

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ НАРОДНОГО  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА  
(НА ПРИМЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ТАМБОВСКОЙ  
ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ И МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Е. В. Ламонов**

*Мичуринский государственный аграрный университет*

Поступила в редакцию 28 апреля 2018 г.

**Аннотация:** *рассматривается деятельность органов народного представительства в одном из субъектов РФ. Исследуются цели создания этих органов, стоящие перед ними задачи, их полномочия, а также рассматриваемые вопросы и принимаемые по ним решения. Выносятся для обсуждения ряд предложений по совершенствованию их работы.*

**Ключевые слова:** *народное представительство, общественный совет, молодежный парламент, цели и задачи; полномочия, правовая культура, рассматриваемые вопросы.*

**Abstract:** *in the article research the performance of the bodies of people's representation in one of the subjects of the Russian Federation. The objectives of the creation of these bodies, the tasks ahead, their powers, as well as the issues they are considering and the decisions taken on them are investigated. A number of proposals are being submitted for discussion on the improvement of their work.*

**Key words:** *people's representation, public Council; youth parliament, goals and objectives, authorization; legal culture, issues under consideration, authorization.*

2018. № 2  
Согласно ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления, высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

60  
Указанный выше конституционный принцип организации публичной власти свидетельствует о том, что основной формой народного представительства является делегирование «принадлежащих народу властных полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления, что в конечном счете сформировало современную представительную демократию»<sup>1</sup>, т. е. участие граждан в органах власти (Государственной Думе РФ, региональных законодательных органах,

<sup>1</sup> Назарова И. С. Система народного представительства как отражение сущности избирательной системы // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 3. С. 48.

представительных органах местного самоуправления), в которых они выражают интересы избравших их избирателей.

Однако, по словам Президента РФ В. В. Путина, «современная демократия как власть народа не может сводиться только лишь к "походу к урнам" и им заканчиваться. Демократия ... заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений. А значит, демократия должна иметь механизмы постоянного и прямого действия, эффективные каналы диалога, общественного контроля, коммуникаций и "обратной связи"»<sup>2</sup>.

Поэтому важное значение в «оказании помощи органам публичной власти общественным обсуждением проектов решений постоянно действующих органов публичной власти, выдвижением (внесением) своих инициатив, выполнением функций общественного контроля в отношении органов публичной власти и членов этих органов»<sup>3</sup> имеет, помимо законодательного регионального органа и представительных органов местного самоуправления, деятельность различных общественных формирований: советов, комиссий, иных общественных групп, ибо через данную систему народного представительства «происходит воздействие общества, экономической и социально-культурной среды на государственную власть... согласование обществом насущной повестки злободневных проблем, требующих государственного решения»<sup>4</sup>. Ведь «эффективное оказание государственных услуг, нормирование естественных прав и свобод человека и гражданина, их защита, обеспечение условий для цивилизованного развития общества немыслимы без общественного присутствия, всестороннего участия различных групп и сообществ в управлении делами государства»<sup>5</sup>.

Следует отметить, что остается актуальной и в настоящее время, несмотря на ряд принятых нормативных актов<sup>6</sup>, обозначенная крупней-

---

<sup>2</sup> Путин В. Демократия и качество управления // Коммерсантъ. 2012. 6 февр.

<sup>3</sup> Авакьян С. А. Публичная власть и представительство : организационные, социальные и персоналистские начала (конституционно-правовой взгляд) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 11.

<sup>4</sup> Назарова И. С. Указ. соч. С. 21.

<sup>5</sup> Тепляшин И. В. Участие российской молодежи в управлении делами государства : современное состояние и вопросы развития // Рос. юстиция. 2013. № 11. С. 66.

<sup>6</sup> Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Рос. газета. 2010. 30 июля ; Рекомендации по разработке порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг : одобрены Правительственной комиссией по проведению административной реформы 23 ноября 2010 г. № 109. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг : постановление Правительства

шим государствоведом В. С. Основиним еще в прошлом столетии проблема бюрократизма (бюрократизация с «российским оттенком»<sup>7</sup>), которая «может проявляться в невыполнении данных трудящимся обещаний, забвении того, что любой государственный служащий, какой бы высокий пост он не занимал, находится на службе у народа и обязан поддерживать с ним постоянную связь, информировать трудящихся о своей работе ... и оценивать работу руководящих кадров не по количеству проведенных мероприятий, совещаний и заседаний, а по реальным результатам, к которым они привели»<sup>8</sup>. А поэтому деятельность различных институтов народного представительства, хотя их полномочия и носят совещательно-консультативный, рекомендательный характер, положительно влияет на работу органов власти и их должностных лиц в обеспечении прав и свобод граждан, позволяет оперативно реагировать на социальные потребности, проблемы населения, подвигает к необходимости законодательного урегулирования тех или иных общественных отношений, принятия необходимых решений, изучать и доносить мнение населения до органов государственной власти о их работе, в том числе и критические замечания, что непременно способствует повышению эффективности в деятельности этих органов и их должностных лиц.

В настоящей публикации рассмотрим работу двух региональных органов народного представительства: Общественного совета при Тамбовской областной Думе и Молодежного парламента Тамбовской области.

Постановлением Тамбовской областной Думы от 8 июня 2015 г. № 1467 утверждено Положение об Общественном совете при Тамбовской областной Думе<sup>9</sup>, целью которого является выполнение консультативно-совещательных функций, а также участие в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

Основными задачами Общественного совета являются: обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударствен-

---

РФ от 16 мая 2011 г. № 373 с изм. от 25.10.2017 // Рос. газета. 2011. 31 мая ; Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти области : постановление администрации Тамбовской области от 27 января 2011 г. № 38 с изм. от 10.11.2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>7</sup> См.: *Старилов Ю. Н.* Реализация Конституции : от «комментирования» к пересмотру // *Личность. Ученый. Учитель* : памяти профессора Виктора Степановича Основина / под ред. Т. Д. Зражевской. Воронеж, 2008. С. 407.

<sup>8</sup> *Основин В. С.* Советская представительная система : вопросы теории и перестройки // *Личность. Ученый. Учитель* : памяти профессора Виктора Степановича Основина / под ред. Т. Д. Зражевской. Воронеж, 2008. С. 97–99.

<sup>9</sup> См.: Положение об Общественном совете при Тамбовской областной Думе. URL: <http://tambovoblduma.ru>

ных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Тамбовской области; развитие взаимодействия Тамбовской областной Думы с общественными объединениями, целями деятельности которых является представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений и использование их потенциала для повышения эффективности реализации Тамбовской областной Думой своих полномочий; участие в разработке и обсуждении проектов общественно значимых нормативных правовых актов Тамбовской области, вносимых в Тамбовскую областную Думу в порядке законодательной инициативы; участие в рассмотрении общественно значимых вопросов, относящихся к сфере деятельности Тамбовской областной Думы, и выработка предложений по их решению; повышение информированности общественности по основным направлениям деятельности областной Думы.

Для реализации указанных целей и задач Общественный совет наделяется следующими полномочиями: принимать участие в разработке и обсуждении проектов общественно значимых нормативных правовых актов Тамбовской области; подготавливать предложения по совершенствованию законодательства области в сфере защиты прав и свобод граждан; осуществлять общественный контроль в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, общественного обсуждения, общественных (публичных слушаний); осуществлять обнародование результатов общественного контроля в средствах массовой информации, а также при необходимости направлять эту информацию в органы прокуратуры и иные органы государственной власти; осуществлять рассмотрение инициатив граждан, общественных объединений по вопросам, отнесенным к компетенции Тамбовской областной Думы; принимать участие в работе комитетов областной Думы, комиссий, инициативных и рабочих групп по вопросам разработки обсуждения нормативных правовых актов; приглашать на заседание Общественного совета представителей органов исполнительной власти, членов Общественной палаты Тамбовской области, представителей общественных объединений, общественных экспертов.

Рассмотрим практическую деятельность Общественного совета, которую он проводил во второй половине 2017 г.

Так, в июне был заслушан заместитель начальника управления делопроизводства и материально-технического обеспечения Тамбовской областной Думы, который проинформировал председателя и членов Совета о содержании проекта распоряжения Тамбовской областной Думы «Об утверждении требований ккупаемым Тамбовской областной Думой отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», дал подробные разъяснения по представленной информации.

По итогам его обсуждения Совет одобрил основные положения данного распоряжения и посчитал возможным его принятие.

В сентябре 2017 г. на заседании Совета были рассмотрены проблемы развития субъектов малого предпринимательства и среднего бизнеса в Тамбовской области. Защита интересов предпринимателей. По данному вопросу был заслушан начальник управления по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области.

В обсуждении данной проблемы приняли участие, кроме членов Совета, также первый заместитель председателя Тамбовской областной Думы, председатель комитета по промышленности, строительству, транспорту, связи и развитию предпринимательства областной Думы, председатель Тамбовского регионального отделения «Опора России».

По итогам обсуждения Общественный совет решил:

– подготовить проект законодательной инициативы Тамбовской областной Думы в Государственную Думу РФ о закреплении права субъектам РФ, с учетом территориальных особенностей, самостоятельно выбирать направления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

– рекомендовать комитету по промышленности, строительству, транспорту, связи и развитию предпринимательства областной Думы совместно с профильным управлением администрации Тамбовской области разработать меры государственной поддержки начинающих предпринимателей;

– рекомендовать администрации Тамбовской области включить развитие сферы потребительского рынка в число приоритетных направлений государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на федеральном и региональном уровне, поскольку в Тамбовской области наибольшее число малых и средних предприятий (40 %) и индивидуальных предпринимателей (55 %) занято в сфере торговли; рекомендовать Тамбовской областной Думе на законодательном уровне обращать большее внимание на отстаивание интересов регионального предпринимательства;

– рекомендовать правовому управлению Тамбовской областной Думы провести анализ существующей законодательной базы, регулирующей сферу малого и среднего предпринимательства в Тамбовской области, с целью ее дальнейшего совершенствования.

Повесткой дня очередного заседания Общественного совета в декабре были следующие вопросы: 1) демографическая политика как вектор развития региона и 2) обеспечение доступности оказания медицинской помощи населению Тамбовской области. По первому вопросу были заслушаны начальник управления социальной защиты и семейной политики и начальник отдела записи актов гражданского состояния (ЗАГС) Тамбовской области, а также председатель комитета по труду и социальной политике Тамбовской областной Думы.

По итогам обсуждения второго вопроса было принято решение через Тамбовскую областную Думу обратиться к депутату Государственной

Думы Федерального Собрания РФ с просьбой рассмотреть на профильном комитете следующие вопросы:

- ввести систему государственного распределения молодых специалистов, получающих профильную квалификацию за счет бюджетных средств в учреждениях высшего и среднего образования независимо от формы собственности;
- разработать федеральную программу «Земский фельдшер», финансируемую из средств федерального бюджета;
- обеспечить расходные обязательства из средств федерального бюджета на бесплатное лекарственное обеспечение больных арфанными (редкими) заболеваниями.

По второму вопросу Общественный совет рекомендовал Управлению здравоохранения Тамбовской области:

- продолжить мониторинг независимой оценки доступности государственных учреждений, оказывающих социальные услуги в сфере здравоохранения;
- провести в течение 2018 г. независимую оценку доступности медицинских услуг для лиц с ограниченными возможностями в частных медицинских организациях Тамбовской области;
- определить муниципальные образования области, где наиболее остро стоит проблема с обеспечением территории фельдшерским оборудованием, и принять меры по внедрению собственными силами программы «Земский фельдшер».

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (раздел 9 «Молодежная политика»), утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р<sup>10</sup>, говорится, что государственную молодежную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности государства, целью которой является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны. «Важно, – по словам И. В. Тепляшина, – не упускать из виду талантливых и активных молодых людей... развивать патриотические направления среди молодежи, разрешать проблемы осуществления правовых возможностей и устранять управленческие барьеры на пути правового новаторства в молодежной среде»<sup>11</sup>.

В связи с этим одной из форм участия молодежи в формировании и реализации молодежной политики являются Молодежные парламен-

---

<sup>10</sup> Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

<sup>11</sup> *Тепляшин И. В.* Формы участия граждан в управлении делами государства : классические, перспективные и допустимые // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 21.

ты<sup>12</sup>, которые будучи органами народного представительства, не входят в системы органов государственной власти, а являются совещательным, консультативным, коллегияльным органом. На федеральном уровне – это Общественная молодежная палата (Молодежный парламент) при Государственной Думе Федерального Собрания РФ<sup>13</sup> и Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания РФ<sup>14</sup>.

Министерством образования РФ разработаны Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации, в которых отмечается необходимость налаживания сотрудничества государственных и муниципальных органов власти с молодежью, молодежными общественными объединениями и другими организациями, формирования действенного механизма представительства и защиты законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления<sup>15</sup>.

В Тамбовской области также приняты Закон от 3 мая 2007 г. № 191-З с изм. и доп. «О молодежной политике в Тамбовской области»<sup>16</sup> и постановление Тамбовской областной Думы от 27 апреля 2007 г. № 558 с изм. и доп. «О молодежном парламенте Тамбовской области»<sup>17</sup>.

Согласно постановлению одними из задач Молодежного парламента являются: оказание помощи в деятельности молодежных общественных объединений по реализации молодежной политики в области; содействие в социальной активности молодежи, в реализации и защите гражданских, политических, экономических и культурных прав; обеспечение участия молодежи в социально-политической жизни области; содействие в формировании правового сознания и повышении правовой культуры молодежи; внесение предложений в областную Думу по проблемам молодежной политики на территории области; изучение мнения молодых граждан о деятельности органов государственной власти области по реализации молодежной политики и др.

К полномочиям Молодежного парламента относятся:

<sup>12</sup> На начало 2017 г. в России функционируют 80 региональных и более 3000 муниципальных молодежных парламентов. Численность молодых парламентариев превышает 40 тысяч человек. URL: <http://ru.wikipedia.org/wik>

<sup>13</sup> Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации : постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 27 июня 2008 г. № 688-5 ГД с изм. от 22.03.2011 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 27. Ст. 3149.

<sup>14</sup> Утверждено распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 28 декабря 2012 г. № 350рп-СФ. URL: [http://archiv.council.gov.ru/adv\\_cf/chamber\\_yl/item524.html](http://archiv.council.gov.ru/adv_cf/chamber_yl/item524.html)

<sup>15</sup> Инструктивное письмо Министерства образования РФ от 24 апреля 2003 г. № 2 и Приложение к нему «Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>16</sup> Доступ из информ.-правовой системы «Гарант».

<sup>17</sup> Там же.

– разработка и представление в органы государственной власти области проектов и планов мероприятий, направленных на развитие молодежной политики, в порядке, установленном действующим законодательством;

– участие в разработке предложений по проекту расходной части бюджета области на очередной финансовый год по разделу молодежной политики;

– разработка методических, информационных и других материалов, содействующих активизации деятельности молодежи в соответствии с приоритетами молодежной политики области;

– осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

Молодежный парламент вправе:

– проводить слушания по общественно значимым проблемам молодежной политики области;

– приглашать представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления области на пленарные заседания Молодежного парламента;

– направлять в областную Думу в порядке законодательной инициативы проекты нормативных правовых актов по вопросам его ведения.

Рассмотрим ряд направлений деятельности Молодежного парламента Тамбовской области в 2017 г.

Так, в феврале 2017 г. Молодежный парламент утвердил для направления в Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания РФ ряд законодательных инициатив.

Предлагается создание консультационных пунктов в вузе при профильных факультетах, школах на базе групп продленного дня, где студенты 3–4-х курсов, положительно зарекомендовавшие себя за время обучения, будут помогать желающим, бесплатно под присмотром педагогов (или дистанционно), в освоении школьной программы, выполнении домашней работы, подготовке к экзаменам.

Для этого в ст. 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предлагается внести дополнение, наделив правом на занятие педагогической деятельностью не только лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, но и неоконченное высшее.

Данная инициатива направлена на совершенствование процесса образования, помощь рядовым школьникам и детям из малоимущих семей и будет способствовать вовлечению школьников в образовательный процесс, их большей заинтересованности к изучаемому предмету, а студентам поможет набраться опыта в общении с детьми, изучить школьную программу, адаптироваться к школе, убедиться в правильном выборе будущей профессии.

Как видно из обоснования следующей законотворческой инициативы, в настоящее время среди молодежи начали широко распространяться



суицидальные квесты. В результате сложных психологических манипуляций над несовершеннолетними в социальных сетях злоумышленники фактически заставляют «накладывать на себя руки», оставаясь при этом безнаказанными.

Статья 110 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего и наказывается ограничением свободы на срок до трех лет либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок. Из диспозиции статьи следует, что психологическое давление, убеждение и иные воздействия на психику человека не являются доведением до самоубийства. Пользуясь пробелом в законе, преступники продолжают вести данную деятельность, оставаясь на свободе.

Предлагается внести дополнения в ст. 110 УК РФ и принять в следующей редакции: «Доведение лица до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения, систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего, психологического давления, убеждения и иного воздействия на психику наказывается ограничением свободы на срок до трех лет либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок».

Обосновав небезопасным для здоровья использование электронных сигарет, возросший интерес к ним среди молодежи, предлагается внести изменения в Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и запретить курение электронных сигарет в учреждениях культуры, здравоохранения, образования, спорта и иных общественных местах и ввести административную ответственность в ст. 6.24 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

По итогам обсуждения проблемы йододефицита в Тамбовской области было предложено выступить с законодательной инициативой – обязать пищевые промышленные предприятия при производстве обычной соли добавлять йод, а также детские сады и школы при приготовлении обеда использовать йодированную соль взамен обычной, а также вернуть рыбный день.

На заседаниях Молодежного парламента были сформированы и утверждены составы рабочих групп по подготовке и организации 5-й сессии «Школы молодого политика» и участию в мероприятии «Молодежь в управлении делами государства».

Комитетом культурно-досуговой деятельности проводилась социологическая исследовательская работа по выявлению и точному определению интересов молодежи в сфере культуры, досуга, туризма и образования; подготовка и проведение «круглых столов», конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам развития культурно-досуговой деятельности среди молодежи. Так, члены этого комитета

принимали участие в ряде мероприятий: в Мичуринском ГАУ с целью повышения научно-исследовательской грамотности и популяризации науки в молодежной среде «Фестиваль науки»; с целью популяризации предпринимательства среди молодежи в Тамбовском районе на базе Аграрно-технологического техникума состоялась вторая встреча со студентами, организованная АНО «Региональный центр управления и культуры».

Комитетом по нормотворчеству проводилась работа со студентами по просвещению в области избирательного права; проведение лекций на тему: «Права и обязанности студентов»; оказание бесплатной правовой помощи (просветительские мероприятия совместно с «Юридической клиникой» ТГУ имени Г. Р. Державина на базе МичГАУ); выработка методики противодействия суицидальному контенту в социальных сетях (участие в заседании круглого стола «Негативный контент в социальных сетях»); мониторинг мест общественного питания ссузов и вузов Тамбовской области.

Члены комитета по патриотическому воспитанию Молодежного парламента организовали и принимали непосредственное участие в ряде мероприятий, направленных на актуализацию в сознании молодежи социально значимых патриотических ценностей, формирование уважения к истории России, героическому прошлому народа России, национальной идентичности, повышение престижа военной службы, а также отстаивание лидерства региона. Общий охват участников мероприятий организованных этим комитетом более 1500 человек – это школьники и студенты региона.

Проведенный краткий анализ за небольшой период деятельности двух органов народного представительства – Общественного совета при Тамбовской областной Думе и Молодежного парламента Тамбовской области свидетельствует о том, что данные общественные формирования затрагивают и обсуждают различные общественно-политические, социально-экономические, культурные, патриотические, воспитательные, правовые проблемы, возникающие в жизни общества, что обеспечивает взаимодействие общества, его представителей с органами государственной власти и местного самоуправления. Обсуждение актуальных для общества вопросов, обмен мнениями и предложениями по ним с участием представителей законодательной и исполнительной власти, т. е. диалог граждан с властью, с одной стороны, влияет на принятие ими необходимых для населения решений, на совершенствование результатов их работы, а с другой – способствует повышению доверия к законодательной и представительной власти, повышает ее открытость.

Участие граждан в этих представительных общественных формированиях дает возможность, особенно для молодежи, приобретать общественный и политический опыт работы, формировать кадровый потенциал, развивать коммуникативные и организаторские навыки, а также способ-

ствовать «формированию нового общественного сознания»<sup>18</sup>, проявлению социальной активности граждан в различных формах народного представительства и обсуждать с представителями различных ветвей власти назревшие проблемные вопросы. По словам Президента РФ В. В. Путина: «Сегодня деятельные, неравнодушные граждане, социально ориентированные НКО активно участвуют в решении важнейших задач. Именно вовлеченность людей в дела страны и гражданская активность, как и культурные, нравственные, духовные ценности, делают нас единым народом, способным к достижению больших целей»<sup>19</sup>.

Следует также отметить, что «в процессе постоянной, целенаправленной, активной деятельности государства и гражданина и создаются необходимые условия для реализации прав и обязанностей каждым гражданином в конкретных правоотношениях»<sup>20</sup>.

Полагаем необходимым рассмотреть ряд предложений, направленных на совершенствование работы рассматриваемых представительных общественных формирований.

Так, что касается молодежных парламентов, то до настоящего времени отсутствует единая структура этих органов на федеральном и региональном уровне, не выстроена система взаимодействия между ними. Отсутствие нормативного положения об этом приводит к тому, что сейчас никого не обязывает к этому взаимодействию.

Заслуживает своего внимания и финансовая составляющая деятельности этих органов, так как работа Молодежного парламента требует определенных затрат на приобретение канцтоваров, бумаги, агитматериалов, оплату стоимости проезда в районы области на различные форумы, участие в которых необходимо в целях обмена опытом работы, налаживания взаимодействия между федеральными и региональными органами.

Кроме того, затрачивается значительное количество времени работы руководителя такого парламента, его структурных подразделений на выполнение возложенных на них обязанностей, на реализацию организации различных инициатив и мероприятий.

В связи с этим следует рассмотреть вопрос о включении в региональный бюджет отдельной строкой расходы на организацию работы этих представительных органов, молодежной политики, а в отношении руководителей предусмотреть материальное вознаграждение или засчитать периоды их работы, например в молодежном парламенте, в общий стаж работы.

---

<sup>18</sup> *Киреева Е. Ю.* Трансформация механизмов участия институтов гражданского общества в обновлении власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 12.

<sup>19</sup> Послание Президента Федеральному Собранию 1 марта 2018 г. URL: <http://www.kremlin.ru>

<sup>20</sup> *Бутусова Н. В.* Об особенностях общих конституционно-правовых отношений с участием Российского государства // Личность. Ученый. Учитель : памяти профессора Виктора Степановича Основина / под ред. Т. Д. Зражевской. Воронеж, 2008. С. 136.

Полагаем, требует изучения и реализации вопрос о введении в областной администрации должности советника губернатора по молодежной политике, а возможно, и Уполномоченного по делам молодежи в возрасте от 20 до 30 лет, который знает, что необходимо молодежи, и которому близки ее проблемы. В этой структуре должны аккумулироваться все насущные проблемы, а также выдвигаемые молодежью предложения по тем или иным направлениям молодежной политики.

В настоящее время существует различный порядок формирования Молодежного парламента. Так, в Тамбовской области Молодежный парламент формируется из кандидатов в возрасте от 17 до 30 лет, делегируемых молодежными общественными организациями, из граждан, представивших проект, отражающий проблемы в области молодежной политики и содержащий пути их разрешения, конкурсная комиссия, в состав которой входят представители областной Думы, органов исполнительной власти, членов Общественной палаты.

Персональный состав Молодежного парламента Красноярского края утверждается решением сессии Законодательного Собрания Красноярского края<sup>21</sup>.

Депутаты Молодежного парламента Свердловской области избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании<sup>22</sup>. Порядок подготовки и проведения выборов в Молодежный парламент определяется Положением о выборах депутатов Молодежного парламента Свердловской области<sup>23</sup>, утверждаемым Избирательной комиссией Свердловской области. Данное Положение согласовывается с председателями палат Законодательного Собрания Свердловской области. Право избирать депутатов Молодежного парламента имеют все граждане Российской Федерации, проживающие, а также обучающиеся на территории Свердловской области, которым на день голосования исполнилось 14 лет, и не достигшие ко дню голосования 31 года. Право быть избранным депутатом Молодежного парламента имеет гражданин Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет включительно, постоянно проживающий на территории Свердловской области.

Организацию подготовки и проведения выборов депутатов Молодежного парламента Свердловской области осуществляют: 1) Молодежная избирательная комиссия Свердловской области; 2) окружные молодеж-

<sup>21</sup> Постановление о Молодежном парламенте Красноярского края : утв. постановлением Законодательного Собрания края от 1 января 2001 г. № 7-2332П. URL: <http://isi.sfu-kras.ru>

<sup>22</sup> Положение о Молодежном парламенте Свердловской области : утв. совместным постановлением палат Законодательного Собрания Свердловской области от 7 июля 2011 г. № 194-СПП. URL: <http://www.vsergi.ru>

<sup>23</sup> Положение о выборах депутатов Молодежного парламента Свердловской области : утв. постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 31 октября 2013 г. № 35/217 (в ред. от 12.12.2013). URL: <http://docs.cntd.ru/document/429074781>

ные избирательные комиссии; 3) территориальные молодежные избирательные комиссии; 4) участковые молодежные избирательные комиссии.

Полагаем необходимым установить единый выборный порядок избрания членов Молодежного парламента, так как это, с одной стороны, будет способствовать выработке у молодежи в лице молодежной избирательной комиссии механизма организации и проведения выборов, а с другой – более объективному подходу к избранию молодежных парламентариев и повышению у них более высоких требований к своей деятельности в этом общественном органе перед своими избирателями.

*Мичуринский государственный аграрный университет*

*Ламонов Е. В., кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры правового воспитания института экономики и управления, заместитель председателя Тамбовского областного суда*

*E-mail: elamn@mail.ru*

*Тел.: 8-475-279-49-04*

*Michurinsk State Agrarian University*

*Lamonov E. V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Professor of the Legal Education Department of the Institute of Economics and Management, Deputy Chairman of the Tambov Regional Court*

*E-mail: elamn@mail.ru*

*Tel.: 8-475-279-49-04*