

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ЛЕЧЕНИЕ КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ БОРЬБЫ С НАРКОПОТРЕБЛЕНИЕМ

Е. В. Ламонов

Тамбовский областной суд

Поступила в редакцию 8 апреля 2016 г.

Аннотация: рассматривается институт принудительного лечения от наркозависимости, анализируются проблемы исполнения осужденными обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Ключевые слова: принудительное лечение, наркозависимость, осужденный, медицинская реабилитация.

Abstract: considering the institute of compulsory treatment to drug addiction, analyzing the problems of execution of convicts obligation to undergo treatment for drug addiction and medical and (or) social rehabilitation.

Key words: compulsory treatment, drug addiction, convicted, medical rehabilitation.

Серьезной проблемой современности, актуальной и для нашего общества, является наркотизация, которая несет за собой множество негативных последствий. Это не только совершаемые на почве наркозависимости различного рода преступления, но и разрушительное воздействие на интеллектуальное развитие и физическое здоровье населения.

Согласно данным Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков около 8 млн россиян употребляют наркотики постоянно или периодически. Ежегодно страна теряет около 130 тыс. граждан от употребления смертельного зелья¹.

Следует отметить и экономическую составляющую этой проблемы. По информации председателя ФСКН России В. Иванова, наркоманы «выводят из ВВП страны в криминальную наркологистику до 2 трлн руб. ежегодно»².

Острота проблемы усугубляется также устойчивой динамикой роста числа лиц, осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, если в 2006 г. в Тамбовской области из 8521 осужденного – 636, или 7,5 %, были осуждены за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ (аналогичные показатели в 2007 г.: из 8602 – 638, или 7,4 %), то в 2013 г. из 5062 осужденных – 757, или 15,0 %; в 2014 г. из 4960 – 715, или 14,4 %, в 2015 г. из 5104 осужденных лиц – 796, или 15,6 %, были осуждены за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

¹ См.: Богданов В. Снимут с иглы // Рос. газета. 2014. 5 мая.

² Наркоманы смогут лечиться в частных клиниках за госсчет с 2016 года. URL: <http://izvestia.ru/news/592556> (дата обращения: 19.02.2015).

Анализ данных показателей свидетельствует о том, что если общее число осужденных лиц в 2015 г. по сравнению с 2006 г. уменьшилось на 3417 лиц, или на 40,1 %, то количество осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, увеличилось на 160 лиц, или на 20,1 %.

Процентное соотношение данной категории осужденных от общего числа осужденных лиц увеличилось в 2 раза – с 7,5 до 15,6 %.

Аналогичная динамика по количеству осужденных за наркопреступления присутствует и на федеральном уровне.

Так, согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ в 2011 г. по стране из 806 728 лиц (общее число осужденных) за незаконные действия с наркотическими средствами и психотропными веществами были осуждены 104 240 лиц; в 2012 г. соответственно из 764 267 – 107 649; в 2013 г. из 755 755 – 110 443; в 2014 г. из 746 248 – 117 025 и в первой половине 2015 г. из 359 765 – 58 179 лиц³.

То есть в 2014 г. количество осужденных за преступления, связанные с незаконными действиями с наркотическими средствами и психотропными веществами, увеличилось по сравнению с 2013 г. на 6582 лица, или на 5,6 %; с 2012 г. – на 9375 лиц, или на 8,0 %; с 2011 г. – на 12 784 лица, или на 10,9 %.

При этом общее число осужденных в 2014 г. уменьшилось по сравнению с 2013 г. на 1,3 %; с 2012 г. – 2,4 %; с 2011 г. – на 7,5 %.

В первом полугодии 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. число осужденных за наркопреступления увеличилось на 6,1 % (58 179 и 54 618 соответственно).

Однако одними уголовно-правовыми методами общество от наркотиков не спасти, поэтому эти меры являются не единственными в механизме борьбы с данным социальным злом.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690⁴, наряду с такими мерами по пресечению и распространению на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, как совершенствование нормативно-правового обеспечения антинаркотической деятельности, создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров, выработка мер противодействия наркотрафику, адекватных существующей наркоугрозе, обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров, предусматриваются и меры по совершенствованию системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации.

³ См.: Обзор судебной статистики о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в 2011–2014 гг. и первой половине 2015 г. URL: <http://cdep.ru>

⁴ Рос. газета. 2010. 15 июня. Федеральный выпуск № 5207.

Данное положение свидетельствует о необходимости проведения работы по декриминализации общества через профилактику, кардинальное снижение спроса на наркотики, на законодательное вытеснение наркопотребителей из здорового общества в специализированные центры комплексной реабилитации для прохождения обстоятельного курса освобождения от наркозависимости.

Согласно ст. 82.1 УК РФ осужденному к лишению свободы, признанному больным наркоманией, совершившему преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ, и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медицинскую реабилитацию, социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медицинской реабилитации, социальной реабилитации, но не более чем на пять лет.

После прохождения указанных лечения и реабилитации при подтвержденной ремиссии не менее двух лет суд освобождает осужденного от отбывания наказания.

В случае, если осужденный, признанный больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, отказался от прохождения курса лечения, реабилитации или уклоняется от лечения после предупреждения, суд отменяет отсрочку отбывания наказания и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

В развитии данной уголовно-правовой нормы Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ в Уголовно-исполнительный кодекс РФ введена ст. 178.1 о контроле за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания, которая предусматривает, что в случае, если осужденный отказался от прохождения курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации или продолжает после объявленного предупреждения уклоняться от их прохождения, уголовно-исполнительная инспекция по месту его жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

25 мая 2014 г. вступила в силу ст. 72.1 УК РФ⁵, в соответствии с которой при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую или социальную реабилитацию.

Контроль за исполнением осужденным этой обязанности осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией.

⁵ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 48. Ст. 6161.

В то же время механизм исполнения осужденным возложенной на него судом обязанности пройти курс лечения от наркомании и медицинской или социальной реабилитации не установлен.

В отличие от ст. 82.1 УК РФ, по которой в случае отказа осужденного пройти курс лечения или реабилитации последний по решению суда направляется отбывать назначенное приговором наказание, в реализации положений, закрепленных в ст. 72.1 УК РФ, законодатель ни в саму эту правовую норму, по аналогии со ст. 82.1 УК РФ, ни в нормативную базу, регламентирующую деятельность УИИ, этой обязанности не внес.

Действующим уголовным законом не установлена ответственность осужденных в случае отказа либо уклонения от исполнения обязанностей, возложенных на них по приговору в порядке ст. 72.1 УК РФ.

Единственное, что им может грозить за неисполнение указанных обязанностей, – это привлечение по ст. 6.9.1 КоАП РФ к административной ответственности в виде штрафа в размере 5000 руб. или административного ареста сроком на 30 суток.

В примечании к ст. 6.9.1 КоАП РФ указывается, что лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации, в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

Вместе с тем в данной правовой норме отсутствуют указания на срок, в течение которого лицо, если в отношении его судом вынесено решение об обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и реабилитацию, в связи с потреблением наркотиков без назначения врача, обязано обратиться в медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации.

Заслуживает поддержки предложение В. В. Зиновьева о внесении изменений в КоАП РФ в части определения срока⁶ обращения лица в медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации, по истечении которого оно может быть привлечено к ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ⁷.

Однако возможность привлечения к административной ответственности не решает проблемы исполнения осужденными приговора суда в части возложения на них обязанностей в соответствии со ст. 72.1 УК РФ пройти лечение от наркомании и курс реабилитации, так как с учетом

⁶ На наш взгляд, законодатель либо сам устанавливает в КоАП РФ продолжительность данного срока, либо этот срок должен устанавливать и продлевать ввиду возможных исключительных обстоятельств судья.

⁷ См.: *Зиновьев В. В.* Проблемные вопросы реализации Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // *Актуальные проблемы российского права.* 2014. № 9. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

специфики заболевания, степени наркозависимости без принудительных мер наркомана не всегда можно убедить лечиться и отказаться от употребления наркотиков.

В связи с этим полагаем необходимым обсудить вопрос о внесении на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации законопроекта, который предусматривал бы возможность в случае уклонения от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицами, освобожденными от административной ответственности, в соответствии с «примечанием» к ст. 6.9 КоАП РФ либо в силу ст. 72.1 УК РФ приговором суда, на которых возложена обязанность пройти этот курс лечения и реабилитации; по решению суда они могут быть подвергнуты принудительному лечению и прохождению медицинской и (или) социальной реабилитации.

Созвучен с нашим изложенным предложением и подготавливаемый ФСКН РФ проект закона, предусматривающий введение принудительного лечения по решению суда для граждан, пойманных за хранение наркотиков, психотропных веществ или их аналогов для личного употребления. На встрече с Главой государства 13 января 2016 г. руководитель Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков В. Иванов заявил: «Мы привлекаем к уголовной ответственности 122 тыс. человек, из них 90 тыс. человек – это те, кто хранил наркотики без цели сбыта, то есть это наркопотребители. Конечно, наиболее целесообразно направлять их не в тюрьмы и колонии, а через уголовные, процессуальные процедуры направлять их в специализированные реабилитационные центры, где они будут под присмотром, где с ними будут работать представители и здравоохранения, и социальных служб региональных властей с опорой на неправительственные организации»⁸.

В Государственную Думу Российской Федерации 24 февраля 2016 г. внесен законопроект № 1002900-6, которым предлагается обязать родителей лечить детей от наркомании через суд. Авторами документа выступили депутаты Архангельского областного Собрания⁹.

Как говорится в пояснительной записке¹⁰, у большей части несовершеннолетних, потребляющих указанные вещества, отсутствует мотивация к лечению наркотической зависимости. Дети употребляют наркотики часто при попустительстве своих родителей или иных законных представителей, не исполняющих надлежащим образом родительские обязанности.

Так, с 2010 по 2014 г. на территории Архангельской области число несовершеннолетних с диагнозом «наркомания» выросло в 6 раз; с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – почти в 45 раз.

Статью 54 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», посвященную нарколо-

⁸ URL: [http://fskn.gov.ru>includes...events...2016/0113...print.shtml](http://fskn.gov.ru/includes...events...2016/0113...print.shtml)

⁹ URL: <http://pravo.ru>

¹⁰ URL: <http://asozd2.duma.gov.ru>addwork/stat.nsf/ViewFed>

гической помощи больным наркоманией и их социальной реабилитации, предлагается дополнить нормой, согласно которой в отношении несовершеннолетних, больных наркоманией, по решению суда на несовершеннолетних и (или) их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних может быть возложена обязанность по проведению лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

В законопроекте ставится также вопрос о закреплении права комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав обращаться в суд с заявлениями о возложении такой обязанности на несовершеннолетних и (или) их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

Следует отметить, что возложить на осужденного обязанность пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию можно только при наличии соответствующего заключения судебно-психиатрической (наркологической) экспертизы, подтверждающего наличие заболевания наркоманией, а также возможность прохождения лицом лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации.

Поэтому как в ходе дознания, предварительного следствия, так и судебного разбирательства при наличии информации, что обвиняемый, подсудимый употребляет наркотические средства или психотропные вещества, привлекался к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ, проходил лечение от наркозависимости и в других случаях, свидетельствующих о склонности лица к наркопотреблению, следует назначать вышеуказанные экспертизы.

Такие экспертизы должны быть назначены как по делам в отношении лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, так и по делам в отношении лиц, употребляющих наркотические средства, совершивших другие преступления.

Возможно, вопрос принудительного лечения от наркомании и не бесспорный¹¹. Однако, на наш взгляд, заслуживает внимания точка зрения директора национального научного центра наркологии Минздравсоцразвития Е. А. Кошкиной, которая полагает, что принудительно вылечить нельзя, но эта мера может стать мотивационным моментом, понуждающим человека прийти к лечению¹². Институт принудительного лечения

¹¹ Экс-зампредседатель Государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ А. Михайлов достаточно скептически отнесся к законодательной инициативе ФСКН, отметив, что этот вопрос требует более детальных предложений и финансовых расчетов (см.: За хранение наркотиков будут лечить принудительно // Известия. 2016. 19 янв. URL: <http://izvestia.ru/news/601892>).

¹² См.: Уголовное наказание для наркоманов : за и против. URL: <http://news.mail.ru>> Политика> 7397889

от наркозависимости требует своего исследования, анализа и реформирования с учетом действующих правовых гарантий защиты прав и свобод граждан.

Что же касается финансовой составляющей данного вопроса, то, по словам главы Федеральной службы по наркоконтролю В. Иванова, «содержание наркоманов в местах лишения свободы стоит до 40 млрд руб., а программы по реабилитации и ресоциализации обойдутся государству в 1 млрд руб. и принесут гораздо больше пользы»¹³.

¹³ Выступление на Всероссийском совещании судей 16 февраля 2016 г. URL: <http://pravo.ru>

Тамбовский областной суд

Ламонов Е. В., кандидат юридических наук, доцент, заместитель председателя суда

E-mail: elamn@mail.ru

Tel.: 8 (4752) 79-49-04

Tambov Regional Court

Lamonov E. V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Deputy of Chairman of the Court

E-mail: elamn@mail.ru

Tel.: 8 (4752) 79-49-04