

**ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СОВЕРШАЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Г. А. Гадаборшев

*Следственное управление Следственного комитета
Российской Федерации по Республике Ингушетия*

Поступила в редакцию 30 ноября 2013 г.

Аннотация: отражена профилактическая значимость и работа следственного управления, направленная на предупреждение преступлений в отношении несовершеннолетних, устранение причин и условий их порождающих и продуцирующих.

Ключевые слова: площадка для профилактики преступления, субъекты профилактики, взаимодействие, консультативный совет, индивидуальное предупреждение, планирование профилактической деятельности, уполномоченный по правам ребенка в Республике Ингушетия, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Abstract: reflected the importance of prevention and the work of the Investigative Department aimed at preventing crimes against minors, eliminating the causes and conditions that give rise to producing it.

Key words: playground for the prevention of crime, prevention actors, interaction, Advisory Board, individual prevention, planning prevention activities, authorized by the Child Rights in the Republic of Ingushetia, Commission on Juvenile Justice and protection of their rights.

Государству принадлежит важнейшая роль в осуществлении борьбы с преступлениями, совершаемыми в отношении несовершеннолетних, поскольку только в руках государства находятся средства, институты принуждения, и только оно определяет направления борьбы с преступностью. Вместе с тем усилия государства могут иметь успех только во взаимодействии всех институтов гражданского общества.

Без всякого сомнения, правоохранительная система может быть эффективной только при условии эффективности каждого ее органа, работа каждого органа может быть эффективной лишь при условии эффективности системы в целом¹.

Одним из инструментов, воздействующих на преступность в отношении несовершеннолетних, безусловно, является ее ранняя профилактика.

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия (далее – следственное управление республики) занимает заметное место среди субъектов профилактической деятельности в процессе борьбы с преступлениями в отношении несовер-

¹ См.: Евланова О. А. Некоторые вопросы взаимодействия частных и детективных предприятий и государственной правоохранительной системы в борьбе с преступностью // Стратегия борьбы с преступностью в современных условиях. М., 1997. С. 68.

шеннолетних. Стратегическим направлением следственного управления, как предусмотрено организационно-распорядительными документами Председателя Следственного комитета Российской Федерации, является предупреждение преступлений в отношении несовершеннолетних, устранение или нейтрализация причин и условий, порождающих и продуцирующих их, а также создание условий, исключающих возникновение у неопределенного социального круга лиц противозаконных возможностей. Действенным инструментом для достижения этих целей является постоянное взаимодействие следственного управления Республики с иными субъектами профилактики, которое позволяет решать задачи и осуществлять функции, побуждающие виновных лиц к правомерному поведению. Такая профилактическая работа следственного управления Республики дала положительные результаты. Проведенные криминологические исследования весьма обоснованно показали: 78,5 % респондентов считают, что взаимодействие следственных органов с органами опеки и попечительства, образовательными организациями и социальными учреждениями приносит пользу и может быть эффективным только при условии их согласованности, а также построения отношений на основе объединения информационных и правовых ресурсов. Здесь уместно отразить распоряжение Следственного комитета РФ от 5 сентября 2011 г. № 405/301р «О мерах по повышению эффективности работы по рассмотрению сообщений о преступлениях и расследованию уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних» и ряд организационно-распорядительных документов², которые дополнительно ориентируют органы следствия на согласованность совместных действий в противодействии преступности в отношении несовершеннолетних. Во исполнение требований, изложенных в этих документах, для реализации прав несовершеннолетних от преступных посягательств, в целях принятия эффективных упреждающих мер следственным управлением Республи-

² Об организации предварительного расследования в Следственном комитете Российской Федерации : приказ Следственного комитета РФ от 15 января 2011 г. № 2 ; О дополнительных мерах по реагированию на сообщения о чрезвычайных происшествиях, жертвами которых стали дети : указание Следственного комитета РФ от 20 марта 2012 г. № 211-8943-12; О порядке взаимодействия следственных органов Следственного комитета Российской Федерации с подразделениями МВД России, государственными органами и другими организациями, средствами массовой информации при выявлении и расследовании преступлений, связанных с безвестным исчезновением несовершеннолетних (малолетних) граждан : решение коллегии Следственного комитета РФ от 29 ноября 2012 г. № 11 ; О противодействии преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних на территории Северо-Кавказского и Южного федеральных округов : решение коллегии Следственного комитета РФ от 23 мая 2013 г., а также О дополнительных мерах по повышению эффективности расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних : указание руководителя следственного управления Республики Ингушетия № 20/216 и О порядке рассмотрения сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних : приказ руководителя следственного управления Республики Ингушетия № 19/76.

ки осуществлена следующая работа, которая, безусловно, дала свои положительные результаты. Так, за девять месяцев 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. возросло на 25 % число окончанных производством уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Следственным управлением Республики в текущем году образован консультативный совет по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оказавшимся без попечения родителей. В состав консультативного совета включены Уполномоченный по правам ребенка при Главе Республики, представители общественности, МВД, профильных министерств и ведомств, председателем которого стал руководитель следственного управления. Уже проведено несколько заседаний консультативного совета, на которых обсуждены предложения, направленные на обеспечение успешной социальной адаптации детей-сирот и детей, оказавшихся без попечения родителей. Обсуждены также итоги работы министерства труда, занятости и социального развития Республики по организации и проведению летнего отдыха названной категории лиц. В ходе их обсуждения принят ряд решений, в том числе по организации выездов в летние лагеря отдыха для детей, проверке условий их содержания и проживания, о направлении обращения Председателю Правительства Республики об активизации выплат указанным лицам денежных сумм на приобретение жилья. Следует отметить, что в рамках данной работы проводится обсуждение выявленных в ходе расследования уголовных дел и проведения проверок по сообщениям о преступлениях в отношении детей-сирот и детей, оказавшихся без попечения родителей как детерминантов их насилия, так и причин их социальной дезадаптации. В рамках работы консультативного совета с Троицким домом-интернатом для умственно отсталых детей заключено соглашение о сотрудничестве в сфере социальной поддержки. Согласно данному соглашению следственное управление взяло шефство над воспитанниками детского дома, которым на постоянной основе силами сотрудников управления оказывается материальная помощь. Как следует из отчета руководителя Троицкого детского дома-интерната, благотворительная помощь направлена для приобретения одежды, спортивного инвентаря и иных необходимых для воспитанников указанного дома-интерната предметов быта и досуга.

В качестве площадки для профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних следственным управлением Республики активно действует координационное совещание по обеспечению правопорядка при Главе Республики. Перед постоянно действующим координационным совещанием при Главе Республики следственным управлением инициировано обсуждение вопроса, связанного с повышением эффективности межведомственного взаимодействия в области защиты прав несовершеннолетних с другими органами государственной власти и созданием регионального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям. В частности, отмечена необходимость создания соответствующего мониторингового центра при Правительстве Республики для координации всех органов системы профилактики правонарушений и безнадзорности

несовершеннолетних, усиления профилактической работы с подростками и их законными представителями со стороны комиссии по делам несовершеннолетних. Показаны целесообразность формирования единой базы данных о социально неустойчивых семьях и склонных к бродяжничеству несовершеннолетних, необходимость разъяснения норм закона об ответственности за посягательства на половую свободу и неприкосновенность несовершеннолетних. До участников совещания доведены также отмеченные на заседаниях консультативного совета недостатки в организации работы органов опеки и попечительства. Руководство следственного управления участвует в деятельности и заседаниях Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики. В рамках этой работы проводится обсуждение вопросов организации летнего отдыха детей, профилактики наркомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних, а также антитеррористической защищенности общеобразовательных учреждений. В текущем году на ее заседании с участием руководства следственного управления было рассмотрено пять вопросов воспитательно-профилактического характера, в том числе итоги проведения летней оздоровительной кампании и представление прокуратуры Республики об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На очередном заседании указанной комиссии рекомендовано компетентным органам ежемесячно обновлять списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; регулярно обеспечивать органами опеки и попечительства проверку регистрации и оформления домовладений, в которых проживают дети названной категории. Аналогичная работа проводится с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующими в районах и городах Республики. Они ориентируются на проведение индивидуальной профилактической работы, которая заключается в разъяснительных мероприятиях, осуществляемых в целях изменения антиобщественной направленности личности и закрепления ее положительной социальной ориентации, для преодоления и нейтрализации основных антиобщественных ориентаций, которые могут привести к совершению преступлений в отношении несовершеннолетних. Сотрудниками органов следственного управления дважды принято участие в заседаниях комиссии, на которых обсуждены вопросы детской преступности, беспризорности и профилактики преступлений, совершенных в отношении лиц, не достигших совершеннолетнего возраста. Доведена информация о необходимости применения разнообразных психологических и педагогических приемов воздействия на сознание, чувства и волю правонарушителей, установления над ними индивидуального шефства, стимулирования их участия в общественно полезной деятельности и т.д.

В качестве площадки для профилактики указанных преступлений активно действуют межведомственные совещания. Всего органами следственного управления проведены четыре межведомственных совещания с участием представителей органов местного самоуправления. Очередное совещание, посвященное вопросам профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, по

инициативе следственного управления состоялось в следственном отделе по Сунженскому району, в котором также приняли участие заместитель прокурора района, начальник отдела милиции, ректор Исламского института, диктор-корреспондент радио «Ангушт». Совещание носило целенаправленный и конструктивный характер, в ходе которого его участниками были озвучены проблемы субъективного и объективного характера: говорилось о создании в ряде населенных пунктов района дополнительных спортивных и иных учреждений, необходимых для развития молодежи; острому обсуждению была подвергнута проблема наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних. В связи с этим участниками совещания были выработаны предложения, направленные на недопущение вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических, иных психотропных веществ и спиртных напитков. Отмечено, что качественной профилактической мерой предупреждения преступлений среди несовершеннолетних должно стать введение на базе средних образовательных учреждений районов и городов различных технических, спортивных кружков и клубов (теннис, рисование и др.), что позволит также отвлечь их от бесцельного шатания по подворотням. Рекомендовано на постоянной основе проводить информационную работу, направленную на снижение как преступной угрозы в отношении несовершеннолетних, так и неправомерных действий с их стороны, а также принять муниципальные программы и проекты по устранению процессов детерминации и причинности преступности, воздействующих на население; на местах более гибко и взвешенно реагировать на изменения как общей социально-экономической и политической обстановки, так и криминогенной ситуации. Акцентировано внимание на трудоустройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в целях снижения вероятности совершения ими повторных преступлений в отношении несовершеннолетних лиц.

Таким образом, необходимо выделить работу, направленную на предупредительные действия не только со стороны преступника, но и со стороны жертвы. Речь идет об общей профилактике виктимологического характера, которая направлена на устранение ситуаций, чреватых возможностью причинения вреда потерпевшему. К примеру, следственным управлением совместно разработана памятка о правилах поведения детей в опасных ситуациях, предназначенная как для самих детей, так и для их родителей, об алгоритме действий лица, которое стало свидетелем преступления или которое располагает сведениями о готовящемся преступлении в отношении несовершеннолетнего. В ней отражены также действия специалиста в области возрастной и педагогической психологии, получившего информацию о преступлении от несовершеннолетнего. Данная памятка размещена на официальном сайте следственного управления Республики для широкого доступа посетителей, а также опубликована в ведущих региональных газетных изданиях «Ингушетия» и «Сердало». Наряду с этой работой проводятся разъяснительные беседы, извещения граждан о типичных действиях преступников, необходимых

мерах общей безопасности³. Следует также выделить индивидуальную виктимологическую профилактику, проводимую следственным управлением в отношении потенциальных жертв – несовершеннолетних, для того чтобы активизировать внутренние защитные возможности, обеспечить положительное воздействие микросреды на ее личность (жертвы). В связи с этим территориальными следственными отделами рекомендовано другим указанным выше субъектам профилактики осуществлять сбор и изучение сведений о лицах с повышенной виктимностью с целью их защиты от преступных посягательств, а также о лицах, совершающих такие посягательства.

Криминологические исследования и материалы уголовных дел в отношении лиц, совершивших преступления против несовершеннолетних, дают основания говорить, что многие семьи таких преступников не были осведомлены о том, что их родственники совершают противоправные деяния в отношении несовершеннолетних. Так, близкие родственники гр. Г. З. Б., осужденного по ч. 3 ст. 30 и п. «д» ч. 2 ст. 126 УК РФ по факту совершения покушения на похищение несовершеннолетней П. А. Х, не знали о времяпрепровождении своего близкого родственника: с кем встречался и общался, где останавливался на время отдыха. Это свидетельствует, с одной стороны, об отсутствии эффективной предупредительной деятельности, а с другой – о крайней необходимости ее осуществления в отношении профилактируемого лица.

По нашему мнению, к помощи в осуществлении индивидуального предупреждения следует шире привлекать общественность, духовенство, население; необходимо получать сведения о неблагополучных семьях, лицах, имеющих контакты с преступной средой; проводить профилактические беседы, постоянно осуществлять общественный контроль за поведением профилактируемого лица и т.д.

К лицам, которые имеют основания подозреваться в совершении указанных преступлений, необходимо применять методы убеждения. Исследование показывает, что среди лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних на территории Республики, нет ранее судимых. Вместе с тем такие субъекты могут в течение длительного времени вести противоправную деятельность, неоднократно совершая преступления в отношении несовершеннолетних. Источниками информации об указанных лицах, безусловно, должны служить данные оперативно-розыскной деятельности, в том числе осуществленные по конкретному уголовному делу: опросы населения, которые могли видеть преступника, материалы об административных правонарушениях, заявления и сообщения граждан. Эффективность такой работы существенно зависит от четкого планирования профилактической деятельности и последовательности применения выбранных методов воздействия. Речь идет о проверке личности профилактируемого и его близкой связи, именуемой микросредой (семья, место отдыха, близкие друзья). Выявление этих факторов позволит вы-

³ Криминология : курс лекций / под ред. В. А. Лелекова [и др.]. Воронеж, 2004. С. 48.

брать наиболее действенные методы индивидуального предупреждения именно для конкретного лица; решить вопрос о привлечении конкретных субъектов профилактики, определить пределы их участия. В любом случае наличие информации о намерениях лица совершить преступление в отношении несовершеннолетнего не может оставаться вне поля зрения субъектов профилактической деятельности. Недооценка полученной информации может привести к тяжелым последствиям.

На основании заключенного с администрацией г. Назрань соглашения следственным управлением активно используются возможности специалиста-психолога для оказания консультативной поддержки при проведении процессуальных и следственных действий с несовершеннолетними (малолетними).

Налажено активное взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Республике, с которым заключено Соглашение о взаимодействии в сфере противодействия преступным деяниям в отношении детей и подростков, а также предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Совместно с Уполномоченным по правам ребенка сотрудниками следственного управления было принято участие в проверке летних оздоровительных лагерей, расположенных как на территории Республики, так и за ее пределами, в том числе лагеря «Кавказ», расположенного в г. Нальчик Кабардино-Балкарской Республики, куда на отдых Правительством Республики было направлено 350 детей из числа учащихся школ и спортсменов Республики. Большинство отдыхающих детей были довольны питанием, отношением к себе и условиями проживания. В качестве упреждающей профилактической меры следственным управлением 7 августа 2013 г. направлено информационное письмо в адрес министра образования и науки Республики. В частности, обращено внимание на профессиональную подготовку кадров из числа преподавателей школ Республики, которые направляются в оздоровительные лагеря в качестве воспитателей, а также предложено разработать методические рекомендации и единые должностные инструкции по работе с детьми в оздоровительных лагерях. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в рамках работы консультативного совета планировалось также обсудить вопросы, связанные с медицинским сопровождением детей первого года жизни и принимаемые органами исполнительной власти Республики меры по обеспечению учащихся общеобразовательных учреждений учебной литературой и т.д.

Определенные меры профилактического характера были приняты во взаимодействии с органами опеки и попечительства. Так, по инициативе следственного управления Правительством Республики поручено Министерству образования и науки Республики как уполномоченному исполнительному органу по опеке и попечительству создать соответствующий отдел для полноценной координации деятельности органов опеки и попечительства Республики.

Безусловно, огромную роль в профилактической работе, направленной на снижение и пресечение преступлений, совершенных в отношении

несовершеннолетних, играют образовательные учреждения. Поэтому органы следственного управления активно взаимодействуют с дошкольными и иными образовательными учреждениями, расположенными на территории Республики. Такое взаимодействие претворяется в жизнь путем проведения совместных тематических бесед, организации классных часов и «круглых столов» с учащимися образовательных учреждений. К примеру, руководителями территориальных следственных отделов принято участие в проведении в общеобразовательных учреждениях Республики уроков, посвященных 20-летию Конституции Российской Федерации, приуроченных ко Дню знаний. В этот день с учащимися школ Республики проведены занятия, на которых разъяснены основные положения Конституции Российской Федерации; доведена информация о деятельности следственных органов; о субъектах, поведение и образ жизни которых свидетельствуют о реальной возможности совершения ими преступлений; о работе следователя; проведено обучение основам безопасности жизнедеятельности. Наряду с этой тематикой обсуждены иные вопросы, которые исходили от самих учащихся. Особое внимание обращено на необходимость воспитания молодежи в духе патриотизма и любви к своей стране, разъяснены такие неотъемлемые от общества понятия, как родина, братство народов, государство, защита отечества, Основной закон. В целом проведенные мероприятия с учащимися школ носили организационно-правовой и разъяснительный характер.

В целях профилактики используются также традиционные возможности взаимодействия, связанные с направлением в соответствующие органы представлений в порядке ст. 158 УПК РФ о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений. По всем уголовным делам, жертвами преступлений которых стали несовершеннолетние, внесены представления.

Таким образом, становится очевидным, что конечные результаты профилактической работы зависят не столько от отдельных элементов этой деятельности, сколько от комплексного, системного подхода к делу.

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия

Гадаборшев Г. А., инспектор организационно-контрольного отделения Следственного управления, член Российской криминологической ассоциации

E-mail: g08-03@mail.ru

Тел.: 8-928-792-32-62

Investigative Department Investigative Committee of Russian Federation in the Republic of Ingushetia

Gadaborshev G. A., Inspector Organizational Control Branch of the Investigation Department, Member of the Russian Criminological Association

E-mail: g08-03@mail.ru

Tel.: 8-928-792-32-62