

УДК 342.25

**ДОБРОВОЛЬНЫЕ НАРОДНЫЕ ДРУЖИНЫ
(О БРОШЮРЕ В. С. ОСНОВИНА И В. В. ТРУФАНОВА)**

Е. В. Сазонникова

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 25 января 2015 г.

Аннотация: *представлены научно-практические взгляды В. С. Основина и В. В. Труфанова о добровольных народных дружинах, изложенные в брошюре «Добровольные народные дружины» (1960 г.). Показано развитие представлений о добровольных народных дружинах в науке и законодательстве.*

Ключевые слова: *общественный порядок, добровольные народные дружины, общественные объединения, В. С. Основин, В. В. Труфанов.*

Abstract: *the paper presents scientific views V. S. Osnovin and V. V. Trufanov voluntary militias set out in the brochure «Voluntary people's guards» (1960 y.); shows the development of concepts of voluntary national teams in other scientific papers in the legislation.*

Key words: *public order, voluntary national teams, associations, V. S. Osnovin, V. V. Trufanov.*

В 1960 г. вышла в свет брошюра Виктора Степановича Основина и Виктора Васильевича Труфанова «Добровольные народные дружины» (Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1960. 35 с.). Обращение к научной работе В. С. Основина и В. В. Труфанова о добровольных народных дружинах в настоящее время обусловлено рядом факторов:

- 1) практическим (не утрачивает злободневности тема обеспечения охраны общественного порядка);
- 2) образовательным (необходимо сохранять в современном юридическом обучении память о полезном опыте советского периода государственного строительства);
- 3) научно-популярным (для преемственности поколений юристов фундаментом выступает современное прочтение трудов видных ученых, которые работали в альма-матер в прежние годы).

Из истории создания добровольных народных дружин

107

Идея привлечения населения к охране общественного порядка восходит к временам царской России. Первые добровольные народные дружины возникли в г. Москве в 1881 г. для содействия органам власти и полиции в поддержании порядка «при проездах Высочайших Особ». Дружины в то время осуществляли свою деятельность только во время проведения крупных государственных торжеств, например при проведении коронации императоров Александра III (15 мая 1883 г.) и Николая II (14 мая 1896 г.) и др.¹

¹ См. об этом: *Бадюк В. Л.* История дружины. М., 2010. С. 11. URL: http://www.mosmetro.ru/upload/430/narodnaya_drugina.pdf

В советское время предшественниками добровольных народных дружин были общества добровольного содействия милиции (позднее были переименованы в бригады), созданные в конце 1920-х гг. и просуществовавшие до конца 50-х гг. XX в.

Впервые добровольные народные дружины охраны общественного порядка были в инициативном порядке созданы в 1955–1957 гг. коллективами ряда предприятий Ленинграда: самая первая (120 чел.) возникла на Кировском заводе. К 1958 г. в Ленинграде насчитывалось 179 дружин общей численностью 8 тыс. чел.²

В конце 50-х гг. XX в. движение народных дружин получило поддержку со стороны государственно-партийных структур. Одним из итогов XXI партийного съезда (1959 г.) стал вывод о необходимости передать функции охраны общественного порядка в ведение общественности и создаваемых ею органов.

ЦК КПСС и Совет министров СССР 2 марта 1959 г. приняли постановление № 218 «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране»³, которым было предусмотрено создание добровольных народных дружин. Положение о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка было утверждено 30 марта 1960 г. постановлением ЦК КПСС по РСФСР и Совета министров РСФСР. Движение народных дружин стало массовым и позднее получило конституционное основание в виде обязывающего предписания Конституции РСФСР 1978 г.: «...гражданин РСФСР обязан ... всемерно содействовать охране общественного порядка» (ст. 63)⁴.

Спад активности народных дружин начался в конце 1980-х гг., когда советские формы участия общественности в борьбе с правонарушениями стали малоэффективными. После принятия Конституции РФ 1993 г. в России вступил в силу Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», по которому нормативно-правовые документы о деятельности народных дружин были признаны утратившими силу, а деятельность дружин и иных общественных объединений граждан по охране правопорядка не предусматривалась.

В настоящее время всплеск научно-практической активности в теме народных дружин связан с принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 144-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»⁵,

² См.: Таукин Б. Рожденные жизнью // Советская милиция. 1984. С. 21–23. Цит. по: Добровольная народная дружина. Страница в Википедии. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>

³ В 1984 г. в СССР насчитывалось 282 тыс. дружин (в составе которых действовали 40 тыс. оперативных комсомольских отрядов), 50 тыс. пунктов охраны общественного порядка и 13 млн дружинников. Ежедневно на дежурство выходили до 400 тыс. человек (см.: Федорчук В. В. Народная забота о правопорядке // Известия. 1984. 2 марта. С. 3. Цит. по: Добровольная народная дружина. Страница в Википедии. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>).

⁴ Аналогичное предписание закреплено в ст. 65 Конституции СССР 1977 г.

⁵ Рос. газета. 2014. 4 апр.

целью которого является создание правовых условий для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка. Регулируя создание и деятельность народных дружин, федеральный закон исходит из того, что это – «основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления».

Создание и развитие добровольных народных дружин по В. С. Основину и В. В. Труфанову

В книге В. С. Основина и В. В. Труфанова «Добровольные народные дружины» раскрываются следующие вопросы: народные дружины как одна из форм участия трудящихся в охране общественного порядка; главные методы работы народной дружины – предупреждение и убеждение; организация работы народных дружин; контакт народных дружин с органами милиции, суда и прокуратуры. Эмпирическую основу труда составляет опыт работы дружин, накопленный в г. Воронеже и Воронежской области (в декабре 1959 г. имелось 1100 дружин, в которые входило более 30 тыс. чел.)⁶.

Обратим внимание на ключевые, по нашему мнению, положения научной работы В. С. Основина и В. В. Труфанова о добровольных народных дружинах.

Актуальность создания и деятельности добровольных народных дружин связывается учеными с тем, что «народ сам берет на себя функцию предотвращения нарушений общественного порядка и перевоспитания нарушителей путем убеждения и товарищеского воздействия»⁷.

Авторское определение добровольной народной дружины заключается в том, что это «самодеятельные общественные органы, призванные под руководством партийных организаций самостоятельно осуществлять функцию охраны общественного порядка»⁸.

Особое внимание уделено принципам организации народной дружины, в числе которых названы: «добровольность вступления в дружины; прием в них лишь передовых рабочих, служащих, колхозников, студентов, учащихся по рекомендации коллектива, в котором они состоят; ответственность общественных организаций за рекомендованных в дружину и ответственность дружинников перед своим коллективом; выборность дружинниками командира дружины и его отчетность непосредственно перед трудящимися; руководство дружинами со стороны партийных органов»⁹.

Решающим условием выполнения задач, стоящих перед дружиной, является правильная организация ее работы: планирование, регулярное

⁶ См.: Основин В. С., Труфанов В. В. Добровольные народные дружины. Воронеж, 1960. С. 5.

⁷ Там же.

⁸ Там же. С. 33.

⁹ Там же. С. 5.

обучение и инструктирование дружинников, проведение общих собраний, поощрение лучших, учет работы дружины, обмен опытом между дружинами и др.¹⁰ Чем разнообразнее формы работы дружины, тем большего успеха она достигает; предупреждение и убеждение – главное в ее работе¹¹.

В брошюре уделено внимание контакту дружин с органами милиции, суда и прокуратуры. Для этих органов государства в советском законодательстве была установлена обязанность помогать дружинам: разъяснять законы, рассказывать о процессах, проведенных над нарушителями, информировать о состоянии законности и т.д.¹²

Творческое сотрудничество В. С. Основина и В. В. Труфанова по данной теме продолжилось изданием брошюры «На страже общественного порядка» (1961 г.)¹³.

В. С. Основин написал еще несколько научных статей о народных дружинах. Так, в статье «Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка» (1960 г.)¹⁴ отмечено, что нельзя превращать дружины «в какие-то полугосударственные органы, наделенные полномочиями власти». Ученый был не согласен с предложениями дать дружинам право на осмотры, личные обыски, опросы свидетелей, задерживать граждан и прочее; он отстаивал необходимость сохранения общественной природы народной дружины. В статье сделаны выводы по совершенствованию правового регулирования народных дружин, в частности узаконить практику обращений в дружину граждан, обязать организации и органы рассмотреть в течение определенного срока поступившие к ним материалы дружины.

В монографии «Советские государственно-правовые отношения» (1965 г.) В. С. Основин упоминает о народных дружинах в связи с анализом статуса общественных организаций как субъектов государственно-правовых отношений. Ученый сделал идеалистическое предположение, соответствующее духу того времени, что по мере «развития коммунизма в нашей стране роль общественных средств обеспечения государственно-правовых отношений будет неуклонно возрастать. Они все теснее будут переплетаться с государственными средствами и постепенно заменять последние»¹⁵.

Добровольные народные дружины как отдельная тема научного произведения в советской государственно-правовой литературе – являе-

¹⁰ См.: Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч. С. 24–30.

¹¹ См.: Там же. С. 14.

¹² См.: Там же. С. 34.

¹³ Основин В. С., Поборчая Н. П., Труфанов В. В. На страже общественного порядка. М., 1961.

¹⁴ См.: Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью : материалы межвуз. конф. с участием практ. работников. Воронеж, 1960. С. 108–116.

¹⁵ Основин В. С. Советские государственно-правовые отношения. М., 1965. С. 139.

ние довольно частое. В ЗНБ ВГУ приводится целый ряд исследований советского периода как исключительно о дружинах, так и об охране общественного порядка. Это труды таких авторов, как В. Г. Борисенков, И. И. Веремеенко, А. П. Закалюк, Г. Л. Кригер, И. В. Соколов, Н. А. Фомин, А. М. Хвостов, Н. И. Яблоков и др. Пик публикационной активности приходится на 60–70-е гг. XX в.

В настоящее время в связи с возрождением народных дружин как формы участия граждан в охране общественного порядка во взаимодействии с государственными и местными органами данная тема вновь становится актуальной¹⁶.

**Взгляды на сущность добровольных народных дружин
в трудах современников В. С. Основина и В. В. Труфанова
(советский период)**

В 1963 г. вышла в свет книга Н. П. Яблокова «Народные дружины на страже общественного порядка»¹⁷, в которой автор обращает внимание на то, что дружинники могут выполнять функции общественных участковых уполномоченных. Важно, чтобы они не превращались из самостоятельных организаций в подсобную силу правоохранительных органов. Н. П. Яблоков полагал, что дружинникам по силам обеспечить сохранность обстановки места происшествия до прибытия работников дознания и следствия, оказать первую помощь потерпевшим и др.

В монографии А. П. Закалюка¹⁸ изложены теоретические основы общественного воздействия: его социально-психологический механизм и юридическая характеристика (субъекты, функции, определение эффективности). Добровольные народные дружины представлены не сами по себе, а как элемент системы форм общественного воздействия и предупреждения правонарушений (наряду с деятельностью дружин к ним относится воздействие трудового коллектива и работа товарищеских судов).

Виктор Степанович Основин и Виктор Васильевич Труфанов – видные ученые-правоведы, научное творчество которых неразрывно связано с г. Воронежем. Современное прочтение их научного наследия способствует формированию глубокого знания о научных школах, сложившихся на юридическом факультете Воронежского государственного университета.

Брошюра «Добровольные народные дружины» написана В. С. Основиним и В. В. Труфановым более полувека назад, однако авторская концепция оказала существенное влияние и на последующее развитие научных и практических представлений о добровольных народных дружинах.

¹⁶ По данным ЭНБ eLIBRARY.RU, за 2014 г. опубликовано около 10 работ о народных дружинах.

¹⁷ См.: Яблоков Н. П. Народные дружины на страже общественного порядка. М., 1963.

¹⁸ См.: Закалюк А. П. Общественное воздействие и предупреждение правонарушений. Киев, 1975.

Обобщенный успешный опыт и выявленные недостатки способствовали развитию форм и методов работы этих формирований.

Полученные результаты сегодня важны в историко-правовом плане для научных исследований, предметом которых является правовое регулирование общественных объединений, народного представительства и участия граждан в управлении делами государства, общественного мнения, охраны общественного порядка, полномочий органов местного самоуправления и др.

Воронежский государственный университет

Сазонникова Е. В., доктор юридических наук, доцент кафедры конституционного права России и зарубежных стран

E-mail: sazon75@mail.ru

Тел.: 8 (473) 220-83-78

Voronezh State University

Sazonnikova E. V., Doctor of Legal Sciences, Associate Professor of the Russian and Foreign Constitutional Law Department

E-mail: sazon75@mail.ru

Tel.: 8 (473) 220-83-78