

УДК 342.9

**О КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЯХ ОРГАНОВ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПРАВО
НА САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ**

И. А. Фурсова

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 17 мая 2011 г.

Аннотация: *статья посвящена анализу конституционной обязанности государства обеспечить право человека и гражданина на санитарно-эпидемиологическое благополучие и содержит авторское видение актуальных проблем, связанных с ее обеспечением и поддержанием.*

Ключевые слова: *конституционная обязанность государства, право человека и гражданина на санитарно-эпидемиологическое благополучие.*

Abstract: *this article is devoted to the constitutional duty of the state to ensure human and civil rights in the sanitary and epidemiological well-being, and contains author's vision of the actual problems connected with its provision and maintenance.*

Key words: *constitutional duty of the state, human and civil rights in the sanitary and epidemiological well-being.*

Вопрос о конституционных обязанностях органов государственной власти и должностных лиц, а также государства в целом по отношению к человеку и гражданину, к обществу – это ключевой вопрос Конституции РФ, несущий концептуальную нагрузку. Статья 2 Конституции провозглашает, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства, а в ст. 3 говорится, что многонациональный народ Российской Федерации является единственным источником государственной власти. Из данных положений можно сделать вывод о том, что государство обязано активно содействовать созданию условий, а также гарантировать их для реализации прав и свобод человека и гражданина через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статьи 41 и 42 Конституции РФ устанавливают обязанности государства гарантировать право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, но общеобязательных организационных, процедурных механизмов реализации, необходимых мероприятий, а также ответственности за невыполнение данных обязанностей Конституция не предусматривает, что предоставляет свободу усмотрений органов государственной власти. Данное противоречие относится как к личным, так и к гражданским правам. В этом состоит

одно из значительных упущений составителей Конституции РФ. С одной стороны, она содержит обязанности власти по отношению к гражданам и обществу, а с другой – нигде не оговорена ответственность государства в случае невыполнения им своих конституционных обязанностей, что дает возможность принятия нелегитимных решений, нарушающих конституционный строй Российской Федерации.

Устанавливая меры конституционного воздействия, законодательство не дает четкого определения конституционной ответственности и даже не пользуется соответствующей терминологией¹. Это существенное упущение можно преодолеть, установив в действующем Уголовном кодексе Российской Федерации ответственность органов государственной власти или должностных лиц за невыполнение ими своих конституционных обязанностей. Однако вопрос о сущности и целесообразности использования термина «конституционная ответственность» государства перед личностью – это обширная тема для отдельного исследования.

Вернемся к конституционной обязанности государства гарантировать право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также право на благоприятную окружающую среду. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обращения лекарственных средств для медицинского применения (за исключением функций, возложенных на иные федеральные органы исполнительной власти), социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения² и др. Дело работников здравоохранения – выявлять, оценивать и устранять факторы, представляющие угрозу здоровью населения, путем разработки соответствующей политики и создания служб.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия является одним из важных и необходимых критериев уровня здоровья населения, а также его среды обитания. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

¹ См.: *Маров И. В.* Правовое государство и конституционная ответственность государства перед личностью // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2010. № 2. С. 72.

² Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 321 (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2898.

создана в целях охраны здоровья населения и среды обитания в соответствии с Указом Президента Российской Федерации 9 марта 2004 г. Организационно она входит в состав Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. В данном случае обязанность органов государственной власти защищать право означает, что государство должно гарантировать право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека; право получать достоверную информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции, товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг; право осуществлять общественный контроль за выполнением санитарных правил; право вносить предложения об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения; право на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства³, и государство не должно само нарушать эти права, и должно предотвратить нарушение прав другими организациями и частными лицами.

Обязанность гарантировать право означает, что государство должно принять все необходимые меры – законодательные, бюджетные, административные, включая работу специально обученных кадров, материально-техническое обеспечение и в целом инфраструктуру – для того, чтобы граждане могли воспользоваться указанным правом, и обязано выполнять требования ратифицированных международных документов, закрепляющих права человека в сфере здравоохранения, а также нормы российского законодательства, закрепляющие соответствующие права граждан. Выполнение данной конституционной обязанности государством служит гарантией надежности использования личностью принадлежащих ему прав. Однако могут возникать чрезвычайные ситуации, когда конституционные права человека ограничиваются в законных целях охраны здоровья населения, – например, ограничение права на свободу передвижения в связи с карантином по поводу инфекционного заболевания, конечно, если только нет разумной альтернативы такому ограничению. В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Исходя из подходов в теории права к пониманию критериев ограничения прав и свобод человека и гражданина, в данной сфере можно выделить «естественные пределы» ограничения прав и свобод человека и гражданина, которые обусловлены внутренними причинами, например, такими, как возраст,

³ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон Российской Федерации от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 14. Ст. 1650.

состояние здоровья, физические, умственные способности человека, окружающие его социальные, санитарно-эпидемиологические, экологические условия, финансовое и материально-техническое обеспечение. В отношении тех ситуаций, когда некоторые права человека могут быть ограничены из соображений охраны здоровья населения, возникают «внешние» или «искусственные пределы», которые устанавливаются субъектом нормотворчества.

В рамках реализации своей обязанности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия государство должно осуществлять ряд соответствующих мероприятий по предупреждению и борьбе с эпидемическими, эндемическими и иными заболеваниями и инфекциями.

Воронежский государственный университет

Фурсова И. А., аспирантка кафедры административного и муниципального права

*E-mail: fursova_irina_vrn@mail.ru
Тел.: 8-905-672-83-04*

Voronezh State University

Fursova I. A., Post-graduate Student of the Administrative and Municipal Law Department

*E-mail: fursova_irina_vrn@mail.ru
Tel.: 8-905-672-83-04*