

**ФАКТОРЫ, ОБУСЛОВЛИВАЮЩИЕ МИГРАЦИЮ
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ**

О. В. Катаева

Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина

Поступила в редакцию 20 января 2017 г.

Аннотация: *статья посвящена рассмотрению некоторых современных подходов к определению миграции, а также анализу факторов, объективно обуславливающих миграцию в Российскую Федерацию. Делается вывод о сформированности факторов, определяющих миграцию в Россию на современном этапе.*

Ключевые слова: *миграционные процессы, миграционная ситуация, добровольная миграция, объективные факторы миграции.*

Abstract: *the article is devoted to the consideration of some modern approaches to the definition of migration and also to the analysis of the factors which are objectively causing migration to the Russian Federation. The conclusion about formation of the factors defining migration to Russia at the present stage is drawn.*

Key words: *migratory processes, migratory situation, voluntary migration, objective factors of migration.*

Миграция населения в современных условиях представляет собой явление, носящее глобальный, всеохватывающий характер. В целом, способствуя интеграции международного сообщества, культурному сближению народов, развитию производительных сил, миграция оказывает положительное влияние на социально-экономическое и политическое развитие государств. Вместе с тем, если миграционные процессы носят стихийный, неуправляемый характер, уровень обеспечения безопасности государств резко снижается, кроме того, неконтролируемая миграция не позволяет обеспечить защиту прав самих мигрантов. Особенно это необходимо учитывать в настоящее время, когда мировое сообщество столкнулось с небывалым размахом террористических угроз¹.

Российская Федерация занимает второе место в мировом рейтинге по количеству мигрантов. Современная миграционная ситуация в России является не чем иным, как отражением особенностей переживаемого этапа социально-экономического и политического развития страны. Процессы интеграции России в мировое экономическое сообщество способствуют значительному притоку мигрантов. По оценкам исследователей, ежегодно в нашу страну с разными целями въезжают 13–15 млн иностранных граждан и лиц без гражданства².

¹ См.: Семенова А. В. Современное состояние миграционной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2016. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Сухаренко А. Миграция и преступность // ЭЖ-Юрист. 2013. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Сегодня миграция стала одним из основных факторов, влияющих на формирование рисунка расселения и структуры населения, трудового потенциала территорий, поэтому одной из важнейших задач, стоящих перед современной Россией, является организация цивилизованной миграции, способной оказать позитивное влияние на состояние экономики и демографии в стране. В условиях выхода из глобального экономического кризиса разрешение данной задачи становится еще более актуальным.

Необходимо отметить, что понятие «миграция» ввиду своей многоаспектности имеет значительное число различных толкований, поэтому в настоящее время исследователи достаточно часто сталкиваются с проблемой отсутствия четкого понятийного аппарата в сфере миграции³.

Термин «миграция» происходит от латинского слова «migratio», означающего перемещение, переселение⁴, поэтому в широком смысле под миграцией населения в разных контекстах и ситуациях принято понимать перемещение людей⁵.

Вместе с тем согласованного термина «миграция» сегодня не существует не только в нормативно-правовой базе, но и в доктрине международного права.

Он не упоминается ни в Уставе ООН, ни во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., ни в доктрине международного права⁶. Причиной тому является сложность определения этой многогранной категории.

По мнению некоторых отечественных ученых, целесообразно на законодательном уровне закрепить более общие понятия, а именно: «миграция», «мигрант», «трудовая миграция», которые в настоящее время определены только в документах концептуального характера⁷.

Однако имеется и совершенно противоположная точка зрения других ученых (например, Л. В. Андриченко, В. О. Елеонского, Т. Я. Хабриевой)⁸ о том, что понятие «миграция» является родовым и включает в себя все категории лиц, осуществляющих пространственные перемещения по разным причинам и с разными целями, и может ввиду своей многоаспектности использоваться только в научных, а не в нормативных документах.

³ См.: Андриченко Л. В. К вопросу о понятийном аппарате в рамках исследования проблем внутренней миграции // Юридический мир. 2015. № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Толковый словарь русского языка : в 4 т. / под ред. Д. Н. Ушакова. М., 2000. Т. 1. С. 247.

⁵ См.: Орешина Н. И. К вопросу об определении понятия «миграция» // Юридический мир. 2010. № 3. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ См.: Наумова Р. Л. Труд иностранцев у российского работодателя. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷ См.: Аналитический обзор на тему: «Соответствие российского законодательства требованиям международной организации труда» / отв. ред. Л. А. Чиканова. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁸ См.: Андриченко Л. В., Елеонский В. О., Хабриева Т. Я. О концепции развития миграционного законодательства Российской Федерации // Журнал рос. права. 2003. № 4. С. 3–12.

Рассматривая различные методологические подходы к определению термина «миграция», можно констатировать, что всем его авторам присуща констатация факта совершения данного процесса между двумя территориями или поселениями, подразумевающего пересечение административно-территориальной границы поселений, между которыми совершается миграция населения. Хотя имеются работы, анализирующие так называемые «внутрипоселенные переселения», или «внутрипоселенные перемещения», но по общему правилу подобные перемещения к миграциям населения не относятся⁹. Поэтому известный специалист по проблеме миграции Л. Л. Рыбаковский отмечает, что основная черта, характеризующая суть процесса миграции населения – это пересечение административно-территориальных границ разного таксономического уровня, где низшим и первым порогом выступает граница какого-либо поселения. В связи с этим любая миграция населения совершается как минимум между двумя разными населенными пунктами. В зависимости от того, находятся ли эти населенные пункты внутри страны или они принадлежат разным странам, миграцию населения подразделяют на две основные категории: 1) внутреннюю и 2) внешнюю миграцию¹⁰.

Современными учеными считается, что термин «мигрант» охватывает все случаи, когда решение о миграции человек принимает свободно, по причинам «личного удобства» и без вмешательства внешнего принудительного воздействия¹¹.

В числе факторов, оказывающих влияние на добровольную миграцию, выделяются следующие: культурно-исторический, инфраструктурно-географический, политический, экономический, социальный, демографический. Необходимо отметить, что все эти факторы в значительной степени влияют на направление интенсивных миграционных потоков в Российскую Федерацию.

Культурно-исторический фактор является одним из основных в формировании миграционных потоков на постсоветском пространстве. Ведущую роль в этом играют социально-экономические связи между людьми и странами, формировавшиеся на протяжении 70 лет существования СССР, а также распространение русского языка как основного средства общения между людьми в пределах бывшего Советского Союза. При выборе направления миграции в Россию такие мигранты руководствуются тем, что знание русского языка и понима-

⁹ См.: *Фадеева Т. А.* Категории «миграция населения» и «трансформация миграции населения» в контексте демографического развития // *Миграционное право.* 2014. № 4. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰ См.: *Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве / под ред. Л. Л. Рыбаковского.* М., 2008. С. 488.

¹¹ См.: *Пархомова Ю.* Зарождение и формирование институтов миграционного права на примере соотношения понятий «беженец», «мигрант» и «иностранец» // *Журнал международного права и международных отношений.* 2007. № 3. С. 27–30.

ние менталитета населения существенно повышает их шансы на интеграцию в местное сообщество¹².

Существенную роль в выборе направления миграции играет географический фактор. Российская Федерация в силу своего географического положения, территориальных масштабов, наличия больших объемов природных ресурсов, обеспечивающих ее высокий промышленный потенциал¹³, весьма притягательна для мигрантов.

Уникальное географическое положение России¹⁴ открывает возможности использования сети международных транспортных коридоров, учитывая, прежде всего, ее протяженность с запада на восток¹⁵. Так, российские железные дороги являются неотъемлемой частью евразийской железнодорожной сети, они непосредственно связаны с железнодорожными системами Европы и Восточной Азии. Кроме того, через порты может осуществляться взаимодействие с транспортными системами Северной Америки¹⁶.

В последние годы получили широкое развитие воздушные перевозки, в результате чего транспортный фактор стал существенно стимулировать миграцию населения.

К числу основных факторов, влияющих на миграцию, относятся также политические. Наличие дружественных политических отношений между странами, безвизовый режим въезда-выезда создают условия для относительно свободного перемещения населения. В то же время этнические конфликты, несогласие с курсом власти, политические убеждения нередко могут побуждать людей совершать миграцию по политическим мотивам. Последняя волна политических потрясений в ряде стран СНГ увеличила число желающих, прежде всего из этнических русских, уехать из этих стран в Россию.

Вместе с тем в подавляющем числе случаев причиной как внешней, так и внутренней миграции является экономический фактор.

¹² См.: *Рязанцев С. В., Письменная Е. Е., Боженко В. В.* Факторы и формы миграции в Евразийской миграционной системе // Миграционное право. 2014. № 4. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹³ См.: *Воробьев С. М.* Философско-правовое понимание процесса дискредитации государства // Культура : управление, экономика, право. 2016. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁴ Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года : приказ Минтранса РФ от 12 мая 2005 г. № 45. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁵ См.: *Рубцова М. В.* Проблемы конкуренции на рынке транспортных услуг // Транспортное право. 2016. № 3. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁶ О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года (вместе с «Планом мероприятий по реализации в 2008–2015 годах Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года»): распоряжение Правительства РФ от 17 июня 2008 г. № 877-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Главными экономическими предпосылками миграции трудоспособного населения стран-доноров являются стагнация производства, низкий уровень заработной платы, широкое распространение бедности, высокий уровень безработицы, отсутствие рабочих мест.

В концептуальных документах трудовая миграция определяется как временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг)¹⁷. Фактически это перемещение трудоспособного населения из одного населенного пункта в другой с целью поиска работы на условиях найма¹⁸.

С развалом Советского Союза в нашей стране начался настоящий миграционный бум. Отчасти это не может не вызывать положительных эмоций, поскольку такой объем миграции свидетельствует о лидирующих позициях России на постсоветском пространстве, наши рабочие не едут, например, в Молдавию и Украину¹⁹. Вместе с тем очевидно, что государство было не готово к такому повороту событий, поэтому в последние годы был принят ряд конкретных мер, направленных на упорядочение процессов миграции, защиту национального рынка труда, а также реформирование отечественной системы управления миграционными процессами в соответствии с реалиями времени.

В принятии решения о миграции немаловажное значение имеет также социальный фактор. Необходимо отметить, что в целом миграционные установки населения на работу за рубежом сохраняются на достаточно высоком уровне, и значительная часть людей по-прежнему стремится искать работу за границей²⁰. Предпосылкой социального фактора миграции в Россию может стать пример родственников, друзей и знакомых, которые успешно трудоустроились, а также на принятие такого рода решения могут оказать влияние социальные сети, частные посредники и др.

Существование демографического дисбаланса между различными странами обуславливает наличие демографического фактора миграции. По характеру демографических процессов их можно разделить на государства, испытывающие сокращение численности населения, и государства, в которых численность населения растет. Ко второй группе из

2017. № 1

¹⁷ Концепция Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : утв. Президентом РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁸ См.: *Фирсов И. В.* Международная трудовая миграция и ее влияние на обеспечение экономической безопасности Российской Федерации // Миграционное право. 2012. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁹ См.: *Ромодановский К. О.* Доклад на «Правительственном часе» в Государственной Думе на тему «Об основных приоритетах миграционной политики Российской Федерации и о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации, по совершенствованию действующего законодательства в этой сфере» // Миграционное право. 2006. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁰ См.: *Рязанцев С. В., Письменная Е. Е., Боженко В. В.* Факторы и формы миграции в Евразийской миграционной системе.

ближайших соседей России следует отнести, прежде всего, страны Центральной Азии. С огромным сожалением приходится также констатировать, что по демографическим факторам современная Россия относится к первой группе государств, что обусловлено низкой рождаемостью и высокой смертностью в стране.

Согласно данным Росстата, к 2020 г. общая численность населения России сократится до 139 млн человек. При этом численность населения трудоспособного возраста уменьшится до 77,5 млн человек, а накопленный дефицит кадровых ресурсов превысит 14 млн человек²¹.

Демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране²². При этом важнейшими демографическими задачами являются сокращение смертности населения и повышение его рождаемости.

Начиная с 2000 г. в Российской Федерации уже отмечается рост рождаемости. Вместе с тем ее уровень пока еще недостаточен для обеспечения воспроизводства населения²³. Поэтому миграционные процессы сегодня играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии России. За последние 20 лет миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения²⁴. Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития²⁵.

Таким образом, на современном этапе устойчиво сформировался ряд объективных факторов, обуславливающих интенсивные потоки миграции в Россию и позволяющих прогнозировать ее дальнейшую высокую миграционную привлекательность. Поэтому первостепенной задачей

²¹ См.: Шульгина Е., Сосновцева Е. Человеческий ресурс или человеческий капитал? // «Кадровик.ру». 2014. № 6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²² Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²³ См.: Там же.

²⁴ См.: Сухаренко А. Н. Законодательное обеспечение противодействия незаконной миграции в России // Юридический мир. 2013. № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁵ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : утв. Президентом РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

государства является проведение в жизнь глубоко продуманной, четко сформулированной миграционной стратегии как залога устойчивого благосостояния и дальнейшего развития страны.

Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина

Катаева О. В., кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры управления и административной деятельности органов внутренних дел, полковник полиции

E-mail: Kataeva_70@mail.ru

Тел.: 8 (4722) 55-71-32

Belgorod Law Institute of the Russian Ministry of Internal Affairs named after I. D. Putilin

Kataeva O. V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Management and Administrative Activities of Bodies of Internal Affairs Department, Colonel of Police

E-mail: Kataeva_70@mail.ru

Tel.: 8 (4722) 55-71-32