

УДК 342.4

**КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН:
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

Х. С. Исламходжаев

Ташкентский государственный юридический институт

Поступила в редакцию 20 июля 2012 г.

Аннотация: *в статье рассматриваются вопросы реализации узбекской модели кардинального реформирования и модернизации страны на основе фундаментальных положений и требований Конституции Республики Узбекистан; конституционно-правовая база обеспечения экономических и социальных прав граждан, достигнутые результаты; дальнейшее совершенствование законодательства, перспективы развития.*

Ключевые слова: *Конституция Республики Узбекистан, права человека, экономическое развитие, социальные гарантии.*

Abstract: *the following issues are considered in the article: realization of uzbek model of fundamental reformation and modernization of the country on the basis of solid regulations and requirements of the Constitution of the Republic of Uzbekistan; constitutional and legal base of economical and social rights guarantee of citizens, achieved results; further improvement of legislation, development perspectives.*

Key words: *Constitution of the Republic of Uzbekistan, human rights, economic development, social guarantees.*

Осуществляемые в Узбекистане масштабные реформы получают все более широкое признание на международной арене. Главное – результаты преобразований, начатых с первых дней независимости, находят практическое воплощение в повседневной жизни граждан, проявляются в позитивном изменении их мышления.

Провозгласив себя демократическим, правовым государством, Узбекистан объявил высшими ценностями человека его права и свободы, законные интересы. За годы независимости страны принято свыше 400 законов, регламентирующих основные права и свободы, и ратифицировано около 70 международных договоров по правам человека, включая Международный билль о правах человека, основные документы ООН и ОБСЕ в этой области.

Принципиально важное значение приобретает при этом опора на основополагающие положения и нормы принятой в декабре 1992 г. Конституции, определившей основные принципы демократического развития и формирования гражданского общества в стране. Как отметил Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов, «...именно она заложила политико-правовую основу для создания абсолютно новой для нас национальной государственности и общественно-государственного устройства,

формирования политической и экономической системы, построенной на демократических принципах»¹.

Нормы Конституции Узбекистана пронизаны идеями обеспечения соблюдения прав и свобод личности. Положения Всеобщей декларации прав человека имплементированы в Конституцию и национальное законодательство Республики Узбекистан. Создана институциональная система защиты прав человека, осуществляется национальный мониторинг за реализацией этих прав и действует система образования в этом направлении.

На основе фундаментальных положений и требований Конституции Республики Узбекистан была принята собственная узбекская модель кардинального реформирования и модернизации страны, пять основных принципов которой лежат в основе нынешнего интенсивного демократического, социально-политического и экономического развития страны, верность и мудрость которых полностью подтверждены временем. Это приоритет экономики над политикой, выполнение государством на переходном этапе роли главного реформатора, верховенство закона, осуществление сильной социальной политики и поэтапность в проведении реформ.

Выработав собственную модель экономического развития, Узбекистан строит не только правовое демократическое государство с многоукладной экономикой, но и формирует общество, главной целью и приоритетом которого является человек и его интересы. Как подчеркнул глава государства в своем выступлении на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 г., «...достигнутое – это только часть длинного и сложного пути к цели, которую мы поставили перед собой, – построить открытое демократическое правовое государство с устойчиво развивающейся экономикой и уважаемое в мире общество, где не на словах, а на деле высшей ценностью является человек, его интересы, его права и свободы».

Следует отметить, что конституционное развитие различных стран в мире идет по-разному. Многим странам свойствен путь революционного реформирования, когда конституции принимаются в результате революции, на фоне серьезных политических и социальных потрясений. Другой путь реформирования носит эволюционный характер, когда переход от одного конституционного строя к другому осуществляется плавно, без «шоковой терапии», с учетом исторических традиций и менталитета народа. Именно таким образом была принята Конституция Узбекистана, и в декабре текущего года мы будем праздновать ее 20-летие.

Идейно-правовой основой для разработки и принятия новой Конституции Узбекистана послужило принятие Верховным Советом Республики

¹ Каримов И. А. Наш путь – углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны : доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан // Правда Востока. 2011. 13 дек.

20 июня 1990 г. Декларации о суверенитете. Вторая сессия Верховного Совета, принявшая данную Декларацию, пришла к выводу о необходимости разработки новой конституции страны на основе приоритетных принципов, изложенных в данном документе. Сессия парламента приняла решение о создании Конституционной комиссии из 64 человек под председательством Президента И. А. Каримова. В ее состав вошли депутаты, представители Республики Каракалпакстан и областей, руководители государственных и общественных организаций, предприятий, хозяйств, известные правоведаы, ученые и специалисты.

Конституция Республики Узбекистан подверглась международной экспертизе со стороны известных ученых и специалистов из США, Великобритании и Франции, а также представителей таких международных организаций, как ООН, ОБСЕ и др. Международные эксперты признали демократичность и гуманность Конституции Узбекистана, вобравшей в себя общечеловеческие ценности, которые прошли проверку временем.

После публикации в средствах массовой информации проекта новой Конституции Узбекистана и всенародного обсуждения проект в течение установленного Конституционной комиссией срока в два с половиной месяца (начиная с 26 сентября 1992 г.) перерабатывался на основе предложений граждан Республики и 21 ноября 1992 г. вновь, во второй раз, был опубликован в печати для продолжения обсуждения. Таким образом, вошел в практику прецедент по всенародному обсуждению проекта Конституции в два этапа.

В ходе всенародного обсуждения гражданами Республики было высказано свыше 6000 предложений и мнений, в том числе в Конституционную комиссию поступило более тысячи писем. В них отмечались такие позитивные качества проекта, как лаконичность, четкость, глубокий смысл, доступность для всех. Предложения и мнения касались всех статей проекта Конституции. В 60 статей из 127 были внесены исправления и уточнения. Из первоначального варианта были исключены 4 статьи, в текст были включены несколько новых статей.

Одиннадцатая сессия Верховного Совета Республики Узбекистан, состоявшаяся 8 декабря 1992 г., после активного и заинтересованного обсуждения приняла Основной закон – Конституцию Республики Узбекистан. В ходе сессии депутатами в общей сложности было внесено около 80 изменений, дополнений и уточнений в проект.

Конституция 1992 г. продемонстрировала факт появления на политической карте мира нового суверенного государства – Республики Узбекистан. Президент Республики Узбекистан, Председатель Конституционной комиссии И. А. Каримов в своей речи о проекте Конституции подчеркнул: «Принятие первой в истории свободного Узбекистана Конституции означает возрождение нашей Республики, закладку прочного фундамента нашей истинной независимости. Принятая нами в качестве Основного закона Конституция сделает наше государство государством, нацию – нацией».

Что было бы, если бы не было Конституции? По какому пути мы бы пошли, как бы мы развивались?

1. В современном мире будущее государства и судьба народа во многом зависят от того, есть ли у страны конституция, и если есть, то на каких принципах она основана и носит ли она светский характер или базируется на религиозных канонах. Право является каркасом общественных отношений, и конституция как Основной закон страны составляет не только правовую, но и политическую основу государства. Конституция Республики Узбекистан по своей сути явилась программным документом созидания нового государства и показала перспективы его развития. Ее своевременное принятие обеспечило успех национального государственного строительства, заложило основы рыночной экономики и сформировало условия для проведения демократических реформ.

2. Конституция является важнейшим фактором стабильности правовой системы, всей государственной и общественной жизни. Этому способствует то, что Конституция – это не застывший на бумаге текст, а живой и развивающийся организм, приобретающий с течением времени более глубокое собственное содержание и одновременно раскрывающийся в реальной жизни через текущее законодательство и правоприменительные меры. Конституция Узбекистана выдержала испытание временем, и ее жесткая конструкция по форме и содержанию создала запас прочности правовой системы страны. С одной стороны, конституционный порядок сумел устоять перед мелкими возможными дополнениями и изменениями, с другой стороны, состоявшиеся изменения стали продуманными, неотъемлемыми и эффективными.

3. Конституция Республики Узбекистан выступает правовой гарантией демократической направленности страны. Без Конституции создать единую правовую основу осуществления реформ в Узбекистане, которая должна служить ориентиром и определять основные направления демократического развития, было бы практически невозможно. Аналогичным образом значительно был бы затруднен процесс обеспечения баланса во взаимоотношениях между гражданином, обществом и государством. В отсутствие Конституции было бы очень трудно обеспечить всестороннюю свободу граждан и в то же время создать в обществе атмосферу законопослушания и строгого следования положениям закона. Кроме того, последовательно и динамично развивающийся в Узбекистане процесс совершенствования законодательных основ и организационных структур государственной и общественной жизни также полностью основывается на положениях Конституции. В целом, конституционные нормы, являясь правовым базисом осуществляемых в стране реформ, служат в качестве стержневой основы для формирования всего остального массива законодательства.

4. Конституция Узбекистана является документом, обязывающим государство увидеть, сохранить и обеспечить неповторимость каждой личности. До обретения независимости Узбекистан имел дело с правовой системой, отрицающей самостоятельный статус и значение индивида;

прежний государственный режим отказывался рассматривать человека как субъект экономики, права и политики. Поэтому Конституция независимого Узбекистана не только исключила такой подход, но и стала создавать правовую базу для становления и укрепления новой идеологии мышления – мышления гражданина, осознающего себя частицей страны и рассматривающего себя как человека, от которого зависит ее будущее. Принятие Конституции способствовало выработке новой психологии активной гражданской позиции.

5. Сама Конституция явилась фактически общей идеей для многонационального Узбекистана и позволила создать прочное духовное пространство для всех наций и народностей, проживающих в Республике, так как она гарантировала права и свободы всем гражданам, независимо от их национальности, веры и расы, что способствовало сохранению в стране межнационального и межконфессионального согласия. Соответственно запрет на создание общественных объединений по национальному и религиозному признакам позволил предотвратить распространение идей национального экстремизма и религиозного фундаментализма и избежать конфликтов на этой почве.

Производство и экономика должны меняться в рамках создаваемого правового поля. Это необходимо не только потому, что обеспечивает необратимость реформ. Главное – это служит гарантией самих реформ, без чего не будет возрастать их авторитет, без чего они не смогут охватить все слои населения.

Специфика конституционного правового регулирования проявляется в том, что Конституция открывает широкий простор для полного претворения в жизнь ее основополагающих положений. Конституционные положения, ее принципы составляют юридическую базу, на основе которой создаются нормы всех отраслей права – административного, финансового, гражданского, уголовного, трудового и т. д. Любой нормативно-правовой акт (законы, указы, постановления и др.) основывается на Конституции. Другими словами, она является основой, источником всех законодательных актов.

В Конституции закреплён целый ряд конституционных начал, норм и принципов в области экономики, отражающих стандарты цивилизованного государства. В соответствии со ст. 53 Конституции, основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Конституция и принятые на ее основе законы обеспечивают демократизацию всех сторон нашей жизни и обновление общества, процветание страны и рост благосостояния народа, служат мощной правовой базой сотрудничества со многими странами мира, которые Узбекистан считает своими надежными и перспективными партнерами.

На базе Конституции сформирован свод законов, закладывающих основу под системные преобразования, качественно новые экономические отношения и, прежде всего, отношения собственности. К числу таких базовых, основоопределяющих законов следует отнести законы о собственности, о земле, о разгосударствлении и приватизации, об аренде и др.

Базисом экономических преобразований является право собственности. Право собственника в Республике признается и охраняется законом. Узбекистан в числе первых среди стран СНГ признал права частной собственности, поставил в равные условия все формы собственности. Созданы юридические и организационные предпосылки, разработан и апробирован на практике эффективный механизм приватизации государственного имущества, преобразования государственных предприятий в другие формы собственности.

Фактически сегодня созданы все правовые нормы, открывающие возможность развития многоукладной экономики как необходимого условия и основы рыночных отношений.

Сформированы рамочные условия нового механизма хозяйствования и институциональных преобразований. Это направление представлено большим пакетом законов и нормативных актов, регламентирующих все стороны хозяйственной деятельности предприятий и организаций, обеспечивающих образование новой рыночной инфраструктуры.

Прежде всего приняты законы, определяющие статус, права и экономические свободы самих хозяйствующих субъектов в различных сферах экономики. Активно формировались также законодательные нормы, обеспечивающие регулирование процессов создания и деятельности инфраструктуры рынка. Основные их положения нашли воплощение в законах о банках и банковской деятельности, о денежной системе, о предпринимательстве, о страховании, о биржах и биржевой деятельности, об аудиторской деятельности, о ценных бумагах и фондовой бирже и др. С принятием этих законов подведен прочный фундамент под развитие рыночных механизмов в Республике.

Огромное значение в системе государственного регулирования становления рыночных отношений имело принятие законодательных актов, определяющих механизм взаимоотношения экономически свободных предприятий и граждан с государством через систему налогов, ограничение монополистической деятельности, введение залогового права и законодательное признание банкротства предприятий. Все возникающие спорные вопросы теперь должны решаться цивилизованным способом, в судебном порядке.

Обеспечивается целенаправленное совершенствование структуры экономики, активно создаются производства по выпуску готовой конкурентоспособной продукции, наращиваются объемы экспорта с преодолением его прежней односторонней сырьевой направленности. Сформирована устойчивая финансово-банковская система, опирающаяся в основном на внутренние источники ресурсов.

Для экономики Узбекистана также характерны стабильные и высокие темпы роста инвестиций. Если за истекшие 10 лет в экономику Узбекистана направлено капитальных вложений в размере 80 млрд дол., то из них свыше 23 млрд дол., или около 30 %, составили иностранные инвестиции.

Ожидаемый прирост зарубежных инвестиций в текущем 2012 г. составит 16 %, при этом 70 % из них – это прямые иностранные инвестиции, что само по себе подчеркивает возрастающий интерес иностранного капитала к реформам, которые осуществляются в Узбекистане и, что особенно важно, – о доверии к перспективам развития Республики.

Экономические реформы позволили обеспечить положительное сальдо торгового и платежного балансов, профицит государственного бюджета и устойчивый рост золотовалютных резервов при умеренных объемах внешних заимствований. Консервативная политика внешних заимствований, проводимая в Узбекистане, позволила сократить общий объем внешнего долга страны. Если в 2005 г. внешний долг по отношению к ВВП составлял 25,8 %, на 1 января 2012 г. он не превысил 17,5 %, в то время как в других крупных и развитых государствах этот показатель составляет 75–100 % и более, что находится на критической отметке.

Динамичный и устойчивый рост экономики Узбекистана за последние годы подтверждает жизнеспособность и эффективность избранной модели развития. Результаты, достигнутые в развитии экономики страны за последние годы и в 2011 г., высоко оцениваются такими авторитетными международными финансовыми институтами, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития и др.

В своем заявлении по результатам последней оценочной миссии Международного валютного фонда в конце 2011 г., в частности, отмечается, что «Узбекистан добился динамичного роста и хорошо справился с глобальным финансовым кризисом. За последние пять лет темпы роста в Узбекистане составили 8,5 %, что выше среднего показателя роста по Центральной Азии. Стабильный на протяжении ряда лет профицит бюджета, высокий уровень официальных резервов, низкий государственный долг, стабильная банковская система и осмотрительное заимствование на международных финансовых рынках защитили страну от прямых последствий глобального кризиса... Миссия ожидает, что ВВП в 2011 г. вырастет на 8,3 % и прогнозирует сохранение высоких темпов экономического роста в среднесрочной перспективе».

Следует отметить, что темп роста ВВП в 2011 г., как и ожидалось, фактически составил 8,3 %, а за 2000–2011 гг. объемы ВВП увеличились в 2,1 раза, и по этому показателю Узбекистан находится среди наиболее динамично развивающихся экономик мира. Конкретным подтверждением устойчивого и сбалансированного развития экономики Узбекистана является то, что, начиная с 2005 г., государственный бюджет исполняется с профицитом.

Особого внимания заслуживают структурные сдвиги, происходящие в экономике Узбекистана. Если в 2000 г. доля промышленности в ВВП

страны составляла всего 14,2 %, то в 2011 г. этот показатель составил уже 24,1 %. Около 70 % общего прироста промышленной продукции внесли отрасли, ориентированные на выпуск готовой продукции с высокой добавленной стоимостью. Опережающими темпами в 2011 г. развивались отрасли машиностроения и автомобилестроения (12,2 %), химической и нефтехимической промышленности (9,4 %), пищевой промышленности (13,1 %), промышленности строительных материалов (11,9 %), фармацевтическая и мебельная отрасли (18 %), которые стали сегодня локомотивами роста экономики. При этом объем производства потребительских товаров в 2011 г. возрос на 11,2 %, а к 2000 г. этот показатель вырос более чем в 4 раза.

Удельный вес сельского хозяйства сократился с 30,1 до 17,5 %. При этом сокращение доли сельского хозяйства в ВВП произошло на фоне высоких темпов прироста сельскохозяйственной продукции, который составил в 2011 г. 6,6 % к 2010 г. и вырос против 2000 г. почти в 2 раза.

В 2011 г. опережающими темпами росла сфера услуг и сервиса, доля которой в формировании ВВП составила 50,5 %. Как положительную тенденцию, отвечающую требованиям сегодняшнего дня, следует отметить ускоренный рост услуг связи и информатизации, которые за год возросли на 41,6 %. Узбекистан входит в первую десятку стран мира по индексу развития мобильной связи. Сегодня около 30 % населения страны являются активными пользователями сети Интернет. В 2015 г. будет завершена реализация масштабной программы по полному переходу на цифровое и широкоформатное телевидение, которую Узбекистан в числе первых начал на постсоветском пространстве.

Большое внимание, которое уделяется структурным сдвигам и диверсификации ведущих отраслей экономики, положительно отразилось на объемах, номенклатуре и качестве экспорта. В условиях продолжающегося мирового финансово-экономического кризиса общий объем экспорта в 2011 г. вырос на 15,4 %. Удельный вес готовой продукции в объеме экспорта вырос до 60 %. При этом в целом за годы независимости экспорт вырос более чем в 20 раз. Обеспечивается последовательный рост положительного сальдо внешнеторгового баланса, соответственно растут золотовалютные резервы страны.

Ликвидирована зависимость от экспорта монокультуры – хлопкового волокна. Если в 1990 г. доля хлопкового волокна в экспорте составляла 59,7 %, то по итогам 2011 г. она снизилась в 6 раз.

На основе ст. 36 Конституции Республики Узбекистан и других важных положений, закрепленных в Основном законе, таких, как неприкосновенность всех форм собственности, права и свободы собственников, в обществе формируется новый класс – класс бизнесменов и предпринимателей. В стране сделана ставка не только на крупный, но прежде всего на малый бизнес и частное предпринимательство. Последовательно осуществляются меры по обеспечению ускоренного развития частного сектора, увеличению его доли в экономике, созданию благоприятных организационно-правовых условий для предпринимательства.

Много сделано по укреплению законодательства по защите прав частной собственности и частного предпринимательства, формированию рыночной инфраструктуры. Упрощены и упорядочены процедуры регистрации, добровольного закрытия и ликвидации бизнеса, а также выдачи лицензий и разрешений на право занятия отдельными видами деятельности. Предприятиям малого бизнеса обеспечен свободный доступ к рынкам сырья и сбыта, кредитных ресурсов.

Малый бизнес и частное предпринимательство в настоящее время становятся гарантом и опорой социальной и политической стабильности в обществе, активной движущей силой на пути прогресса страны. Через развитие малого бизнеса и предпринимательства реализуется фундаментальная задача, во многом определяющая суть и содержание проводимых реформ, – формирование среднего класса собственников как основы демократического общества.

Продолжается работа по ограничению вмешательства государства в дела бизнеса, ведется мониторинг за тем, чтобы любые санкции к субъектам бизнеса применялись только по решению суда. Кардинально сокращаются все формы и периодичность финансовой, налоговой и статистической отчетности. Унифицированы и снижены ставки налогообложения. Если в 2005 г. ставка налогообложения составляла 13 %, то в 2011 г. уже 6 %, т. е. сократилась более чем в 2 раза. В результате субъектами малого бизнеса в 2011 г. произведено 54 % валового внутреннего продукта.

В своем выступлении на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 г. руководитель Узбекистана отметил, что объективный анализ, логика и последовательность преобразований, оценка их соответствия самым современным рыночным нормам диктуют настоятельную потребность дальнейшего углубления, совершенствования и либерализации системы управления экономикой.

В первую очередь необходимо укрепить права и защиту частной собственности, создать систему надежных гарантий, в которой любой частный собственник должен быть уверен, что приобретенная или созданная им законным путем частная собственность неприкосновенна. Каждый предприниматель должен знать, что он может без боязни инвестировать в свой бизнес, расширять производственную деятельность, увеличивать объемы производства и получаемые доходы, владеть, использовать, распоряжаться своим имуществом, имея в виду, что государство стоит на страже законных прав частного собственника. В этих целях необходимо разработать и принять Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», который бы закрепил основные гарантии государства по отношению к частной собственности, являющейся основой рыночной экономики.

В целях совершенствования системы управления и устранения излишних бюрократических барьеров важное значение будут иметь разработка и принятие Закона «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности». Необходимо четко определить строго ограни-

ченный перечень и виды разрешительных процедур, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, решительно сократив излишние и установив законодательный запрет на введение новых видов разрешений и разрешительных процедур, не предусмотренных законом.

Для расширения малого бизнеса и предпринимательства настало время законодательно определить новую организационно-правовую форму бизнеса – семейный бизнес, которая полностью соответствует сложившимся национальным традициям ведения бизнеса и объективным реалиям хозяйственной деятельности.

Большое внимание надо уделить формированию законодательных основ создания частных банков и таких финансовых институтов, как лизинговые, страховые компании, кредитные союзы, микрофинансовые организации, основанные на частной собственности. Это будет способствовать расширению конкуренции и повышению качества обслуживания клиентов на рынке банковских и других финансовых услуг, создаст условия для развития современной, рыночной инфраструктуры, отвечающей самым высоким международным стандартам.

Многие существующие законы с учетом практики их применения и новых реалий развития рыночных отношений в стране нуждаются в серьезном пересмотре. В частности, необходимо критически переосмыслить, разработать и принять новую редакцию законов «Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности», «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», «О разгосударствлении и приватизации».

В развитие указанных основополагающих законов потребуются принятие также и других новых законов, способствующих дальнейшему продвижению по пути к свободной рыночной экономике, таких как, например, «О деятельности кредитных бюро и обмене кредитной информацией», «О залоговом реестре», «О риэлтерской деятельности», «Об инвестиционных и паевых фондах», «Об инновациях и модернизации экономики» и других законов, востребованных логикой и динамикой рыночных преобразований, осуществляемых в Узбекистане.

Сама логика реализации долгосрочной стратегической цели экономического развития страны выдвигает в качестве основного приоритета продолжение начатой с первых дней независимости политики структурных преобразований и опережающего развития высокотехнологичных современных отраслей и производств, направленной на повышение конкурентоспособности и укрепление позиций Узбекистана на мировых рынках.

В рамках дальнейшего углубления демократических рыночных реформ и либерализации экономики в настоящее время разработаны и начата реализация четырех взаимосвязанных стратегических программ на 2011–2015 гг., предусматривающих развитие промышленности, инфраструктуры, транспортного и коммуникационного строительства, дальнейшее реформирование и повышение устойчивости финансово-банков-

ской системы, а также формирование в стране благоприятного делового климата и современных международных критериев их оценки.

В частности, программа «О приоритетах развития промышленности Узбекистана в 2011–2015 гг.» предусматривает реализацию свыше 500 крупных проектов в промышленности общей стоимостью около 50 млрд дол. США.

Речь идет о перспективных отраслях экономики, обеспечивающих диверсификацию производства и выпуск высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью на базе рационального использования имеющихся в стране богатых источников сырья и ресурсов.

Ставится задача обеспечить в ближайшие пять лет темпы роста объемов производства промышленной продукции не менее чем на 60 %, увеличить ее долю в структуре валового внутреннего продукта до 28 % в 2015 г. Опережающее развитие с ростом более чем в 2 раза получают такие отрасли, как машиностроение и автомобилестроение, химическая, пищевая, фармацевтическая промышленность, промышленность строительных материалов и др.

В текстильной промышленности приоритетное развитие должны получить новые современные текстильные комплексы с законченным циклом производства конкурентоспособной экспортной продукции. Это обеспечит увеличение объемов внутренней переработки хлопка-волокна более чем в 2 раза, производства пряжи – в 2,6 раза, готовых трикотажных и швейных изделий – в 3 раза, экспорта продукции текстильной отрасли – в 2 раза.

Особое внимание будет уделено реализации проектов в области высоких технологий, в частности организации производства синтетического жидкого топлива, строительству новых современных газохимических комплексов, производству минеральных удобрений и новых видов химической продукции по современным энергосберегающим технологиям, а также ускоренному развитию энергетики за счет замены устаревшего оборудования на современные парогазовые установки.

В развитие норм, закрепленных в главе 10 Конституции Республики Узбекистан, ведется большая работа по формированию законодательства, обеспечивающего надежные конституционные и юридические права человека, социальные гарантии и социальную поддержку населения.

Принятые законы о занятости, о социальной защите инвалидов, о государственном пенсионном обеспечении граждан, об образовании, об основах государственной молодежной политики, о свободе совести и религиозных организациях позволили не только защитить силой закона интересы наиболее нуждающихся слоев населения в сложных условиях перехода к рынку, но и раскрыть духовный, творческий потенциал людей, подвести под реформы крепкую социальную основу.

Система социальной помощи в Республике все более приобретает черты, свойственные аналогичным системам в странах с рыночной экономикой, претерпевает изменение само понятие бедности и методы ее количественного измерения, четче разграничиваются источники финансирования социальной помощи и социального страхования, конкретизируются группы бенефициаров.

Поскольку социальная помощь направлена на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, т.е. на тех, кто по объективным причинам не в состоянии сам заработать средства к существованию (дети, престарелые, инвалиды и другие лица, не занятые в производстве по не зависящим от них обстоятельствам), то потребность в ней определяется, прежде всего, демографической ситуацией в Республике, уровнем доходов населения и характером их распределения, установившимися стандартами потребления, а также национальными традициями и историческими особенностями уклада жизни.

Логическим продолжением избранного курса на построение государства, где во главу угла ставятся интересы каждого отдельного человека, стало посвящение каждого года отдельному аспекту социальной политики. Вспомним: 1997 г. был объявлен «Годом защиты интересов человека», 1998-й – «Годом семьи», 1999-й – «Годом женщины», 2000-й – «Годом здорового поколения», 2001-й – «Годом матери и ребенка». ...2007-й – «Годом социальной защиты», 2008-й – «Годом молодежи», 2009-й – «Годом развития и благоустройства села», 2010-й – «Годом гармонично развитого поколения»... 2012-й – «Годом семьи».

И всегда провозглашенный лозунг подкреплялся и продолжает подкрепляться конкретными действиями, в основе которых лежит специальная Государственная программа, вобравшая в себя сотни важных мероприятий, нацеленных на дальнейшее расширение масштабов и усиление социальной защиты населения.

Например, в 2007 г. в соответствии с Государственной программой «Год социальной защиты» был принят целый ряд нормативно-правовых актов. Среди них особого внимания заслуживают законы «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», «О гарантиях прав ребенка», а также «О благотворительности» и «О профилактике йододефицитных заболеваний».

В рамках Государственной программы «Год молодежи» в 2008 г. были реализованы мероприятия по материальной и моральной поддержке молодежи, созданию для нее новых рабочих мест, улучшению жилищных и бытовых условий молодых семей, повышению качества образования молодежи.

Объявление 2009 г. «Годом развития и благоустройства села» и реализация принятой в связи с этим Государственной программы стали началом реализации долгосрочной целенаправленной работы по коренному переустройству и обновлению облика села на современной архитектурной и индустриальной основе, строительству жилья, социальных и коммунальных объектов и коммуникаций. Все эти меры призваны в корне повысить уровень жизни на селе и приблизить ее к городским условиям. Необходимо подчеркнуть, что и приоритет, и программа по его реализации рассчитаны не только на 2009 г., но и на среднесрочную перспективу.

Также и в 2010 г. при разработке программы гармоничного развития подрастающего поколения ставилась задача, что эта цель должна стать предметом повседневной заботы и приоритетного внимания государства и всего общества на долгосрочную перспективу. Прежде всего особое вни-

мание было уделено вопросам дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы, направленной на защиту прав и интересов детей и молодежи, укрепление правовых основ их гармоничного развития. Исходя из требований времени, была проведена тщательная инвентаризация более 600 нормативно-правовых актов, по итогам которой в действующие законодательные и нормативные акты были внесены соответствующие изменения и дополнения.

Особое внимание в реализации Государственной программы «Год гармонично развитого поколения» уделялось вопросам дальнейшего развития сфер здравоохранения, образования, физкультуры, спорта и прежде всего укрепления их материально-технической базы, нового строительства и оснащения современным оборудованием. Продолжена проводимая в стране широкомасштабная работа по укреплению семьи, усилению заботы о молодых семьях, обеспечению их правовой и социальной защиты, созданию необходимых условий для образования здоровой и прочной семьи.

Кроме того, наглядным подтверждением сильной социальной политики, последовательно проводимой с первых дней независимости, служит то, что уровень материнской смертности за годы независимости в Узбекистане сократился более чем в 2 раза, детская смертность сократилась в 3 раза. Средняя продолжительность жизни людей за этот период увеличилась с 67 до 73 лет, а женщин – до 75 лет. Достигнутые успехи в сфере охраны здоровья населения получили достойную оценку со стороны Всемирной организации здравоохранения, ЮНИСЕФ и других авторитетных международных организаций. Недавно Узбекистан вошел в десятку стран-лидеров в составленном международной организацией «Save the children» («Спасем детей») мировом рейтинге государств, где лучше всего заботятся о здоровье детей.

Расходы на образование за последние годы превышают 37 %, а вместе с расходами на здравоохранение составляют свыше 50 % государственного бюджета. Затраты государства на социальную сферу и социальную защиту за годы независимости выросли более чем в 5 раз. Следует отметить, что подобные показатели редко встречаются в практике других государств.

В Узбекистане реформы осуществляются не ради самих реформ, а прежде всего в интересах человека. Ибо главная цель реформ – обеспечение свободной и благополучной жизни граждан, создание для них возможности пожинать плоды независимости. Все успехи, воплощенные в изложенных выше фактах, являются убедительным доказательством эффективности осуществляемых широкомасштабных реформ, нацеленных на обеспечение процветания страны, рост благосостояния народа.

Ташкентский государственный юридический институт

*Исламходжаев Х. С., доктор юридических наук, заведующий кафедрой административного и финансового права
E-mail: vomalsi@rambler.ru
Тел.: (998 71) 233-66-36, вн. 150, 250*

*Tashkent State Juristic Institute
Islamkhodjaev Kh. S., Doctor of Legal Sciences, Head of the Administrative Law and Financial Law Department
E-mail: vomalsi@rambler.ru
Tel.: (998 71) 233-66-36, ext. 150, 250*