетних спортсменов. В ряде видов спорта в трудовые отношения вступают спортсмены, не достигшие 14-летнего возраста. Допуская заключение лицом трудового договора с несовершеннолетним работником, законодатель ограничивает эту возможность условием выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью. Однако почти все категории несовершеннолетних спортсменов, выполняющих работу с нарушением предельно допустимых физических нагрузок. Таким образом, если такой спортсмен не достиг совершеннолетия, заключать трудовой договор с ним нельзя. В некоторых видах спорта спортсмены выполняют трудовую функцию без заключения трудового договора, что лишает их гарантий, установленных трудовым законодательством. Возникает коллизия между положениями ч. 2 и 3 ст. 63 ТК РФ и положениями ч. 4 ст. 348.8 ТК РФ. Для ее разрешения предлагается внести соответствующие изменения в законодательство, путем установления минимальных возрастных границ для заключения трудового договора со спортсменами по различным видам спорта.

Ключевые слова: спортсмены, несовершеннолетние работники, охрана труда, спорт, трудовой договор, виды спорта, возраст спортсмена.

Abstract: discusses the establishment of minimum age for employment of minors athletes. In a number of sports, athletes under the age of 14 enter into labour relations. Allowing for the conclusion person employment contract with the minor worker, the legislator limits the ability to perform light work, not harmful to health. However, almost all categories of underage athletes perform work with violation of the maximum permissible physical activity. Thus, if the athlete has not reached the age of majority, it is impossible to conclude an employment contract with him. However, in fact, in some sports, athletes perform a work function without a contract of employment, which deprives them of guarantees established by labor legislation. Thus, there is a conflict between the provisions of part 2 and 3 of Art. 63 of the LC RF and the provisions of part 4 of article 348.8 of the LC RF. For its permission it is offered to make the corresponding changes to the legislation, by establishment of minimum age borders for the conclusion of the employment contract with athletes on various sports.

Key words: athletes, underage workers, labour protection, sport, employment contract, sports, age of the athlete.

Российское трудовое законодательство допускает заключение трудового договора с лицами, достигшими возраста 16 лет (ч. 1 ст. 63 ТК РФ).

Однако в ряде случаев ТК РФ допускает заключение трудового договора с лицом, не достигшим указанного возраста.

Так, с 15 лет вправе заключать трудовой договор (но только для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью) лица, получившие общее образование или получающие общее образование (ч. 2 ст. 63 ТК РФ). С лицом, достигшим возраста 14 лет, и с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства, может быть заключен трудовой договор для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы (ч. 3 ст. 63 ТК РФ).

Указанные положения трудового законодательства распространяются и на несовершеннолетних спортсменов. Однако положения ст. 63 ТК РФ, определяющие возраст, с наступлением которого лицо может заключить трудовой договор с работодателем, не учитывают специфики труда спортсменов. Допуская заключение лицом трудового договора самостоятельно с возраста 15 лет, а с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства – с 14 лет, российский законодатель ограничивает возможность заключения трудового договора условием: трудовой договор с указанными категориями несовершеннолетних может быть заключен только для выполнения *легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью*.

Между тем труд спортсмена отличается повышенными физическими и психоэмоциональными нагрузками, поэтому его нельзя рассматривать как легкий. Указанная особенность спортивного труда присуща и труду несовершеннолетнего спортсмена. Так, в частности, разрядные нормативы по гиревому спорту для юношей в возрасте от 14 до 16 лет предполагают поднятие одной рукой гири весом 16 кг (в технике толчка) от 30 до 74 раз в течение 10 мин в зависимости от весовой категории и разряда (табл. 1). В этом же виде спорта разрядные нормативы для девушек в возрасте от 14 до 16 лет предполагают поднятие одной рукой гири весом 16 кг (в технике рывка) от 25 до 75 раз (табл. 2). Серьезные нагрузки испытывают несовершеннолетние спортсмены в ходе соревнований и тренировок и в других видах спорта. К примеру, Программа подготовки по легкой атлетике ФГБОУ СПО «Кисловодское государственное училище (техникум) олимпийского резерва»¹ предусматривает, в частности, выполнение юношами и девушками в возрасте 14–16 лет выполнение следующих контрольных упражнений (тестов) для зачисления в группы совершенствования спортивного мастерства:

– бег на 5000 м: для юношей – не более 15 мин 30 с.; для девушек – не более 18 мин 10 с.;

– жим штанги лежа (для специализации по метанию ядра): для юношей – 120 кг; для девушек – 70 кг;

¹ URL: <http://kislovodsk-sport.ru/index.php/2013-01-27-09-16-49/sportivnaya-rabota/pr-sport-lath>

– бросок ядра назад: для юношей – на 15,3 м (вес ядра 7,26 кг); для девушек – на 14 м (вес ядра 4,0 кг) и т. п.

Т а б л и ц а 1

Разрядные нормативы по гиревому спорту для юношей 14–16 лет в толчке (число подъемов гири весом 16 кг за 10 минут)

Весовая категория, кг	I(ю)	II(ю)	III(ю)
53	40	35	30
58	48	42	36
63	55	48	40
68	61	51	42
73	66	56	46
73+	71	61	51

Т а б л и ц а 2

Разрядные нормативы по гиревому спорту для девушек 14–16 лет в рывке (число подъемов гири весом 16 кг за 10 минут)

Весовая категория, кг	I(ю)	II(ю)	III(ю)
53	45	35	25
58	55	45	35
63	65	55	45
63+	75	65	55

Статья 348.2 ТК РФ, регулирующая особенности заключения трудовых договоров со спортсменами и тренерами, не содержит положений, касающихся особенностей заключения трудового договора с несовершеннолетним спортсменом. Часть 1 ст. 348.8 ТК РФ распространяет на несовершеннолетних спортсменов положения ТК РФ, определяющие случаи и порядок заключения трудовых договоров с лицами в возрасте до 18 лет. На них распространяются и положения ч. 2 и 3 ст. 63 ТК РФ. Из этого следует, что если несовершеннолетний спортсмен не достиг возраста 16 лет, то по формальным основаниям с ним не может быть заключен трудовой договор, поскольку специфика его труда (достаточно высокие физические и психоэмоциональные нагрузки) не отвечает требованиям ч. 2 и 3 ст. 63 ТК РФ. Однако, не имея статуса работника, несовершеннолетний спортсмен, занимающийся спортивной деятельностью профессионально, не обладает в полном объеме теми правами и льготами, которыми трудовое законодательство наделяет работника, заключившего трудовой договор с работодателем. Это чревато нарушением прав несовершеннолетнего спортсмена, в том числе в области охраны его труда.

В то же время ч. 4 ст. 348.8 ТК РФ устанавливает, что во время участия в спортивных мероприятиях допускается превышение спортсменом, не достигшим возраста 18 лет, предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную, установленных согласно ТК РФ, если это необходимо в соответствии с планом подготовки спортсмена

к спортивным соревнованиям и применяемые нагрузки не запрещены ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. Тем самым, косвенным образом признается возможность заключения с несовершеннолетним спортсменом трудового договора при несоблюдении требований ч. 2 и 3 ст. 63 ТК РФ в отношении характера труда несовершеннолетнего. Верховный Суд РФ, отметив, что несовершеннолетние лица не могут быть допущены к работам, предполагающим переноску (передвижение) тяжестей сверх установленных предельных норм, указал, что во время участия спортсменов, не достигших возраста 18 лет, в спортивных мероприятиях превышение этими лицами предельных норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную допускается, сославшись при этом на ч. 4 ст. 348.8 ТК РФ. Однако здесь возникает коллизия между положениями ч. 2 и 3 ст. 63 ТК РФ и положениями ч. 4 ст. 348.8 ТК РФ, оценку которой Верховный Суд РФ не дал².

В целях разрешения указанной коллизии и более полного обеспечения трудовых прав несовершеннолетнего спортсмена полагаем целесообразным закрепить в ТК РФ положения, позволяющие несовершеннолетним спортсменам в возрасте до 16 лет заключать трудовой договор, несмотря на то что условия их труда не могут быть квалифицированы как легкие. Для этого, на наш взгляд, следует ст. 348.5 ТК РФ дополнить отдельной частью, вставив ее между ныне действующими шестой и седьмой частями, следующего содержания:

«Для подготовки к спортивным соревнованиям и участия в спортивных соревнованиях по определенным виду или видам спорта могут заключать трудовой договор спортсмены:

- 1) достигшие возраста пятнадцати лет, получившие общее образование или получающие общее образование;
- 2) достигшие возраста четырнадцати лет, получающие общее образование и с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства».

Лицо, не достигшее возраста 14 лет, не может вступать в трудовые правоотношения. Однако законодатель допустил заключение трудового договора с лицом, не достигшим возраста 14 лет, для организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков (ч. 4 ст. 63 ТК РФ), а также для спортивных организаций (ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ). В соответствии с ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет, допускается с согласия одного из родителей (опекуна), а также с разрешения органа опеки и попечительства, выдаваемого на основании предварительного медицинского осмотра, порядок проведения которого определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его

² О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 января 2014 г. № 1 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 4.

родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста 14 лет, и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития. Положения ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ аналогичны положениям ч. 4 ст. 63 ТК РФ, но вводится дополнительное требование к разрешению органа опеки и попечительства – оно должно быть выдано на основании предварительного медицинского осмотра. Хотя мотивы введения этого требования вполне понятны – занятия спортом предъявляют повышенные требования к здоровью лица, тем не менее, поскольку в соответствии со ст. 69 ТК РФ обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста 18 лет, специальное упоминание об этом в ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ не представляется необходимым и не отражает специфики заключения трудового договора со спортсменом, не достигшим совершеннолетнего возраста.

Законодатель строго ограничивает круг организаций, которые вправе заключать трудовой договор с лицами, не достигшими возраста 14 лет³. Если же работодатель в нарушение указанных требований трудового законодательства допустил к работе лицо, не достигшее возраста 14 лет, то, как указал Верховный Суд РФ, «суд вправе признать трудовой договор заключенным со дня фактического допуска работника к работе с ведома или по поручению работодателя. В таком случае трудовой договор с работником подлежит прекращению в соответствии с ч. 1 ст. 84 ТК РФ в связи с нарушением правил его заключения, исключающем возможность продолжения работы, и работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего заработка.

Спортивные организации были приравнены к театрално-зрелищным организациям, вправе заключать трудовой договор с несовершеннолетним, не достигшим возраста 14 лет, в связи с тем что детский спорт достаточно хорошо развит, а спортивная деятельность по степени физического и психоэмоционального напряжения не уступает творческой артистической и цирковой деятельности.

В различных видах спорта несовершеннолетние, не достигшие возраста 14 лет, осуществляют учебно-тренировочный процесс в специализированных детско-юношеских спортивных школах и в школах олимпийского резерва, а также регулярно принимают участие в спортивных соревнованиях не только на региональном, но и на всероссийском и международном уровнях. Однако, допустив возможность для театрално-зрелищных и спортивных организаций заключать с несовершеннолетними, не достигшими возраста 14 лет, трудовой договор, законодатель не определил минимального возраста несовершеннолетнего, начиная с которого

³ Соответствующие положения были введены в ТК РФ Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 9. Ст. 812).

указанные организации могут заключать с ним трудовой договор, на что было обращено внимание в юридической литературе⁴.

Можно отметить, что ранее действовавшее трудовое законодательство устанавливало возраст, с которого лицо вправе вступать в трудовые отношения, в 16 лет, но в исключительных случаях, по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза, допускался прием на работу лиц, достигших 15 лет (ст. 173 КЗоТ РСФСР 1971 г.)⁵. В то же время в сфере кинематографии и циркового искусства допускались к работе несовершеннолетние, не достигшие указанного возраста. При этом для несовершеннолетних, нанимаемых для съемок фильмов, минимальный возраст вступления в трудовые отношения не устанавливался, но выделялись три их категории, в зависимости от которой ограничивалась продолжительность рабочего дня. В соответствии с п. 5 постановления НКТ РСФСР от 12 июля 1933 г. № 17 «Об условиях труда малолетних и подростков, занятых на киносъемках»⁶ для малолетних, занятых на киносъемках, устанавливается следующая продолжительность рабочего дня: а) в возрасте до 8 лет – не более двух часов; б) в возрасте от 8 до 13 лет – не более трех часов; в) в возрасте от 13 до 15 лет – не более четырех часов. Для несовершеннолетних, работающих в цирке, был введен минимальный возраст вступления в трудовые отношения. Согласно постановлению НКТ СССР от 5 июля 1929 г. № 215 «Правила об охране труда работников цирка»⁷, выступления на арене не допускались ранее достижения следующего возраста: при полетах в воздухе с отрывом – 16 лет; при работе в воздухе без отрыва – 14 лет. Но Инспекцией труда совместно с профсоюзом предоставлялось право разрешать партнерные выступления несовершеннолетних не моложе 11 лет.

На ограничение возраста вступления в трудовые отношения нацеливает Конвенция № 138 Международной организации труда «О минимальном возрасте для приема на работу» (заключена в г. Женеве 26.06.1973)⁸, участницей которой является и Россия. Данная Конвенция устанавливает, что минимальный возраст для приема на работу не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и во всяком случае не должен быть ниже 15 лет (ч. 3 ст. 2 Конвенции). В то же время согласно ч. 1 ст. 7 Конвенции допускается прием на работу по найму или на другую работу лиц в возрасте от 13 до 15 лет для легкой работы, которая: а) не кажется вредной для их здоровья или развития; б) не наносит ущерба посещаемости школы, их участию в утвержденных компетентными органами власти программах профессиональной ориентации или

⁴ См.: Хныкин Г. В. Потери и приобретения российского трудового права // Трудовое право в России и за рубежом. 2015. № 2. С. 15–19.

⁵ Об утверждении Кодекса законов о труде РСФСР : закон РСФСР от 9 декабря 1971 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1971. № 50. Ст. 1007.

⁶ Известия НКТ СССР. 1933. № 13.

⁷ Там же. 1929. № 31.

⁸ Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Женева, 1991. Т. 2. С. 1703–1710.

подготовки или их способности воспользоваться полученным обучением. Кроме того, допускаются в отдельных случаях исключения из запрещения приема на работу по найму или на другую работу лиц, не достигших минимального возраста, для таких целей, как участие в художественных выступлениях (ч. 1 ст. 8 Конвенции), причем для данных случаев минимальный возраст Конвенцией не устанавливается.

Хотя ТК РФ не определяет минимального возраста, по наступлении которого несовершеннолетний спортсмен вправе заключать трудовой договор, на практике этот возраст определяется положениями о спортивных образовательных учреждениях и правилами соревнований в различных видах спорта.

Минимальный возраст зачисления учащихся в спортивные школы по этапам подготовки определяется действующим приказом Госкомспорта СССР от 9 апреля 1987 г. № 228 «О введении в действие Положения о детско-юношеской спортивной школе, специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированных классах по видам спорта»⁹ и составляет в зависимости от конкретного вида спорта от 7 до 11 лет. В частности, минимальный 7-летний возраст учащихся спортивных школ установлен для таких видов спорта, как акробатика, спортивная гимнастика, воднолыжный спорт, художественная гимнастика, плавание, а 11-летний возраст – для конного спорта. Для спортивных единоборств – бокса и борьбы (вольной, классической, дзюдо и самбо) – минимальный возраст для учащихся установлен в 10 лет. Согласно п. 2.3 «Порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Российской Федерацией и осуществляющие спортивную подготовку»¹⁰, прием несовершеннолетних в физкультурно-спортивные организации осуществляется по письменному заявлению их законных представителей.

Возможность участия несовершеннолетних спортсменов, не достигших 14-летнего возраста, в соревнованиях по отдельным видам спорта закрепляется в положениях и правилах соревнований по соответствующим видам спорта. Так, Положением о Всероссийских детских соревнованиях по конному спорту (конкур) от 30 октября 2002 г.¹¹ выделяется возрастная категория участников 12–14 лет. Правилами вида спорта «Дзюдо» (утверждены приказом Минспорта России от 16 февраля 2015 г. № 139)¹² несовершеннолетние участники соревнований делятся на следующие возрастные категории: юноши и девушки до 15 лет (без указания минимального возраста) и юноши и девушки до 18 лет. В соревнованиях по восточным единоборствам могут принимать участие малолетние

⁹ Доступ из справ-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰ Об утверждении Порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Российской Федерацией и осуществляющие спортивную подготовку : приказ Минспорта России от 16 августа 2013 г. № 645 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2013. № 45.

¹¹ URL: <http://www.equestrian.ru/sport/rules/1246>

¹² URL: <http://www.judo.ru/33/>

спортсмены. Например, Правилами детских соревнований по кумитэ, утвержденными Федерацией Кекусин-кан каратэ-до Росс¹³, к соревнованиям дошкольников и школьников допускаются дети с пятилетнего возраста, причем начиная с девятилетнего возраста предусмотрено деление участников соревнований на весовые категории.

Таким образом, формально спортивная организация-работодатель вправе заключать трудовые отношения уже с малолетними спортсменами дошкольного и младшего школьного возраста. Между тем, как справедливо указывают Ю. В. Зайцев и Д. И. Рогачев, «далеко не во всех видах спорта имеется необходимость заключения трудового договора со спортсменом в столь юном возрасте»¹⁴. Поэтому полагаем целесообразным установить минимальный возраст, начиная с которого несовершеннолетний вправе заключать трудовой договор со спортивной организацией-работодателем. С этой целью предлагаем издать совместный нормативный правовой акт Министерством труда и социальной защиты РФ и Министерством спорта РФ, в котором данный возраст был бы дифференцирован в зависимости от конкретного вида спорта.

¹³ Правила детских соревнований по кумитэ от 28 октября 2011 г. URL: http://kyokushinkan.ru/kyokushinkan/children_kumite_rules/index.wbp

¹⁴ Зайцев Ю. В., Рогачев Д. И. Трудные будни в мире спорта : особенности регулирования труда спортсменов и тренеров. М., 2012. С. 76.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

*Буянова М. О., доктор юридических наук, профессор
E-mail: mobuianova@mail.ru
Тел.: 8-926-234-04-11*

National Research University «Higher School of Economics»

*Buyanova M. O., Doctor of Legal Sciences, Professor
E-mail: mobuianova@mail.ru
Tel.: 8-926-234-04-11*