

СИСТЕМА ШТРАФНЫХ БАЛЛОВ  
КАК ПРАВОВОЙ ИНСТРУМЕНТ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В. В. Юнусов

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 16 декабря 2016 г.

**Аннотация:** обсуждается целесообразность установления еще одного вида административных наказаний – штрафных баллов за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. Приведены примеры успешного действия системы штрафных баллов во Франции в Германии и Украине, а также показаны недостатки данного вида административных наказаний.

**Ключевые слова:** дорожно-транспортные происшествия, штрафные баллы, штраф, жертвы, правила дорожного движения.

**Abstract:** the feasibility of establishing another type of administrative punishment – penalty points, for offenses in the sphere of road safety. Examples of successful operation of the system of penalty points, the example of France and Ukraine, as well as the mentioned disadvantages of this type of administrative penalties.

**Key words:** road traffic accidents, demerit points, fines, victim of road traffic rules.

В настоящее время проблема обеспечения безопасности дорожного движения приобрела значительную актуальность как в контексте обеспечения общественной безопасности, так и в рамках широкого круга государственно-правовых преобразований, в том числе административной реформы. Аварийность на дорогах России с каждым годом наносит колоссальный ущерб. По данным ГИБДД РФ, за девять месяцев 2016 г. было зарегистрировано 133 203 дорожно-транспортных происшествия, из которых 16 638 – со смертельными исходами<sup>1</sup>. К примеру, в Германии в 2013 г., по данным Федерального ведомства статистики, было зафиксировано 2,4 млн дорожно-транспортных происшествий, из которых лишь 3339 – со смертельными исходами<sup>2</sup>. Именно высокий показатель смертности в результате дорожно-транспортных происшествий задает вектор совершенствования нормативно-правового, организационного и методического обеспечения деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Деятельность в данной сфере подразумевает устранение существующих пробелов в законодательстве, разработку и

<sup>1</sup> Показатели состояния безопасности дорожного движения за 2016 год. Официальный сайт Госавтоинспекции. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 23.11.2016).

<sup>2</sup> В Германии при росте ДТП сократилась смертность на дорогах. URL: <https://www.novayagazeta.ru/news/2014/07/03/102767-v-germanii-pri-roste-dtp-sokratilas-smertnost-na-dorogah> (дата обращения: 23.11.2016).

внедрение практических инструментов реализации государственной политики, а также поиск путей формирования основ институциональных преобразований.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» главной целью является сокращение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий к 2020 г. на 25 % по сравнению с 2010 г.<sup>3</sup> Таким образом, сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения путем повышения дисциплины на дорогах, качества дорожной инфраструктуры, организации дорожного движения, а следовательно, сокращение демографического и социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий являются приоритетными задачами социально-экономического развития Российской Федерации.

Именно в области разработки и внедрения практических инструментов реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения уже который год ведутся дискуссии о внедрении в административное законодательство еще одного вида административных наказаний – штрафных баллов. Этот вид наказания положительно зарекомендовал себя во многих европейских государствах, например Италии, Германии, Великобритании, Мальте, Франции, Австрии и других государствах. Для России система штрафных баллов не является новеллой, так как данный вид наказания просуществовал с 1993 по 1997 г., до его признания Конституционным Судом РФ неконституционным.

В 2012 г. руководство ГИБДД РФ предложило вернуться к опыту Советского Союза, когда существовала система штрафных баллов для нарушителей правил дорожного движения. Для этого было предложено дополнить Кодекс об административных правонарушениях ст. 12.38 «Систематическое нарушение правил дорожного движения». Систематическим нарушением правил дорожного движения считалось бы совершение трех и более нарушений, предусмотренных 12-й главой КоАП<sup>4</sup>. Набрав 150 баллов за нарушения, водитель автоматически лишался бы водительских прав на один год. Предполагалось, что баллы будут исчисляться из размера назначенного водителю штрафа, т.е. количество баллов было бы равно сумме административного штрафа, поделенной на 100. Так, штраф в 5000 руб. будет приносить нарушителю 50 штрафных баллов. Копиться и суммироваться они будут за нарушения, совершенные в течение года после уплаты штрафа за нарушения правил дорожного движения.

С 2016 г. активно предпринимается ряд инициатив по предложению учреждения штрафных баллов в качестве административного наказа-

<sup>3</sup> Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах». URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\\_id=2&nd=102168120&intelsearch](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=2&nd=102168120&intelsearch) (дата обращения: 24.11.2016).

<sup>4</sup> В Россию вернется балльная система штрафов за нарушения ПДД. URL: <http://www.podatnet.net/2012100828069/news/news/v-rossiyu-vernetsya-balnaya-sistema-shtrafov-za-narusheniya-pdd.html> (дата обращения: 24.11.2016).

ния за нарушение правил дорожного движения. Так, заместитель главы МВД РФ В. Кирьянов отметил важность и необходимость возвращения системы штрафных баллов. В Государственной Думе РФ был также инициирован законопроект о введении системы штрафных баллов. Этим законопроектом предлагается за каждые 100 руб. штрафа начислять один балл. Водители, совершившие нарушения на 200 баллов, а также нарушившие правила более 3 раз, будут лишены прав на 1 год. Вернут права – только после пересдачи устного экзамена на знание правил дорожного движения<sup>5</sup>.

На наш взгляд, введение системы штрафных баллов является необходимым инструментом обеспечения безопасности дорожного движения. Увеличение суммы штрафов за конкретные виды правонарушений в области дорожного движения не оказывает должного влияния на процесс уменьшения числа правонарушений, жертв, а также ущерба в результате дорожно-транспортных происшествий, поскольку когда речь идет о денежных штрафах, то воздействие на правонарушителей оказывается различным для разных социальных групп.

Европейская практика по борьбе с правонарушениями в области дорожного движения показывает достаточно положительную тенденцию по уменьшению числа нарушителей, а также, что немаловажно, жертв в результате дорожно-транспортных происшествий. Система штрафных баллов действует более чем в 21 государстве Евросоюза: водителю на определенный срок (1 или 2 года) выдается конкретное количество баллов, например 12, каждое нарушение правил дорожного движения оценивается в баллах и дифференцируется в зависимости от тяжести нарушения и угрозы для безопасности движения.

В начале 2000-х гг. французские дороги считались наиболее опасными в Европе по числу дорожно-транспортных происшествий и жертв, что заставило французские власти перейти к более активным действиям по контролю за соблюдением правил дорожного движения. С момента учреждения системы штрафных баллов во Франции число смертельных случаев в результате дорожно-транспортных происшествий снизилось на 66 %.

Например, Верховная рада Украины приняла Закон Украины от 14 июля 2015 г. № 596-VIII «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» (далее – Закон № 596), который вступил в силу 8 августа 2015 г.<sup>6</sup>

По мнению авторов данного закона, он позволит существенно уменьшить число дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них

<sup>5</sup> Штрафные баллы за нарушение ПДД могут вернуть в России. URL: <http://www.metronews.ru/novosti/shtrafnye-bally-za-narushenie-pdd-mogut-vernut-v-rossii/Трpfw--ZhKt70xz156w/> (дата обращения: 24.11.2016).

<sup>6</sup> Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху» від 14.07.2015 року № 596-VIII// Відомості Верховної Ради (ВВР). 2015. № 39. Ст. 372.

людей, исключить коррупционную составляющую при выявлении и фиксации правонарушений и оформлении соответствующих административных материалов, усовершенствовать отношения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и приблизит их к европейским стандартам.

Кодекс Украины об административных правонарушениях дополнен также новой ст. 14.2 «Ответственность за административные правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме», согласно которой к административной ответственности за правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме, привлекаются юридические и физические лица, на которые зарегистрировано транспортное средство<sup>7</sup>.

Таким образом, значительно была облегчена жизнь сотрудников правоохранительных органов, которые будут применять эти изменения на практике, так как больше не понадобится заниматься поиском доказательной базы виновности лица, которое было за рулем автомобиля, составлять протокол об административном правонарушении и др. Субъектом правонарушения и одновременно виновным лицом автоматически становится лицо, на которое зарегистрировано транспортное средство, т.е. его владелец.

Однако в Законе № 596 имеются и некоторые недочеты: нет четкого разъяснения положений ч. 5 ст. 14.2 Кодекса Украины об административных правонарушениях о возложении административной ответственности на лиц, которым право владения и пользования транспортным средством было передано по договору найма (аренды), лизинга, проката или на ином основании в соответствии с законом или договором. Более того, патрульная служба Национальной полиции не владеет информацией о заключенных сделках с транспортными средствами, если речь идет о договорах найма (аренды), проката и т.д. Это приведет к тому, что у лиц, ранее передавших свои транспортные средства в «собственность» другим лицам по так называемой генеральной доверенности, начнутся проблемы с патрульной службой Национальной полиции, поскольку именно владельцев будут обвинять в совершении административных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, зафиксированных в автоматическом режиме.

Новеллой для украинского законодательства стало внесение изменений в перечень административных наказаний, налагаемых за административные правонарушения. Так, Кодекс Украины об административных правонарушениях дополнен новой ст. 27.1 «Штрафные баллы». Каждый гражданин, имеющий право управлять транспортным средством, по новому закону будет иметь в запасе 150 баллов в год. В случае, если он совершает правонарушение, зафиксированное в автоматическом

<sup>7</sup> Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8073-Х, редакція від 26.11.2016, підстава 1540-19 // Відомості Верховної Ради України. 2016. № 10. Ст. 14.2.

режиме, от этого числа баллов вычитается число штрафных баллов, предусмотренных соответствующей статьей Особенной части Кодекса Украины об административных правонарушениях. Особенность этого вида административного наказания заключается в том, что его будут применять только к физическим лицам, на которых зарегистрировано транспортное средство, и лишь за некоторые виды правонарушений, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 122 Кодекса Украины об административных правонарушениях, зафиксированных в автоматическом режиме, а именно:

- превышение ограничений скорости движения транспортных средств;
- проезд на запрещающий сигнал регулирования дорожного движения;
- нарушение правил остановки и стоянки, а также установленного для транспортных средств запрета двигаться полосой для маршрутных транспортных средств, тротуарами или пешеходными дорожками;
- выезд на полосу встречного движения.

За каждое из указанных видов правонарушений санкция статьи предусматривает ответственность в виде штрафа или 50 штрафных баллов. При этом штраф может быть наложен на физическое лицо только после использования баллов.

Интересно нововведение относительно порядка исполнения постановления о наложении административного наказания в виде штрафа за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения, зафиксированного в автоматическом режиме: государство дает нарушителям стимул к тому, чтобы они самостоятельно оплатили штраф без принуждения со стороны исполнительной службы и в кратчайшие сроки (в течение 5 банковских дней с момента вручения постановления о наложении административного наказания). В этом случае размер штрафа, подлежащего уплате, сокращается на 50 %.

Если же нарушитель уклоняется от исполнения постановления (исключая его обжалование в установленном законом порядке) и не оплатит штраф в течение 30 дней со дня вручения постановления, тогда к штрафу прибавляется пеня в двойном размере штрафа.

Введение в административное законодательство такого вида административного наказания, как штрафные баллы, является достаточно прогрессивным шагом, который может эффективно сократить смертность в результате дорожно-транспортных происшествий, а также стать эффективным инструментом обеспечения безопасности дорожного движения в целом. Международная практика действия системы штрафных баллов показывает ее полезность в сфере контроля и обеспечения безопасности дорожного движения, к примеру, по данным Управления безопасности дорожного движения МВД Украины, число смертей в результате дорожно-транспортных происшествий сократилось с 3970 в 2015 г. до 2603 человека за 10 месяцев 2016 г.<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Статистика аварійності в Україні. Офіційний сайт МВС України. URL: <http://www.sai.gov.ua/ua/ua/static/21.htm> (дата обращения: 24.11.2016).

Таким образом, Российской Федерации как государству, потенциально рассматривающему внедрение в административное законодательство системы штрафных баллов, следует обратить внимание на недостатки этой системы, которые существуют в зарубежных государствах, и сделать выводы, которые помогут в случае внедрения системы штрафных баллов выполнять поставленные законодателем задачи.

*Воронежский государственный университет*

*Юнусов В. В., аспирант кафедры административного и муниципального права*

*E-mail: victoryyunusov1010@mail.ru*

*Тел.: 8-906-67-37-286*

*Voronezh State University*

*Yunusov V. V., Post-graduate Student of the Administrative and Municipal Law Department*

*E-mail: victoryyunusov1010@mail.ru*

*Tel.: 8-906-67-37-286*