

УДК 342.951:351.82

**О СПЕЦИФИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ДЕЯНИЯ, НАРУШАЮЩИЕ ТИШИНУ
И ПОКОЙ ГРАЖДАН В НОЧНОЕ ВРЕМЯ**

И. Д. Бредихин

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 11 марта 2011 г.

Аннотация: *статья посвящена актуальной проблеме – законодательно-му регулированию субъектами Российской Федерации административной ответственности за деяния, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время. Автор на основе критического анализа нормативных правовых актов регионального уровня об административных правонарушениях формулирует предложения по его совершенствованию и дальнейшему развитию.*

Ключевые слова: *административная ответственность, правонарушения, тишина и покой граждан, ночное время, законодательство субъектов Российской Федерации.*

Abstract: *the article is about very actual problem in Russia– legislative regulation of administrative liability for acts that violate the peace and quiet citizens in the night by subjects Russian Federation. The author is based on a critical analysis of the local level legal acts about administrative Offences, formulates proposals for its improvement and further development.*

Key words: *administrative responsibility, offense, peace and quiet of the citizens, nighttime, legislation of the Russian Federation subjects.*

Право на тишину и покой входит в перечень основных, конституционных прав человека. Согласно ч. 5 ст. 37 Конституции РФ, каждый имеет право на отдых, при этом в соответствии с ч. 3 ст. 17 указанного закона осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц¹. Необходимо отметить, что аналогичные положения закреплены и на международном уровне – ст. 24 «Всеобщей декларации прав человека»² и п. d) ч. 1 ст. 7 Международного пакта «Об экономических, социальных и культурных правах»³ провозглашают

323

¹ См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с изм. и доп. от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.

² См.: Всеобщая декларация прав человека : принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Рос. газ. 1995. 5 апр.

³ См.: Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» от 16 декабря 1966 г. (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812 VIII, подп. «д». Ст. 7) // Бюл. Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

© Бредихин И. Д., 2011

в качестве неотъемлемого права каждого человека право на отдых и досуг. Указанное право предполагает, что каждый может в ночное время пользоваться покоем и тишиной. Нарушение покоя граждан, находящихся дома в ночное время, также является несоблюдением требований ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод⁴, которая гласит: «Каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища» (постановление ЕСПЧ от 16 ноября 2004 г.⁵).

В настоящее время в законодательстве федерального уровня отсутствуют нормы об административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. Конституция РФ относит к совместно ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: защиту прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности (п. «б» ч. 1 ст. 72); административное законодательство, административно-процессуальное законодательство (п. «к» ч. 1 ст. 72). Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях закреплены в нормах Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁶ (ст. 1.1, 1.3, 2.1, 22.1) и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁷ (ст. 26.3). В соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством субъектами Российской Федерации приняты различные нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Необходимость установления административной ответственности за указанные правонарушения на региональном уровне в современных условиях общественной жизни не вызывает сомнения⁸. Соблюдение покоя

⁴ См.: Конвенция о защите прав человека и основных свобод : заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 20. Ст. 2143.

⁵ См.: Информация о постановлении ЕСПЧ от 16 ноября 2004 г. по делу «Морено Гомез (Moreno Gomez) против Испании» (жалоба № 4143/02) // Бюл. Европ. суда по правам человека. 2005. № 4.

⁶ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп. от 31 июля 2010 г. № 175-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

⁷ См.: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп. от 4 октября 2010 г. № 261-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

⁸ Согласно статистике ежегодно наблюдается рост административных правонарушений в указанной сфере, что составляет около 5 % от всех правонарушений (см.: Новости управления. Официальный сайт Управления административными органами Липецкой области [электронный ресурс]. URL : <http://www.uao-lipetsk.ru/news/novosti/2009-02-10/56.htm> (дата обращения : 15.03.2011).

и тишины как форма реализации конституционного права граждан на отдых является показателем уровня правовой культуры, которая как непосредственно, так и опосредованно формируют ту реальность, из которой в конечном итоге и складывается правопорядок в обществе. В связи с этим важное значение в формировании российского правового государства имеет решение задач по совершенствованию законодательства, призванного обеспечить охрану общественного порядка⁹.

Следует констатировать, что в нашей стране правовая культура населения находится на низком уровне и не отвечает современным требованиям демократического правового государства. Поэтому, как справедливо подчеркнул Д. А. Медведев: «...Безопасность, законные интересы людей должны быть надежно защищены, это наш ключевой приоритет на долгие годы вперед»¹⁰.

Анализ нормативных правовых актов регионального уровня, регламентирующих вопросы административной ответственности, позволил выявить некоторые особенности законодательного регулирования за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Нормы, регламентирующие административную ответственность за действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время, содержатся:

- в законах субъектов РФ об административных правонарушениях на территории соответствующего субъекта РФ¹¹;
- в специальных законах субъектов РФ, регламентирующих соблюдение тишины и покоя граждан в ночное время и одновременно устанавливающих административную ответственность за нарушения тишины и покоя¹².
- в региональных законах, регламентирующих соблюдение общественного порядка, и отдельно в законах субъектов РФ, устанавливающих ад-

⁹ См.: *Нерсесянц В. С.* Общая теория права и государства : учебник. М., 2010. С. 256 ; *Макуев М. Р.* Теория государства и права : учебник. М., 2010. С. 104 ; *Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько.* М., 2009. С. 259.

¹⁰ Вступительное слово на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел 6 февраля 2009 г. Официальный сайт Президента Российской Федерации [электронный ресурс]. URL : <http://kremlin.ru/transcripts/3075> (дата обращения : 15.03.2011).

¹¹ См.: Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях от 7 июня 2006 г. № 32 [электронный ресурс]. URL : http://fpa.su/docs/stat/72797_stat.html (дата обращения : 15.03.2011); Закон Красноярского края от 2 октября 2008 г. № 7-2161 «Об административных правонарушениях» // Ведомости высших органов гос. власти Красноярского края. 2008. № 54, и др.

¹² См.: Закон Московской области от 11 января 2008 г. № 1/2008-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Московской области» [электронный ресурс]. URL : <http://mosobl.elcode.ru/esearch.asp> (дата обращения : 15.03.2011) ; Закон Республики Саха (Якутия) от 30 мая 2006 г. № 699-III «Об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время» [электронный ресурс]. URL : <http://il-tumen.sakha.ru/law/1170.doc> (дата обращения : 15.03.2011).

министративную ответственность на территории соответствующего субъекта РФ¹³.

Следует отметить, что объектом административного правонарушения, выразившегося в нарушении тишины и покоя граждан в ночное время, является общественный порядок, представляющий собой совокупность общественных отношений, складывающихся в общественных местах, урегулированных нормами права и морали, обеспечивающих общественное спокойствие, общепринятые нормы поведения, нормальную деятельность, уважение общественной нравственности, чести и достоинства граждан¹⁴.

В данной связи в большинстве законов субъектов РФ, содержащих разделы по объектам административных правонарушений, нормы о нарушении тишины и покоя граждан расположены в разделах (главах), регламентирующих административную ответственность в сфере общественного порядка¹⁵. Некоторые законы субъектов РФ об административной ответственности не определяют объект правонарушения и относят рассматриваемые деликты к правонарушениям в сфере благополучия граждан, здоровья и нравственности населения¹⁶.

Объективная сторона правонарушения связана с противоправным деянием, совершаемым в форме действия и бездействия. Действие может быть выражено в громком пении, свисте, прослушивании телевизион-

¹³ См.: Закон Челябинской области от 29 апреля 2004 г. № 227-ЗО «О соблюдении общественного порядка на территории Челябинской области» [электронный ресурс]. URL : <http://zak.garant-ural.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (дата обращения : 15.03.2011) ; Закон Челябинской области от 27 мая 2010 г. № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» [электронный ресурс]. URL : <http://zak.garant-ural.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (дата обращения : 15.03.2011).

¹⁴ См.: *Розенфельд В. Г., Серегина В. В.* Административное принуждение. Понятие, виды административного принуждения, процессуальное регулирование их применения : учеб. пособие. Воронеж, 1996. С. 91 ; Административное право : учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. М., 2010. С. 680 ; *Мотров И. Д.* О проблеме понятия «общественное место» // Закон и право. 2010. № 1. С. 22, и др.

¹⁵ Например, ст. 9.1 «Нарушение тишины и покоя граждан» главы 9 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок» Кодекса Пензенской области об административных правонарушениях ; ст. 14 «Нарушение тишины и покоя граждан» главы 3 «Административные правонарушения, посягающие на права граждан и общественный порядок» Закона Еврейской автономной области «Об административных правонарушениях».

¹⁶ В частности, в Кодексе Тюменской области об административной ответственности ст. 1.1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» находится в главе 1 «Административные правонарушения, посягающие на права граждан, на здоровый образ жизни, безопасность и отдых». В законе Краснодарского края «Об административных правонарушениях» ст. 3.3 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» находится в главе 3 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения».

ных передач, звуковоспроизводящей аппаратуры, шуме при ремонтно-строительных работах и т.п.¹⁷ Бездействие выражается в непринятии мер по отключению неисправной звуковой сигнализации транспортного средства, в непринятии «владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного»¹⁸.

Необходимо констатировать, что региональные законодатели перечисляют максимально возможные формы рассматриваемых правонарушений, включив их в диспозицию нормы об административном правонарушении, в примечание к норме, либо в отдельной статье специального закона, посвященного административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан¹⁹.

Как правило, перечень противоправных деяний в законах субъектов РФ оставлен открытым, на что указывается посредством введения

¹⁷ См.: Закон Удмуртской республики от 16 ноября 2001 г. № 49-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» [электронный ресурс]. URL: <http://www.udmurt.ru/regulatory/legislation/2001/index.php> (дата обращения: 15.03.2011); Закон Законодательного Собрания Забайкальского края от 2 июля 2009 г. № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» // Забайкальский рабочий. 2009. № 123.

¹⁸ См.: Областной закон Архангельской области от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: <http://www.dvinaland.ru/laws/> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 2.4; Закон Амурской области от 30 марта 2007 г. № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области» [электронный ресурс]. URL: <http://www.zsamur.ru/site/main/31?year=2007> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 4.1.

¹⁹ Например, в примечании к ст. 2.4 закона Архангельской области под действиями (бездействием), нарушающими тишину и покой граждан, понимаются:

1) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли (киоски, павильоны, лотки и другое), в летних ресторанах, кафе, дискотеках, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

2) игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, повлекшими нарушение тишины и покоя граждан;

3) применение пиротехнических средств, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан, за исключением использования пиротехнических средств в новогоднюю ночь и при проведении официально заявленных и разрешенных культурно-массовых мероприятий;

4) производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

5) непринятие водителем мер по отключению звуковых сигналов сработавшей охранной сигнализации автомобиля (транспортного средства), повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

6) непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан.

нормы «иные действия, повлекшие нарушение покоя граждан и тишины в ночное время»²⁰.

Кроме того, в некоторых законах субъектов РФ указаны и общественно опасные последствия таких действий. Таковыми являются действия, создающие шум и неудобство для других граждан, препятствующие их полноценному отдыху²¹, препятствующие реализации права граждан на отдых²² и др.

Региональным законодательством предусмотрены деяния, исключющие административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан ввиду их исключительности и неотложности производства. Как правило, это действия, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством РФ, а также действий, связанных с отправлением религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий²³. Реже законы субъектов РФ исключают административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан на период празднования Нового года²⁴, при санкционированном проведении региональных и муниципальных праздников²⁵.

В законах субъектов перечислены также и места совершения правонарушения. В частности, ст. 15.1 Закона Брянской области «Об админист-

²⁰ См.: Закон Ставропольского края от 10 апреля 2008 г. № 20-КЗ «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» [электронный ресурс]. URL: <http://www.dumask.ru/legislation/regional/zakony/2008/13482/> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 2.5 ; Закон Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» [электронный ресурс]. URL: <http://www.oblduma.kurgan.ru/reestr/index.php> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 1.

²¹ См.: Закон Тульской области от 9 июня 2003 г. № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области» [электронный ресурс]. URL: http://www.tulaoblduma.ru/files/duma/d3/zas44/1240_z.doc (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 6.

²² См.: Закон Кемеровской области от 15 июля 2002 г. № 52 «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» [электронный ресурс]. URL: <http://www.ako.ru/ZAKON/viewzakon.asp?C19242=On> (дата обращения: 15.03.2011).

²³ См.: Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» // Коммуна. 2004. № 4. Ст. 20 ; Закон Томской области от 26 декабря 2008 г. № 295-ОЗ «Кодекс Томской области об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: <http://law.duma.tomsk.ru/law?d&nd=951826893&prevDoc=951839405> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 3.19.

²⁴ См.: Закон Ярославской области от 3 декабря 2007 г. № 100-З «Об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: <http://www.duma.yar.ru> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 12.

²⁵ См.: Закон Республики Татарстан от 12 января 2010 г. № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» [электронный ресурс]. URL: http://www.tatar.ru/files/laws/laws_47033.doc (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 1.

ративных правонарушений на территории Брянской области»²⁶ установлено, что местами, защищаемыми от совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, являются: места жительства и пребывания граждан, места их общего пользования и территории (в том числе придомовые территории), места отдыха на территории кварталов и микрорайонов. В связи с этим следует согласиться с мнением А. Н. Дерюги, полагающего, что в составе данного правонарушения место совершения деяния не влияет на квалификацию, противоправное деяние может быть совершено как в самом жилом доме и общежитии, так и вне его: на придомовой территории, близлежащих улицах и в других местах. Состав правонарушения устанавливает квалифицирующие требования не к месту совершения противоправного деяния, а к месту наступления общественно вредных последствий²⁷.

Особого внимания заслуживает вопрос о времени совершения административного правонарушения. Максимальный период времени составляет с 22.00 до 8.00 часов²⁸, минимальный период составляет с 23.00 до 6.00 часов следующих суток²⁹. Отдельными законами субъектов РФ устанавливается дифференцированное время в зависимости от рабочих и выходных дней (в ст. 1 Закона Московской области под ночным временем понимается период времени с 22.00 до 6.00 часов в рабочие дни и с 23.00 до 9.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье)), в зависимости от сезона (примечание к ст. 12 Закона Ярославской области гласит, что к ночному времени относится время с 22.00 до 6.00 часов местного времени, а в период с 1 июня по 31 августа – время с 23.00 до 6.00 часов местного времени). В целом общим «ночным» периодом времени совершения правонарушения для всех законов субъектов РФ является время с 23.00 часов вечера до 6.00 часов утра следующих суток.

Анализ норм законов субъектов РФ показывает, что субъективная сторона данного правонарушения не ставится в зависимость от конкретной

²⁶ См.: Закон Брянской области от 15 июня 2007 г. № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» [электронный ресурс]. URL: <http://www.bryanskobl.ru/region/law/view.php?id=1761&type=0> (дата обращения: 15.03.2011).

²⁷ См.: Дерюга А. Н. Квалификация действий лица, нарушающего спокойствие и тишину граждан в квартирах и других помещениях, не подпадающих под общественное место // Рос. следователь. 2010. № 3. С. 29.

²⁸ См.: Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 г. № 102-ОЗ «Об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: http://www.dumahmao.ru/zclass/protectionofthelaw/protectionofapublicorder/protectionofapublicorder_648.html (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 10.

²⁹ См.: Закон Вологодской области «Об административных правонарушениях в Вологодской области» от 24 ноября 2010 г. № 2429-ОЗ [электронный ресурс]. URL: <http://vologda-oblast.ru/zakon.asp?CODE=72439&V=10> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 1.1; Закон Ульяновской области от 5 июня 2007 г. № 072-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: <http://www.zsuo.ru/info/?id=312&Rub=000010&period> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 14.

формы вины, умысла или неосторожности. Однако необходимо отметить ст. 10 Закона Камчатского края «Об административных правонарушениях»³⁰, которая подчеркивает умышленный характер нарушения тишины и покоя граждан в ночное время. Следует привести и норму ст. 2 Закона Республики Саха (Якутия) «Об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время», согласно которой «административным правонарушением признается предусмотренное настоящей статьей противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица». В данном случае не указана форма вины субъекта, а сама норма дублирует дефинитивную норму ст. 2.1 КоАП РФ.

Субъектами данного правонарушения являются физические лица, достигшие к моменту совершения правонарушения возраста 16 лет, должностные лица и юридические лица.

Важным является вопрос о мерах административной ответственности за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время. В законодательстве субъектов РФ за данное правонарушение мерой административной ответственности являются предупреждение или административный штраф³¹. В большинстве законов предупреждение применяется только к физическим лицам, при этом условия выбора правоприменителем санкции в виде предупреждения или штрафа законы не приводят. Как правило, нормы, устанавливающие меры ответственности, звучат следующим образом: «влечет предупреждение или наложение административного штрафа». В связи с этим примечательны нормы Закона Республики Саха (Якутия) и Закона города Москвы «Об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве»³², согласно которым предупреждение как

³⁰ См.: Закон Камчатского края от 19 декабря 2008 г. № 209 «Об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: <http://www.zaksobr.kamchatka.ru/zakDeyat/perechenZak>. (дата обращения: 15.03.2011).

³¹ Весьма интересным представляется опыт иностранных государств: во Франции за нарушение тишины и покоя в ночное время сумма штрафов колеблется от нескольких десятков до нескольких сотен евро ; в Израиле могут посадить в тюрьму. Если после 23 часов в полицию поступают заявления о шумных застольях, громкой музыке или ремонтных работах, которые мешают сну большинства граждан, то наряд полиции вначале требует соблюдения закона о тишине. Если увещевания не действуют – на нарушителя налагается штраф: 300–500 шекелей (70–100 долларов). А если и штраф не образумит, то суд может приговорить нарушителей к тюремному заключению ; в Нью-Йорке за превышение установленного шумового уровня штрафуют на сумму от 25 до 45 тысяч долларов ; в Великобритании сумма штрафов для частного лица – 5 тысяч фунтов, для фирмы – до 20 тысяч фунтов. Если шумная деятельность принимает особо злостный характер, дело может дойти до выселения ; в Германии штраф достигает 10 тысяч евро (Проблема. Тишины хочу, тишины // Коммуна. 2009. 5 дек.).

³² См.: Закон города Москвы от 12 июля 2002 г. № 42 «Об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве» [электронный ресурс]. URL: <http://www.duma.mos.ru/cgi-bin/zakon> (дата обращения: 15.03.2011).

мера административного наказания выносится в случае, когда нарушение покоя граждан и тишины в ночное время в защищаемых помещениях и на защищаемых территориях устраняется по первому требованию.

Административная ответственность в виде штрафа установлена в двух формах: в денежной (в большинстве субъектов РФ) и в зависимости от минимального размера оплаты труда. В Республике Карелия предусматривается штраф от двух до десяти МРОТ³³, в Приморском крае – от десяти до двадцати пяти МРОТ³⁴. Различны размеры штрафных санкций и в денежной форме. Так, в Московской области штраф для граждан составляет от ста до пятисот рублей, в Ленинградской области – от пятисот до одной тысячи рублей³⁵, а в Удмуртской республике – от одной до двух тысяч пятисот рублей.

Таким образом, возникает ситуация, при которой санкция за совершенное тождественного административного правонарушения поставлена в зависимость от субъекта РФ, на территории которого совершено правонарушение. Конституционную основу административной ответственности как вида юридической ответственности составляют положения Конституции РФ о равенстве всех перед законом и судом (ч. 1 ст. 19). Применительно к законодательному регулированию административной ответственности такое равенство состоит, в частности, в том, что лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом; физические лица подлежат административной ответственности независимо от места жительства (ч. 1 ст. 1.4 КоАП РФ). Установление субъектами РФ различных по объему и суровости административных наказаний приводит, по сути, к такому положению, когда содержание правового статуса лица, совершившего административное правонарушение, дифференцируется на законодательном уровне в зависимости от места совершения административного правонарушения³⁶.

Вместе с тем анализ регионального законодательства показывает, что практически всеми субъектами РФ регламентируется административная ответственность за действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время. При этом нормы, определяющие административную ответственность за действия, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время, закрепленные в различных субъектах Российской Федерации, зачастую просто дублируются. В нормах, устанавливающих административную

³³ См.: Закон Республики Карелия от 15 мая 2008 г. № 1191-ЗПК «Об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: <http://www.gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=225> (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 4.

³⁴ См.: Закон Приморского края от 5 марта 2007 г. № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2007. № 10. Ст. 3.9.

³⁵ См.: Закон Ленинградской области от 2 июня 2003 г. № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» [электронный ресурс]. URL: http://www.lenoblzaks.ru/content/store/default/root_site/shmode/simple/ids/-rus-common-kodeks-fida/main/idt/materials.html (дата обращения: 15.03.2011). Ст. 2.6.

³⁶ См.: Максимов И. В. Административные наказания. М., 2009. С. 43.

тивную ответственность за рассматриваемое деяние, очень сложно найти «региональную специфику» (а именно этим критерием во многом обусловлено региональное законодательство)³⁷.

Учитывая важность механизма реализации конституционного права каждого на отдых, представляется целесообразным закрепить административную ответственность за деяния, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время, на федеральном уровне в главе 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установив единый размер санкции и исключив различное толкование состава деяния, как это сейчас происходит на региональном уровне.

Таким образом, совершенствование законодательства на федеральном уровне должно в наибольшей степени гарантировать выполнение главной задачи государства – охраны прав и законных интересов граждан, в том числе в сфере общественного порядка.

³⁷ См.: *Росинский Б. В.* О некоторых вопросах разграничения компетенции Российской Федерации и субъектов РФ в области установления административной ответственности // Актуальн. вопр. адм.-деликтн. права : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 70-летию А. П. Шергина. М., 2005. С. 25.

Воронежский государственный университет

Бредихин И. Д., аспирант кафедры административного и муниципального права

E-mail: 89102888737@mail.ru

Тел.: 8-910-288-87-37

Voronezh State University

Bredihin I. D., Post-graduate Student of the Administrative and Municipal Law Department

E-mail: 89102888737@mail.ru

Tel.: 8-910-288-87-37