

УДК 342.9

## ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В МЕСТАХ ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА В СВЕТЕ НОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С. Н. Махина

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 2 марта 2015 г.

**Аннотация:** *статья посвящена исследованию вопросов ведомственного контроля в местах отбывания административного ареста в свете действующего общего и специального законодательства РФ; научной систематизации теоретических и нормативных положений о ведомственном контроле и проблемам его практической организации и осуществления в местах отбывания административного ареста.*

**Ключевые слова:** *ведомственный контроль, административный арест, место отбывания административного ареста, должностные лица, подконтрольные объекты.*

**Abstract:** *the article is devoted to the research questions of departmental control in locations serving of administrative arrest in the light of the current general and special legislation of the Russian Federation; scientific systematization of theoretical and regulations of departmental control and issues in its practical organization and implementation in the local of serving the administrative arrest.*

**Key words:** *departmental control, an administrative arrest, a place serving administrative arrest, the officers controlled objects.*

В 2013 г. появился новый для правового пространства нашего государства акт – Федеральный закон «О порядке отбывания административного ареста»<sup>1</sup> (далее – Закон № 67-ФЗ). Насколько значим и эффективен данный нормативный документ, пока говорить трудно, поскольку он действует менее одного года. Однако то, что в процессе его реализации возникнут (и уже возникли) сложности, к сожалению, является бесспорным, так как ряд законоположений требует не только дополнительного осмысления и научно-практического толкования, но и согласования с уже давно и активно применяющимися нормами, в частности:

– некоторые положения закона не только изложены неясно и допускают множественность толкования, но и вступают в коллизии с нормами действующих актов (до настоящего времени не измененных и не отмененных);

– отдельные положения не имеют основы для практической реализации, причем ни правовой, ни организационной;

---

<sup>1</sup> О порядке отбывания административного ареста : федер. закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 17. Ст. 2034.

– некоторые установления, содержащиеся в разных нормах (и разных частях закона), по сути, являются тождественными, дублирующими друг друга; они лишь изложены с помощью разных словосочетаний, не меняющих при этом их содержательной основы; и др.

В настоящее время пока еще не наработано негативной практики, представляется необходимым провести тщательный теоретический анализ норм этого акта и скорректировать действующее законодательство, в том числе и посредством внесения в Закон № 67-ФЗ необходимых изменений и дополнений.

Одними из наименее раскрытых (развернутых) и поэтому весьма сложных для реализации положений рассматриваемого закона являются те, которые предусматривают осуществление ведомственного контроля в системе отбывания административного ареста.

Так, в ч. 1 ст. 21 устанавливается полномочие вышестоящих органов внутренних дел и их должностных лиц по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью администрации и сотрудников места отбывания административного ареста. Однако понятия параметров, периодичности, видов и форм такого контроля в законе не определяются. В связи с этим необходимо рассмотреть этот вопрос подробнее в целях обеспечения эффективной практической и правомерной реализации института ведомственного контроля в рассматриваемой сфере.

В правовой доктрине под ведомственным контролем обобщенно понимается деятельность вышестоящих органов и их должностных лиц по:

– обеспечению соблюдения подведомственными органами законодательства РФ при принятии решений и совершении органами или их должностными лицами действий (бездействия) при реализации ими возложенных задач и функций в установленной сфере деятельности;

– выявлению и устранению нарушений, допускаемых нижестоящими подведомственными органами и должностными лицами, при принятии решений и совершении действий (бездействия), связанных с выполнением возложенных на них задач и функций в установленной сфере деятельности.

Несколько в ином ключе ведомственный контроль определяется нормативными актами. Так, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>2</sup> отводит контролю отдельную главу 10 «Контроль и надзор за деятельностью полиции», а ст. 49 определяет ведомственный контроль как вид государственного контроля, поскольку называется «Государственный контроль за деятельностью полиции», и:

– в ч. 1 устанавливает, что государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами;

---

<sup>2</sup> О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

– в ч. 2 предусматривает осуществление **ведомственного контроля** за деятельностью полиции в *порядке*, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. министром.

Несмотря на отсутствие в Законе «О порядке отбывания административного ареста» каких-либо конкретизирующих положений, представляется очевидным, что администрация и сотрудники места отбывания административного ареста как *структурные подразделения МВД* должны быть подвержены всем видам ведомственного контроля, которые осуществляются в рамках системы МВД. В данной статье для удобства восприятия администрацию и сотрудников места отбывания административного ареста обозначим как «*подконтрольные*», «*контролируемые*», «*инспектируемые*» или «*проверяемые*» органы (подразделения), в зависимости от вида проводимого в отношении их ведомственного контроля.

Порядок осуществления ведомственного контроля урегулирован приказом МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>3</sup>. Этот акт требует особого рассмотрения, поскольку им утверждены порядок и правила осуществления различных видов ведомственного контроля, который должен реализовываться и в системе органов, исполняющих административный арест. Поскольку в рассматриваемом законе статья о ведомственном контроле является в информационном аспекте малоинформативной, необходимо обозначить (хотя бы на доктринальном уровне) те формы ведомственного контроля, которые должны быть реализованы относительно обособленной системы органов, исполняющих административный арест. В частности, приказом № 77 утверждены:

- Инструкция по организации зонального контроля Министерства внутренних дел Российской Федерации за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (Приложение № 1), которая устанавливает такой вид ведомственного контроля, как **зональный контроль МВД России**, и определяет его *цель*: обеспечение соответствия организации деятельности подконтрольного органа (подразделения) требованиям законодательства РФ, актов Президента РФ и Правительства РФ, нормативных правовых актов МВД России, исполнения управленческих решений руководства МВД России.

Среди *задач* зонального контроля названы следующие:

- мониторинг положения дел в подконтрольном органе (подразделении), выявление соответствия организации и результатов его деятельности требованиям нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, принятым управленческим решениям;

<sup>3</sup> URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=536704;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=79E7C2FB198B64BABF741AEABA723AA8;rnd=0.005800559540803496>

- выявление проблемных вопросов в организации деятельности подконтрольного органа (подразделения);
  - предотвращение неблагоприятного развития ситуации в подконтрольном органе (подразделении);
  - выработка мер по оказанию организационно-методической и практической помощи подконтрольному органу (подразделению);
  - контроль за выявлением и внедрением в деятельность подконтрольного органа (подразделения) положительного опыта;
  - повышение ответственности руководителей подконтрольного органа (подразделения) за выполнение возложенных на подконтрольный орган (подразделение) задач, соблюдение законности в их деятельности;
  - содействие формированию в подконтрольном органе (подразделении) кадрового резерва.
- Инструкция по организации особого контроля Министерства внутренних дел Российской Федерации за деятельностью территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (Приложение № 2).

В данном акте регламентирован *особый контроль МВД России*, определяемый как:

- усиленный вариант зонального контроля МВД России за деятельностью территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях;
- устанавливаемый на определенный период времени;
- предусматривающий разработку и реализацию дополнительных мероприятий организационно-практического характера, направленных на улучшение организации и результатов деятельности территориального органа МВД России (структурного подразделения территориального органа МВД России).

В качестве *целей* особого контроля МВД России установлены:

- 1) устранение нарушений и недостатков в деятельности подконтрольного органа (подразделения), явившихся причиной установления особого контроля;
- 2) приведение ее в соответствие с требованиями законодательства РФ, актов Президента РФ и Правительства РФ, нормативных правовых актов МВД России, с управленческими решениями руководства МВД России и складывающейся оперативной обстановкой.

Среди *задач* особого контроля названы:

- устранение причин и условий, оказывающих негативное влияние на организацию и результативность оперативно-служебной деятельности подконтрольного органа (подразделения) и приведших к установлению особого контроля;
- выработка и реализация управленческих решений, направленных на улучшение ситуации в подконтрольном органе (подразделении);
- приоритетный порядок оказания организационной, методической, практической и материально-технической помощи подконтрольному ор-

гану (подразделению) в целях совершенствования организации и повышения результатов его оперативно-служебной деятельности.

В Инструкции определяются и основные субъекты особого контроля, которыми являются:

– в МВД России – главный инспектор МВД России, организатор (исполнитель) зонального контроля подконтрольного органа (подразделения), а также иные лица, привлекаемые по поручению руководства МВД России к осуществлению мероприятий в рамках особого контроля;

– в подконтрольном органе (подразделении) – руководитель подконтрольного органа (органа, за подразделением которого установлен особый контроль МВД России).

• Инструкция по организации ведомственного контроля за деятельностью главных управлений, департаментов, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации, центров специального назначения Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации (Приложение № 3), которая определяет порядок организации и осуществления **ведомственного контроля** за деятельностью субъектов, указанных в названии акта. *Целями* такого контроля названы:

1) обеспечение соблюдения подразделениями МВД России требований законодательства РФ, актов Президента РФ и Правительства РФ, нормативных правовых актов МВД России, регулирующих его деятельность;

2) обеспечение исполнения управленческих решений, принимаемых руководством МВД России.

К *задачам* контроля этого вида отнесены:

– выявление проблемных вопросов в организации деятельности подконтрольного подразделения;

– выработка мер по оказанию методической и практической помощи подконтрольного подразделения;

– повышение ответственности руководителей подразделения МВД России за выполнение поручений Президента РФ, Правительства РФ и руководства МВД России.

Субъектами контроля определены следующие:

– министр внутренних дел Российской Федерации – по всем направлениям деятельности МВД России;

– заместители министра внутренних дел Российской Федерации – по направлениям деятельности, установленным соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и МВД России;

– главные инспекторы МВД России – согласно поручениям министра внутренних дел Российской Федерации;

– Организационно-аналитический департамент МВД России – по контролю за сроками выполнения поручений Президента РФ, Правительства РФ и руководства Министерства внутренних дел РФ и по контролю эффективности служебных командировок;

– Договорно-правовой департамент МВД России, Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций МВД России – в пределах компетенции, определенной нормативными правовыми актами Российской Федерации и МВД России;

– руководители подразделений МВД России (по должности) – по срокам выполнения поручений Президента РФ, Правительства РФ и соответствующим направлениям деятельности;

– иные должностные лица, осуществляющие контроль за сроками выполнения поручений Президента РФ, Правительства РФ и руководства Министерства внутренних дел РФ – по распоряжению руководства МВД России на постоянной или временной основе, в том числе привлекаемые для целевых проверок организации управленческой деятельности подразделений МВД России в составе комиссий (групп) МВД России.

• Инструкция по организации и проведению инспектирования, контрольных и целевых проверок деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (Приложение № 4), в которой соответственно названию регламентированы такие виды ведомственного контроля, как:

а) **инспектирование (инспекторская проверка)**, определяемая как *форма ведомственного контроля, включающая комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности территориального органа МВД России*. Его целями являются следующие:

1) изучение и оценка фактического положения дел в инспектируемом органе с последующим информированием министра внутренних дел РФ;

2) совершенствование организации и повышение эффективности деятельности инспектируемого органа;

3) формирование инспекционной оценки для включения в итоговую комплексную оценку деятельности территориального органа МВД России за год.

*Задачами инспекторских проверок выступают:*

– определение и оценка соответствия организации деятельности инспектируемого органа требованиям нормативных актов Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов, директивных, распорядительных и планирующих документов МВД России, поставленным задачам и оперативной обстановке;

– оценка организации и эффективности деятельности инспектируемого органа по выполнению возложенных на него задач, степени влияния на подчиненные органы и подразделения, а также соответствия статистической и иной ведомственной отчетности, представляемой в МВД России, фактическому положению дел;

– определение и оценка роли руководителей инспектируемого органа в управлении имеющимися силами и средствами, адекватности принимаемых ими мер оперативной обстановке, складывающейся на обслуживаемой территории и объектах;

– выявление причин и условий, способствующих возникновению нарушений и недостатков в деятельности инспектируемого органа;

– выработка мер и рекомендаций по приведению организации деятельности инспектируемого органа в соответствие с установленными требованиями, а также повышению ее эффективности;

– оказание организационно-методической и практической помощи инспектируемому органу;

– изучение, обобщение и распространение новых положительных форм и методов работы.

Осуществлять инспектирование на плановой основе, а также по поручению министра внутренних дел РФ правомочны главные инспекторы МВД России и ОАД МВД России, которые образуют инспекторскую комиссию МВД России. Руководитель комиссии МВД России назначается министром внутренних дел РФ из числа главных инспекторов МВД России;

б) **контрольные проверки**, определенные как *форма ведомственного контроля, направленная на изучение состояния работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспектирования территориального органа МВД России*. То есть контрольные проверки назначаются после проведенного инспектирования, и в связи с этим основное *целевое назначение* контрольной проверки можно определить как оценку эффективности принятых и реализованных руководством территориального органа МВД России организационных и практических мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных при инспектировании. Кроме того, оценивается деятельность подразделений, учреждений МВД России по оказанию методической и практической помощи его территориальному органу.

Следует особо оговорить, что:

– контрольная проверка должна назначаться в обязательном порядке, если территориальный орган МВД России получил по результатам инспектирования неудовлетворительную оценку и (или) поставлен на особый контроль МВД России как в целом, так и по направлениям деятельности и снизил результативность деятельности после инспектирования;

– контрольная проверка не должна планироваться и проводиться в случае, если при инспектировании деятельность территориального органа МВД России оценена удовлетворительно в целом и по основным направлениям деятельности;

в) **целевые проверки** выделены как *форма ведомственного контроля, которая включает комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности* подразделения, организации МВД России, его территориального органа по одному или нескольким направлениям.

Данные проверки преследуют три *цели*:

1) изучение и оценка фактического положения дел в проверяемом органе (подразделении) по одному или нескольким направлениям деятельности;

2) совершенствование организации и повышение эффективности деятельности проверяемого органа (подразделения) в целом и его структурных подразделений;

3) формирование инспекционной оценки для включения в итоговую комплексную оценку деятельности территориального органа МВД России за год.

В задачи целевых проверок входят:

– изучение и оценка соответствия организации проверяемых направлений деятельности установленным требованиям и складывающейся оперативной обстановке;

– оценка организации и эффективности деятельности проверяемого органа (подразделения), а также соответствия статистической и иной ведомственной отчетности, представляемой в МВД России, фактическому положению дел по проверяемым направлениям;

– изучение и оценка управленческой роли проверяемого органа (подразделения) и адекватности принимаемых управленческих решений складывающейся оперативной обстановке;

– выявление причин и условий, способствующих возникновению нарушений и недостатков в деятельности проверяемого органа (подразделения) по проверяемым направлениям;

– выработка мер и рекомендаций по приведению проверяемых направлений деятельности органа (подразделения) в соответствие с установленными требованиями, а также повышению их эффективности;

– оказание организационно-методической и практической помощи проверяемому органу (подразделению);

– изучение, обобщение и распространение новых положительных форм и методов работы.

Целевые проверки правомочны осуществлять довольно широкий круг субъектов в порядке общей компетенции или в порядке подведомственной (подотраслевой) принадлежности:

– главные инспекторы МВД России;

– аппараты заместителей министра внутренних дел РФ, ответственные за соответствующее направление деятельности;

– подразделения МВД России, в ведении которых находятся проверяемые бюро, центры, организации МВД России;

– привлекаемые к целевой проверке подразделения, учреждения МВД России, ответственные за соответствующие направления деятельности.

Рассмотренная информация «скрывается» за положениями о ведомственном контроле ч. 1 ст. 21 Закона № 67-ФЗ. Отсылочный характер ч. 2 указанной статьи вообще ставит под сомнение возможность ее реализации без специального довольно объемного исследования. Так, в ней установлено, что *порядок* осуществления ведомственного контроля определяется *соответствующими нормативными правовыми актами, издаваемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел в пределах своей компетенции в порядке, предусмотренном законодательством РФ.*



Специального акта о проведении ведомственного контроля за администрацией и сотрудниками места отбывания административного ареста нет, однако, как уже говорилось выше, ведомственная принадлежность к системе МВД позволяет сделать вывод о применимости к рассматриваемым субъектам соответствующих актов, принятых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В исследовании ч. 1 ст. 21 был назван акт, определяющий порядок осуществления ведомственного контроля, который применяется и при реализации спектра контрольных полномочий за администрацией и сотрудниками места отбывания административного ареста – приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77. Следует отметить, что порядок осуществления различных видов контроля предусматривается в самостоятельных приложениях к приказу. Однако важно подчеркнуть, что приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77, безусловно, является основным, но не единственным актом, предусматривающим порядок проведения (равно как и виды) ведомственного контроля, например:

- совместным приказом Минфина РФ, МВД РФ, ФСБ РФ от 7 декабря 1999 г. № 89н/1033/717 было утверждено *все еще действующее* Положение о порядке взаимодействия контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации при назначении и проведении ревизий (проверок)<sup>4</sup>.

В этом документе определены следующие вопросы:

- организации взаимодействия Минфина РФ, ФСБ России, МВД России, Генеральной прокуратуры при проведении ревизий;
- организации предварительного изучения документов и подготовки к проведению ревизии (проверки);
- проведения ревизии (проверки);
- составления акта и оформления результатов ревизии (проверки);
- взаимодействия контрольно-ревизионных и правоохранительных органов по переданным материалам и принимаемым мерам;

- все еще действующими являются общие положения приказа МВД РФ от 26 декабря 2003 г. № 1020 «О дополнительных мерах по совершенствованию контроля за выполнением документов и поручений в МВД России»<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Об утверждении Положения о порядке взаимодействия контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации при назначении и проведении ревизий (проверок) : приказ Минфина РФ, МВД РФ, ФСБ РФ от 7 декабря 1999 г. № 89н/1033/717. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=27461;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=E1BF426BFDE6B82A8E56A8A3CFB5D6CC;rnd=0.3755071705668981>

<sup>5</sup> URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;rnd=0.005800559540803496>

Данным актом установлено, что:

– Главное организационно-инспекторское управление МВД России и Управление делами МВД России являются головными подразделениями в системе Министерства внутренних дел РФ по осуществлению контроля за выполнением документов и поручений руководства МВД России;

– они должны периодически осуществлять проверки состояния организации контроля и выполнения документов и поручений;

– руководители (начальники) отдельных управлений МВД должны создать соответствующие отделения (группы) контроля и разработать и утвердить инструкции по организации контроля за выполнением документов и поручений в подчиненных подразделениях; и др.

Таким образом, при организации и проведении различных видов ведомственного контроля в местах отбывания административного ареста необходимо руководствоваться целым комплексом подзаконных, неспециализированных актов, что, безусловно, требует скорейшей коррекции.

Вопрос об ответственности за осуществление ведомственного контроля решен вообще крайне спорно, обтекаемо и непоследовательно. В частности, ч. 3 ст. 21 закрепляет, что *за неправомерные решения, действия (бездействие) администрация и сотрудники места отбывания административного ареста несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.*

То, что данное (широко сформулированное) положение находится в статье, посвященной ведомственному контролю, вероятно позволяет говорить о широком понимании, т.е. считать, что речь идет как об ответственности за некачественное осуществление ведомственного контроля, так и о том, что за неправомерные решения, действия (бездействие) администрации и сотрудников места отбывания административного ареста, которые должны (могут) быть выявлены в ходе осуществления контрольных мероприятий, применяются меры правовой ответственности.

Поскольку рассматриваемое положение так же, как и предыдущие, является отсылочным, для уяснения параметров его практической реализации необходимо вновь обратиться к общим и специальным положениям теории права и нормативных актов.

Итак, в теории права сложилось представление о юридической ответственности как об обязанности претерпеть неблагоприятные последствия за совершение деяния, содержащего состав правонарушения.

Общие положения об ответственности администрации и сотрудников места отбывания административного ареста вытекают из ст. 33 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», где предусмотрена не только ответственность за действия (бездействие) сотрудников полиции за отдаваемые приказы и распоряжения независимо от замещаемой должности в соответствии с законодательством РФ, но и:

– возмещение вреда (ч. 3 ст. 33 «Вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению...»);

– материальная ответственность (ч. 4 ст. 33 «За ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальному органу, подразделению полиции либо организации, входящей в систему указанного федерального органа, сотрудник полиции несет материальную ответственность...»).

Согласно ст. 30.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ ответственность администрации и сотрудников места отбывания административного ареста может наступать и за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. За данные нарушения администрация и сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности (если в деянии отсутствуют составы преступлений).

Таким образом, администрация и сотрудники места отбывания административного ареста могут привлекаться к дисциплинарной, административной, уголовной, гражданско-правовой и материальной ответственности.

Более развернутую детализацию вопросы ответственности получили в базовом нормативном акте – Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>6</sup> в ст. 15 «Ответственность сотрудника органов внутренних дел», в частности:

– ч. 2 указанной статьи определяет, что за совершение административного правонарушения сотрудник органов внутренних дел несет дисциплинарную ответственность в соответствии с дисциплинарным уставом органов внутренних дел РФ, за исключением административного правонарушения, за совершение которого сотрудник подлежит административной ответственности на общих основаниях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

– ч. 3 устанавливает наложение на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарных взысканий за нарушения служебной дисциплины;

– ч. 4 регулирует вопросы применения дисциплинарных взысканий за несоблюдение сотрудником органов внутренних дел ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и др.;

– ч. 5 определяет вопросы возмещения вреда, причиненного гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника органов внутренних дел при выполнении им служебных обязанностей (*возмещение вреда осуществляется в порядке ст. 1069 главы 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» ч. 2 ГК РФ*);

---

<sup>6</sup> URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.11.2013).

– ч. 6 регламентирует вопросы материальной ответственности сотрудника органов внутренних дел за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу, подразделению (*порядок привлечения к материальной ответственности урегулирован ТК РФ*).

Анализ уголовного законодательства позволяет сделать вывод о том, что к уголовной ответственности администрация и сотрудники места отбывания административного ареста могут привлекаться за такие преступления, как, например, получение взятки (ст. 290 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), провокация взятки либо коммерческого подкупа (ст. 304 УК РФ), нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 УК РФ) и др.

К дисциплинарной ответственности администрация и сотрудники места отбывания административного ареста привлекаются на основе Указа Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>7</sup>. В соответствии с п. 33 этого Устава на администрацию и сотрудников места отбывания административного ареста могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- увольнение со службы в органах внутренних дел.

Таким образом, завершая анализ единственной нормы Федерального закона «О порядке отбывания административного ареста», регламентирующей вопросы осуществления ведомственного контроля, отметим острую необходимость не только в изменении ст. 21 с целью уменьшения ее абсолютно отсылочного и неинформативного характера, но и в формировании нового самостоятельного акта подзаконного уровня, конкретизирующего весь спектр и материальных, и организационно-процедурных вопросов ведомственного контроля в местах исполнения административного ареста.

---

<sup>7</sup> URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.10.2012).

*Воронежский государственный университет*

*Махина С. Н., доктор юридических наук, профессор кафедры административного и муниципального права*

*E-mail: svetlana\_mahina@mail.ru*  
*Тел.: 8-952-955-43-05*

*Voronezh State University*

*Makhina S. N., Doctor of Legal Sciences, Professor of the Administrative and Municipal Law Department*

*E-mail: svetlana\_mahina@mail.ru*  
*Tel.: 8-952-955-43-05*