

УДК 342.9

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАННОСТЕЙ АДМИНИСТРАЦИИ МЕСТА ОТБЫВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА В СВЕТЕ НОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С. Н. Махина

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 21 октября 2014 г.

Аннотация: рассматриваются актуальные вопросы нормативной основы обязанностей администрации места отбывания административного ареста в свете нового законодательства РФ, анализируются сложности и проблемы их доктринально-практического толкования и реализации.

Ключевые слова: административный арест, место отбывания административного ареста, обязанности, администрация места отбывания административного ареста.

Abstract: the article deals with current issues of the regulatory framework the administration of the duties of serving administrative detention in the light of the new legislation of the Russian Federation, analyzes the complexities and challenges of their doctrinal and practical interpretation and implementation.

Key words: administrative detention, place the serving of arrest, duties administration of the serving of arrest.

В 2013 г. появился новый для правового пространства нашего государства акт – Федеральный закон «О порядке отбывания административного ареста»¹ (далее – Закон № 67-ФЗ). Насколько значим и эффективен данный нормативный документ, пока говорить трудно, поскольку он действует всего несколько месяцев. Однако то, что в процессе его реализации возникнут (и уже возникли) сложности, к сожалению, является бесспорным, так как ряд законоположений требует не только дополнительного осмысления и дополнительного научно-практического толкования, но и согласования с давно и активно применяющимися нормами:

– некоторые нормы закона не только изложены неясно и допускают множественность толкования, но и вступают в коллизии с нормами действующих актов (до настоящего времени не отмененных);

– отдельные положения не имеют основы для практической реализации, причем ни правовой, ни организационной;

– ряд установлений, по сути, являющихся тождественными, лишь изложены с помощью различных словосочетаний, причем это не меняет их содержательной основы и др.

¹ О порядке отбывания административного ареста : федер. закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 17. Ст. 2034.

Поскольку еще не наработана негативная практика, представляется необходимым провести тщательный теоретический анализ норм указанного акта и скорректировать действующее законодательство, в том числе и посредством внесения в Закон № 67-ФЗ необходимых изменений и дополнений.

В данной статье остановимся на исследовании вопроса об обязанностях администрации места отбывания административного ареста, изложенных в п. 1 ст. 19 Закона № 67-ФЗ.

Согласно ст. 4 этого закона понятие «администрация места отбывания административного ареста» включает в свое содержание две следующие категории должностных лиц:

- начальник места отбывания административного ареста;
- заместители начальника места отбывания административного ареста.

При анализе данного понятия возникают первые проблемы – норма базового закона носит отсылочный характер, причем к подзаконному нормативному акту, поскольку именно из содержания п. 2 Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста² следует, что начальником места отбывания административного ареста (а следовательно, заместителями начальника места отбывания административного ареста) является начальник (или соответственно заместители начальника) территориального органа МВД России, в структуре которого создано место отбывания административного ареста. Представляется, что именно положение закона должно детально определять основные понятия, которые должны быть восприняты подзаконными актами, а не наоборот, что, по нашему мнению, требует соответствующего изменения и уточнения ст. 4 Закона № 67-ФЗ.

Далее важно подчеркнуть, что спорным является то, что в ст. 19 обязанности администрации места отбывания административного ареста представлены *открытым* (не исчерпывающим) перечнем, поскольку подп. 11 п. 1 рассматриваемой статьи указывает на возможность исполнения и иных, не обозначенных в статье, обязанностей в соответствии с Законом № 67-ФЗ. Если речь идет об обязанностях, предусмотренных одним актом, то логично было бы представить в единой статье *полный* перечень обязанностей администрации.

Следует отметить, что *порядок* исполнения названных в ст. 19 обязанностей получил достаточно объемную, а по исполнению некоторых обязанностей – детальную регламентацию в совокупности подзаконных нормативных правовых актов, в частности в уже названных выше Правилах внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, а также в постановлении Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726³;

² Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста : приказ МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 // Рос. газета. 2014. 4 июля.

³ Об утверждении Положения о порядке отбывания административного ареста : постановление Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 40. Ст. 3937.

приложении 4 к приказу МВД РФ от 6 июня 2000 г. № 605дсп⁴; приказах МВД России от 6 марта 2009 г. № 196⁵, от 2 августа 2012 г. № 754⁶ и некоторых других нормативных актах и правовых документах, например в Письме ФФОМС от 18 августа 2011 г. № 5472/30-и⁷.

Рассмотрим обязанности администрации места отбывания административного ареста и попытаемся предложить их понимание (толкование) исходя из особенностей их совокупного правового регулирования.

1. В качестве основной обязанности, наиболее обобщенной по своему содержанию, ст. 19 называет «исполнение постановления об административном аресте».

Основанием для начала исполнения рассматриваемой обязанности (приема и содержания в месте отбывания административного ареста) является постановление суда об административном аресте, оформленное в установленном КоАП РФ, ГПК РФ и АПК РФ порядке и скрепленное соответствующей гербовой печатью.

По общему правилу постановление об административном аресте должно быть приведено в исполнение немедленно после его вынесения, а время административного задержания должно быть включено в срок административного ареста. Именно поэтому прием лиц для исполнения постановления об административном аресте осуществляется круглосуточно.

⁴ Правила внутреннего распорядка специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке : приложение 4 к Приказу МВД РФ от 6 июля 2000 г. № 605дсп // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 32.

⁵ О порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий (вместе с «Положением о порядке посещения мест принудительного содержания территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий») : приказ МВД России от 6 марта 2009 г. № 196 (в ред. от 30.12.2011) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 17 ; Рос. газета. 2012. 16 мая.

⁶ О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту (вместе с «Правилами посещения без специального разрешения членами общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту») : приказ МВД России от 2 августа 2012 г. № 754 // Рос. газета. 2012. 21 дек.

⁷ Об обязательном медицинском страховании лиц, задержанных, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, ареста, заключенных под стражу, отбывающих наказание в местах лишения свободы либо административный арест : письмо ФФОМС от 18 августа 2011 г. № 5472/30-и // Обязательное медицинское страхование в РФ. 2011. № 5.

Представляется, что практическая реализация обобщенно сформулированной обязанности исполнения постановления об административном аресте должна включать *целый комплекс контрольно-распорядительных и организационных действий* начальника места отбывания административного ареста и его заместителей по обеспечению исполнения собственных частных обязанностей и контроля за исполнением должностных обязанностей соответствующими уполномоченными сотрудниками места отбывания административного ареста, в частности таких, как:

- проверка наличия документов, являющихся основанием для приема в место отбывания административного ареста (постановления об административном аресте и документа, удостоверяющего личность);
- сверка записи в постановлении об административном аресте с данными о личности доставленного;
- проведение опроса поступающего лица и сверка его ответов со сведениями, указанными в постановлении об административном аресте, и с документами, удостоверяющими личность;
- личный досмотр и досмотр вещей доставленного лица;
- составление протокола личного досмотра доставленного и досмотра его вещей;
- ведение журнала учета лиц, доставленных в место отбывания административного ареста;
- и других обязанностей, закрепленных в законе и названных выше подзаконных нормативных актах.

Следует отметить, что реализация обязанности по исполнению постановления об административном аресте защищена нормами российского законодательства, в частности ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания». В ч. 2 этой статьи определяется, что самовольное оставление места отбывания административного ареста или уклонение от отбывания административного ареста влечет административный арест на срок до 15 суток либо обязательные работы на срок до 50 часов.

На практике случаи самовольного оставления места административного ареста или уклонения от его отбывания нередки. Поэтому для целей обеспечения реализации обязанности по исполнению постановления об административном аресте в таких случаях начальник места отбывания административного ареста наделен правом/обязанностью:

- возбудить дело об административном правонарушении;
- составить соответствующий протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ;
- направить все материалы по данному делу на рассмотрение мирового судье.

Судебная практика показывает, что в рассматриваемых случаях важно иметь в виду, что ст. 20.25 КоАП РФ может применяться лишь в тех случаях, когда исполнение постановления невозможно в силу самовольного оставления лицом именно *места отбывания административ-*

но ареста. Так, решение суда о привлечении к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ было отменено Верховным Судом РФ по тому основанию, что лицо, госпитализированное во время отбывания административного ареста нарядом скорой помощи из спецприемника № 1 ГУ МВД России по г. Москве в Государственное учреждение здравоохранения г. Москвы «Городская клиническая больница №...», самовольно оставило **не место отбывания административного ареста, а учреждение здравоохранения**⁸.

2. Следующей обязанностью названа обязанность по предоставлению лицам, подвергнутым административному аресту, информации:

- об их правах и обязанностях;
- о порядке и условиях отбывания административного ареста;
- о любых изменениях в их правах, обязанностях, а также в порядке и условиях отбывания административного ареста.

Общая информация содержится в соответствующих нормативных правовых актах, в частности в рассматриваемом законе и приведенных подзаконных нормативных актах. Следовательно, важно, чтобы совокупность этих актов находилась в свободном для ознакомления доступе в месте отбывания административного ареста, а также предлагалась для ознакомления доставленному лицу. Вероятно, было бы целесообразным нормативно закрепить положение о том, что в случае, если доставленный по каким-либо причинам не в состоянии самостоятельно ознакомиться с текстами нормативных актов, то по его просьбе основные положения актов должны быть зачитаны ему вслух.

Кроме того, в обязательном порядке:

- основные положения о правах, обязанностях доставленных для исполнения административного ареста лиц, а также о порядке и условиях отбывания этого административного наказания в любом случае **должны быть кратко озвучены** в процессе приема и оформления лица, доставленного для отбывания административного ареста;
- правила содержания и распорядок дня должны быть **вывешены** на видном месте, и арестованные должны быть с ними ознакомлены перед определением в помещение для отбывания ареста.

Здесь необходимо отметить определенную двойственность рассматриваемого положения:

- 1) законом обязанность по информированию включена в правовой статус как администрации (п. 2 ч. 1), так и сотрудников места отбывания административного ареста (п. 3 ч. 2);
- 2) приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 в п. 9 определяется, что именно **дежурный** (т.е. сотрудник места отбывания админист-

⁸ Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ за самовольное оставление места отбывания административного ареста, прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения: постановление Верховного Суда РФ от 31 мая 2012 г. № 5-АД12-6. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ARB;n=282185;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=EFA7CD8BD6AA00D3BF1F7A822488F45A;rnd=0.4726222228141216>

ративного ареста) при приеме лиц, подвергнутых административному аресту, в место отбывания административного ареста *обязан проинформировать* данных лиц об их правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания административного ареста, а об аналогичной обязанности администрации места отбывания административного ареста – не говорится.

Представляется, что такая коллизия, прослеживаемая в новых, недавно принятых нормативных актах, является определенным непозитивным моментом. Тем не менее считаем, что именно в части информационного обеспечения подпадающих под административный арест лиц данная неточность не носит негативного характера, так как рассматриваемая обязанность администрации:

– может быть исполнена не только путем непосредственного личного информирования, но и посредством *организации* информационного обеспечения в месте отбывания административного ареста;

– может исполняться *непосредственно* в случаях личных обращений арестованных лиц в администрацию по вопросам уточнения и разъяснения различных вопросов их правового положения и порядка и условий содержания;

– исполняется в *процессе осуществления контроля* за реализацией должностных обязанностей подчиненными сотрудниками места отбывания административного ареста.

3. Следующая обязанность – обеспечивать изоляцию от общества лиц, подвергнутых административному аресту, и осуществлять контроль и надзор над ними – включает два направления деятельности администрации места отбывания административного ареста:

1) по обеспечению изоляции от общества;

2) по осуществлению контроля и надзора за соблюдением режима изоляции.

Что касается обеспечения изоляции, то данная обязанность имеет несколько абстрактный для непосредственного исполнения характер, поскольку необходимая изолированность подвергнутых наказанию лиц обеспечивается не столько администрацией места отбывания административного ареста, сколько установленной системой государственных и правовых институтов. То есть задача администрации по исполнению рассматриваемой обязанности сводится к неукоснительному соблюдению, исполнению и применению действующих правовых норм (например, рассматриваемого Закона № 67-ФЗ) и правовых положений ненормативных внутренних актов (например, должностных инструкций сотрудников) в специально организованных и материально-технически обеспечиваемых для отбывания административного ареста местах.

Согласно п. 16 приказа МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 лица, подвергнутые административному аресту, должны быть размещены и находиться в период отбывания административного ареста в специально предназначенных для этого помещениях, позволяющих обеспечить условия изоляции от общества. Однако очевидно, что такая изоляция не

будет являться абсолютной, поскольку обязанности обеспечения администрацией изоляции корреспондируют такие права лиц, подвергнутых административному аресту, как:

- право на личный прием администрацией места отбывания административного ареста, который администрацией места отбывания административного ареста осуществляется ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, в течение рабочего времени;
- право на ежедневные прогулки, которые администрация места отбывания административного ареста должна организовывать согласно распорядку дня места отбывания административного ареста;
- право на свидание с близкими родственниками или близкими лицами, а также адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи;
- право на отправление религиозных обрядов;
- право на получение поступивших посылок, передач, письменной корреспонденции;
- право на пользование услугами телефонной связи и др.

Тем не менее, несмотря на приведенные примеры, «разбавляющие» изоляцию, такие точечные контакты с внешним миром не могут свидетельствовать о «неизолированности» лица, подвергнутого административному аресту, в целом.

Таким образом, можно констатировать, что обязанность администрации места отбывания административного ареста по обеспечению изоляции от общества лиц, подвергнутых административному аресту, не должна толковаться буквально и включает в свое содержание:

- обеспечение содержания лиц, подвергнутых административному аресту, в условиях изоляции от общества в общих помещениях или помещениях для одиночного содержания в соответствии со ст. 16 Закона № 67-ФЗ;
- обеспечение в условиях изоляции от общества реализации прав лиц, подвергнутых административному аресту;
- обеспечение реализации требований, порядка и условий режима (внутреннего распорядка), установленного в местах отбывания административного ареста.

Что касается осуществления контроля и надзора за лицами, содержащимися в местах отбывания административного ареста, администрацией, то отдельным перечнем средства и способы таких «контроля и надзора» в законе не приводятся, что является существенным пробелом этого акта, в целом направленного на ограничение прав и свобод подвергнутых административному аресту граждан. Однако анализ нормативных актов позволяет сделать вывод, что надзор и контроль могут осуществляться следующими способами:

- непосредственное визуальное наблюдение за подвергнутыми административному аресту лицами;
- анализ информации, поступающей от сотрудников места отбывания административного ареста, об арестованных лицах и их поведении;

- организация личного досмотра, досмотра корреспонденции, посылок и передач;
- рассмотрение обращений и личный прием лиц, подвергнутых административному аресту, беседы с ними;
- применение аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора в местах отбывания административного ареста и др.

Следует иметь в виду, что важное условие использования аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора указано в ч. 3 ст. 5 закона – о применении специальных средств администрация места отбывания административного ареста должна уведомлять лиц, подвергнутых административному аресту, перед водворением в помещение, предназначенное для их содержания.

Подчеркнем, что перечень мер контроля и надзора за лицами, отбывающими административный арест, в действующем законодательстве отсутствует. Это является существенным пробелом и требует своего скорейшего исправления посредством внесения соответствующего дополнения в рассматриваемый закон.

4. Анализ следующей обязанности вновь раскрывает очередную коллизию. Обязанность незамедлительного уведомления родственников или иных лиц по выбору лиц, подвергнутых административному аресту, о начале, месте и об окончании отбывания ими административного ареста данным пунктом отнесена к кругу обязанностей **администрации** места отбывания административного ареста. Однако действующие нормы права по этому вопросу несогласованы, поскольку п. 11 приказа МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83 устанавливает, что рассматриваемая обязанность осуществляется **сотрудниками** места отбывания административного ареста. В связи с этим при толковании данной обязанности представляется важным сделать следующие допущения:

- уведомление указанных лиц может осуществляться как начальником места отбывания административного ареста (его заместителями), так и его сотрудниками;
- неисполнение обязанности по уведомлению сотрудниками в случае, если уведомление осуществлено администрацией, не должно рассматриваться как неисполнение сотрудниками должностных обязанностей;
- неисполнение обязанности по уведомлению администрацией в случае, если уведомление осуществлено сотрудниками места отбывания административного ареста, также не должно рассматриваться как неисполнение должностных обязанностей администрацией.

На практике преодолеть данную нормативную коллизию представляется возможным посредством более *широкого* толкования положения об **обязательной фиксации факта уведомления** лиц, указанных арестованными, – в журнале учета направленной информации должна быть сделана запись об уведомлении родственников или иных лиц по выбору лиц, подвергнутых административному аресту. Согласно Приложению № 4 к Правилам, утвержденному приказом МВД России от

10 февраля 2014 г. № 83, запись должна включать следующие сведения: фамилия, имя, отчество лица, подвергнутого административному аресту; дата и время доставления в место отбывания административного ареста; фамилия, имя, отчество проинформированного лица, его номер телефона; дата и время направления информации; содержание направленной информации; фамилия и подпись дежурного места отбывания административного ареста.

Таким образом, очевидно, что дежурный места отбывания административного ареста должен осуществлять общий контроль за уведомлением вне зависимости от того, кто (администрация или сотрудники) непосредственно осуществит уведомление.

Тем не менее можно сделать вывод о необходимости соблюдения *в любом случае* двух общих правил уведомления:

1) уведомление должно осуществляться незамедлительно после доставления (прибытия) лица, подвергнутого административному аресту;

2) уведомление производится по телефону, номер которого указывается лицом, подвергнутым административному аресту;

5. К *исключительным* обязанностям администрации относится обязанность уведомления *судьи, вынесшего постановление об административном аресте*:

– о начале, месте и об окончании отбывания административного ареста лицами, подвергнутыми административному аресту;

– о наличии указанных в ч. 3 ст. 17 закона оснований для приостановления или прекращения исполнения вынесенного судьей постановления об административном аресте. То есть судья ставится в известность о приостановлении или прекращении исполнения постановления об административном аресте, если:

- имеется письменное заявление лица, подвергнутого административному аресту, о фактах возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье);

- имеется медицинское заключение о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста.

Уведомление судьи администрацией места отбывания административного ареста производится в соответствии со следующими положениями (правилами):

– уведомление должно иметь письменную форму;

– уведомление направляется с использованием факсимильной связи;

– о факте уведомления судьи дежурным сотрудником места отбывания административного ареста делается запись в журнале учета направленной информации.

6. Обязанность обеспечения администрацией места отбывания административного ареста соблюдения Правил внутреннего распорядка

арестованными должна рассматриваться как объемная по содержанию и сложносоставная по структуре обязанность, т.е. она включает в себя целую совокупность частных действий начальника места отбывания административного ареста и его заместителей по обеспечению установленного в месте отбывания административного ареста режима. Совокупность таких действий и правила их осуществления конкретизированы нормативными актами, в частности Правилами внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, утвержденными приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83, а также постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726, утверждающего Положение о порядке отбывания административного ареста и Правилами внутреннего распорядка специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, содержащимися в Приложении 4 к приказу МВД России от 6 июня 2000 г. № 605дсп.

Следует отметить, что два последних названных акта официально не отменены и, несмотря на то что их некоторые положения не согласуются ни со сложившейся реальностью, ни с положениями норм Закона № 67-ФЗ и приказа МВД России № 83 2014 г., считаются действующими. По общему правилу положения ранее изданных актов, противоречащие положениям актов большей или равной юридической силы, изданных позднее, не подлежат применению. Поэтому реализация обязанности по обеспечению соблюдения Правил внутреннего распорядка должна осуществляться преимущественно на основе Закона № 67-ФЗ и приказа МВД России № 83 2014 г. Нормы же актов 2000 и 2002 гг. должны применяться лишь в том объеме, в котором не противоречат актам 2013 и 2014 гг.

Несмотря на то что, казалось бы, данное правило позволяет преодолеть обозначенную коллизию, представляется, что в сфере ограничения прав человека (в нашем случае – ограничения посредством применения административного ареста, т.е. содержания в установленные сроки лица в изоляции от общества) такое положение недопустимо и требует скорейшей корректировки.

7. С предыдущей обязанностью тесно согласуется и следующая обязанность администрации места отбывания административного ареста – обеспечивать личную безопасность и соблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту, а также гарантировать их реализацию.

Данная обязанность связана с обеспечением в месте содержания арестованного лица соответствующих условий его содержания, уважения и неукоснительного соблюдения его прав, а также помощью в их реализации, недопущением посягательств на личную безопасность арестованного как со стороны иных лиц, подвергнутых административному аресту или задержанию, так и со стороны сотрудников места отбывания административного ареста.

Думается, что для практического обеспечения личной безопасности арестованных администрация места отбывания административного

ареста обязана предпринимать комплекс профилактических мер, включающих:

- раздельное содержание лиц, указанных в ст. 16 Закона № 67-ФЗ;
- непрерывное осуществление контроля и надзора за арестованными, в том числе и с помощью определенных нормативными актами специальных средств;
- личный досмотр, досмотр корреспонденции, передач и посылок;
- медицинское обслуживание лиц, подвергнутых административному аресту, и иные меры.

В случаях возникновения угрозы личной безопасности арестованного, администрация должна безотлагательно принять меры по ее предотвращению, однако действующее законодательство не содержит такого перечня мер, что, безусловно, является правовым пробелом, требующим скорейшего устранения. Представляется, что на данном этапе отсутствия четкого правового регулирования указанной обязанности в большинстве случаев администрация может применять:

- либо меру, названную в п. 2 ч. 3 ст. 16 Закона № 67-ФЗ, т.е. в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья лица, подвергнутого административному аресту, либо других лиц обеспечить отбывание административного ареста лица в помещениях для одиночного содержания;
- либо меры медицинского характера, указанные в п. 3 и 5 ст. 14 рассматриваемого закона.

Однако в целом, ввиду кратковременности (преимущественно) административного ареста и особенностей его исполнения, личная безопасность арестованных и соблюдение их прав должны обеспечиваться строгой, точной, полной и неукоснительной реализацией администрацией и сотрудниками места отбывания административного ареста нормативно установленных условий и порядка режима отбывания административного ареста.

8. Обеспечение условий для выполнения лицами, подвергнутыми административному аресту, обязанностей, установленных законом и Правилами внутреннего распорядка, следует также рассматривать в качестве сложносоставной обязанности администрации места отбывания административного ареста, которая исполняется только при условии реализации администрацией целого ряда конкретизированных, частных обязанностей организационного, контрольно-надзорного, материально-технического характера.

Представляется, что каждой обязанности (перечень которых приводится в ст. 8 рассматриваемого Закона № 67-ФЗ) лица, подвергнутого административному аресту, должна корреспондировать соответствующая обязанность (или их совокупность) администрации места отбывания административного ареста, в частности:

- обязанности арестованного соблюдать порядок и условия отбывания административного ареста корреспондирует обязанность администрации установить правила такого порядка и условия его отбывания, ознакомить

с ними арестованного, обеспечить осуществление силами сотрудников места отбывания административного ареста соответствующего комплекса организационных мероприятий (например, своевременное питание, прогулки и пр.);

– обязанности арестованных выполнять законные требования администрации и сотрудников места отбывания административного ареста и не препятствовать выполнению ими служебных обязанностей корреспондирует обязанность контроля за законностью таких требований, их исполнимостью и соответствующей формой (так, например, недопустимы изложение требований в грубой, унижающей человеческое достоинство форме; отсутствие специальной установленной формы у сотрудника в процессе исполнения его служебных обязанностей);

– обязанности соблюдать арестованными требования санитарии и гигиены корреспондирует обязанность администрации по обеспечению беспрепятственного доступа к санитарно-гигиеническим местам и обеспечению доступности средств личной гигиены, обеспечению своевременной уборки территории и помещений как самими арестованными, так и специальным персоналом, обеспечению требований к питанию лиц, подвергнутых административному аресту в соответствии с установленными нормами⁹, а также неукоснительной реализации всех обязанностей по медицинскому обслуживанию арестованных лиц;

– обязанности арестованных соблюдать правила пожарной безопасности корреспондирует обязанность администрации довести эти правила до сведения арестованного, а также осуществлять непрерывный надзор и контроль за их соблюдением;

– обязанности арестованных бережно относиться к имуществу места отбывания административного ареста корреспондирует обязанность по предоставлению администрацией в пользование арестованных такого имущества, по его учету и регулярной проверке его состояния, а также обязанность по осуществлению непрерывного надзора и контроля за арестованными;

– обязанности арестованных не совершать действий, нарушающих права и свободы других лиц, а также унижающих их человеческое достоинство, корреспондирует совокупность контрольно-надзорных обязанностей администрации за поведением лиц, отбывающих административ-

⁹ О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, на мирное время : постановление Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 205 в ред. от 26 ноября 2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 16. Ст. 1455 ; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.11.2013).

ный арест, в частности: непрерывное наблюдение с использованием специальных средств, а также обязанность по своевременному рассмотрению обращений, в том числе жалоб арестованных на действия другого лица, подвергнутого административному аресту, нарушающие их права и свободы либо унижающие их человеческое достоинство;

– обязанности арестованных лиц не совершать действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц корреспондирует аналогичный вышеназванному блок обязанностей администрации места отбывания административного ареста.

9. Установление распорядка дня и обеспечение его соблюдения в месте отбывания административного ареста Законом № 67-ФЗ относятся также к обязанностям администрации места отбывания административного ареста. Однако определенная «некорректность» формулирования данной обязанности, хотя и вряд ли способна породить трудности и коллизии при ее практической реализации (в силу организационных принципов иерархического подчинения и централизованного управления в системе органов МВД), все же нуждается в дополнительном уточнении. В частности, словосочетание «установление распорядка дня» не означает, что администрация места отбывания административного ареста может устанавливать распорядок, принципиально отличный от установленного в Приложении № 1 к Правилам внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста 2014 г. Примерного распорядка дня места отбывания административного ареста. Несмотря на примененное определение «примерный», распорядок устанавливается **нормативным правовым актом** (приказом МВД России от 10 февраля 2014 г. № 83), а следовательно, все основные положения Примерного распорядка должны быть отражены в **локальных актах**, принимаемых администрацией мест отбывания административного ареста. Очевидно, что в локальных распорядках могут присутствовать лишь **некоторые изменения и уточнения** Примерного распорядка, закрепленного приказом МВД России № 83. Представляется, что в рассматриваемой статье более корректным было бы использовать конструкцию «**утверждение** распорядка дня».

Об этом свидетельствует и положение примечания к Приложению № 1, в котором предусматривается обязанность администрации «составлять распорядок дня места отбывания административного ареста в каждом месте отбывания административного ареста, исходя из местных условий, продолжительности светового дня, времени года (примечательно, что в данном случае используется термин «**составлять**», а не «устанавливать»).

10. Порядок реализации обязанности администрации места отбывания административного ареста по обеспечению доступа в места отбывания административного ареста членов общественных наблюдательных комиссий и их безопасности, а также по организации сопровождения указанных лиц при посещении ими места отбывания административно-

го ареста получил свою нормативную конкретизацию в приказах МВД России от 6 марта 2009 г. № 196 и от 2 августа 2012 г. № 754.

В частности, анализ названных актов показывает, что для реализации обобщенно¹⁰ сформулированной в Законе № 67-ФЗ рассматриваемой обязанности администрация места отбывания административного ареста должна исполнить такие частные обязанности, как:

– предоставить председателю общественной комиссии почтовый адрес, контактные номера телефонной и факсимильной связи, по которым осуществляется уведомление, а также адреса подведомственных территориальному органу МВД России мест принудительного содержания, которые могут стать объектами общественного контроля;

– назначить должностных лиц, обеспечивающих сопровождение и безопасность членов комиссии во время посещения места отбывания административного ареста;

– предоставить членам комиссии для ознакомления документацию о проведении медицинских осмотров содержащихся лиц при их поступлении в место отбывания административного ареста и убытии из него, а также документацию, касающуюся обеспечения их прав в части предоставления им трехразового питания, первой медицинской помощи и проведения санитарной обработки;

– осуществить допуск членов комиссии для проведения бесед с лицами, подвергнутыми административному аресту, по вопросам обеспечения их прав в местах содержания в условиях, позволяющих представителю администрации соответствующего места отбывания административного ареста видеть и слышать их;

– при получении сообщения о прибытии комиссии уточнить наличие обстоятельств, препятствующих осуществлению контроля;

– встретить комиссию по ее прибытии к месту отбывания административного ареста или назначить лицо для встречи и сопровождения членов комиссии.

Таким образом, несмотря на то что закон о порядке отбывания административного ареста только недавно вступил в законную силу, значительное число имеющихся в нем проблем ставит под сомнение возможность его эффективного действия, а значит, требует пристального внимания, анализа и корректирования.

¹⁰ Считаем, что в данном случае такая «отсылочная» конструкция нормы Закона № 67 является вполне допустимой.

Воронежский государственный университет

Махина С. Н., доктор юридических наук, профессор кафедры административного и муниципального права

E-mail: svetlana_mahina@mail.ru

Тел.: 8-952-955-43-05

Voronezh State University

Makhina S. N., Doctor of Legal Sciences, Professor of the Administrative and Municipal Law Department

E-mail: svetlana_mahina@mail.ru

Tel.: 8-952-955-43-05