

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ
ПРОГРЕССИВНОЙ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ И ОТБЫВАНИЯ
УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ**

Д. В. Горбань

Академия права и управления ФСИН России

Поступила в редакцию 14 июня 2017 г.

Аннотация: *предпринимается попытка разработки и построения теоретической модели прогрессивной системы исполнения и отбывания уголовного наказания в виде принудительных работ.*

Ключевые слова: *принудительные работы, альтернативные наказания, трудовое воздействие, прогрессивная система, осужденные, подготовка к освобождению, выезды, изоляция, элементы системы.*

Abstract: *this article attempts to develop and construct a theoretical model of a progressive system of execution and serving a criminal punishment in the form of forced labour.*

Key words: *forced labour, alternative punishment, labour impact, progressive system, convicts, preparation for release, trips, isolation, system elements.*

В настоящее время в научной литературе не получила должного внимания и разработки проблема системного подхода к исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, в частности наказания в виде принудительных работ. Приведенное умозаключение имеет также отношение и к прогрессивной системе исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ. В рассматриваемом контексте прогрессивная система исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ, по нашему мнению, может стать объектом для самостоятельного комплексного монографического исследования, несмотря на то что сегодня имеется ряд диссертационных исследований, рассматривающих проблемы исполнения (отбывания) указанного вида наказания¹.

Переходя к рассмотрению вопросов прогрессивной системы исполнения (отбывания) уголовного наказания в виде принудительных работ необходимо отметить, что изначально своим появлением прогрессивная система обязана такому наказанию, как тюремное заключение. Однако в последнее время в судебной практике все большее распространение получают наказания, не связанные с лишением свободы, альтернативные ему. В связи с этим возникает закономерный вопрос о совершенствовании порядка исполнения данных наказаний. Важное место в системе уголовных наказаний занимают наказания, связанные с трудовым воз-

¹ См.: Буш В. В. Принудительные работы как вид наказания в уголовном праве России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2015 ; Зиновьев И. Л. Уголовное наказание в виде принудительных работ : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017.

действием на осужденного, но не связанные с лишением либо ограничением свободы².

Уголовно-исполнительным законодательством регламентируется порядок исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Однако этот порядок не является рационально организованной системой мер воздействия на осужденного, применение которой предусматривало бы изменение условий отбывания наказания в худшую либо лучшую сторону в зависимости от степени их исправления и тем самым стимулировало бы его. В связи с вышеизложенным не вызывает сомнений актуальность темы прогрессивной системы исполнения и отбывания уголовного наказания в виде принудительных работ.

Принудительные работы законодательно были введены в систему наказаний Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ. Согласно распоряжению Правительства от 12 ноября 2016 г. № 2392-р с 1 января 2017 г. стали функционировать четыре исправительных центра: в Приморском крае (г. Уссурийск) на 150 мест, в Ставропольском крае (г. Георгиевск) на 144 места, в Тамбовской области (пос. Зеленый) на 70 мест, в Тюменской области (г. Ишим) на 100 мест. Кроме того, при действующих исправительных колониях организовано семь изолированных участков, которые будут функционировать так же, как исправительные центры. Общий лимит наполнения – 896 осужденных³.

Таким образом, можно говорить о том, что в настоящее время создана как правовая, так и организационная основа исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ.

Необходимо отметить, что идеи прогрессивной системы исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ заложены в действующем уголовно-исполнительном законодательстве, но они не систематизированы и в ряде случаев требуют своего совершенствования.

Первым элементом прогрессивной системы исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ, который будет нами рассмотрен, выступает проживание осужденных за пределами исправительного центра.

Согласно ч. 6 ст. 60.4 УИК РФ, осужденным к принудительным работам, не допускающим нарушений правил внутреннего распорядка исправительных центров и отбывшим не менее одной трети срока наказания, по их заявлению на основании постановления начальника исправительного центра разрешается проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади в пределах муниципального образования, на территории которого расположен исправительный центр. Указанные осужденные обязаны являться в исправительный центр для регистрации четыре раза в месяц. Дни регистрации устанавливаются постановлением начальника исправительного центра.

² См.: *Идрисов И. Т.* Альтернативные наказания, связанные с трудовым воздействием на осужденных : дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2015.

³ Официальный сайт ФСИН России. URL: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=286639 (дата обращения: 09.06.2017).

Данная правовая норма по своему содержанию напоминает две другие нормы, закрепленные в УИК РФ:

а) ч. 3 ст. 121, в которой указано, что осужденным женщинам может быть разрешено проживание за пределами исправительной колонии совместно с семьей или детьми на арендованной или собственной жилой площади;

б) п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ «осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения.

Как видим, законодатель воспринял идеи прогрессивной системы о проживании осужденных за пределами исправительных учреждений общего режима и колоний-поселений и применил их в отношении осужденных к принудительным работам: во-первых, разрешив им (осужденным) проживать за пределами исправительных центров; во-вторых, установив периодичность регистрации и должностное лицо, которое устанавливает периодичность данной регистрации.

Проживание осужденных за пределами исправительных центров является достаточно мощным стимулом к правопослушному поведению и исправлению и является неотъемлемым элементом прогрессивной системы.

Мы солидарны с позицией И. Л. Зиновьева о том, что в целях профилактики правонарушений и преступлений на осужденных, проживающих за пределами исправительного центра следует возложить обязанность в свободное от работы (учебы) время постоянно находиться в своем жилище или на придомовой территории, не отходя от жилища далее расстояния, определенного администрацией исправительного центра, либо находиться на маршруте, установленном администрацией исправительного центра, а с 22 до 6 часов – только в своем жилище. Если режим рабочего времени или расписание занятий осужденного не позволяют ему находиться в указанное время в своем жилище, администрация исправительного центра должна установить иное время⁴. Данные обязанности должны быть закреплены в правилах внутреннего распорядка исправительных центров.

В рамках совершенствования прогрессивной системы в отношении некоторых наказаний, не связанных с лишением свободы заслуживает внимания позиция отдельных авторов о разделении условий отбывания

⁴ См.: *Зиновьев И. Л.* Уголовное наказание в виде принудительных работ : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 141.

наказаний, не связанных с лишением свободы⁵. В частности данная идея может быть воспринята и применительно к наказанию в виде принудительных работ.

По нашему мнению, исправительные центры могут быть двух видов режима: общего и строгого, для лиц ранее отбывавших наказание в виде принудительных работ. Внутри исправительных центров должно осуществляться разделение на три вида условий отбывания наказания: обычные, строгие и открытые, связанные с проживанием осужденных за пределами исправительного центра. Каждый вид условий отбывания наказаний должен предусматривать свой объем (набор) правоограничений.

Важным стимулом к правопослушному поведению осужденных к принудительным работам выступают меры поощрения (ст. 60.13 УИК РФ) и меры взыскания (ст. 60.14 УИК РФ). В советском законодательстве меры поощрения относились к элементам прогрессивной системы исполнения и отбывания уголовных наказаний. По действующему законодательству меры поощрения и взыскания имеют собственную правовую природу, которая не включается в содержание прогрессивной системы. В рамках совершенствования системы стимулирования правопослушного поведения осужденных к принудительным работам, по нашему мнению, необходимо расширение действующей системы мер поощрения и взыскания.

Главной составляющей частью прогрессивной системы отбывания наказания в виде принудительных работ является подготовка осужденных к освобождению, которая входит в число обязанностей администрации исправительных центров (ст. 60.11 УИК РФ). Подготовка осужденных к освобождению является одной из мер предупреждения рецидива преступлений⁶.

По нашему мнению, в главе 8.1 УИК РФ необходимо закрепить отдельную статью, регламентирующую подготовку к освобождению тех лиц, которые осуждены к принудительным работам, оказание им комплексной помощи, а также закрепление норм о дальнейшем постпенитенциарном надзоре за освобожденными от данного вида наказания.

Одним из важнейших элементов прогрессивной системы исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ выступает условно-досрочное освобождение и замена наказания более мягким его видом.

Полагаем, в уголовно-исполнительном законодательстве должна быть более подробно регламентирована процедура условно-досрочного

⁵ См.: Яхшибекян Э. Н. Эффективность исполнения, отбывания наказания в виде обязательных работ. М., 2013. С. 116–118 ; Горбань Д. В. Прогрессивная система исполнения наказаний, альтернативных лишению свободы // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний : материалы Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 т. 2016. Т. 2. С. 400–405.

⁶ См.: Горбань Д. В. Актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики в сфере предупреждения рецидивной преступности // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2017. № 2 (177). С. 5–9 ; Ефремова О. С. Проблемы деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в сфере предупреждения рецидива преступлений // Евразийский юрид. журнал. 2017. № 1 (104). С. 252–254.

освобождения от отбывания принудительных работ и замены рассматриваемого вида наказания более мягким.

В действующей редакции нормы п. «а» ч. 2 ст. 60.9 УИК РФ упоминается лишь возможность освобождения от отбывания наказания по основаниям, установленным уголовным законодательством Российской Федерации, без акцента на условно-досрочное освобождение и на то, как оно должно быть организовано применительно к рассматриваемой нами категории осужденных.

Отдельно хотелось бы остановиться на вопросе создания изолированных участков исправительных центров при исправительных учреждениях, что, несомненно, является одним из элементов прогрессивной системы исполнения и отбывания принудительных работ.

В исправительных колониях могут создаваться изолированные участки с различными видами режима (ст. 74 УИК РФ). Согласно ч. 3 ст. 60.1 УИК РФ при исправительных учреждениях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные центры. Решение об их создании принимает ФСИН России на основании предложений территориального органа УИС⁷.

Создание изолированных участков исправительных центров преследует цели улучшения условий размещения отдельных категорий осужденных и совершенствования структуры учреждений, исполняющих наказания.

Приказом Минюста России от 11 февраля 2015 г. № 33 утвержден Порядок создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях УИС⁸.

Приказом ФСИН России от 11 августа 2016 г. № 641, вступившим в силу с 1 января 2017 г., утверждена новая типовая структура и типовое штатное расписание исправительных центров⁹.

По мнению А. В. Ендольцевой, создание изолированных участков при исправительных учреждениях для размещения осужденных, отбывающих принудительные работы, окажется непростым делом¹⁰.

⁷ Об утверждении порядка создания при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы изолированных участков, функционирующих как исправительные центры : приказ Министерства юстиции России от 8 апреля 2014 г. № 67 // Рос. газета. 2014. № 98.

⁸ Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы : приказ Минюста России от 11 февраля 2015 г. № 33 // Рос. газета. 2015. № 65.

⁹ Об утверждении типовых структуры и штатного расписания исправительно-го центра и признании утратившим силу приказа ФСИН России от 4 октября 2012 г. № 460 : приказ ФСИН России от 11 августа 2016 г. № 641. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰ См.: Ендольцева А. В. Принудительные работы : некоторые проблемы их исполнения // Адвокатская практика. 2013. № 4. С. 36–39.

Изолированные участки, функционирующие как исправительный центр, могут создаваться при исправительных колониях общего, строгого и особого режима, а также при колониях-поселениях. Создание изолированных участков исправительных центров при колониях-поселениях представляется особо актуальным.

По состоянию на 1 мая 2017 г. общее число колоний-поселений в уголовно-исполнительной системе было 126. Следовательно, создание при большинстве колоний-поселений самостоятельных участков исправительных центров будет способствовать наиболее эффективной реализации наказания в виде принудительных работ.

Создание изолированных участков с различными видами режимов при исправительных учреждениях в настоящее время в пенитенциарной науке именуется как гибридность либо мультирежимность¹¹.

В указанном аспекте Р. З. Усеев предлагает рассматривать создание исправительных центров при исправительных колониях как межвидовую гибридность мест отбывания наказания. В данном случае находит свое подтверждение универсальность мест лишения свободы, которые становятся своеобразным центром исполнения (отбывания) иных наказаний, их стартапом¹².

Еще одним важным элементом прогрессивной системы исполнения (отбывания) наказания в виде принудительных работ выступают выезды осужденных за пределы исправительных центров. Осужденным, не имеющим взысканий, администрацией учреждения по их заявлению на основании постановления начальника исправительного центра разрешается выезд за пределы исправительного центра на период ежегодного оплачиваемого отпуска.

По нашему мнению, необходимо расширить основания предоставления осужденным к принудительным работам выездов за пределы исправительных центров, предусмотрев их не только в период ежегодного оплачиваемого отпуска.

Совершенствование применения института выездов осужденных к принудительным работам поможет развить прогрессивную систему отбывания рассматриваемого вида наказания и соединить указанный институт с взаимосвязанными элементами данной системы.

Важным элементом прогрессивной системы исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ, по нашему мнению, должно стать передвижение осужденных без конвоя за пределами исправительного центра. Данный правовой институт применительно к рассматриваемому нами виду наказания необходимо закрепить в главе 8.1 УИК РФ.

¹¹ См.: Уткин В. А. Гибридные исправительные учреждения и международные стандарты // Уголовно-исполнительное право. 2014. № 2. С. 7–114 ; Его же. «Мультирежимные» исправительные учреждения : реальность и перспективы // Вестник Кузбасского ин-та. 2014. № 4 (21). С. 9–18.

¹² См.: Усеев Р. З. Перспективы развития системы гибридных исправительных учреждений в аспекте обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2017. № 4. С. 31.

В заключение необходимо отметить, что прогрессивная система исполнения (отбывания) наказания в виде принудительных работ должна быть четко определена и закреплена в действующем уголовно-исполнительном законодательстве. Все ее элементы должны быть взаимосвязаны, следовать друг за другом, образуя своеобразную «цепочку»; прежде чем осужденный будет досрочно освобожден, т. е. готов к последнему звену цепочки, он должен пройти все ее предыдущие звенья¹³.

Для более качественного построения прогрессивной системы исполнения (отбывания) наказания в виде принудительных работ отдельными авторами предлагается увеличить максимальный срок данного наказания до 10 лет¹⁴. Это позволит наиболее эффективно соотнести указанный вид наказания с другими в случае его замены, а также наиболее эффективно и качественно выстроить прогрессивную систему его исполнения (отбывания).

Таким образом, изучение прогрессивной системы исполнения и отбывания уголовного наказания в виде принудительных работ позволило сделать следующие выводы:

1) при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, возможно применение своей системы, которая по содержанию может быть также названа прогрессивной или ступенчатой. Форма и содержание этой системы будут различаться в зависимости от вида наказания и характера предусмотренных им правоограничений. Иначе говоря, для каждого вида наказания должна быть своя система исполнения. При внесении изменений в законодательные акты об исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, следовало бы в большей степени обращать внимание прежде всего на систему их исполнения;

2) система исполнения любого наказания предполагает строго определенный порядок в расположении и связи всех составляющих ее этапов (элементов), которые должен пройти осужденный. Именно определенной, взвешенной структурой элементов система исполнения наказания предопределяет деятельность учреждений и органов, исполняющих это наказание, влияет на процесс исправления осужденного с точки зрения точности и определенности его правового положения на всех этапах исполнения наказания, стимулируя достижение каждой новой ступени в достижении конечной цели – исправления осужденного;

3) принудительные работы назначаются как альтернатива лишению свободы за совершение преступлений небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые. Действующее уголовно-исполнительное законодательство закрепляет идеи прогрессивной

¹³ См.: Южанин В. Е. О российской «прогрессивной системе» исполнения наказания в виде лишения свободы // Современное уголовно-исполнительное законодательство : проблемы теории и практики : материалы междунар. науч.-практ. конф. Рязань, 2007. С. 35.

¹⁴ См., например: Подройкина И. А. Теоретические основы построения системы наказаний в уголовном законодательстве России : дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов-н/Д., 2017. С. 18.

системы исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ. Тем не менее необходима ее более детальная разработка и закрепление в общем виде. «Распространение» идей прогрессивной системы на исполнение наказания в виде принудительных работ в настоящее время представляется весьма актуальным в плане дальнейшего совершенствования уголовно-исполнительного законодательства. Эта проблема требует более подробного изучения и анализа на монографическом уровне;

4) в целях разработки теоретической модели прогрессивной системы исполнения и отбывания наказания в виде принудительных работ и ее законодательного закрепления необходимо совершенствование ее элементов по следующим направлениям:

а) совершенствование правовых норм о проживании осужденных за пределами исправительного центра;

б) создание и закрепление системы условий отбывания наказания в виде принудительных работ (обычные, строгие, открытые);

в) создание исправительных центров двух видов режима: общего и строгого;

г) повышение эффективности мер поощрения и взыскания;

д) совершенствование института подготовки осужденных к освобождению;

е) более детальное регулирование условно-досрочного освобождения и замены наказания более мягким его видом;

ж) создание изолированных участков исправительных центров при исправительных учреждениях, в приоритете при колониях-поселениях;

з) совершенствование института выездов осужденных за пределы исправительных центров;

и) нормативное закрепление института бесконвойного передвижения осужденных к принудительным работам за пределами исправительного центра.

*Академия права и управления ФСИН
России*

*Горбань Д. В., кандидат юридических наук, преподаватель кафедры организации режима и надзора в УИС
E-mail: dimas8807@mail.ru
Тел.: 8-920-971-74-22*

Academy of Law and Management FSIN

*Gorban' D. V., Candidate of Legal Sciences, Lecturer of the Organization and Supervision Regime in Prisons Department
E-mail: dimas8807@mail.ru
Tel.: 8-920-971-74-22*