

СООТВЕТСТВИЕ ПОЛНОМОЧИЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ УКРАИНЫ ПО ВОПРОСАМ
ТРУДА ТРЕБОВАНИЯМ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ

Н. В. Дараганова

Национальная академия управления (г. Киев, Украина)

Поступила в редакцию 4 апреля 2014 г.

Аннотация: рассмотрены вопросы, связанные с анализом полномочий Государственной инспекции Украины по вопросам труда – основного элемента системы государственного управления вопросами охраны труда Украины. Установлено, что содержание и объем полномочий Государственной инспекции Украины по вопросам труда большей частью отвечают требованиям международных актов, но имеется и ряд несоответствий, к числу которых относится прежде всего проблема, связанная с проведением плановых и внеплановых проверок инспекторами труда.

Ключевые слова: Инспекция труда, полномочия, охрана труда, административное право.

Abstract: this article is devoted to the issues related to the analysis of the authority of the State Labour Inspection of Ukraine – the basic element in the Ukrainian state labour protection system. It has been established that the content and the volume of the State Labour Inspection of Ukraine powers in most cases match the requirements of international acts, although there is a range of disparities associated, in the first place, with the problem of conducting planned and unannounced inspections by authorised labour officers.

Key words: Labour inspection, authority, labour protection, administrative law.

В ст. 43 Конституции Украины определено, что каждый гражданин Украины имеет право на труд, т.е. возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, в том числе и право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда.

Вместе с тем в силу разных причин, отличием современного этапа развития Украины является обострение проблем, связанных с безопасностью и охраной труда. Здесь нельзя не обратить внимание на следующее: в 2013 г. Фондом социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины было зарегистрировано: потерпевших от несчастных случаев на производстве – 9221 (из них 528 – смертельных); профессиональных заболеваний – 5861 случай. При этом среди всех причин несчастных случаев преобладают следующие: организационные – 68 %, психофизиологические – 20 %; технические – 12 %¹.

¹ Аналіз страхових нещасних випадків на виробництві та профзахворювань за 2013 рік / Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України. URL: <http://www.social.org.ua/view/4126>

Как отмечают специалисты, низкий уровень жизни и угроза остаться без работы заставляют людей работать в условиях повышенного риска, из-за чего в Украине уровень производственного травматизма, особенно с тяжелыми последствиями (в том числе и смертельными), значительно превышает соответствующий средний показатель в европейских странах. Кроме того, потенциальную угрозу для работников создают и изношенные на 50–70 и более процентов основные производственные фонды. Если, по данным Международной организации труда (далее – МОТ), в странах с рыночной экономикой один смертельный несчастный случай приходится на 23,5 тыс. работников, то в Украине – на 11 тыс. работников².

В связи с этим можно констатировать, что в современных условиях вопросы, связанные с охраной труда и безопасностью производства в Украине, особенно с организационной составляющей, являются достаточно злободневными. Более того, уже назрела проблема изучения и усовершенствования механизмов правового регулирования данных вопросов, в том числе и с помощью средств административного права.

Разработкой вопросов, связанных с охраной труда, занимаются специалисты различных отраслей науки: эргономики, охраны труда, медицины, психологии и др. Не остались в стороне и юристы. Вопросами правового регулирования охраны труда в Украине занимаются прежде всего представители отрасли трудового права – Н. Б. Болотина, В. С. Венедиктов, П. О. Изуит, В. И. Прокопенко, А. И. Процевський, В. Г. Ротань, Н. Н. Хуторян, Г. И. Чанышева и др.

Исследованием вопросов правового регулирования охраны труда занимаются представители и иных отраслей права – криминального, гражданского, социального обеспечения и др. Наиболее заметными современными исследованиями в сфере административного права Украины являются: исследование О. В. Баклана, в котором автор проследил эволюцию понятий «контроль» и «надзор» в области охраны труда, проанализировал эти понятия и охарактеризовал меры административного принуждения³, и труд под редакцией В. С. Венедиктова, в котором рассмотрен комплекс теоретических и практических вопросов охраны труда, а также осуществлен сравнительный анализ европейских, международных стандартов и украинского законодательства в данной сфере⁴.

Рассмотрим вопросы, связанные с анализом полномочий Государственной инспекции Украины по вопросам труда – ключевого элемента системы

² См.: *Новак І. М., Котова Н. І.* Формування сучасної системи професійної безпеки та охорони праці в Україні // Демографія та соціальна економіка. 2011. № 1 (15). С. 111.

³ См.: *Баклан О. В.* Контрольно-наглядова діяльність та адміністративний примус в сфері охорони праці (на матеріалах підрозділів державного нагляду за охороною праці Головного штабу МВС України) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Київ, 2002.

⁴ См.: *Охорона праці : європейські і міжнародні стандарти та законодавство України (порівняльний аналіз) : науково-практичний посібник : у 2 т. / В. С. Венедиктов, В. П. Грохольський, М. І. Іншин, М. М. Клемпарський ; за ред. В. С. Венедиктова.* Харків ; Київ, 2006. Т. 1.

государственного управления в сфере охраны труда Украины, на предмет соответствия данных полномочий требованиям международных актов.

Правовые основы реализации конституционного права работников на охрану их жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, на надлежащие, безопасные и здоровые условия их труда были заложены принятым в октябре 1992 г. Законом Украины «Об охране труда»⁵.

Этим Законом были определены: основы и принципы государственной политики Украины в сфере охраны труда, в том числе приоритетность жизни и здоровья работников и полная ответственность работодателя за создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда; повышение уровня промышленной безопасности путем обеспечения всецелого технического контроля за состоянием производств, технологий и продукции, содействие предприятиям в создании безопасных и безвредных условий труда; социальная защита работников и полное возмещение вреда лицам, которые пострадали от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и др.

Данным Законом были заложены основы правового регулирования деятельности органов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда, а также установлено, что государственный надзор за соблюдением законов и других нормативно-правовых актов об охране труда осуществляют: центральный орган исполнительной власти по надзору за охраной труда; специально уполномоченные государственные органы по вопросам – радиационной безопасности, пожарной безопасности, гигиены труда. Эти органы являются независимыми от любых хозяйственных органов, субъектов предпринимательства, объединений граждан, политических формирований, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, им не подотчетные и не подконтрольные (ст. 38).

С принятием указанного Закона и образованием в соответствии с постановлением Кабинета министров Украины от 27 января 1993 г. № 62 Государственного комитета Украины по надзору за охраной труда в Украине начала формироваться национальная система управления охраной труда. Эта система прошла довольно длинный путь формирования. В настоящее время имеется достаточно оснований (что подтверждает анализ соответствующей нормативно-правовой базы, например постановления Кабинета министров Украины «Об образовании Государственного департамента по надзору за соблюдением законодательства о труде»⁶, практики ее применения⁷, статистической информа-

⁵ Об охране труда : закон Украины от 14 октября 1992 г. № 2694-XII / Верховная рада Украины. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua>

⁶ Об образовании Государственного департамента по надзору за соблюдением законодательства о труде : постановление Кабинета министров Украины от 30 августа 2000 г. № 1351. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua>

⁷ Справа № 3-3071 2007; справа № 3-1078/10 р.; справа № 3-23/10 р.; справа № 3-2827/11; справа № 607/18102/13-п; справа № 753/9200/13-п / Єдиний державний реєстр судових рішень. URL: <http://www.reyestr.court.gov.ua>

ции⁸), которые свидетельствуют о создании системы управления в сфере охраны труда, одним из подвидов которой является система государственного управления.

Одним из ключевых элементов системы государственного управления в области охраны труда в Украине сегодня является Государственная инспекция Украины по вопросам труда (далее – Гоструда Украины). Для понимания правового статуса Гоструда Украины немаловажным является анализ полномочий этого органа, учитывая, что полномочия органов исполнительной власти являются стержнем определения их компетенции, поскольку эти органы действуют от лица государства, выполняют его функции и наделяются государством определенным объемом государственной власти для выполнения этих функций⁹, и именно полномочия, по определению И. Б. Ковтуна, устанавливают границы любой деятельности, рамки ответственности, отчетности, подконтрольности, формируют единую систему любого органа¹⁰.

Действительно, принцип «разрешено все, что не запрещено» не может относиться к сфере деятельности государственных органов. Этот принцип действует в сфере имущественных отношений граждан, юридических лиц. Государственный же орган имеет право делать лишь то, что ему разрешено¹¹. Государственные органы или должностные лица не могут уклоняться от реализации своей компетенции, вместе с тем они не имеют права выходить за ее пределы¹².

Все это касается и Гоструда Украины, полномочия которого определяют компетенцию данного органа государственной исполнительной власти, объем и границы очерченных законодательством его прав и обязанностей или, по терминологии О. В. Петришина, «правообязанностей»¹³, для обеспечения реализации государственной политики по вопросам надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, занятости населения и ряду других вопросов, связанных со сферой охраны труда.

Полномочия Гоструда Украины основываются прежде всего на положениях Конституции Украины (ст. 3, 6, 8, 9, 13, 19, 22, 24, 26, 27 и др.), а

⁸ Статистичний бюлетень «Стан умов праці найманих працівників у 2009 році», Статистичний бюлетень «Стан умов праці найманих працівників у 2011 році» / Державна служба статистики України. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>

⁹ См.: *Крупная О. Д.* Компетенція органу виконавчої влади // Державне управління: проблеми адміністративно-правової теорії та практики / за заг. ред. В. В. Авер'янова. Київ, 2003. С. 119.

¹⁰ См.: *Ковтун І. Б.* Поняття і сутність повноважень органів місцевого самоврядування на регіональному рівні // Держава та регіони. Серія: Державне управління. 2011. № 1. С. 211–217.

¹¹ См.: *Венгеров А. Б.* Теория государства и права : учеб. для юрид. вузов. 3-е изд. URL: http://www.ph4s.ru/book_gum_pravo.html

¹² См.: *Петришин О. В.* Державна служба і її види. Державний службовець, посадова особа // Загальна теорія держави і права : [підручник для студентів юридичних спеціальностей вищих навчальних закладів] / за ред. проф. М. В. Цвіка, доц. В. Д. Ткаченка, проф. О. В. Петришина. Харків, 2002. С. 132.

¹³ См.: Там же.

также определяются рядом других нормативно-правовых актов – Кодексом законов о труде Украины; Кодексом Украины об административных правонарушениях; Уголовным кодексом Украины; Законом Украины «Об охране труда»; Положением о Государственной инспекции Украины по вопросам труда, утвержденным Указом Президента Украины от 6 апреля 2011 г.; Порядком проведения проверок должностными лицами Государственной инспекции Украины по вопросам труда и ее территориальных органов, утвержденным приказом Министерства социальной политики Украины от 2 июля 2012 г., и др.

Значительный объем полномочий Гоструда Украины определен и рядом международных актов, например Меморандумом о сотрудничестве в сфере развития системы инспекции труда на 2004 – 2007 гг. между Украиной и Польшей¹⁴, которым закреплено сотрудничество сторон по таким направлениям, как обмен информацией относительно законодательства, практики, методов деятельности инспекций труда, относительно проблем адаптации директив Европейского союза и конвенций Международной организации труда в национальные законодательства, создание общей стратегии в сфере охраны труда, в том числе и в вопросах трудовой миграции, и др.

Особое место среди всех международных актов, определяющих полномочия Гоструда Украины, принадлежит конвенциям и рекомендациям МОТ, например Конвенции МОТ от 11 июля 1947 г. № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле¹⁵, Конвенции МОТ от 11 июля 1947 г. № 85 об инспекции труда на территориях вне метрополии¹⁶, Конвенции МОТ от 4 июня 1969 г. № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве¹⁷, Рекомендации МОТ от 22 июня 1926 г. № 28 об общих принципах инспекции условий труда моряков¹⁸, Рекомендации МОТ от 11 июля 1947 г. № 82 об инспекции труда на горнопромышленных и транспортных предприятиях¹⁹, Рекомендации МОТ от 4 июня 1969 г. № 133 об инспекции труда в сельском хозяйстве²⁰ и др.

Указанные международные акты ратифицированы Верховной радой Украины и являются частью национального законодательства. Этими документами определен значительный объем полномочий инспекции труда, среди которых немаловажная часть отведена правам инспекторов или, по терминологии О. В. Петришина, так называемым «властным» правам²¹.

¹⁴ Меморандум про співпрацю в галузі розвитку системи інспекції праці на 2004–2007 рр. від 24 червня 2004 р. / Міжнародний документ. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua>

¹⁵ URL: <http://zakon1.rada.gov.ua>

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

²¹ См.: *Петришин О. В.* Указ. соч. С. 132.

Так, Конвенцией МОТ № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле (далее – Конвенция МОТ № 81) установлено, что инспекция труда должна проводиться под надзором и контролем центрального органа власти (ст. 4). Персонал инспекции состоит из государственных служащих, статус и условия работы которых обеспечивает стабильность занятия ими должности и делают их независимыми от любых изменений в правительстве или любого внешнего влияния (ст. 6). Инспекторы труда, снабженные документами, удостоверяющими их полномочия, имеют право: а) беспрепятственного прохода без предварительного уведомления и в любое время суток на любое предприятие, охватываемое контролем инспекции; б) входить в дневное время во все здания, которые они имеют достаточные основания считать подпадающими под контроль инспекции; в) осуществлять любые проверки, контроль и расследования, которые они считают необходимыми, чтобы удостовериться в том, что законодательные положения эффективно соблюдаются, в частности наедине или в присутствии свидетелей задавать вопросы предпринимателю или персоналу предприятия по всем областям, относящимся к применению законодательных положений; требовать ознакомления с любыми книгами, реестрами или документами, ведение которых предписано законодательством по вопросам условий труда, с целью проверки их соответствия законодательным положениям и снятия с них копии или выписки отдельных мест; требовать вывешивания объявлений, как это предусмотрено законодательными положениями; изымать или брать с собой для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ, при условии уведомления предпринимателя или его представителя о том, что материалы или вещества были изъяты и унесены с этой целью (ст. 12).

Международными правовыми актами установлен и значительный объем запретов, связанных с деятельностью инспекции труда. Так, согласно ст. 15 Конвенции МОТ № 81 (аналогичная норма установлена и в Конвенции МОТ № 85 об инспекции труда на территориях вне метрополии) при условии соблюдения исключений, которые могут быть предусмотрены национальным законодательством, инспекторам труда: а) запрещается участвовать прямо или косвенно в делах предприятий, находящихся под их контролем; б) вменяется в обязанность, под угрозой уголовных санкций или соответствующих дисциплинарных мер, не разглашать, даже после ухода с должности, производственных или коммерческих тайн или же производственных процессов, с которыми они могли ознакомиться при осуществлении своих функций; в) предписывается считать абсолютно конфиденциальным источник любой жалобы на недостатки или нарушения законодательных положений и воздерживаться от сообщения предпринимателю или его представителю о том, что инспекционное посещение было сделано в связи с получением такой жалобы.

На наш взгляд, содержание и объем полномочий Гоструда Украины большей частью отвечает требованиям международных актов.

Гоструда Украины является центральным органом исполнительной власти Украины, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом министров Украины через вице-премьер-министра Украины – министра социальной политики²², полномочным действовать как непосредственно, так и через свои территориальные органы. Основу персонала Гоструда Украины составляют государственные служащие, правовой статус и условия работы которых обеспечивает стабильность занятости, что делает их независимыми от любых изменений в правительстве или любого другого внешнего влияния.

Государственная инспекция Украины по вопросам труда имеет право: получать в установленном законодательством порядке безвозмездно от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления необходимые для выполнения возложенных задач информацию, документы и материалы; пользоваться соответствующими информационными базами данных государственных органов, государственными, в том числе правительственными, системами связи и коммуникаций, сетями специальной связи и другими техническими средствами; осуществлять беспрепятственно проверки в производственных, служебных и административных помещениях работодателей, субъектов хозяйствования, которые предоставляют услуги по посредничеству в трудоустройстве в Украине, осуществляют наем работников для дальнейшего выполнения ими работы в Украине у другого работодателя, а также проверки рабочих мест работников, расположенных вне этих помещений, с целью надзора и контроля за соблюдением законодательства о работе, занятости населения; во время проведения проверок ознакомляться с информацией, документами и материалами и получать от работодателей, субъектов хозяйствования, которые предоставляют услуги по посредничеству в трудоустройстве в Украине, осуществляют наем работников необходимые для выполнения полномочий Гоструда Украины копии или извлечения из документов, наличие которых предусмотрено законодательством о труде и законодательством о занятости; составлять в случаях, предусмотренных законом, протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях и накладывать административные взыскания; вносить предложения о наложении дисциплинарных взысканий на должностных лиц, виновных в нарушении законодательства о труде и занятости населения и др.

Вместе с тем, сравнивая полномочия Гоструда Украины с теми, которые установлены международными актами для инспекции труда, следует отметить и наличие ряда проблемных вопросов, к числу которых прежде всего относится проблема, связанная с проведением проверок инспекторами труда.

Так, в п. 3 Порядка проведения проверок должностными лицами Государственной инспекции Украины по вопросам труда и ее территори-

²² Положение о Государственной инспекции Украины по вопросам труда : утв. Указом Президента Украины от 6 апреля 2011 г. № 386/2011. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua>

альных органов²³ установлено, что инспектор может проводить плановые и внеплановые проверки, которые могут осуществляться по месту проведения хозяйственной деятельности субъекта хозяйствования или его отдельных подразделений, или в помещении органа государственного надзора (контроля) в случаях, предусмотренных Законом Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности»²⁴.

На наш взгляд, эта норма не отвечает требованиям международных актов, прежде всего Конвенции МОТ № 81. Подтверждение этой точки зрения мы находим и в судебной практике.

Например, постановлением Днепропетровского окружного административного суда от 7 ноября 2012 г. установлено, что нормы ст. 12 Конвенции МОТ № 81 разрешают инспекторам труда не сообщать работодателю или его представителю о своем присутствии на предприятии, если они будут считать, что такое сообщение может нанести ущерб выполнению их обязанностей, т.е. эффективности осуществления контрольных мероприятий. Статья 2 данной Конвенции предусматривает, что система инспекции труда на промышленных предприятиях распространяется на все предприятия, в отношении которых инспекторы труда обязаны обеспечить применение положений законодательства, относящихся к условиям труда и охране трудящихся в процессе их работы (национальное законодательство может изъять из-под действия этой Конвенции предприятия горной промышленности и транспорта или части этих предприятий). Статьей 18 указанной Конвенции определено, что национальным законодательством должны предусматриваться и эффективно применяться соответствующие санкции за нарушение законодательных положений, применение которых подлежит контролю со стороны инспекторов труда, и за противодействие, оказанное инспекторам труда при осуществлении ими своих обязанностей. При этом действующим законодательством Украины не предусмотрены основания для освобождения предприятий определенной отрасли от государственного контроля. К тому же ч. 6 ст. 9 Кодекса административного судопроизводства Украины предусмотрено, что если международным договором, согласие на обязательность которого дано Верховной радой Украины, установлены иные правила, чем установленные законом, то применяются правила международного договора. Учитывая изложенное, коллегия судей не приняла во внимание доводы представителя истца о нарушении ответчиком Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере

²³ Порядок проведения проверок должностными лицами Государственной инспекции Украины по вопросам труда и ее территориальных органов : утв. приказом Министерства социальной политики Украины от 2 июля 2012 г. № 390. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua>

²⁴ Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности : закон Украины от 5 апреля 2007 г. № 877-V / Верховная рада Украины. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua>

хозяйственной деятельности», поскольку нормы этого Закона не могут быть применены в спорном правоотношении²⁵.

Аналогичные аргументы были приведены и в постановлении от 18 сентября 2012 г. Донецкого апелляционного административного суда; в постановлении от 7 августа 2012 г. Луганского окружного административного суда; в постановлении от 25 июля 2012 г. Донецкого апелляционного административного суда²⁶ и др.

Таким образом, при проведении как плановых, так и внеплановых проверок инспекцией труда Украины должны учитываться прежде всего нормы международных договоров и соглашений, в частности нормы Конвенции МОТ № 81, согласно которым инспекторам труда разрешено не сообщать работодателю или его представителю о своем присутствии на предприятии, если инспекторы будут считать, что такое сообщение может нанести ущерб выполнению их обязанностей. Что же касается Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности», то, на наш взгляд, его нормы вообще не могут применяться инспекторами труда в связи с тем, что они сужают полномочия, установленные для инспекции труда международными нормами.

В связи с этим считаем целесообразным изменить ч. 2 ст. 2 Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности», определяющей круг отношений, на которые не распространяется действие этого Закона, дополнив указанную часть фразой следующего содержания: «Действие этого Закона не распространяется на отношения, которые возникают во время осуществления мероприятий государственного надзора (контроля) за соблюдением требований нормативно-правовых актов по вопросам охраны труда».

Соответственно необходимо внести изменения в нормы тех подзаконных актов, которые определяют полномочия Гоструда Украины и порядок проведения проверок инспекторами труда. Нормы этих актов следует также привести в соответствие с международными требованиями.

Эффективной реализации полномочий Гоструда Украины в соответствии с требованиями международных актов препятствует также ряд других факторов, а именно: чрезмерная загруженность инспекторов труда; ограниченный кадровый потенциал и недостаточное материально-техническое обеспечение Гоструда Украины; недостаток необходимых технических средств для повседневной деятельности инспекторов труда; отсутствие мотивации к работе вследствие довольно скромной заработной платы инспекторов труда; ограниченные возможности для карьерного

²⁵ Постанова Дніпропетровського окружного адміністративного суду від 07 листопада 2012 р. / Єдиний державний реєстр судових рішень. URL: <http://www.reyestr.court.gov.ua>

²⁶ Ухвала Донецького апеляційного адміністративного суду від 18 вересня 2012 р. ; постанова від 07 серпня 2012 р. Луганського окружного адміністративного суду ; постанова від 25 липня 2012 р. Донецького апеляційного адміністративного суду // Там же.

продвижения по службе инспекторов труда; отсутствие надлежащей квалификации инспекторов труда²⁷ и др.

Считаем, что указанные проблемы отрицательно влияют не только на деятельность Гоструда Украины, но и на состояние в сфере охраны труда в Украине в целом и могут быть разрешимы лишь при наличии надлежащей государственной поддержки, прежде всего финансово-экономической.

Итак, Гоструда Украины является одним из ключевых элементов системы государственного управления охраной труда. Полномочия Гоструда Украины определяют компетенцию данного органа государственной исполнительной власти Украины, объем и границы очерченных законодательством его прав и обязанностей, так называемых «правообязанностей», для обеспечения реализации государственной политики по вопросам надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, занятости населения и ряда других вопросов, связанных со сферой охраны труда.

Полномочия Гоструда Украины определяются как положениями национального законодательства – Конституции Украины, Закона Украины «Об охране труда» и других актов, так и требованиями международных актов.

Основное место среди международных договоров и соглашений, которые определяют основы деятельности инспекции труда, в том числе и полномочия Гоструда Украины, принадлежит конвенциям и рекомендациям МОТ, прежде всего Конвенции МОТ № 81, Конвенции МОТ № 85, Конвенции МОТ № 129 и др. Указанные международные акты ратифицированы Верховной радой Украины и являются частью национального законодательства.

Содержание и объем полномочий Гоструда Украины большей частью отвечают требованиям международных актов, однако имеются и определенные несогласования, к числу которых относится, прежде всего, проблема, связанная с проведением плановых и внеплановых проверок инспекторами труда. В настоящее время нормами национального законодательства установлено их проведение согласно положениям Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности», тогда как, на наш взгляд, это не отвечает требованиям Конвенции МОТ № 81. В связи с этим считаем необходимым дополнить ч. 2 ст. 2 указанного Закона следующей фразой: «Действие этого Закона не распространяется на отношения, которые возникают во время осуществления мероприятий государственного надзора (контроля) за соблюдением требований нормативно-правовых актов по вопросам охраны труда».

²⁷ Щодо відповідності об'єднання Державної інспекції України з питань праці та Державної служби зайнятості України стандартам міжнародної організації праці / Національний інститут стратегічних досліджень при Президентові України. URL: <http://www.niss.gov.ua/articles/1341>

Для эффективной реализации полномочий Гоструда Украины в соответствии с требованиями международных актов и устранения препятствующих ей факторов требуется надлежащая государственная поддержка, прежде всего финансово-экономическая.

*Национальная академия управления
(г. Киев, Украина)*

Дараганова Н. В., кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права

E-mail: daraganova@i.ua.

Тел.: + 38 044-246-24-46

*Kiev National Academy of Management
(Ukraine)*

Daraganova N. V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Theory and History of State and Law Department

E-mail: daraganova@i.ua.

Tel.: + 38 044-246-24-46