

## ПЛАНИРОВАНИЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

А. И. Савельев

*Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации*

Поступила в редакцию 28 октября 2014 г.

**Аннотация:** рассматриваются вопросы, касающиеся нормативного правового регулирования планирования криминологической безопасности несовершеннолетних, а также соответствующего содержания уровней стратегического планирования. Выделяются необходимые меры, направленные на обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних на уровне субъектов Федерации и муниципальных образований.

**Ключевые слова:** безопасность, несовершеннолетние, планирование, мониторинг, преступность.

**Abstract:** the article discusses the issues related to legal regulation planning criminological security of minors, as well as relevant content levels of strategic planning. Stand out necessary measures aimed at ensuring the safety of minors at the level of regions and municipalities.

**Key words:** security, the minors, the planning, the monitoring, crime.

Обеспечение и защита прав несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений внутренней политики Российского государства. Однако меры, принимаемые государственными органами по защите прав и законных интересов подростков, могут быть в достаточной степени эффективными только на основе функционирования сложной многоуровневой системы специализированных субъектов криминологической безопасности.

Внимание к этим вопросам совершенно закономерно: демократизация общества, трудности в построении правового государства, нестабильность международно-правовых отношений не всегда адекватно принимаются современной российской молодежью, поэтому иногда воспринимаются как абсолютная свобода от общепринятых норм и правил поведения. Некоторые подростки, по ряду объективных причин не подготовленные к трудностям окружающей действительности, склонны к поспешным выводам и необдуманым поступкам. Все это обостряет конфликты с окружающими и может послужить причиной противоправных проявлений, нередко связанных с виктимизацией несовершеннолетних. В связи с этим вопросы криминологической безопасности подростков особенно актуальны, поскольку дети являются потенциалом поступательного развития современного правового общества, в котором несовершеннолетние по различным причинам могут стать как резервом преступности, так и жертвой преступного посягательства.

Криминологическая безопасность несовершеннолетних представляет собой многогранную деятельность, которая охватывает широкий спектр

правовых, организационных, экономических и иных аспектов. Данные аспекты взаимообусловлены и взаимосвязаны между собой, поскольку объединены общими целями и задачами, стоящими перед обществом и органами государственной власти.

Реализация прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется различными способами и средствами, важную роль среди которых играет право. В силу своих специфических особенностей, связанных, прежде всего, с императивностью ряда правовых норм, оно располагает большим кругом возможностей в обеспечении криминологической безопасности несовершеннолетних.

Важное место в системе способов и средств защиты прав подростков занимает планирование криминологической безопасности несовершеннолетних. В общем смысле планирование представляет собой целенаправленную деятельность по выработке соответствующих подходов в достижении субъектами администрирования заранее поставленных целей. При этом одной из ключевых составляющих эффективного планирования является наличие норм права, которые определяют приоритетные для всего общества задачи в конкретных сферах правоотношений. Особая роль отводится политике государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в сфере уголовных правоотношений.

По мнению Н. А. Лопашенко, термины «уголовная политика», «государственная политика в сфере борьбы с преступностью», «государственная политика противодействия преступности» исходя из своего содержания во многом тождественны<sup>1</sup>.

В настоящее время к числу источников, которые вносят существенный вклад в реализацию государственной политики в сфере борьбы с преступностью, в том числе планирования криминологической безопасности несовершеннолетних, относятся следующие нормативные правовые акты:

- Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

---

<sup>1</sup> См.: Лопашенко Н. А. Основы уголовно-правового воздействия. СПб., 2004. С. 267.

– Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

– Указ Президента РФ от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»;

– Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

– постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Этими и другими нормативными правовыми актами заложены гарантии обеспечения нормального духовного и физического развития несовершеннолетних, в том числе в ситуациях, связанных с посягательствами на их жизнь и здоровье.

Как уже отмечалось, одним из ключевых источников, регламентирующих важнейшие элементы безопасности общества, является Конституция РФ<sup>2</sup>. Согласно ст. 2 Основного закона «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Реализация обязанности государства по обеспечению криминологической безопасности несовершеннолетних тесно связана с планированием соответствующих мер борьбы с преступностью, в том числе социально-экономическим прогнозом развития государства.

Статья 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>3</sup> регулирует правоотношения, которые возникают между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности России. Среди принципиальных положений необходимо отметить осуществление стратегического планирования на трех уровнях: 1) федеральном; 2) субъектов РФ; 3) муниципальных образований.

Планирование криминологической безопасности несовершеннолетних на федеральном уровне осуществляется, прежде всего, на основе положений, закрепленных в федеральных законах от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»<sup>4</sup> и Указе Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Рос. газета. 1993. 25 дек. ; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>3</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 26 (ч. 1). Ст. 3378.

<sup>4</sup> Там же. 2011. № 1. Ст. 2.

Российской Федерации до 2020 года»<sup>5</sup>. Среди важнейших элементов деятельности по обеспечению безопасности и стратегического планирования криминологической безопасности несовершеннолетних можно отнести следующие меры:

- 1) мониторинг угроз безопасности, анализ полученных сведений и соответствующие коррективы оценки мер обеспечения безопасности;
- 2) оценка экономической составляющей обеспечения криминологической безопасности, включая возможные затраты на непредвиденные обстоятельства в международной финансовой сфере, выполнение социальных обязательств государства и др.;
- 3) определение основных направлений совершенствования правовых гарантий наименее защищенным слоям населения;
- 4) осуществление координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 5) реализация иных мероприятий в области обеспечения безопасности, включая международное сотрудничество в данной сфере.

В Указе Президента РФ «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» отмечается, что «главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативно-правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере». Обеспечение данных направлений неразрывно связано с повышением эффективности деятельности правоохранительных органов, созданием единой государственной системы профилактики преступности, прежде всего среди несовершеннолетних и иных правонарушений.

На уровне субъектов РФ действуют соответствующие региональные программы профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности, утвержденные подзаконными актами. В рамках данных программ находят отражение меры, направленные на дальнейшее развитие аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город», а также на создание условий для эффективного функционирования подразделений полиции, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории субъекта РФ. В качестве пилотных регионов по созданию опытных участков систем АПК «Безопасный город» были определены: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан, Республика Кабардино-Балкария, Республика Карачаево-Черкесия, г. Санкт-Петербург, Красноярский край, Астраханская, Волгоградс-

---

<sup>5</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 20. Ст. 2444.

кая, Калининградская, Кировская, Костромская, Курская, Нижегородская и Ростовская области.

В муниципальных образованиях АПК «Безопасный город» внедряется в крупных городах страны и позволяет органам внутренних дел отслеживать обстановку в общественных местах и крупнейших трассах мегаполисов в режиме реального времени. Внедрение этих комплексов позволяет оперативно координировать деятельность правоохранительных органов в предупреждении и пресечении преступности и правонарушений.

Существенный вклад в планирование криминологической безопасности несовершеннолетних внес Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»<sup>6</sup>, согласно которому субъекты РФ разрабатывают и принимают собственные программы в отношении детей исходя из региональной специфики обеспечения прав несовершеннолетних.

Среди важнейших мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних на уровне субъектов Федерации и муниципальных образований, следует назвать следующие:

– разработка и внедрение учебных программ обучения несовершеннолетних правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, совершенствование существующих программ виктимологической направленности, связанных с безопасностью дорожного движения и поведения в быту;

– предупреждение различных видов зависимости (алкоголизма, токсикомании, наркомании, интернет-зависимости);

– профилактика угроз вовлечения в противоправную деятельность.

В целях обеспечения планирования криминологической безопасности несовершеннолетних необходим постоянный мониторинг действующего законодательства и правоприменительной практики исходя из реальной эффективности принятых в интересах детей мер и управленческих решений. При этом лишь при скоординированном взаимодействии всех заинтересованных субъектов обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних можно в максимальной степени защитить права и законные интересы подрастающего поколения.

<sup>6</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 23. Ст. 2994.

*Омская академия Министерства  
внутренних дел Российской Федерации*

*Савельев А. И., кандидат юридиче-  
ских наук, заместитель начальника на-  
учно-исследовательского отдела*

*E-mail: savelevandrey80@mail.ru*

*Тел.: 8-908-119-39-92*

*Omsk Academy of the MIA of Russia  
Saveliev A. I., Candidate of Legal Scien-  
ces, Deputy Head of Research Department  
E-mail: savelevandrey80@mail.ru  
Tel.: 8-908-119-39-92*