

**РЕЖИМ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ:
ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ ВЫРАЖЕНИЯ, ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ**

Б. Л. Прокопенко

Российский государственный университет правосудия (г. Воронеж)

Поступила в редакцию 5 апреля 2015 г.

Аннотация: статья посвящена вопросам уголовно-исполнительного права. Рассматривается такое базовое понятие уголовно-исполнительного права, как режим в исправительных учреждениях. Автором раскрывается содержание режима в исправительных учреждениях системы Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации, формы его выражения, основные функции и соотношения данных категорий.

Ключевые слова: режим в исправительном учреждении, понятие режима, формы выражения режима, основные функции режима.

Abstract: the article is concerned to issues of the Criminal Executive Code. It considers regime in penitentiary facilities as a basic concept of the Criminal Executive Code. The Author investigates the contents of regime in penitentiary facilities of Russian Federal Service of Punishment Fulfillment, the forms of its expression, main functions and relations of these concepts.

Key words: regime in penitentiary facilities, the concept of regime, forms of regime, main functions of regime.

Режим в исправительных учреждениях (далее – режим) как базовое понятие характерно не только для российской уголовно-исполнительной системы, но и для европейской и американской пенитенциарных систем. В них оно выступает под унифицированным переводом «воздействие»¹.

В уголовно-исполнительном праве России режим трактуется несколько уже и является одним из элементов комплексного воздействия на осужденных в ходе их исправления в период отбывания наказания в исправительных учреждениях².

¹ См., например: Гернет М. Н. В тюрьме. Очерки тюремной психологии. М., 1930 ; Отношение к проблемам смертной казни : исследование, проведенное фирмой «Validata Yankciovich» по заказу общества против смертной казни и пыток «Право на жизнь» / сост. Н. М. Волькенштейн, В. В. Коган-Ясный. М., 1994 ; Дмитриев Ю. А., Казак Б. Б. Пенитенциарная психология. Ростов н/Д., 2007 ; Бэрн Р., Ричардсон Д. Агрессия. СПб., 1998 ; Глоточкин А. Д., Пирожков В. Ф. Исправительно-трудовая психология. М., 1975.

² См., например: Александрова О. П., Буданова Л. Ю. Правовое положение учреждений и органов, исполняющих наказания, на стадии исполнения приговора. М., 2014 ; Бриллиантов А. В., Курганов С. И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) : с учетом практики Европейского суда по правам человека, Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ / под ред. А. В. Бриллиантова. 2-е изд. перераб. и доп. М., 2014 ; Галузин А. Ф. Пенитенциарная безопасность личности, общества, государства (основы концепции). Саратов, 2011 ; Уголовно-исполнительное право России. Общая и Особен-

Реализация режимных требований подчинена решению задач, стоящих перед исправительными учреждениями. С помощью режима достигается исправление осужденных, что позволяет отнести режим к числу основных средств исправления. Так, согласно ч. 2 ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации³ (далее – УИК РФ) режим является одним из основных средств исправления осужденных (наряду с воспитательной работой, общественно полезным трудом, получением общего образования, профессионального обучения и общественного воздействия). Вместе с тем о его главенствующей роли в указанном процессе говорится в ч. 2 ст. 82 УИК РФ – «Режим создает условия для применения других средств исправления осужденных». Таким образом, без обеспечения режима в исправительных учреждениях реализация всех остальных, установленных законом средств исправления осужденных будет малоэффективна, а в ряде случаев и невозможна.

Законодатель, определяя в ч. 1 ст. 82 УИК РФ режим как «установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы», по сути, делает его инструментом реализации первоочередной цели и основных задач уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. Так, исходя из ст. 1 УИК РФ, первоочередной целью уголовно-исполнительного законодательства РФ является исправление осужденных, а одной из основных задач – регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний.

Об особой роли режима при исполнении наказания в виде лишения свободы говорит и тот факт, что регулирующим его нормам посвящена целая глава УИК РФ – глава 12 «Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения». Более детальную регламентацию они находят в целом ряде специальных нормативно-правовых актов⁴.

Таким образом, режим можно определить, как установленный порядок исполнения и отбывания уголовного наказания осужденными к лишению свободы, включающий в себя всю совокупность материальных и процедур-

ная части : учеб. для студ. вузов, обучающихся по специальности и направлению подготовки «Юриспруденция» : учеб. для бакалавров / под ред. В. Е. Эминова, В. Н. Орлова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2014 ; Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС : материалы Всероссийской науч.-практ. конф. (29 мая 2013 г.) : в 2 т. / отв. ред. А. Н. Лукин. Воронеж, 2013 ; Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (3–4 октября 2013 г.). Воронеж, 2013.

³ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См., например: Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений : утв. приказом Министерства юстиции РФ от 3 ноября 2005 г. № 205 ; Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы : утв. приказом Министерства юстиции РФ от 6 октября 2006 г. № 311 ; Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы : утв. приказом Министерства юстиции РФ от 14 октября 2005 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ных норм, регламентирующих деятельность администраций учреждений и органов, на которые законом возложено исполнение наказания, а также совокупность условий и правил отбывания такого наказания.

Представляется, что законодательное закрепление в ч. 2 ст. 9 УИК РФ основных средств исправления осужденных обусловлено принудительностью исправительного воздействия на осужденных в процессе исполнения наказания.

Режим выражает сущность наказания в виде лишения свободы, в нем реализуется объем соответствующих каждому виду этого наказания лишений или ограничений прав и свобод осужденного, обеспечение их охраны, изоляции и надзора за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, личную безопасность осужденных и персонала исправительного учреждения, раздельное содержание разных категорий осужденных и пр. В местах лишения свободы режим пронизывает все сферы жизнедеятельности, создает специфический уклад, образ жизни осужденного, строго регламентированного как законом, так и целым рядом нормативных актов⁵.

Режим детально регламентирует как общие условия отбывания уголовного наказания для всех осужденных к лишению свободы, так и условия такого отбывания в зависимости от вида исправительного учреждения. Условия отбывания осужденными наказания в местах лишения свободы определяет степень реализации тех или иных правоограничений в зависимости от вида режима исправительного учреждения и условий содержания (различные нормы трат денежных средств, находящихся на лицевых счетах осужденных, различное количество свиданий, посылок и бандеролей и пр.).

В психологическом отношении режим представляет собой организацию всей жизни и деятельности осужденных в строгом соответствии с требованиями законов и подзаконных актов. Организация жизни и деятельности оказывает определенное воспитательное воздействие на человека, формируя у него должный стереотип поведения, необходимые привычки и качества личности⁶.

В теории уголовно-исполнительного права выделяют три основные формы выражения режима (режим как выражение уголовного наказания; режим как условие применения иных средств исправления осужденных; режим как основное средство исправления осужденных) и соответствующие им взаимосвязанные функции (карательная, профилактическая, обеспечивающая, воспитательная).

Функции режима реализуются в их единстве, взаимосвязи и в совокупности определяют его содержание. К основным требованиям режима отбывания наказания в виде лишения свободы относятся: обязательная

Б. Л. Прокопенко. Режим в исправительных учреждениях...

⁵ См.: Прокопенко Б. Л. Особенности производства первоначальных следственных действий при расследовании убийств, совершенных осужденными в местах лишения свободы. М., 2014. С. 56–57.

⁶ См.: Шиханцев Г. Г. Юридическая психология : учеб. для вузов. Изд. 2-е. М., 2003. С. 257.

изоляция осужденных и постоянный надзор за ними; точное и неуклонное выполнение осужденными своих обязанностей; различные условия содержания в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности и поведения осужденного.

Изоляция от общества достигается помещением осужденных в специальные учреждения, охраной этих объектов, конвоированием осужденных при следовании за пределы исправительных учреждений. Целям изоляции служат инженерно-техническое оборудование исправительных учреждений, а также система правил, регламентирующих порядок общения осужденных с внешним миром. Кроме изоляции от общества закон предусматривает случаи обязательной изоляции различных категорий осужденных друг от друга. Надзор за осужденными направлен на то, чтобы исключить возможность совершения ими новых преступлений или иных антиобщественных деяний. Он осуществляется во всех исправительных учреждениях силами их сотрудников.

Согласно ст. 82 УИК РФ на сотрудников мест лишения свободы прямо возложены обязанности в рамках соблюдения и обеспечения режима содержания осужденных, в том числе и производство досмотра и обыска осужденных, иных лиц, их вещей, находящихся на территориях исправительных учреждений, предприятий этих учреждений и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изъятие запрещенных вещей и документов⁷.

Основные функции режима реализуются в точном и неуклонном выполнении осужденными своих обязанностей. На осужденных как на субъектов уголовно-исполнительных правоотношений налагаются специфические обязанности, которые изложены в УИК РФ, Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, а также других ведомственных нормативных актах. В частности, заключенные обязаны соблюдать установленные для них запреты: не нарушать линию охраны объектов исправительных учреждений; не выходить без разрешения администрации за пределы изолированных друг от друга локальных зон жилых, производственных объектов и цехов; не приобретать, не изготавливать, не употреблять и не хранить алкогольные напитки, другие предметы, не предусмотренные перечнем, содержащимся в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений; не играть в карты и другие азартные игры с целью извлечения материальной или иной выгоды; не наносить себе и другим лицам татуировки и др.

Условия содержания в исправительных учреждениях зависят от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности и поведения осужденного. Эти условия могут быть изменены во время отбывания наказания как в лучшую (за хорошее поведение и честное отношение к труду и обучению), так и в худшую сторону (за нарушение требований режима). Причем такие изменения могут быть довольно

⁷ См.: Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений : приказ Министерства юстиции РФ от 3 ноября 2005 г. № 205. URL: <http://www.consultant.ru>

существенными, вплоть до перевода в исправительное учреждение с менее или более строгим видом режима.

Режим как выражение уголовного наказания представляет собой не только кару, но и специфический образ жизни осужденного, обусловленный лишением свободы, основанный на предписаниях уголовно-исполнительного законодательства. Под карой в уголовно-исполнительном праве принято понимать определенный объем правоограничений для осужденных, выраженный в том или ином режиме, установленном законодателем для различных видов исправительных колоний (общего, строгого, особого режимов) и тюрем (общий, строгий). Кроме того, объем правоограничений может существенно изменяться в пределах одного исправительного учреждения в зависимости от поведения осужденных, поскольку согласно ч. 1 ст. 87 УИК РФ «в пределах одной исправительной колонии осужденные к лишению свободы могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии».

Кроме того, в одном исправительном учреждении имеются помещения и территории, на которых действуют требования режимов различных видов. Речь идет, прежде всего, о штрафных изоляторах, помещениях камерного типа и др.⁸

В зависимости от указанных выше факторов существуют значительные различия в условиях жизни и отбывания наказания осужденными. В первую очередь это касается достаточно широкой дифференциации социальных благ осужденных в связи с применением к ним четко указанных в законе нормативов по предоставлению количества свиданий, посылок, передач и т.д. Объем правоограничений для осужденных изменяется и в случае изменения им вида исправительного учреждения и перевода для дальнейшего отбывания наказания в зависимости от их поведения и отношения к труду в порядке, предусмотренном ст. 78 УИК РФ. Карательная функция режима состоит в том, что осужденный лишается свободы, изолируется от общества, находится под охраной и постоянным надзором; кроме того, осуществляется принудительная регламентация его работы, отдыха, учебы, досуга. Таким образом, карательная функция режима реализуется путем установления различных правоограничений осужденным в процессе отбывания ими наказания в виде лишения свободы. Правила режима вынуждают осужденного соблюдать установленный порядок отбывания наказания.

Режиму как выражению уголовного наказания соответствует и профилактическая функция. Она выражается в том, что режим, будучи порядком исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, является важным фактором укрепления дисциплины и предотвращения совершения преступлений и правонарушений как осужденными, так и

⁸ См.: Карагодин В. Н. Особенности расследования преступлений против личности, совершаемых в условиях исправительных учреждений // Расследование преступлений против личности : учеб. пособие / под ред. О. Я. Баева. Воронеж, 1998. С. 152.

иными лицами, посещающими исправительные учреждения. Согласно ч. 2 ст. 82, ст. 83–84 УИК РФ режимные требования обеспечивают изоляцию осужденных и определяют порядок осуществления за ними надзора и контроля с использованием технических средств, предусматривают проведение оперативно-розыскных, обысковых и иных профилактических мероприятий. Наличие режима в местах лишения свободы обуславливает значительное ограничение в свободе выбора осужденным способов осуществления своих преступных намерений⁹.

Относительно иных лиц, посещающих исправительные учреждения, режимные требования направлены на предупреждение совершения преступлений и правонарушений как в отношении этих граждан, так и ими самими. Так, исходя из положения ч. 6 ст. 82 УИК РФ администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы.

Режим – это механизм, лишаящий осужденного определенных социальных благ, ограничивающий удовлетворение практически всех его базисных физиологических и социальных потребностей, что вызывает как физические, так и нравственные страдания. Ограничивая круг потребностей, режим вызывает определенные отрицательные психические состояния у осужденного, которые способны удерживать его от совершения новых преступлений. Аксиоматично, что в случае, если все потребности осужденного беспрепятственно удовлетворялись бы, то наказание как таковое не было бы реализовано.

Режиму как условию применения иных средств исправления осужденных соответствует обеспечивающая функция. Она выражается в создании правовых средств, использование которых дает возможность привлекать осужденных к труду, проводить воспитательные мероприятия, общеобразовательное и профессиональное обучение.

Данная функция получила законодательное закрепление в ч. 2 ст. 82 УИК РФ – «режим создает условия для применения других средств исправления осужденных» и состоит в том, что благодаря ему в исправительном учреждении обеспечивается установленный законом порядок отбывания наказания осужденными, создаются благоприятные условия для организации труда, обучения, воспитательной работы. Без надлежащего порядка исполнения и отбывания наказания применение других средств исправительного воздействия на осужденных становится проблематичным, поскольку воздействие на человека наказанием (в том числе и исправительное воздействие) в своей основе принудительно. Именно по указанной причине средства исправления определены и закреплены нормативно. Таким образом, состояние режима, отвечающего требованиям уголовно-исполнительного законодательства, создает благоприятные

⁹ См.: Домбровский Р. Г. Проблемы криминалистического учения о преступлении // Повышение эффективности расследования преступлений. Иркутск, 1986. С. 18.

условия для воспитательной работы, общественно полезного труда, получения общего образования, профессиональной подготовки и общественного воздействия. Так, согласно ч. 3 ст. 109 УИК РФ участие осужденных в воспитательных мероприятиях, предусмотренных распорядком дня исправительного учреждения, является обязательным. Обязанностью осужденных (если они не достигли возраста 30 лет) является и получение основного общего образования (ч. 1 ст. 112 УИК РФ).

Режим является действенным средством в борьбе с привносимыми осужденными отрицательной направленности уголовно-криминальными традициями, отказами от работы, азартными играми и другими негативными явлениями, поскольку создает условия для постоянного контроля за их поведением, принуждает осужденных точно и строго выполнять предписанный порядок отбывания наказания под угрозой применения к ним различных мер взысканий, предусмотренных уголовно-исполнительным законом. Обеспечивающая функция режима представляет собой правовую основу применения к осужденным мер исправительного воздействия.

Режиму как основному средству исправления осужденных соответствует воспитательная функция.

Воспитательная функция режима находит свое отражение в нормах ст. 9 УИК РФ и призвана обеспечить формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, а также стимулировать их правопослушное поведение. Следует отметить, что воспитательная функция режима осуществляется в большей мере путем принуждения и направлена на приучение осужденных к дисциплине, соблюдению правил поведения, приобщению к цивилизованным взаимоотношениям, в том числе посредством стимулирования их правомерного поведения. За нарушение требований предписаний законодатель предусматривает применение к осужденным установленных мер дисциплинарного воздействия, а добросовестное отношение осужденных к своим обязанностям, соблюдение установленных правил поведения может служить основанием для поощрения. Действительно, четкий распорядок дня (время подъема, отбоя, физзарядки, развода на работу, принятия пищи и т.д.), высокая организованность жизни и быта непосредственно накладывают отпечаток на характер, поведение осужденного, дисциплинируют его, вырабатывают качества, необходимые в жизни на свободе (аккуратность, точность, исполнительность).

Российский государственный университет правосудия (г. Воронеж)

Прокопенко Б. Л., кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права

E-mail: pochta2007g@rambler.ru

Тел.: 8(473) 228-34-54; 8(473) 252-44-82

Russian State University of Justice (Voronezh City)

Prokopenko B. L., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Criminal Law Department

E-mail: pochta2007g@rambler.ru

Tel.: 8(473) 228-34-54; 8(473) 252-44-82