

**ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О. Д. Гриценко**

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 1 февраля 2013 г.

**Аннотация:** рассматриваются полномочия председателя административной комиссии в различных субъектах Российской Федерации, аргументируется недопустимость наделения административной комиссии в лице ее председателя функциями, не свойственными органам административной юрисдикции.

**Ключевые слова:** рассмотрение дел об административных правонарушениях, административные комиссии, председатель административной комиссии, полномочия председателя административной комиссии.

**Abstract:** this article discusses powers of the chairman of the administrative commission in various constituent territory of the Russian Federation and argues that it is unacceptable to grant administrative commission through its chairman functions that is different from qualitative functions of the administrative jurisdiction.

**Key words:** review of administrative cases, administrative commission, chairman of the administrative commission, powers of the chairman of the administrative commission.

В соответствии со ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Административные комиссии являются коллегиальными органами специальной юрисдикции, в состав которых обычно входят: председатель комиссии, его заместитель, ответственный секретарь и иные члены комиссии.

В словаре русского языка термин «председатель» имеет два значения: во-первых, руководитель заседания, собрания; во-вторых, выборный руководитель организации, глава коллегиального учреждения<sup>2</sup>.

Вопрос о правовом статусе председателя административной комиссии является дискуссионным. В частности, в региональном законода-

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ с изм. и доп. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1 ; Рос. газ. 2013. 11 янв.

<sup>2</sup> См.: Ожегов С. И. Словарь русского языка : Ок. 57 000 слов / под ред. Н. Ю. Шведовой. 20-е изд., стер. М., 1989. С. 471.

© Гриценко О. Д., 2013

тельстве отсутствует единообразие в определении состава полномочий председателя комиссии. Так, в соответствии со ст. 14.1 Закона Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» председатель административной комиссии осуществляет руководство деятельностью административной комиссии и организует ее работу; планирует деятельность административной комиссии; представляет административную комиссию во взаимоотношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями; назначает заседания административной комиссии и организует подготовку к ним; председательствует на заседаниях административной комиссии; подписывает решения, принятые на заседаниях административной комиссии, а также протоколы заседаний административной комиссии; направляет в уполномоченные государственные органы, контролирующие процесс осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, запрашиваемую ими информацию и отчетные документы о деятельности административной комиссии в установленные сроки<sup>3</sup>. Данный перечень полномочий председателя административной комиссии не является исчерпывающим, поскольку в указанном Законе отмечено, что председатель может осуществлять и иные полномочия, отнесенные к его компетенции.

Аналогичные полномочия председателя административной комиссии закреплены и в других законах субъектов Российской Федерации, касающихся административной ответственности и административных комиссий. Однако некоторые законы предусматривают другие полномочия.

Так, рядом законов субъектов Федерации предусмотрен институт персональной ответственности председателя за деятельность административной комиссии.

К примеру, п. 9 ч. 3 ст. 11 Закона Астраханской области от 8 июля 2005 г. № 38/2005-ОЗ «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий»<sup>4</sup>, ч. 2 ст. 6.1 Закона Вологодской области от 30 июня 2002 г. № 804-ОЗ «Об административных комиссиях в муниципальных образованиях Вологодской области»<sup>5</sup>, п. 8 ч. 3 ст. 7 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2006 г. № 73 «Об административных комиссиях в Республике Дагестан»<sup>6</sup>, ст. 7 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13 марта

---

<sup>3</sup> Об административных правонарушениях на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ с изм. и доп. // Коммуна. 2004. № 4.

<sup>4</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>5</sup> См.: Там же.

<sup>6</sup> См.: Там же.

2009 г. № 6-РЗ «О порядке создания и деятельности административных комиссий в Карачаево-Черкесской Республике и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»<sup>7</sup> устанавливают, что председатель несет персональную ответственность за деятельность административной комиссии; п. 5 ч.1 ст. 5 Закона Республики Башкортостан от 22 января 2004 г. № 64-з «Об административных комиссиях в Республике Башкортостан» регламентирует, что председатель «вносит от имени административной комиссии предложения должностным лицам органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления по вопросам профилактики административных правонарушений»<sup>8</sup>; ст. 3 Закона Брянской области от 15 июня 2007 г. № 84-З «Об административных комиссиях в муниципальных образованиях в Брянской области»<sup>9</sup>, ч. 1 ст. 5 Закона Еврейской автономной области от 5 октября 2006 г. № 768-ОЗ «Об административных комиссиях»<sup>10</sup> к полномочиям председателя относят осуществление общего контроля за исполнением принятых решений; ст. 5 Закона Республики Калмыкия от 26 ноября 2004 г. № 162-III-З «Об административных комиссиях в Республике Калмыкия»<sup>11</sup> в качестве полномочия председателя административной комиссии выделяет составление протоколов об административных правонарушениях; ст. 5 Закона Омской области от 3 марта 2003 г. № 428-ОЗ «Об административных комиссиях в Омской области»<sup>12</sup> закрепляет, что председатель принимает меры по организационному обеспечению деятельности административной комиссии с учетом требований и рекомендаций уполномоченного органа.

Следует также обратить внимание на полномочия председателя административной комиссии по распределению обязанности, регламентированной в Законе Санкт-Петербурга от 22 апреля 2004 г. № 211-35 «Об административных комиссиях Санкт-Петербурга»<sup>13</sup>, согласно которому председатель распределяет между членами административной комиссии обязанности по предварительной подготовке дел об административных правонарушениях к рассмотрению на заседаниях административной комиссии; а также между отдельными составами административной комиссии дела об административных правонарушениях. Указанное полномочие председателя по распределению обязанностей по предварительной подготовке дел к рассмотрению отмечено и в Законе Ненецкого автономного округа от 1 октября 2009 г. № 59-ОЗ «Об

---

<sup>7</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>8</sup> См.: Там же.

<sup>9</sup> См.: Там же.

<sup>10</sup> См.: Там же.

<sup>11</sup> См.: Там же.

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> См.: Там же.

административных комиссиях в Ненецком автономном округе и наделинии органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа в сфере административных правонарушений»<sup>14</sup>.

При этом в законодательстве субъектов встречается установление такой обязанности, как в ст. 4 Закона Смоленской области от 25 июня 2003 г. № 29-з «Об административных комиссиях в Смоленской области»<sup>15</sup>, определяющей, что председатель административной комиссии каждые шесть месяцев работы административной комиссии проводит анализ ее работы и направляет результаты анализа предложения по усовершенствованию работы указанной комиссии губернатору области.

Дискуссионным представляется полномочие председателя административной комиссии, заключающееся в рассмотрении обращений физических и юридических лиц, государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, поступивших в административную комиссию и не подлежащих разрешению в форме постановления, определения или представления административной комиссии, которое содержится в Законе Хабаровского края от 24 сентября 2008 г. № 207 «Об административных комиссиях в Хабаровском крае»<sup>16</sup>. Исходя из того, что административные комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами специальной юрисдикции, уполномоченными в пределах своей компетенции рассматривать дела об административных правонарушениях, на наш взгляд, недопустимо наделять административную комиссию в лице ее председателя функцией, не свойственной органам административной юрисдикции.

Особого внимания заслуживает рассмотрение вопроса о порядке назначения и должностном положении председателя комиссии.

В соответствии с Законом Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» председатель осуществляет деятельность в административной комиссии без отрыва от основной производственной или служебной деятельности. В некоторых других законах субъектов Российской Федерации<sup>17</sup>, регламентирующих организацию деятельности

<sup>14</sup> Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>15</sup> См.: Там же.

<sup>16</sup> См.: Там же.

<sup>17</sup> См., например: Об административных комиссиях в муниципальных образованиях в Брянской области : закон Брянской области от 15 июня 2007 г. № 84-З ; Об административных комиссиях в Красноярском крае : закон Красноярского края от 23 апреля 2009 г. № 8-3168 ; Об административных комиссиях и наделинии органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях : закон Липецкой области от 31 августа 2004 г. № 120-ОЗ ; Об административных комиссиях в Республике Ма-

административных комиссий, указано, что председатель административной комиссии работает на общественных началах. Таким образом, председатель административной комиссии должен занимать какую-то должность в администрации соответствующего муниципального образования, где создана административная комиссия. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации об административных комиссиях свидетельствует о том, что председатель может занимать различные должности в зависимости от субъекта.

Так, в г. Воронеже создано шесть административных комиссий при управах районов города. В соответствии с постановлениями администрации городского округа город Воронеж об утверждении составов административных комиссий<sup>18</sup> во всех комиссиях города председателем является первый заместитель руководителя управы района по жилищно-коммунальному хозяйству, экономическому развитию и предпринимательству. Единообразия и высокая должность председателя повышает роль административной комиссии.

Представляется, что данная практика обусловлена высоким уровнем профессионализма лиц, замещающих данную должность, и их компетентностью в вопросах, связанных с делами об административных правонарушениях (согласно статистическим данным в г. Воронеже наиболее распространенными выступают правонарушения именно в сфере обеспечения благоустройства и торговли).

В некоторых других субъектах Российской Федерации председатель избирается на первом заседании административной комиссии из числа ее членов<sup>19</sup>, назначается главой администрации муниципального райо-

---

рий Эл : закон Республики Марий Эл от 30 декабря 2008 г. № 80-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>18</sup> См.: Об утверждении состава административной комиссии при управе Ленинского района городского округа г. Воронеж : постановление администрации городского округа г. Воронеж от 23 августа 2012 г. № 713 // *Берег*. 2012. 28 авг. ; Об утверждении состава административной комиссии при управе Железнодорожного района городского округа г. Воронеж : постановление администрации городского округа г. Воронеж от 24 мая 2012 г. № 400 // Там же. 29 мая ; Об утверждении состава административной комиссии при управе Коминтерновского района городского округа г. Воронеж : постановление администрации городского округа г. Воронеж от 24 мая 2012 г. № 401 // Там же ; Об утверждении состава административной комиссии при управе Левобережного района городского округа г. Воронеж : постановление администрации городского округа г. Воронеж от 24 мая 2012 г. № 402 // Там же ; Об утверждении состава административной комиссии при управе Советского района городского округа г. Воронеж : постановление администрации городского округа г. Воронеж от 24 мая 2012 г. № 404 // Там же ; Об утверждении состава административной комиссии при управе Центрального района городского округа г. Воронеж : постановление администрации городского округа г. Воронеж от 24 мая 2012 г. № 405 // Там же.

<sup>19</sup> См., например: О порядке формирования и деятельности административных комиссий в Амурской области : закон Амурской области от 22 декабря 2008 г.

на, городского округа<sup>20</sup>, определяется при утверждении состава административной комиссии<sup>21</sup>, утверждается решением представительного органа муниципального образования<sup>22</sup>. К примеру, в Приморском крае председатель административной комиссии является муниципальным служащим, замещает должность муниципальной службы не ниже начальника отдела в местной администрации муниципального района (городского округа)<sup>23</sup>, в Республике Саха (Якутия) председатель административной комиссии – начальник отдела администрации<sup>24</sup>, в Краснодарском крае – назначается из числа лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы<sup>25</sup>.

Таким образом, представляется целесообразным закрепить на законодательном уровне ряд общих требований к должности председателя административной комиссии: во-первых, необходимо установить, что должность председателя может замещать только лицо из числа руко-

---

№ 144-ОЗ ; Об административных комиссиях в Иркутской области : закон Иркутской области от 29 декабря 2008 г. № 145-ОЗ ; Об административных комиссиях в Республике Мордовия : закон Республики Мордовия от 17 октября 2002 г. № 45-З ; Об административных комиссиях : закон Костромской области от 28 апреля 2007 г. № 136-4-ЗКО ; Об административных комиссиях в Тюменской области : закон Тюменской области от 28 декабря 2004 г. № 322. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>20</sup> См.: Об административных комиссиях в Республике Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 22 января 2004 г. № 64-з. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>21</sup> См.: О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере административных правонарушений и об административных комиссиях в Псковской области : закон Псковской области от 3 июня 2010 г. № 977-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>22</sup> См.: Об административных комиссиях в Республике Хакасия : закон Республики Хакасия от 3 декабря 2008 г. № 77-ЗРХ ; Об административных комиссиях : закон Чувашской республики от 30 мая 2003 г. № 17. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>23</sup> См.: О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий : закон Приморского края от 28 июля 2009 г. № 486-КЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>24</sup> См.: О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий : закон Республики Саха (Якутия) от 26 мая 2010 г. 837-З № 567-IV. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

<sup>25</sup> См.: О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий : закон Краснодарского края от 14 декабря 2006 г. № 1144-КЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс: Сводное региональное законодательство».

водства органа местного самоуправления; во-вторых, председатель должен назначаться высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, что обеспечит независимость самого председателя, а также снизит риск возникновения коррупционной составляющей при выборе кандидата для замещения соответствующей должности; в-третьих, в обязательном порядке должны быть определены следующие полномочия председателя административной комиссии: организация деятельности комиссии, подготовка и направление предложений по изменению состава комиссии уполномоченному на то лицу (органу), организация взаимодействия с другими органами и должностными лицами.

*Воронежский государственный университет*

*Гриценко О. Д., аспирант кафедры административного и муниципального права*

*E-mail: vvgritsenko@mail.ru*

*Тел.: 8-905-652-17-72*

*Voronezh State University*

*Gritsenko O. D., Post-graduate Student of the Administrative and Municipal Law Department*

*E-mail: vvgritsenko@mail.ru*

*Tel.: 8-905-652-17-72*