

ГЕНДЕРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ
КАК ОСНОВАНИЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦА,
ПРЕТЕНДУЮЩЕГО НА ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. М. Грачева

Национальный исследовательский Саратовский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского

Поступила в редакцию 9 апреля 2018 г.

Аннотация: рассматриваются вопросы гендерной идентичности в качестве возможного признака преследования лица, претендующего на получение статуса беженца. Уделяется внимание проблемам, возникающим у беженцев-трансгендеров как в стране их гражданской принадлежности, так и в стране убежища, и предлагаются возможные пути их решения. Проводится анализ российского законодательства по вопросу гендерной идентичности беженцев.

Ключевые слова: беженцы, гендерная идентичность, трансгендеры, дискриминация, статус беженца, основание преследования лица, права человека.

Abstract: the article considers the issues of gender identity as a possible indication for the persecution of a person which applying for refugee status. Attention is also paid to the problems faced by transgender refugees, both in their country of nationality and in the country of asylum, and possible solutions are proposed. The analysis of the Russian legislation on the gender identity of refugees is carried out.

Key words: refugees, gender identity, transgender people, discrimination, refugee status, the foundation for the prosecution of a person, human rights.

Гендерная идентичность представляет собой одну из важнейших сторон жизни человека. Юридическим фактом становится определение пола человека при рождении. Тем не менее у некоторых людей обнаруживаются проблемы, связанные с принадлежностью к зарегистрированному при рождении полу. Это касается как интерсексуальных людей, или гермафродитов, так и людей, у которых врожденное самовосприятие не соответствует полу, определенному при рождении. Таких лиц называют трансгендерами. С этим понятием и связан термин гендерной идентичности, которую определяют как глубокое осознание человеком внутренних и индивидуальных особенностей собственного гендера, совпадающего или не совпадающего с полом, определенным при рождении.

По причине своего особого положения трансгендеры подвергаются высокому уровню дискриминации и нетерпимости, а также задержанию государственными органами на основе их гендерной идентичности, в особенности в тех странах, где предусматривается уголовная ответственность за однополые отношения. Как следствие, нарушаются

их фундаментальные права человека, к примеру, такие, как право на жизнь, право на охрану здоровья. Под вопросом оказывается и реализация трансгендерами права на получение убежища, так как многими государствами трансгендеры не признаются в качестве определенной социальной группы, и поэтому их заявления о предоставлении им статуса беженца на основании преследования по признаку гендерной идентичности не принимаются.

Нередко защита от преследования по признаку гендерной идентичности не включена в правовые акты или процедуру по предоставлению убежища. Должностным лицам часто не хватает специальных знаний о беженцах, спасающихся от преследования по данному основанию. Следствием этого является непоследовательное, а иногда и произвольное принятие решений по конкретным заявлениям лиц, ходатайствующих о признании беженцем.

Лица, ходатайствующие о признании беженцем, а также уже получившие статус беженца трансгендеры подвержены двойной уязвимости: как иностранные граждане и по причине их гендерной идентичности. Такие лица часто не имеют возможности обеспечить себе безопасное жилище либо подвергаются выселению, как только обнаруживается их гендерная идентичность. У трансгендеров возникают также проблемы с доступом к трудоустройству и получению медицинской помощи. Беженцы-трансгендеры могут также подвергаться насилию со стороны других беженцев в центрах приема и размещения беженцев.

Таким образом, следует отметить наличие необходимости в разработке специальных практических рекомендаций относительно процедуры рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища со стороны лиц, преследуемых по причине их гендерной идентичности. Такая необходимость обусловлена, к примеру, возможностью возникновения ситуации, когда трансгендер приезжает в Россию с документом, удостоверяющим личность, но не содержащим указание на предпочитаемый пол.

Следует также создать в местах временного содержания и центрах временного размещения условия, исключаящие какую бы то ни было возможность дискриминации трансгендеров. Необходимо обеспечить и возможность беспрепятственного доступа к получению медицинских услуг, чтобы не допустить прерывания или нарушения гормонального лечения, предписанного некоторым трансгендерам. Представляется целесообразным и создание специальных групп поддержки для различных возрастных категорий лиц, которые не определились в вопросе своей гендерной идентичности.

Таким образом, следует обеспечить соблюдение норм международного права в области защиты прав человека. В национальное законодательство следует внести положения, прямо запрещающие дискриминацию по признаку гендерной идентичности. Необходима также последовательная разработка и реализация политики, направленной на борьбу с дискриминацией трансгендеров в области реализации ими права на труд, на образование и на медицинскую помощь.

Основное положение, которое закрепляет принцип недискриминации, содержится в ст. 19 Конституции РФ¹. Государством гарантируется равенство вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, а также других обстоятельств. Особо подчеркивается равенство прав мужчины и женщины.

В Конституции РФ не содержится прямого запрета ограничения прав и интересов лица по признаку гендерной идентичности лица. Тем не менее перечень признаков, по которым запрещается любая дискриминация, является открытым: в законе присутствует формулировка «другие обстоятельства», что позволяет включить туда также и запрет дискриминации по признаку гендерной идентичности. Целый ряд международных правовых актов завершают перечень признаков, по которым запрещается дискриминация, терминами «иных социальных факторов» либо «принадлежность к иной социальной группе». В Конституции РФ используется же более широкий термин «другие обстоятельства».

Тем не менее отметим, что в Конституции РФ не содержится упоминания о праве лица на самостоятельное определение гендерной идентичности.

Гендерная идентичность должна рассматриваться в качестве возможного основания преследования лица, требующего как международной защиты, так и защиты в рамках законодательства РФ.

Таким образом, ходатайства о признании беженцем по признаку гендерной идентичности могут быть удовлетворены на основании Конвенции ООН «О статусе беженцев» 1951 г.², при условии соблюдения остальных критериев для признания лица беженцем.

Основываясь на вышесказанном, необходимо внести изменения в действующее российское законодательство и дополнить п. 1 ст. 1 Федерального закона «О беженцах»³ признаком гендерной идентичности, изложив его в следующей редакции: «Беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку *гендерной идентичности*, расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28. 01.2018).

² Конвенция о статусе беженцев : принята 28 июля 1951 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 28.01.2018).

³ О беженцах : федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (в ред. от 22.12.2014). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.01.2018).

такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

Саратовский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского

*Грачева А. М., аспирант
E-mail: viksy_fox@mail.ru
Тел.: 8-961-641-61-22*

Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky

*Gracheva A. M., Post-graduate Student
E-mail: viksy_fox@mail.ru
Tel.: 8-961-641-61-22*