

УДК 349.6

**СТРАТЕГИЯ (КОНЦЕПЦИЯ) УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:
ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ В МИРЕ И РОССИИ**

Е. В. Скоморохина

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 16 декабря 2015 г.

Аннотация: анализируются перспективы реализации стратегии устойчивого развития в мире и России.

Ключевые слова: международное сотрудничество, природоохранное законодательство, устойчивое развитие.

Abstract: analyzing the prospects for implementing the strategy of sustainable development in the world and in Russia.

Key words: international cooperation, environmental legislation, sustainable development.

Стратегия (концепция) устойчивого развития – одна из современных стратегий, поддерживаемых всем мировым сообществом. Появление ее связано с созданием в 1983 г., по инициативе ООН, Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР)¹, в задачи которой входила разработка долгосрочных стратегий развития человечества нового типа, обеспечивающего экономическое благосостояние нынешнего и будущего поколений, наряду с охраной ресурсов окружающей среды, от которых полностью зависит развитие.

Перед МКОСР ставилась цель разработки докладов «по экологическим и глобальным проблемам до 2000 года и в последующий период»².

В 1987 г. на Генеральной Ассамблее ООН МКОСР был представлен доклад под названием: «Наше общее будущее»³, который стал результатом четырехлетних исследований и появления концепции устойчивого развития.

Устойчивое развитие⁴ – это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность буду-

¹ Процесс подготовки Экологической перспективы на период до 2000 г. и далее : резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 38/161 от 19 декабря 1983 г. // V. Резолюции, принятые по докладам Второго комитета. (A/RES/38/161). URL: <http://www.un.org/ru/documents/index.html>

² См.: Там же.

³ Наше общее будущее : доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). М., 1989.

⁴ Термин «устойчивое развитие» содержит в себе противоречие, заключающееся в том, что, с одной стороны, подчеркивает необходимость постоянного развития

щих поколений удовлетворять свои собственные потребности⁵. Стратегия устойчивого развития направлена на достижение гармонии между людьми и между обществом и природой⁶ и имеет три составляющие: экономическую, социальную и экологическую.

Таким образом, устойчивое развитие – это развитие общества, при котором улучшаются условия жизни человека, а воздействие на окружающую среду остается в пределах хозяйственной емкости биосферы, так что не разрушается природная основа функционирования человечества. При устойчивом развитии удовлетворение потребностей осуществляется без ущерба для будущих поколений. Концепция устойчивого развития рассматривается как предпосылка долговременного прогресса человечества, сопровождаемого приумножением капитала и улучшением экологических условий.... Для человечества в целом эта концепция подразумевает частичное, целенаправленное, поддерживающее перемещение финансовых ресурсов из богатых регионов в бедные при широком обмене экологическими знаниями и информацией.

Вопрос о взаимосвязи между экономическим развитием и ухудшением состояния окружающей среды уже затрагивался на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, проходившей в Стокгольме в 1972 г.⁷ По прошествии десяти лет он вновь приобрел актуальность в силу множества факторов, связанных с дальнейшим развитием челове-

(в том числе материального), а с другой – предполагает ограничение этого развития. Комиссия обозначила термин «sustainable development» – «поддерживаемое или поддерживаемое, или самоподдерживаемое, или допустимое, или сбалансированное развитие» (см.: Экологическое право России : словарь юридических терминов. URL: [http:// dic.academic.ru/](http://dic.academic.ru/)). В русскоязычной научной литературе данный термин переведен как «устойчивое развитие».

⁵ См.: Наше общее будущее... С. 50.

⁶ См.: Там же. С. 68.

⁷ В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2398 (XXIII) от 3 декабря 1968 г. «Проблемы окружающей человека среды» говорится, что Генеральная Ассамблея, «отмечая, что взаимосвязь человека и окружающей среды претерпевает глубокие изменения в условиях развития современной науки и техники; учитывая, что такое развитие, открывая беспримерные возможности изменения и перестройки окружающей человека среды для удовлетворения его нужд и стремлений, одновременно связано с серьезной опасностью, если оно не будет должным образом контролироваться; отмечая, в частности, продолжающееся и все быстрое ухудшение качеств окружающей человека среды...; будучи озабочена влиянием этих факторов на условия жизни человека...; будучи убеждена в необходимости усиления мероприятий на национальном, региональном и международном уровнях для ограничения и, по возможности, прекращения ухудшения окружающей человека среды и для охраны и благоустройства окружающей его природной среды в его интересах..., постановляет...созвать в 1972 году Конференцию Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды» (см.: Генеральная Ассамблея – Двадцать третья сессия, 1733-е пленарное заседание, 3 декабря 1968 года. (A/RES/2398 (XXIII)). URL: <http://www.un.org/ru/index.html>).

чества и ухудшением состояния окружающей среды, и получил свое продолжение на Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 г. в Бразилии, в Рио-де-Жанейро.

Конференция в Рио стала одним из главных событий в истории мировой цивилизации. Именно здесь получили общемировое политическое признание проблемы, связанные с глобальным потеплением климата и сохранением биоразнообразия на Земле. Была принята Повестка дня на XXI век (Цели развития тысячелетия) – своеобразный план развития цивилизации на ближайшее будущее⁸, вследствие чего многие страны, следуя решениям ООН, разработали стратегии устойчивого развития.

В 1992 г. Россия в числе 179 государств на Саммите глав государств и Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро) подписала ряд программных документов, определяющих согласованную политику стран мира по обеспечению устойчивого развития⁹.

На основании этих документов в России была также предпринята попытка реализовать стратегию устойчивого развития, что впоследствии было отражено в нормотворчестве. В 1994 г. принимаются Основные положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития¹⁰. Имея политическое значение, данный документ не сыграл существенной роли в активизации процесса перехода Российской Федерации к устойчивому развитию.

Принципиальное значение в этом отношении приобрел Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440, утвердивший Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию¹¹.

Впоследствии предпринималась попытка разработать Государственную стратегию устойчивого развития Российской Федерации¹², однако по различным причинам она не была утверждена в установленном порядке.

Спустя 10 лет после Конференции ООН Рио-92, в Йоханнесбурге (ЮАР) в августе–сентябре 2002 г. состоялся Всемирный Саммит по устойчивому развитию («Рио+10»). Это событие повлияло на разработку Экологической доктрины Российской Федерации¹³ и Плана действий по реализации Экологической доктрины Российской Федерации на 2003–

⁸ См.: Основные положения стратегии устойчивого развития России / под ред. А. М. Шелехова. М., 2002. URL: <http://www-sbras.nsk.ru/>

⁹ См.: Там же.

¹⁰ Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 6. Ст. 436.

¹¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 15. Ст. 1572.

¹² См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 559 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 20. Ст. 2351.

¹³ Утв. распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 36. Ст. 3510.

2005 г.¹⁴, Климатической доктрины¹⁵, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹⁶.

В 2012 г., через 20 лет после встречи в Рио-де-Жанейро и 40 лет после Конференции в Стокгольме (1972 г.), были проведены Конференции ООН «Рио+20» и «Стокгольм+40», «которые продемонстрировали мировому сообществу сохраняющую актуальность идеологию устойчивого развития, в силу, прежде всего, отсутствия достойных ей альтернатив»¹⁷.

Главным итогом Конференции «Рио+20» стало принятие декларации «Будущее, которого мы хотим» – документа, в котором отражаются все основные аспекты устойчивого развития, подчеркивается опасность сложившейся траектории развития человечества и необходимость ее радикального изменения. В мире продолжают обостряться экологические проблемы: растет дефицит пресной воды и продовольствия, изменяется климат, сокращаются биоразнообразие и леса, расширяется опустынивание и др. Настало время вынести важные уроки и сформулировать новые приоритеты. Было отмечено, что прогресс в вопросах устойчивого развития слишком медленный, и необходима работа на более высоком уровне¹⁸. На Саммите «Рио+20» было решено создать «политический форум высокого уровня» для обсуждения вопросов устойчивого развития и заняться разработкой целей устойчивого развития, которые придут на смену целям развития тысячелетия (1992 г.).

В рамках Конференции был проведен Корпоративный форум по устойчивому развитию, призванный обеспечить основу для более активного участия частного сектора и инвесторов в обеспечении устойчивого развития и призвать правительства к принятию мер по поддержанию этих инициатив¹⁹.

Накопившиеся экономические, социальные и экологические проблемы сделали необходимым формирование новой экономики в мире и России. Главная задача для российской экономики – уход от сырьевой модели. С помощью экономических и правовых инструментов необходимо стимулировать государственные и частные компании повышать эффективность использования ресурсов на основе модернизации и инноваций,

¹⁴ О Планах действий по реализации Экологической доктрины Российской Федерации на 2003–2005 годы : приказ МПР РФ от 28 октября 2003 г. № 961. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁵ О Климатической доктрине Российской Федерации : распоряжение Президента РФ от 17 декабря 2009 г. № 861-рп // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 51. Ст. 6305.

¹⁶ Утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 48. Ст. 5489.

¹⁷ Устойчивое развитие : вызовы Рио : доклад о человеческом развитии в Российской Федерации. М., 2013. С. 11.

¹⁸ См.: Там же. С. 15, 17.

¹⁹ Корпоративный форум по устойчивому развитию «РИО+20» : обзор и результаты. Рио-де-Жанейро, 21 июня 2012 г. URL: <http://www.iblfrussia.org/RioCorpSustForum Outcome RUS.pdf>

предотвращать потери сырья, адекватно компенсировать экологические ущербы, наносимые обществу и природе²⁰.

В 2012 г. в Российской Федерации были приняты Основы государственной политики в области экологического развития на период до 2030 г.²¹, стратегической целью которых является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Правительством РФ утвержден План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития на период до 2030 г.²²

21 июля 2014 г. был принят Федеральный закон № 219²³ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на внесение значительных изменений в законодательство об охране окружающей среды. Они будут вводиться поэтапно, вплоть до 2020 г., а некоторые – до 2025 г. Для реализации внесенных изменений требуется разработка значительного числа подзаконных актов различного уровня. Ключевые изменения природоохранного законодательства адресованы в большей степени производственным объектам с их негативным воздействием на окружающую среду в связи с осуществлением ими выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещением отходов. Ужесточаются требования, предъявляемые к негативному воздействию на окружающую среду в целях сохранения атмосферного воздуха, озонового слоя атмосферы и сдерживания процесса потепления климата как одного из важнейших факторов, составляющих стратегию устойчивого развития. Вносимые изменения направлены на совершенствование системы нормирования воздействий на окружающую среду, что обусловлено необходимостью формирования сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

С 30 ноября по 11 декабря 2015 г. во Франции в Ле-Бурже проходила 21-я конференция, проводимая в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (СОР-21) и 11-я – в рамках совещания сторон по Киотскому протоколу²⁴ (СРР-11), целями которой являются борьба про-

²⁰ См.: Устойчивое развитие : вызовы Рио... С.12.

²¹ Утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²² Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2012 г. № 2423-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 52. Ст. 7561.

²³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 30 (ч. 1). Ст. 4220.

²⁴ Киотский протокол – первое глобальное соглашение об охране окружающей среды, основанный на рыночном механизме регулирования – механизме международной торговли квотами на выбросы парниковых газов. Первый период осуществления протокола начался с 1 января 2008 г. и продлился пять лет до 31 декабря 2012 г. (см.: URL: http://ru.m.wikipedia.org/wiki/Киотский_протокол).

тив изменения климата и ускорение перехода к обществу и экономике, малопотребляющим углеродные технологии, а также подписание международного соглашения по поддержанию увеличения средней температуры планеты на уровне ниже 2 градусов. 5 декабря был представлен проект нового итогового договора, задача которого – предотвратить повышение температуры земной поверхности более чем на 2 градуса к 2100 г.

Неоднозначно оценивается позиция США и России в подписании договора. Соединенные Штаты Америки отказываются признавать реальность глобального потепления и дают понять, что договор по вопросам климата им не нужен. «К числу активных поборников большого договора о климате нельзя отнести и Кремль. По представленному Россией проекту наша страна намеревается снизить выбросы парниковых газов на 25–30 %, но по сравнению не с 2015, а с 1990 г. По сути, Москва прибегает к той же уловке, что и Вашингтон, выбрав в качестве отправной точки выгодную для себя дату. Экологи ООН подсчитали, что в силу деиндустриализации конца XX в. Россия уже в 2 раза перевыполнила свой собственный план. Можно даже предположить, что Кремль собирается не снизить, а увеличить выбросы парниковых газов – российские обещания и в этом случае не будут нарушены. Пока великие державы спорят, какой вклад каждая из них должна внести, бедные – не перестают просить денег...»²⁵. Для многих стран отказ от углеводородов не приемлем. Складывается ситуация, при которой «бедные не могут, богатые не хотят»...

Что же будет в дальнейшем с реализацией стратегии устойчивого развития? Приведут ли к желаемому эффекту изменения в российском природоохранном законодательстве? Удается ли нам получить производственный рост и сохранить окружающую среду? На эти вопросы может ответить только время.

Изменение климата – одна из экологических проблем современности – является источником серьезных рисков и угроз безопасности населения и устойчивому росту экономики, создает новые вызовы и потребности в человеческом развитии²⁶.

²⁵ URL: <http://expert.ru/2015/12/6/bednyie-ne-mogut/>

²⁶ См.: Устойчивое развитие : вызовы Рио... С. 12–13.

Воронежский государственный университет

Скоморохина Е. В., кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового права

E-mail: s.e.v-65@mail.ru

Тел.: 8(473) 220-84-74

Voronezh State University

Skomorohina E. V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Labor Law Department

E-mail: s.e.v-65@mail.ru

Tel.: 8(473) 220-84-74