

УДК 339.543

**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ
ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА:
СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ**

А. А. Ступников

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 5 сентября 2012 г.

Аннотация: *в статье рассматриваются основные принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза. Анализируются содержание, назначение и место принципов перемещения товаров в системе таможенного права.*

Ключевые слова: *принципы права, таможенное право, перемещение товаров, Таможенный союз.*

Abstract: *in current article we've issued problems connected with determine basic principles of transporting goods over customs border of the Customs union. Also we have given careful consideration to meaning and purpose of basic principles of transporting goods over customs border of the Customs union.*

Key words: *law principles, customs law, transporting goods, Customs union.*

Под принципами права в целом принято понимать общеобязательные исходные нормативно-юридические положения, отличающиеся универсальностью, общей значимостью, высшей императивностью, определяющие содержание правового регулирования и выступающие критерием правомерности поведения и деятельности участников регулируемых правом отношений¹.

Впервые группа норм, в которых отражались основные декларативные положения, регламентирующие порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, была выделена в Таможенном кодексе Российской Федерации 1993 г.² Существо этих принципов осталось практически неизменным в Таможенном кодексе Российской Федерации 2003 г.³ и Таможенном

¹ См.: Общая теория государства и права : учебник / под ред. В. В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2002. С. 134.

² Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. № 5221-1 // Рос. газ. 1993. 21 июля.

³ Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (в ред. федер. законов от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ, 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ, 20 августа 2004 г. № 118-ФЗ, 11 ноября 2004 г. № 139-ФЗ, 18 июля 2005 г. № 90-ФЗ, 31 декабря 2005 г. № 204-ФЗ, 10 января 2006 г. № 16-ФЗ, 18 февраля 2006 г. № 26-ФЗ, 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ, 30 декабря 2006 г. № 266-ФЗ, 6 июня 2007 г. № 88-ФЗ, 26 июня 2007 г. № 118-ФЗ, 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ, № 214-ФЗ, 30 октября 2007 г. № 240-ФЗ, 6 декабря 2007 г. № 333-ФЗ, 26 июня 2008 г. № 103-ФЗ, 24 ноября 2008 г. № 205-ФЗ, 3 декабря 2008 г. № 250-ФЗ, 30 декабря 2008 г.

кодексе Таможенного союза⁴.

В юридической литературе такое правовое явление, как принципы перемещения товаров через таможенную границу, не подвергалось всестороннему анализу. В связи с этим до настоящего времени нет единого мнения о понятии, количестве, назначении принципов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также об их соотношении с принципами таможенного права.

Одни авторы под принципами перемещения товаров через таможенную границу понимают «основные положения, которыми обязаны руководствоваться все участники отношений ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из нее товаров и (или) транспортных средств, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности»⁵. Отмечается, что основные принципы перемещения товаров имеют значение фундаментальных правовых требований, обязательных к исполнению и соблюдению, образуя правовую основу регулирования перемещения товаров и транспортных средств, таможенного оформления и таможенного контроля⁶.

Аналогичного мнения придерживается С. В. Халипов, акцентируя внимание на общем характере рассматриваемых норм, которые проявляют себя постоянно вне зависимости от возможных вариантов перемещения товаров⁷. Д. В. Чермянинов подразумевает под принципами перемещения товаров через таможенную границу «базовые, незыблемые правила, которые устанавливает государство в целях обеспечения режима перемещения товаров через таможенную границу»⁸. Б. Н. Габричидзе, хотя и признает существование принципов перемещения товаров и транспортных средств, но не раскрывает их содержания и места в системе таможенного права⁹. Другие авторы не выделяют принципы перемещения

№ 309-ФЗ, № 314-ФЗ, 9 апреля 2009 г. № 58-ФЗ, 24 июля 2009 г. № 207-ФЗ, 13 октября 2009 г. № 231-ФЗ, 13 октября 2009 г. № 232-ФЗ, 25 ноября 2009 г. № 267-ФЗ, 28 ноября 2009 г. № 290-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 22. Ст. 2066 ; № 52. Ст. 5038 ; 2004. № 27. Ст. 2711 ; № 34. Ст. 3533; № 46. Ст. 4494 ; 2005. № 30. Ст. 3101 ; 2006. № 1. Ст. 15; № 3. Ст. 280 ; № 8. Ст. 854 ; № 52. Ст. 5504 ; 2007. № 1. Ст. 29 ; № 24. Ст. 2831 ; № 27. Ст. 3213 ; № 31. Ст. 3995, 4011 ; № 45. Ст. 5417 ; № 50. Ст. 6246 ; 2008. № 26. Ст. 3022 ; № 48. Ст. 5500 ; № 49. Ст. 5748 ; 2009. № 1. Ст. 17, 22 ; № 15. Ст. 1780 ; № 30. Ст. 3733 ; № 42. Ст. 4859, 4860 ; № 48. Ст. 5717, 5740.

⁴ О Таможенном кодексе Таможенного союза : договор от 27 ноября 2009 г. между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.). URL: <http://www.tsouz.ru/Docs/Kodeks3/Pages/default.aspx> (дата обращения: 01.10.2012).

⁵ Таможенное право : учебник / А. А. Гравина [и др.] ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. М. : Волтерс Клувер, 2007. С. 20–21.

⁶ См.: Там же.

⁷ См.: Халипов С. В. Таможенное право : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Зерцало-М, 2006. С. 55.

⁸ Чермянинов Д. В. Таможенное право : учебник / отв. ред. Д. Н. Бахрах. М. : Юрайт, 2011. С. 37.

⁹ См.: Габричидзе Б. Н. Российское таможенное право : учеб. для вузов. М. : НОРМА, 2001. С. 197–200.

товаров через таможенную границу как отдельную правовую категорию, отождествляя их с принципами таможенного права в целом¹⁰, либо вовсе не рассматривают их в качестве принципов как исходных начал таможенного дела¹¹. Представляется, что принципы перемещения товаров и транспортных средств остаются недооцененными в юридической литературе. В то же время данные нормы оказывают существенное влияние на таможенное дело в целом и на отдельные его институты.

Рассматривая место принципов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, необходимо обратить внимание на следующее. Часть 1 ст. 1 Таможенного кодекса РФ 2003 г. определяла таможенное регулирование как установление порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. По справедливому утверждению А. Н. Козырина, «посредством таможенного регулирования государство регламентирует перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу»¹². При таком понимании таможенного регулирования совершенно органичным выглядит выделение в общей части Таможенного кодекса РФ 2003 г. отдельной главы, содержащей общие декларативные нормы, обеспечивающие единообразное формулирование и применение остальных норм кодекса.

Принципы перемещения товаров через таможенную границу можно рассматривать в узком смысле – как условия, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров через таможенную границу. С другой стороны, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров через таможенную границу таможенные правоотношения основываются на определенных исходных, базовых правовых нормах, которые пронизывают существо формируемых правоотношений. Таким образом, в широком смысле рассматриваемые принципы могут быть истолкованы как общие закономерности формирования и развития таможенных правоотношений. Сказанное позволяет поставить знак равенства между отраслевыми принципами таможенного права и принципами перемещения товаров через таможенную границу.

С введением в действие Таможенного кодекса Таможенного союза роль принципов перемещения товаров через таможенную границу не может быть оценена однозначно. В ч. 1 ст. 1 Таможенный кодекс Таможенного союза определил круг отношений, регулируемых таможенным законодательством. Так, таможенное регулирование заключается в правовом

¹⁰ См.: Таможенное право: учеб. для вузов / М. М. Рассолов [и др.] ; под ред. М. М. Рассолова, Н. Д. Эриашвили. 2-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. С. 36–41 ; Колесников Г. Г. Соотношение частных и публичных интересов в таможенном праве : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010. С. 67–69.

¹¹ См.: Бекяшев К. А., Моисеев Е. Г. Таможенное право : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2010. 368 с. ; Таможенное право : учебник / отв. ред. О. Ю. Бакаева. М. : Норма, 2008. 560 с.

¹² Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации / под ред. А. Н. Козырина. М. : Проспект, 2004. С. 5.

регулировании отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Несмотря на то, что круг регулируемых таможенным законодательством общественных отношений остался неизменным, группа норм, закрепляющих принципы перемещения товаров через таможенную границу, была перенесена из общей части Таможенного кодекса Таможенного союза в специальную часть и поименована как «Основные положения о перемещении товаров». Особенная часть Таможенного кодекса Таможенного союза регулирует отношения, непосредственно связанные с таможенным оформлением товаров, перемещаемых через таможенную границу. Поскольку в целом законодатель сохранил принципы перемещения товаров через таможенную границу, закрепленные еще в Таможенном кодексе РФ 2003 г., представляется необоснованным перемещение данных принципов в специальную часть Таможенного кодекса Таможенного союза. В связи с этим возникли сомнения в распространении действия данных принципов на таможенное право в целом.

Принципы перемещения товаров через таможенную границу продолжают оставаться специальными отраслевыми принципами таможенного права не в силу своего положения в структуре таможенного законодательства, а по причине содержащихся в них установлений и предписаний общего характера, существо которых свидетельствует о распространении их действия на таможенное право в целом. Принципы перемещения товаров, будучи отраслевыми принципами, выражают собой общие и универсальные нормативные предписания, на основе которых функционируют таможенное право и отдельные его институты. Принципы перемещения товаров, как и принципы права в целом, выступают важными ориентирами в толковании и реализации права¹³.

238 Принципы перемещения товаров хотя и содержатся в нормах ст. 150 – 153 Таможенного кодекса Таможенного союза, но не исчерпываются данными статьями. В принципах перемещения товаров выражаются концептуальные установления, сущность таможенного регулирования внешнеторговой деятельности. В силу изложенного полагаем не бесспорной позицию А. Ф. Ноздрачева и Б. Н. Габричидзе, которые, исследуя принципы перемещения товаров, ограничились лишь нормами одноименной главы 2 Таможенного кодекса РФ 2003 г.¹⁴

¹³ Подробнее об этом см.: Теория государства и права : учебник / под ред. В. К. Бабаева. М. : Юристъ, 2003. С. 222–234.

¹⁴ См.: Таможенное право : учебник / А. А. Гравина [и др.] ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. С. 20–21 ; Габричидзе Б. Н. Указ. соч. С. 197–200.

Часть 1 ст. 150 Таможенного кодекса Таможенного союза закрепляет основополагающий принцип в таможенном деле, согласно которому все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств – членов Таможенного союза (принцип равенства прав граждан и организаций на перемещение товаров через таможенную границу). Г. Г. Колесников отмечает в данной норме принцип равноправия, обязательный для демократического общества, в соответствии с которым все лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров. Никто не может быть лишен этого права, за исключением случаев, предусмотренных таможенным законодательством, федеральными законами и международными договорами¹⁵.

Понятие товара является базовым в таможенном деле. Действующее законодательство определяет товар как любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств – членов Таможенного союза, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу.

А. П. Фоков, подвергая критике дефиницию «товар», отмечает недостаточную точность нормативного определения и предлагает исключить из понятия «товар» вещи, изъятые из оборота или ограниченные в обороте, согласовав таможенно-правовое определение товара с содержанием объекта гражданских прав¹⁶ (ст. 129 Гражданского кодекса РФ¹⁷). Полагаем

¹⁵ См.: Колесников Г. Г. Указ. соч.

¹⁶ См.: Фоков А. П. О концепции Таможенного кодекса Таможенного союза (России, Республики Казахстан и Республики Беларусь) // Таможенное дело. 2010. № 1. С. 12–16.

¹⁷ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. федер. законов от 20 февраля 1996 г. № 18-ФЗ, 12 августа 1996 г. № 111-ФЗ, 8 июля 1999 г. № 138-ФЗ, 16 апреля 2001 г. № 45-ФЗ, 15 мая 2001 г. № 54-ФЗ, 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ, 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ, 26 ноября 2002 г. № 152-ФЗ, 10 января 2003 г. № 15-ФЗ, 23 декабря 2003 г. № 182-ФЗ, 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ, 29 июля 2004 г. № 97-ФЗ, 29 декабря 2004 г. № 192-ФЗ, 30 декабря 2004 г. № 213-ФЗ, 30 декабря 2004 г. № 217-ФЗ, 2 июля 2005 г. № 83-ФЗ, 21 июля 2005 г. № 109-ФЗ, 3 января 2006 г. № 6-ФЗ, 10 января 2006 г. № 18-ФЗ, 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ, 30 июня 2006 г. № 93-ФЗ, 27 июля 2006 г. № 138-ФЗ, 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ, 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ, 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ, 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ, 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ, 5 февраля 2007 г. № 13-ФЗ, 26 июня 2007 г. № 118-ФЗ, 19 июля 2007 г. № 197-ФЗ, 2 октября 2007 г. № 225-ФЗ, 1 декабря 2007 г. № 318-ФЗ, 6 декабря 2007 г. № 333-ФЗ, 24 апреля 2008 г. № 49-ФЗ; 13 мая 2008 г. № 68-ФЗ, 14 июля 2008 г. № 118-ФЗ, 22 июля 2008 г. № 141-ФЗ, 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ, 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ, 30 декабря 2008 г. № 306-ФЗ, 30 декабря 2008 г. № 311-ФЗ, 30 декабря 2008 г. № 312-ФЗ, 30 декабря 2008 г. № 315-ФЗ, 9 февраля 2009 г. № 7-ФЗ, 29 июня 2009 г. № 132-ФЗ,

необходимым возразить данной позиции ввиду следующего. В соответствии с ч. 2 ст. 129 Гражданского кодекса РФ виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе. Виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению (объекты, ограниченно оборотоспособные), определяются в порядке, установленном законом. В то же время изъятые из оборота или ограниченные в обороте вещи могут перемещаться через таможенную границу в установленных законом случаях государственными органами, организациями, получившими соответствующий допуск к перемещению через таможенную границу таких вещей. Например, ст. 6 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»¹⁸

17 июля 2009 г. № 145-ФЗ, 18 июля 2009 г. № 181-ФЗ, 27 декабря 2009 г. № 352-ФЗ, 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, 27 июля 2010 г. № 194-ФЗ, 7 февраля 2011 г. № 4-ФЗ, 6 апреля 2011 г. № 65-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301 ; 1996. № 9. Ст. 773 ; № 34. Ст. 4026 ; 1999. № 28. Ст. 3471 ; 2001. № 17. Ст. 1644 ; № 21. Ст. 2063 ; 2002. № 12. Ст. 1093 ; № 48. Ст. 4737, 4746 ; 2003. № 2. Ст. 167 ; № 52. Ст. 5034 ; 2004. № 27. Ст. 2711 ; № 31. Ст. 3233 ; 2005. № 1. Ст. 18, 39, 43 ; № 27. Ст. 2722 ; № 30. Ст. 3120 ; 2006. № 2. Ст. 171 ; № 3. Ст. 282 ; № 23. Ст. 2380 ; № 27. Ст. 2881 ; № 31. Ст. 3437 ; № 45. Ст. 4627 ; № 50. Ст. 5279 ; № 52. Ст. 5497, 5498 ; 2007. № 1. Ст. 21 ; № 7. Ст. 834 ; № 27. Ст. 3213 ; № 31. Ст. 3993 ; № 41. Ст. 4845 ; № 49. Ст. 6079 ; № 50. Ст. 6246 ; 2008. № 17. Ст. 1756 ; № 20. Ст. 2253 ; № 29. Ст. 3418 ; № 30. Ст. 3597 ; № 30. Ст. 3616, 3617 ; 2009. № 1. Ст. 14, 19, 20, 23 ; № 7. Ст. 775 ; № 26. Ст. 3130 ; № 29. Ст. 3582, 3618 ; № 52. Ст. 6428 ; 2010. № 19. Ст. 2291 ; № 31. Ст. 4163 ; 2011. № 7. Ст. 901 ; № 15. Ст. 2038.

¹⁸ Об оружии : федер. закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (в ред. федер. законов от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ, 31 июля 1998 г. № 156-ФЗ, 17 декабря 1998 г. № 187-ФЗ, 19 ноября 1999 г. № 194-ФЗ, 10 апреля 2000 г. № 52-ФЗ, 26 июля 2001 г. № 103-ФЗ, 8 августа 2001 г. № 133-ФЗ, 27 ноября 2001 г. № 152-ФЗ, 25 июня 2002 г. № 70-ФЗ, 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ, 10 января 2003 г. № 15-ФЗ, 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, 8 декабря 2003 г. № 170-ФЗ, 26 апреля 2004 г. № 25-ФЗ, 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ, 18 июля 2006 г. № 121-ФЗ, 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ, 24 июля 2007 г. № 222-ФЗ, 4 марта 2008 г. № 25-ФЗ, 22 декабря 2008 г. № 272-ФЗ, 30 декабря 2008 г. № 309-ФЗ, 9 февраля 2009 г. № 2-ФЗ, 14 марта 2009 г. № 32-ФЗ, 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ, 29 марта 2010 г. № 34-ФЗ, 29 марта 2010 г. № 35-ФЗ, 31 мая 2010 г. № 111-ФЗ, 28 декабря 2010 г. № 398-ФЗ, 28 декабря 2010 г. № 404-ФЗ, 5 апреля 2011 г. № 52-ФЗ, 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ, 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ, 6 декабря 2011 г. № 409-ФЗ, 10 июля 2012 г. № 113-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного суда Рос. Федерации от 29 июня 2012 г. № 16-П) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681 ; 1998. № 30. Ст. 3613 ; 1998. № 31. Ст. 3834 ; № 51. Ст. 6269 ; 1999. № 47. Ст. 5612 ; 2000. № 16. Ст. 1640 ; 2001. № 31. Ст. 3171 ; № 33. Ст. 3435 ; № 49. Ст. 4558 ; 2002. № 26. Ст. 2516 ; № 30. Ст. 3029 ; 2003. № 2. Ст. 167 ; № 27. Ст. 2700 ; № 50. Ст. 4856 ; 2004. № 18. Ст. 1683 ; № 27. Ст. 2711 ; 2006. № 31. Ст. 3420 ; 2007. № 1. Ст. 21 ; № 32. Ст. 4121 ; 2008. № 10. Ст. 900 ; № 52. Ст. 6227 ; 2009. № 1. Ст. 17 ; № 7. Ст. 770 ; № 11. Ст. 1261 ; № 30. Ст. 3735 ; 2010. № 14. Ст. 1554 ; № 14. Ст. 1555 ; № 23. Ст. 2793 ; 2011. № 1. Ст. 10, 16 ; № 15. Ст. 2025 ; № 27. Ст. 3880 ; № 30. Ст. 4596 ; № 50. Ст. 7351 ; 2012. № 29. Ст. 3993, 4168.

содержит помимо прочего перечень оружия, изъятого из гражданского оборота. Однако даже изъятое из гражданского оборота вооружение в силу ст. 6 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»¹⁹ может быть предметом внешнеэкономической деятельности, осуществляемой российскими организациями, получившими в установленном порядке права на осуществление этой деятельности. Такие вещи, изъятые из гражданского оборота, подлежат также таможенному оформлению и таможенному контролю, равно как и все иные вещи, находящиеся в гражданском обороте. Таким образом, даже исключенные из гражданского оборота или ограниченные в гражданском обороте вещи могут быть предметом таможенных правоотношений, будучи перемещенными через таможенную границу.

Существенными признаками товара в таможенном отношении являются его движение через таможенную границу и абстрактная перемещаемость. Причем, как справедливо отмечает С. В. Халипов, первоначальным признаком товара является все же «перемещаемость», поскольку при изменении таможенной процедуры не всегда возникает необходимость перемещения товара через таможенную границу²⁰.

Как представляется, нельзя отождествлять критерий перемещаемости товара как абстрактной возможности перевозки товара через таможенную границу с понятием движимой вещи как объекта гражданского права. Статья 130 Гражданского кодекса РФ относит к недвижимым вещам подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты и др. Применительно к таможенному регулированию перечисленное недвижимое имущество будет являться товаром.

Г. Г. Колесников при исследовании содержания понятия товара как предмета таможенных правоотношений отмечает, что перемещение товара через таможенную границу должно быть вызвано волей перемещающего товар лица, а не какими-либо явлениями, происходящими в природе. В связи с этим в большинстве случаев товары, являющиеся предметом таможенных правоотношений, представляют собой предметы внешнеэкономической деятельности. Однако в отдельных случаях и товары, находящиеся во внутреннем обороте, могут стать предметом таможенных правоотношений. Так, в целях оптимизации маршрутов транспортиров-

¹⁹ О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами : федер. закон от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ (в ред. федер. законов от 25 октября 2006 г. № 167-ФЗ, 17 мая 2007 г. № 80-ФЗ, 26 ноября 2007 г. № 271-ФЗ, 4 декабря 2007 г. № 327-ФЗ, 7 мая 2009 г. № 89-ФЗ, 1 июля 2010 г. № 142-ФЗ, 5 апреля 2011 г. № 61-ФЗ, 10 июля 2012 г. № 108-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 30. Ст. 3610 ; 2006. № 44. Ст. 4532 ; 2007. № 21. Ст. 2466 ; № 49. Ст. 6032 ; № 50. Ст. 6240 ; 2009. № 19. Ст. 2279 ; 2010. № 27. Ст. 3426 ; 2011. № 15. Ст. 2034 ; 2012. № 29. Ст. 3988.

²⁰ См.: Халипов С. В. Указ. соч. С. 80.

ки или невозможности перемещения товаров внутри страны предусмотрено внешним транзитом товаров для внутренней торговли²¹.

Отдельные объекты гражданских прав, например услуги, результаты интеллектуальной деятельности, не охвачены понятием «товар» в таможенном отношении. Однако объекты интеллектуальной собственности как объекты интеллектуального права (вещи, произведенные или изготовленные правообладателем; фонограммы, видеокассеты, диски и др., производители которых приобретают исключительные права на изготовление этой продукции и т.д.) являются товаром в таможенном отношении и подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю²². Таможенному оформлению и таможенному контролю подлежит не сама интеллектуальная собственность как результат интеллектуальной деятельности, а перемещаемый через таможенную границу товар, содержащий объект интеллектуальной собственности, т.е. материальный носитель с нанесенной информацией²³.

Право на перемещение товаров через таможенную границу гарантирует каждому возможность осуществления внешнеэкономической деятельности вне зависимости от субъекта внешнеэкономической деятельности (физическое лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо), вида и назначения товара (для осуществления предпринимательской деятельности или для личного пользования). Таможенные органы не могут безосновательно ограничить или лишить лицо права на перемещение товаров через таможенную границу.

Однако право на перемещение товаров не абсолютно и может быть ограничено в силу закона. В частности, запреты и ограничения на перемещение товаров предусмотрены федеральными законами от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»²⁴, от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»²⁵, от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и

²¹ См.: Колесников Г. Г. Указ. соч. С. 48–49.

²² См.: Юркин Т. Ю. Правовое регулирование таможенного контроля при перемещении через таможенную границу объектов интеллектуальной собственности : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. С. 79.

²³ См.: Там же. С. 81.

²⁴ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (в ред. федер. законов от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, 22 июля 2005 г. № 117-ФЗ, 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ, 3 ноября 2010 г. № 285-ФЗ, 8 декабря 2010 г. № 336-ФЗ, 11 июля 2011 г. № 200-ФЗ, 6 декабря 2011 г. № 409-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 50. Ст. 4850 ; 2004. № 35. Ст. 3607 ; 2005. № 30. Ст. 3128 ; 2006. № 6. Ст. 636 ; 2010. № 45. Ст. 5750 ; № 50. Ст. 6594 ; 2011. № 29. Ст. 4291 ; № 50. Ст. 7351.

²⁵ Об экспортном контроле : федер. закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ (в ред. федер. законов от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ, 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ, 18 июля 2005 г. № 90-ФЗ, 29 ноября 2007 г. № 283-ФЗ, 1 декабря 2007 г. № 318-ФЗ, 7 мая 2009 г. № 89-ФЗ, 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ, 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ, 6 декабря 2011 № 409-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 30. Ст. 3774 ; 2001. № 1. Ст. 2 ; 2004. № 27. Ст. 2711 ; 2005. № 30. Ст. 3101 ; 2007. № 49.

психотропных веществах»²⁶ и др.

Вторым принципом перемещения товаров через таможенную границу является закрепленный в ст. 152 Таможенного кодекса Таможенного союза принцип соблюдения запретов и ограничений. Запреты и ограничения определены в ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза как комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств – членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств – членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза. Законодатель разделяет понятия мер нетарифного регулирования и мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, и вводимых, исходя из национальных интересов, мер экспортного контроля, фитосанитарных, ветеринарных и карантинных требований, как бы дифференцируя их, подчеркивая различия.

Как видно из приведенного определения, запреты и ограничения вбирают в себя все возможные инструменты нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Назначение запретов и ограничений в регулировании внешнеэкономической деятельности двояко. С одной стороны, государство, применяя меры технического регулирования, закрепляя санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, фитосанитарные и тому подобные требования к перемещаемым через таможенную границу товарам, выполняет конституционную функцию обеспечения безопасности,

Ст. 6044, 6079 ; 2009. № 19. Ст. 2279 ; 2011. № 27. Ст. 3880 ; № 30. Ст. 4590 ; № 50. Ст. 7351.

²⁶ О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (в ред. федер. законов от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, 10 января 2003 г. № 15-ФЗ, 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, 1 декабря 2004 г. № 146-ФЗ, 9 мая 2005 г. № 45-ФЗ, 16 октября 2006 г. № 160-ФЗ, 25 октября 2006 г. № 170-ФЗ, 19 июля 2007 г. № 134-ФЗ, 24 июля 2007 г. № 214-ФЗ, 22 июля 2008 г. № 136-ФЗ, 25 ноября 2008 г. № 220-ФЗ, 25 декабря 2008 г. № 278-ФЗ, 17 июля 2009 г. № 151-ФЗ, 18 июля 2009 г. № 177-ФЗ, 19 мая 2010 г. № 87-ФЗ, 27 июля 2010 г. № 223-ФЗ, 28 декабря 2010 г. № 404-ФЗ, 28 декабря 2010 г. № 417-ФЗ, 6 апреля 2011 г. № 66-ФЗ, 14 июня 2011 г. № 139-ФЗ, 30 ноября 2011 г. № 341-ФЗ, 3 декабря 2011 г. № 383-ФЗ, 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219 ; 2002. № 30. Ст. 3033 ; 2003. № 2. Ст. 167 ; № 27. Ст. 2700 ; 2004. № 49. Ст. 4845 ; 2005. № 19. Ст. 1752 ; 2006. № 43. Ст. 4412 ; № 44. Ст. 4535 ; 2007. № 30. Ст. 3748 ; № 31. Ст. 4011 ; 2008. № 30. Ст. 3592 ; № 48. Ст. 5515 ; № 52. Ст. 6233 ; 2009. № 29. Ст. 3588, 3614 ; 2010. № 21. Ст. 2525 ; № 31. Ст. 4192 ; 2011. № 1. Ст. 16, 29 ; № 15. Ст. 2039 ; № 25. Ст. 3532 ; № 49. Ст. 7019, 7061 ; 2012. № 10. Ст. 1166.

защиты жизни и здоровья людей. С другой стороны, эти же меры могут быть использованы и часто используются для осуществления внешнеторговой политики таможенного протекционизма.

Для понимания сущности применяемых мер регулирования внешней торговли более подходит принятый в международной практике термин «нетарифные барьеры». Категория нетарифных барьеров, понимаемых как препятствия в осуществлении свободной торговли, точнее отражает идеологию применяемых методов регулирования внешней торговли как «затрудняющих импорт и экспорт товаров»²⁷. Нетарифные барьеры в юридической литературе определяют как механизм государственного регулирования внешнеторговой политики, включающий экономические (кроме таможенного тарифа), неэкономические, административные и технические условия, ограничивающие или затрудняющие свободную торговлю между государствами²⁸. Как отмечает К. Г. Борисов, в настоящее время нетарифные барьеры представляют собой наиболее эффективное оружие дискриминации и блокирования доступа к рынкам сбыта. Они включают в себя большое количество протекционистских приемов, начиная от правительственных субсидий, количественных ограничений, введения санитарных и технических норм и кончая преднамеренным усложнением административных процедур²⁹.

В докладе Конференции ООН по торговле и развитию (далее – ЮНКТАД) от 23 июня 2005 г. № TD/B/COM.1/EM.27/2 отражено, что в настоящее время в мире насчитывается более 100 видов нетарифных барьеров. Согласно приведенной ЮНКТАД статистике, среди нетарифных барьеров наиболее часто используются меры технического регулирования, а также количественные ограничения перемещаемых товаров. В Европейском сообществе технические барьеры составляют 90,1 % от общего числа всех применяемых для регулирования внешнеторговой деятельности нетарифных барьеров³⁰.

Роль нетарифных барьеров в регулировании внешнеторговой деятельности, как отмечает В. Г. Свиныхов, имеет тенденцию к повышению в отличие от роли таможенных тарифов, что связывается со снижением или отменой ставок таможенных пошлин в таможенных тарифах подавляющего большинства стран³¹. С учетом изложенного стоит согласиться

²⁷ Тишков В. Н. Внешнеторговая политика : тарифное и нетарифное регулирование внешней торговли : учеб. пособие. СПб. : Изд-во С.-Петербур. гос. ун-та экономики и финансов, 2001. С. 70.

²⁸ См.: Свиныхов В. Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость : учебник. М. : Экономика, 2005. С. 13.

²⁹ См.: Борисов К. Г. Международное таможенное право : учеб. пособие для вузов. М. : Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 1997. С. 25.

³⁰ Commission on Trade in Goods and Services, and Commodities. Expert Meeting on Methodologies, Classifications, Quantification and Development Impacts of Non-Tariff Barriers. TD/B/COM.1/EM.27/2. 23 June 2005. URL: http://www.unctad.org/en/docs/c1em27d2_en.pdf (дата обращения: 01.10.2012).

³¹ См.: Свиныхов В. Г. Указ. соч. С. 14.

с мнением Е. А. Дмитриковой, что практически ни в одной стране мира, где функционирует рыночный механизм хозяйствования, эффективность проводимой экономической политики для хозяйственного комплекса и учет социальных аспектов деятельности не возможны без вмешательства государства в лице органов управления. Они призваны обеспечить баланс интересов предпринимательского сектора, выступающего субъектом внешнеэкономической деятельности, и государства, его населения³².

Принцип соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу имеет определенные исключения. В частности, ч. 3 ст. 4 Соглашения от 18 июня 2010 г. между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском»³³ (далее – Соглашение от 18 июня 2010 г.) установлено, что к товарам для личного пользования, перемещаемым через таможенную границу Таможенного союза, не применяются меры нетарифного и технического регулирования.

Немаловажным представляется выделение законодателем принципа гуманности и принципа недопущения установления необоснованных препятствий со стороны таможенных органов участникам внешнеэкономической деятельности. Действие принципа гуманности проявляется по нескольким направлениям:

1) установление правовых механизмов, запрещающих или ограничивающих перемещение отдельных видов товаров, могущих нанести существенный вред населению³⁴;

2) при перемещении через таможенную границу отдельных категорий товаров (например, товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо проведению учений, а также товаров, подвергающихся быстрой порче, живых животных и других подобных товаров) таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, совершаются в первоочередном порядке (ч. 4 ст. 150, ч. 1 ст. 94 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Принцип недопущения установления необоснованных препятствий со стороны таможенных органов участникам внешнеэкономической деятельности заключается в прямом запрете устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством Та-

³² См.: Дмитрикова Е. А. Лицензирование в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. URL: http://www.tam-zap.ru/n_1_23_2005/Dmitrikova.htm#_ftn3 (дата обращения: 01.10.2012).

³³ URL: <http://www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/fizlica.aspx> (дата обращения: 01.10.2012).

³⁴ См.: Ткаченко С. В. Современная модель таможенного права. Самара : Самар. ун-т, 2000. С. 180.

моженного союза и законодательством государств – членов Таможенного союза (ч. 3 ст. 150 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Крайне важным является принцип обязательности таможенного оформления и таможенного контроля, закрепленный в ч. 3 ст. 150 и ст. 179 Таможенного кодекса Таможенного союза.

К сожалению, исключенное из Таможенного кодекса Таможенного союза понятие «таможенное оформление» не было заменено иным, аналогичным по смысловому значению понятием, объединяющим в себе административно-процедурную деятельность таможенных органов по приданию ввозимым товарам необходимого правового статуса, что видится упущением законодателя. Возникает вопрос о возможной второстепенной роли таможенного оформления по отношению к таможенному контролю или вовсе о факультативности таможенного оформления перемещаемых товаров.

Часть 4 ст. 160 Таможенного кодекса Таможенного союза обязывает перевозчика или иное заинтересованное лицо совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение трех часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза. Таким образом, законодатель обязывает заинтересованное лицо либо поместить ввезенный товар на временное хранение и впоследствии оформить его в таможенном отношении (осуществить таможенное декларирование), либо, не помещая товар на временное хранение, осуществить его таможенное декларирование с заявлением необходимой таможенной процедуры. При вывозе товаров с таможенной территории Таможенного союза условием их убытия является представление таможенному органу таможенной декларации либо иного документа, допускающего их вывоз с таможенной территории Таможенного союза, а также документов и сведений, предусмотренных таможенным законодательством (ст. 163 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Указанные нормы обязывают лицо, перемещающее товары через таможенную границу, осуществить таможенное декларирование товаров с помещением их под таможенную процедуру, что свидетельствует о нормативном закреплении принципа обязательности таможенного оформления товаров.

Выделяются также и иные принципы перемещения товаров через таможенную границу. Так, Д. В. Чермянинов отмечает в качестве принципов следующие нормативные положения:

– пользование и (или) распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством;

– обязанность по совершению таможенных операций для выпуска товаров лежит на утвержденных Таможенным кодексом Таможенного союза лицах;

– в случаях, предусмотренных таможенным законодательством, таможенные органы вправе требовать от определенных лиц гарантии надлежащего исполнения обязанностей, установленных таможенным законодательством³⁵.

Аналогичные принципы выделяют также А. Ф. Ноздрачев³⁶, С. В. Халипов³⁷, Б. Н. Габричидзе³⁸ и другие авторы³⁹. Полагаем данное широкое трактование принципов перемещения товаров спорным ввиду следующего. Законодатель, определяя принцип обязательности таможенного оформления и таможенного контроля перемещаемых через таможенную границу товаров, предусмотрел ряд норм, обеспечивающих реализацию данного принципа. Обеспечение уплаты таможенных платежей, предоставляемое участниками внешнеэкономической деятельности или лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, служит гарантией надлежащего исполнения ими своих таможенно-правовых обязанностей, равно как имеет целью компенсировать причиненный государству вред в случае неисполнения таковых обязанностей. Ограничение в пользовании и (или) распоряжении товарами установлены так же, как и применение обеспечения уплаты таможенных платежей с целью обеспечения сохранности товаров, не прошедших таможенное оформление. С учетом базового, исходного характера положений, содержащихся в принципах права в целом и в принципах перемещения товаров в частности, именованные перечисленных регулирующих норм принципами перемещения товаров, а следовательно, принципами таможенного права весьма дискуссионно.

Таким образом, принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза следует признать специальными отраслевыми принципами таможенного права по причине содержащихся в них установлений и предписаний общего характера, сущность которых свидетельствует о распространении их действия на таможенное право в целом. Принципы перемещения товаров, будучи отраслевыми принципами, представляют собой общие и универсальные нормативные предписания, на основе которых функционирует таможенное право и отдельные его институты. По итогам анализа действующего законодательства выделены следующие принципы:

- принцип обязательности таможенного оформления и таможенного контроля;
- принцип равенства прав граждан и организаций на перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза;

³⁵ См.: Чермянинов Д. В. Указ. соч. М. : Юрайт, 2011. С. 37–38.

³⁶ См.: Таможенное право : учебник / А. А. Гравина [и др.] ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. С. 20–25.

³⁷ Халипов С. В. Указ. соч. С. 55–58.

³⁸ Габричидзе Б. Н. Указ. соч. С. 197–200.

³⁹ См., например: Пансков В. Г., Федоткин В. В. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России : учеб.-метод. пособие. М. : ИНФРА-М, 2008. С. 71–72;

- принцип соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- принцип гуманности;
- принцип недопущения установления необоснованных препятствий со стороны таможенных органов участникам внешнеэкономической деятельности.

Воронежский государственный университет

Ступников А. А., соискатель кафедры административного и муниципального права

E-mail: alexander.stupnikov@mail.ru

Тел.: 8 (473) 229-20-66

Voronezh State University

Stupnikov A. A., Post-graduate Student of the Administrative and Municipal Law Department

E-mail: alexander.stupnikov@mail.ru

Tel.: 8 (473) 229-20-66