

УДК 339.543

ИСТОРИЯ ЧЕШСКИХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Е. А. Халапян

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 3 июня 2014 г.

Аннотация: анализируется история чешских таможенных органов. Рассматривается современная структура таможенной службы Чехии. Характеризуются ее компетенция и роль в государственном механизме.

Ключевые слова: таможенные органы Чехии, таможенное право ЕС, реформа таможенной службы Чехии.

Abstract: the article deals with the history of Czech Republic's custom authorities. Contemporary structure of Czech Republic's custom authority its competence and role in the state mechanism are also analyzed in the text.

Key words: customs authorities of the Czech Republic, Customs law of the EU, reform of Custom service of the Czech Republic.

В истории чешских таможенных органов отчетливо выделяются семь этапов.

Первый этап – таможенная служба Чехии в период Средневековья. Первым документом, который регулировал деятельность таможенных органов на территории Чешского государства, был Статут Моравской империи 903 г.¹ Данный документ вобрал в себя традиции таможенного дела Франкского государства, с которым у Великой Моравии были тесные торговые связи в отношении импорта и экспорта товаров. Согласно положениям Статута в Моравии назначались три вакария в соответствующие округа. Наряду с судебной юрисдикцией они осуществляли взимание таможенных сборов и пошлин (в форме наличных денег либо в натуральной форме).

После падения Великой Моравии началось создание нового государства Пржемысловичей, которое сформировалось к концу X в.² Внешнеторговые операции государства заключались, прежде всего, в транзите через его территорию товаров. На границе в местах прохождения торговых путей стали строиться замки, с одной стороны, для защиты, а с другой – для сбора таможенных пошлин³. Иногда, как отмечает Ю. Янэк,

¹ Panuš J. Historie celnictví v Čechách a na Moravě. Asociace muzeí a galerií České republiky, Škola muzejní propedeutiky 2003–2004. S. 16–17.

² См.: Panuš J., Čapek J. Z historie českého celnictví – 135 let od narození JUDr. E. Martince // CLO-DOUANE. 2004. č. 1. S. 18.

³ См.: Brodesser S., Horvath V., Janak J. Celnictví v Československu. Praha, 1982. S. 15.

короли передавали полномочия по взиманию таможенных платежей монастырям и дворянам в счет получения от них кредитов⁴.

В период правления Люксембургской династии в Чехии были сохранены существовавшие таможенные процедуры; были введены территории с особым таможенным режимом: Габри с 1341 г., Литомержице с 1352 г., Градец Кралове с 1396 г.

В правление короля Фердинанда I была проведена серьезная модификация таможенного дела в стране⁵. В 1538 г. утверждено положение о том, что импортные и транзитные пошлины, подлежащие уплате в городах, должны были осуществляться исключительно в Праге – на Тынском дворе.

Во время правления Фердинанда была создана сеть таможенных постов, причем не только в приграничных районах, но и внутри территории страны. Их основной задачей, по мнению В. Хорвата, был сбор таможенных пошлин на экспортируемые товары⁶. Высшим таможенным органом была Палата торговли Чехии. Надзор за работой таможенных постов и всех таможенных служащих осуществляли двое уполномоченных, непосредственно подчиненных Палате.

Второй этап – чешская таможня в составе Австро-Венгерской империи. В XVIII в. на таможенное регулирование в Чехии, как отмечает Ю. Марек, стала оказывать большое влияние экономическая политика австрийской монархии⁷. Значительные изменения в тарифную политику Чехии внес таможенный режим, введенный в 1737 г. Были введены высокие таможенные пошлины на импорт иностранных товаров, которые могли быть произведены внутри страны, и низкие пошлины для тех же товаров, которые производились в некоторых регионах австрийской монархии. Правила 1775 г. упразднили таможенные границы между большинством частей Австрийской империи.

В 1850 г. для создания единого рынка Австрийской империи была отменена таможенная граница между Венгрией и западной частью империи. С 12 мая 1853 г. экспортные пошлины были в основном отменены, транзитные пошлины – снижены. Страна отказалась от исключительно запретительной тарифной защиты⁸. Указанные правила с незначительными изменениями продолжали действовать до окончания Второй мировой войны.

В середине XIX в. в Австрии была создана система управления таможней, которая стала частью финансового управления⁹. Таможни получили статус органов финансовой службы. Офисы были разделены на большие

⁴ См.: Janák J., Hledíková Z., Dobeš J. Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost. Praha, 2007. S. 32.

⁵ См.: Schelle K. et al. České právní dějiny. Vydavatelství a nakladatelství. Aleš Čeněk, Plzeň, 2009. S. 81.

⁶ См.: Mainus F., Janak J., Horvath V. Historie celnictví v ČSSR. Praha, 1977. S. 28.

⁷ См.: Marek J. Smrt v celním pásmu. Nakladatelství Svět křídel, 2000. S. 43.

⁸ См.: Mainus F., Janak J., Horvath V. Op. cit. S. 30–58.

⁹ См.: Janák J. Kapitoly z dějin celnictví // CLO-DOUANE. 1982. № 4. S. 20–21.

и малые; каждая категория, в свою очередь, была разделена на два класса. Они стали первой инстанцией в системе таможенных органов. Следующим звеном были Управления финансов провинций. Высшим звеном выступало Министерство финансов в Вене.

В результате слияния службы охотников и корпуса пограничников имперским решением от 22 декабря 1842 г. была создана Финансовая гвардия, которая выполняла функции финансовой полиции на границах и внутри страны¹⁰.

Третий этап – таможенные органы первой Республики (1918–1939 гг.). Распад Австро-Венгрии и обретение Чехословакией независимости¹¹ означали существенные изменения для таможенных органов. При этом первое время правовая и административная системы Австро-Венгерской империи (в частности, Закон о таможенном тарифе 1906 г.) продолжали действовать в новом государстве¹². В соответствии с Законом о таможенном тарифе и сборе пошлин от 20 февраля 1919 г.¹³ Чехословакия объявлялась отдельной таможенной территорией. Право собирать таможенные пошлины с импортируемых, экспортируемых и транзитных товаров получили таможенные органы Чехословацкого государства¹⁴. Высшим органом в системе чехословацкой таможни оставалось Министерство финансов, которое было создано в ноябре 1918 г.¹⁵ Непосредственно за работу таможни отвечал Департамент косвенных налогов, пошлин и монополий. Были созданы новые таможенные посты (в основных пунктах пересечения границы), подчинявшиеся Министерству финансов как высшему таможенному органу¹⁶. На основных путях железнодорожного сообщения были созданы сторожевые посты. Первая станция охраны была учреждена на чешско-австрийской границе, в Силезии; на нее были также возложены все функции подразделений Финансовой гвардии. На путях железной дороги были размещены станции мониторинга, служащие которых выполняли функции таможенников и пограничников. В течение нескольких недель границы были обеспечены таможенным и пограничным контролем¹⁷. К концу 1923 г. в Чехии имелось 185 таможенных пунктов.

В 1927 г. был принят Закон о таможне¹⁸, вступивший в силу 1 января 1928 г. Этот закон в чешской науке¹⁹ принято называть «Законом

¹⁰ См.: Benes J. Finanční stráž československá 1918–1938. Dvůr Králové nad Labem: ing. Jan Škoda-FORTprint, 2005. S. 8.

¹¹ Независимость была провозглашена 28 октября 1918 г. Законом Национального комитета Чехословакии. 1918. № 11.

¹² См.: Mainus F., Janak J., Horvath V. Op. cit. S. 46.

¹³ См.: Ibid. S. 110.

¹⁴ См.: Benes J. Finanční stráž československá 1918–1938. Dvůr Králové nad Labem: ing. Jan Škoda-FORTprint, 2005. S. 9–10.

¹⁵ См.: Brodesser S., Horvath V., Janak J. Op. cit. S. 174.

¹⁶ См.: Mainus F., Janak J., Horvath V. Op. cit. S. 114.

¹⁷ См.: Brodesser S., Horvath V., Janak J. Op. cit. S. 184.

¹⁸ Zákon č. 114/1927 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁹ См.: Panus J., Čapek J. Z historie českého celnictví – 135 let od narození JUDr. E. Martince // Spolek celníků České republiky. Ročenka 2003–2004. S. 3.

Мартинца» по имени разработчика. Закон закрепил основные понятия таможенного дела, установил правовой статус и компетенцию таможенных органов. Чехословацкая территория была разделена на четыре таможенных округа; были созданы окружные таможенные администрации в ранге финансовых органов²⁰. Таможенный контроль в отношении всех товаров осуществлялся только таможенной службой. Таможенные процедуры осуществлялись подразделениями, которые находились как на границе, так в глубине территории государства²¹. Закон предусматривал создание таможенных постов на железнодорожных станциях, в аэропортах и на автомобильных дорогах²². По закону о таможне 1927 г. таможенники должны быть вооружены и соблюдать правила воинской дисциплины. В их обязанности входила охрана таможенной границы, контроль за пересечением людей и товаров, предотвращение правонарушений²³.

В 1936 г. правительство Республики издало Положение «О Службе обороны». Служба состояла из военнослужащих, сотрудников жандармерии, сил гражданской полиции и других лиц, имеющих статус государственных служащих. В компетенцию Службы входил и сбор таможенных пошлин. Служба была подчинена Министерству внутренних дел, а впоследствии передана в МО, став частью вооруженных сил.

Четвертый этап – период Второй мировой войны. После оккупации чешских земель Германией 15 марта 1939 г. Республика была вынуждена справляться с политическими и экономическими последствиями потери приграничных территорий. Торгово-экономические отношения между пограничными и внутренними районами Чехословакии были прерваны. В начале октября 1938 г. Германия согласилась на свободный обмен товарами между оккупированной частью и остальной территорией Республики. В отколовшейся части Чешской территории Германия сразу же реформировала систему управления финансами. На территории Республики изменения системы финансового управления не произошло; вся экономика была адаптирована к нуждам Рейха²⁴.

15 марта 1939 г. Чехия была занята войсками фашистской Германии; был создан Протекторат Богемии и Моравии²⁵, Главное финансовое управление которого было создано 16 сентября 1940 г. и находилось в Праге. Оно стало основой для организации сбора таможенных пошлин и акцизов. Нижестоящими органами были учреждения I и II классов, а также комиссары округов. Таможенные органы отвечали за взимание и сбор таможенных пошлин и акцизов. Органы разделялись на классы

²⁰ См.: Brodesser S., Horvath V., Janak J. Op. cit. S. 190.

²¹ См.: Mainus F., Janak J., Horvath V. Op. cit. S. 116–117.

²² См.: Ibid. S.122–123.

²³ См.: Historie ministerstva financí 1918–2004. URL: <http://www.mfcr.cz>

²⁴ См.: Mainus F., Janak J., Horvath V. Op. cit. S. 151.

²⁵ URL: http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCsQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.psp.cz%2Fkps%2Fpi%2Fgi%2Fhistorie%2Fvynos_o_zrizeni_protectoratu.pdf&ei=QAjZU-_iOi6yQPk5oGwBw&usg=AFQjCNHaGUSKKctYBRJT3sU4hO6li0geWQ&bvm=bv.66699033,d.bGQ&cad=rjt

в зависимости от важности их местонахождения. Учреждения I класса находились в прямом подчинении главного офиса; офисы II класса были подчинены таможенному комиссару округа. В 1940 г. было создано 13 основных таможенных органов на всей территории Чехии и Моравии. Таможенные органы, созданные в соответствии с таможенным законом 1927 г., прекратили свою деятельность 30 сентября 1940 г.²⁶ С 1 октября 1940 г. начал функционировать Таможенный союз с Рейхом, существовавший до 5 мая 1945 года.

Пятый этап – развитие таможенных органов в рамках ЧСФР. После войны система вернулась в довоенное состояние. Высшим органом таможенного администрирования в Чехословакии вновь стало Министерство финансов; прямой контроль за таможенными органами продолжали осуществлять финансовые учреждения.

Указом Президента Республики²⁷ 23 июня 1945 г. была проведена реорганизация таможенной администрации. В соответствии с ним возобновила деятельность финансовая гвардия²⁸. На службу вернулись бывшие сотрудники таможенных органов.

Наконец, в 1949 г. была отменена существовавшая почти 100 лет структура налогового администрирования страны. Были упразднены все существовавшие налоговые органы, а их функции переведены в «национальные комитеты». В компетенцию последних было переведено и таможенное дело. Однако уже 8 июля 1952 г. постановление Правительства «О таможенном администрировании»²⁹ вывело таможенное дело из компетенции национальных комитетов и передало эти полномочия Министерству внешней торговли, в структуре которого было создано Центральное таможенное управление (ЦТУ). ЦТУ подчинялись таможни. Таким образом, структура таможенных органов была упрощена; остались два уровня (ЦТУ и таможни), промежуточные звенья были упразднены³⁰.

В 1953 г. был утвержден новый Закон о таможене³¹, который действовал до конца 1974 г.³² В шестой главе закона предусматривалось право министра внешней торговли издавать нормативные акты в сфере тамо-

²⁶ См.: Mainus F., Janak J., Horvath V. Op. cit. S.155.

²⁷ Dekret Presidenta republiky ze dne 23. června 1945 o sjednocení celního práva na území republiky Sb. č. 22/1945. URL: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1945-22>

²⁸ Dekret presidenta republiky, o znovuvybudování finanční strážě v zemích České a Moravskoslezské a o úpravě některých platových poměrů finanční strážě. Sb. č. 86/1945.

²⁹ Vládní nařízení č. 27/1952 Sb., o organizaci celní správy. URL: http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0CDAQFjAB&url=http%3A%2F%2Fis.muni.cz%2Fth%2F345121%2Fpravf_b%2Fvyvoj_celni_spravy_nasem_uzemi.pdf&ei=GANzU8zIDi3yAOq54DIAQ&usg=AFQjCNHvnZAKLwQGG01xkVLDkAynq4ml7g&bvm=bv.66699033,d.bGQ&cad=rjt

³⁰ См.: Brodesser S., Horvath V., Janak J. Celnictví v Československu. Praha, 1982. S. 257–258.

³¹ Zákon č. 36/1953 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů

³² Vyhláška FMZO Sb. č. 119/1974.

женного дела. В § 49 закреплялось правило: если международными договорами установлены правила, отличающиеся от положений данного закона или актов, изданных в соответствии с ним, применяются положения международного договора.

Конституционный закон «О Чехословацкой Федерации» 1968 г.³³ закрепил, что территория Республики является единой таможенной территорией; при этом таможенно-тарифная политика находилась в ведении Федерации (§ 13). Федеральным органом в области внешнеэкономических отношений стало Министерство внешней торговли, структура которого была установлена Законом «О статусе федеральных министерств» 1970 г.³⁴ ЦТУ объявлялось высшим таможенным органом в стране. Закон также предусматривал создание таможенных органов в субъектах Федерации: Таможенного управления ЧСР в Праге и Таможенного управления ССР в Братиславе. Они находились в непосредственном подчинении ЦТУ. Таким образом, ТС Чехословакии стала трехзвенной.

В 1974 г. был принят новый Закон о таможене³⁵. В § 2 Закона устанавливалась уже четырехзвенная структура таможенных органов: а) Министерство внешней торговли; б) ЦТУ; в) таможенные управления в республиках; г) таможенные посты. Таможенный закон 1974 г. продолжал действовать до конца 1992 г., когда был заменен новым Таможенным законом³⁶.

Шестой этап начался после «Бархатной революции» 1989 г. Дополнительным фактором преобразований выступало разделение 1 января 1993 г. Чехословацкой Федерации на два независимых государства – Чехию и Словакию. Вместе с Конституцией Чехии вступила в силу новая налоговая система. Закон «О налоговом регулировании»³⁷ закрепил некоторые виды налогов, которые стали собираться таможенными органами: НДС (в связи с ввозом товаров) и налог на потребление³⁸.

По закону о таможене 1993 г. Министерство финансов вновь получило статус главного регулятора в таможенной сфере. В рамках МФ было учреждено ГТУ, которому подчинялись 21 региональное отделение и 136 таможенных пунктов. Таким образом, ТС Чехии вновь стала трехзвенной.

³³ Ústavní zákon ze dne 27. října 1968 o československé federacy Sb. č. 102/1968. URL: <https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mjzgy4f6mjugm>

³⁴ Zákon o působnosti federálních ministerstev Sb. č. 133/1970. URL: <http://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?cz=133&r=1970>

³⁵ Zákon č. 44/1974 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů. URL: <http://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?cz=44&r=1974>

³⁶ Zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů. URL: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-13>

³⁷ Zákon o správě daní a poplatků (zákon č. 337/1992 Sb.). URL: <http://zakony-online.cz/?s176&q176=all>

³⁸ См.: Grúň L. Finanční právo a jeho instituty. 2. aktualizované a doplněné vyd. Praha: Linde Praha. 2006. S. 196.

После реорганизации в 1997 г.³⁹ региональные таможенные отделения были заменены на восемь таможенных управлений, которым стал подчиняться 91 таможенный пункт и 133 таможенных поста. Изменения коснулись также и статуса таможенников. По закону задачи таможенных органов осуществляли таможенные служащие и гражданские сотрудники. Сотрудники таможни стали составлять служебный и гражданский персонал ТС. Этот закон существенно улучшил положение таможенных служащих⁴⁰; они получили преимущества, вытекающие из закона о полиции Чешской Республики.

До вступления в Европейский союз (далее – ЕС) необходимо было подготовить условия для присоединения, что потребовало создания правовой базы интеграции⁴¹. В сфере таможенного администрирования необходимо было подготовить внесение изменений в законодательство о таможенной службе⁴². ГТУ Чешской Республики принимало меры к тому, чтобы переход на новые таможенные правила произошел без проблем. Была проделана кропотливая работа по адаптации ТС Чехии к работе в условиях Таможенного союза ЕС. Так, в конце 2001 г. было проведено совещание представителей таможенных администраций всех стран-кандидатов, которые должны присоединиться к ЕС. На совещании были одобрены меры по реализации программы «Таможня 2001»⁴³. ГТУ проводились мероприятия для обеспечения сотрудничества и информированности органов власти Чешской Республики. Совместно со структурами Правительства Чехии ТС Чехии осуществляла перевод права ЕС на чешский язык. В частности, в 2003 г. было переведено более 3000 страниц текста таможенных документов ЕС. В течение первых четырех месяцев 2004 г. были завершены все административные и технические подготовительные работы, связанные со вступлением Чешской Республики в ЕС.

Седьмой этап – таможенная служба после вхождения Чехии в Евросоюз. С 1 мая 2004 г. после вступления Чехии в ЕС в стране стал применяться весь массив европейского права, включая документы о сотруд-

³⁹ См.: Čl. I zákona č. 113/1997 Sb., ze dne 24. dubna 1997, kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění zákona České národní rady č. 35/1993 Sb., zákon č. 54/1956 Sb., o nemocenském pojištění zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 32/1957 Sb., o nemocenské péči v ozbrojených silách, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 88/1968 Sb., o prodloužení mateřské dovolené, o dávkách v mateřství a o přídavcích na děti z nemocenského pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákon České národní rady č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

⁴⁰ См.: Kárník M. Celnictví se stalo neopominutelným atributem demokratického státu // CLO DOUANE. 1998. № 1. S. 6.

⁴¹ См.: Streckova Y. a kol. Veřejná ekonomie pro školu i praxi. Praha, 1998. S. 4.

⁴² URL: <http://www.mfcr.cz>

⁴³ Customs 2001. Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the Economic and Social Committee of 8 February 2001 concerning a strategy for the Customs Union [COM (2001) 51 final. URL: http://europa.eu/legislation_summaries/customs/l11014_en.htm

ничестве таможенных администраций стран ЕС, а также соглашения о сотрудничестве между Евросоюзом и третьими странами⁴⁴.

Новый Закон «О таможенном регулировании в Чехии» вступил в силу 1 мая 2004 г.⁴⁵ Он отменил закон 1993 г. и установил новую иерархическую систему ТС Чехии; она стала трехзвенной. Систему таможенных органов Чехии возглавило ГТУ со штаб-квартирой в Праге (§ 1). ГТУ подчинялось Минфину и руководило работой восьми таможенных управлений, которые, в свою очередь, контролировали 54 таможни. В 2006 г. число таможен снизилось до 44; ликвидированные подразделения были реорганизованы в финансовые органы по администрированию акцизов⁴⁶.

Однако данный вариант структуры ТС показал недостаточную эффективность. Как отмечали чешские ученые, «сложность организации государственных органов зависит от действий самого государства, которое неэффективно определяет структуру органов и соответственно осуществляет финансирование этих органов, которые имеют обременительную иерархичную структуру или используют слишком много служебного персонала»⁴⁷. Изменения назрели для того, чтобы сделать систему более эффективной и соответствующей современным таможенным реалиям. В результате была произведена модернизация ТС, направленная на повышение эффективности таможенных сборов и налогов, а также соответствие стандартам ЕС.

В настоящее время в Республике взят курс на сокращение административных расходов⁴⁸. Поскольку ГТУ финансируется государством, удовлетворение потребностей заинтересованных лиц «должно идти рука об руку с экономической устойчивостью государственного бюджета»⁴⁹.

Второй этап реформирования ТС Чехии начался 1 января 2013 г. Вступил в силу Закон «О таможенной администрации Чешской Республики» 2012 г.⁵⁰ В соответствии с § 83 нового Закона был отменен Закон «О

⁴⁴ См.: *Polák P.* Intrastat: Příručka pro zpracování statistických hlášení Intrastat. Díl 2. Kombinovaná nomenklatura (popis a seznam zboží). Praha, 2005.

⁴⁵ Zákon ze dne 1. dubna 2004 o Celní správě České republiky № 185/2004/ URL: http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCYQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.uohs.cz%2Fdownload%2FLegislativa%2F185_2004.pdf&ei=gBJzU5GyOfPzyAPT9oD4Dg&usg=AFQjCNG9YO8h5rq4rhT-DqhH5xxWXMdmVw&bvm=bv.66699033,d.bGQ&cad=rjt

⁴⁶ URL: <http://www.mfcr.cz>

⁴⁷ *Janák J., Hledíková Z., Dobeš J.* Dějiny správy v českých zemích od počátku státu po současnost, Nakladatelství Lidové noviny. Praha, 2007. S. 23.

⁴⁸ См.: *Schelle K. et al.* Dějiny české veřejné správy, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk. Plzeň, 2009. S. 65.

⁴⁹ *Vítková M.* Nové zákony o Finanční a Celní správě ČR. 20. ledna 2012. URL: http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCgQFjAA&url=http%3A%2F%2Fis.muni.cz%2Fth%2F345536%2Fpravf_m%2FVliv_prava_Evropske_unie_na_celni_spravu_CR.doc&ei=V6p5U8e5F-eyyAOk3YGICA&usg=AFQjCNF1yHeq55tkk_vAbWGGsHA8r8zLcA&bvm=bv.66917471,d.bGQ&cad=rjt

⁵⁰ Zákon o Celní správě České republiky č. 17/2012. URL: <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2012-17/zneni-20140101>

таможенной администрации Чешской Республики» 2004 г., постановление правительства о знаках и форме ТС Чехии⁵¹. Частично отменялись 13 других законов, включая закон «О полиции»⁵².

По закону 2012 г. система чешских таможенных органов приняла следующий вид: а) ГТУ; б) таможни. Из структуры ТС исчезли территориальные таможенные управления; их полномочия были распределены между ГТУ и таможнями.

В настоящее время ГТУ возглавляет Генеральный директор. В соответствии с § 3 закона Генеральный директор назначается на должность и освобождается министром финансов, которому и подотчетен. Министр финансов также назначает на должность заместителей Генерального директора и главу внутреннего аудита ГТУ. Все они должны быть офицерами таможенной службы (§ 7 закона). Генеральный директор утверждает организационные правила таможенных органов и вправе учреждать таможенные подразделения для обеспечения выполнения отдельных задач.

По закону (§ 6) ТС Чехии получило в пределах своей компетенции статус органа полиции, если уголовное дело, о котором идет речь, относится к области таможенного, налогового законодательства, контрабанды, а также незаконных действий с опасными отходами, радиоактивными материалами и др. В соответствии с § 12 УПК Чехии⁵³ ГТУ действует в качестве органа расследования⁵⁴.

ГТУ состоит из 13 отделов и трех отдельных департаментов (инспекции, внутреннего аудита и технической лаборатории). Отделы объединяются в три секции: Секцию 01 – экономики и информатики, Секцию 02 – сборов и налогов, Секцию 03 – расследований и надзора.

Важную роль в деятельности чешской таможни играет Таможенная техническая лаборатория⁵⁵ с несколькими подразделениями как территориальными (в Усть-над-Лабее, Градец Кралове, Оломоуце и Остраве), так и функциональными (например, таможенно-судебный департамент

⁵¹ Vyhláška č. 179/2011 Sb., o způsobu vnějšího označení a odznacích Celní správy České republiky, vzorech služebních stejnokrojů a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel Celní správy České republiky.

⁵² Část třetí zákona č. 150/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 124/1992 Sb., o Vojenské policii, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů. URL: <http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCgQFjAA&url=http%3A%2F%2Faplikace.mvcr.cz%2Fsbirka-zakonu%2FViewFile.aspx%3Ftype%3Dz%26id%3D23388&ei=RBtzU5b7LsXoywOn34JY&usg=AFQjCNE6KOiJFOoVo52Cwj2MSglsiDJXGQ&bvm=bv.66699033,d.bGQ&cad=rjt>

⁵³ Zákon č. 141/1961 Sb., O trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění zákona č. 265/2001 Sb. URL: <http://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?cz=141&r=1961>

⁵⁴ См.: Бирюков П. Н. Роль прокуратуры в уголовном процессе Чехии // Судебная власть и уголовный процесс. 2013. № 2. С. 96–103.

⁵⁵ Celně technická laboratoř. URL: <http://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/nase-ukoly/Stranky/celne-technicke-laboratore.aspx>

занимается анализом табака и наркотических средств, аутентификации документов и ценностей и др.)⁵⁶. Лаборатория активно участвует в деятельности Группы европейских таможенных лабораторий⁵⁷.

Вторым звеном ТС Чехии являются таможи. Согласно § 8 закона таможи выполняют: а) функции, предусмотренные законодательными актами Чехии и непосредственно применимыми правилами ЕС; б) обязанности по управлению; в) администрирование налогов и сборов. При выполнении указанных функций таможня руководствуется законодательными актами ЧР и непосредственно применимыми правилами Европейского союза. Интересно отметить, что § 9 закона предоставляет отдельным таможням специальные полномочия. Так, таможня Южно-Чешского края (п. 3 § 9) выдает, приостанавливает и аннулирует сертификат уполномоченного экономического оператора⁵⁸, принимает решение о транзите⁵⁹. Таможня Праги утверждает в качестве гарантии обеспечения уплаты таможенных платежей с помощью ваучера (п. 4). В настоящее время в Чехии действуют 16 таможен: 14 краевых, а также таможни города Праги и аэропорта Рузине.

Таким образом, Закон внес изменения в систему таможенных органов путем сокращения их числа и упразднения среднего звена – таможенных управлений. Как отмечает Генеральный директор ГТУ П. Новотны, модернизация ТС Чехии была направлена на ее обновление, «дальнейшее интегрирование в систему таможенных органов ЕС, внедрение научных достижений и программ, инновационных технических способов, современных информационных технологий»⁶⁰.

⁵⁶ URL: <http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&ved=0CEYQFjAD&url=http%3A%2F%2Fwww.vscht.cz%2Fdocument.php%3FdocId%3D5661&ei=YPV2U7nxNNKO4gTNr4HAAg&usg=AFQjCNEhnQwS0sjw4HDHtop-NBgaqojkCQ&bvm=bv.66917471,d.bGE&cad=rjt>

⁵⁷ URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_controls/customs_laboratories/group_ecl/index_en.htm

⁵⁸ Council Regulation (EC) № 1005/2008 of 29 September 2008 establishing a Community system to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing, amending Regulations (EEC) № 2847/93, (EC) № 1936/2001 and (EC) № 601/2004 and repealing Regulations (EC) № 1093/94 and (EC) № 1447/199 // OJ L 286. 29.10.2008/

⁵⁹ См.: *Воробьев М. В.* Система таможенного транзита «Т» в Европейском союзе // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2006. № 2. С. 56–65.

⁶⁰ URL: <http://www.miroslavantl.cz/senat/215-ustavne-pravni-vybor-usporadalkolokvium-o-cinnosti-celni-spravy-cr/>