

УДК 342.92

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ

О. А. Ступников

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 19 июля 2011 г.

Аннотация: рассматриваются спорные вопросы, касающиеся специальных принципов административной процедуры размещения заказов. Автор называет и исследует такие специальные принципы, как приоритет электронного документооборота; участие частноправового лица в организации административной процедуры; обеспечение конфиденциальности сведений; анонимность участия; равный доступ к торгам всех потенциально заинтересованных лиц; запрет на участие в торгах; привилегии отдельным категориям участников размещений заказов; добровольность участия; обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Ключевые слова: административная процедура размещения государственных и муниципальных заказов, специальные принципы.

Abstract: *this article deals with the specific principles of state and municipal administrative order placement procedure. The author identifies specific principles such as priority of electronic document management procedure, participation of a civil person in organization of administrative procedure, providing data confidentiality, anonymity of participation, equal access of participants to competitive bidding, prohibition on participation in tenders, preferential right that is given to different groups of participants, gratuitousness of participation, trigger (maximum) contract price justification.*

Key words: *state and municipal administrative order placement procedure, specific principles.*

Процедура размещения заказов, являясь административной процедурой, основывается на таких общих административно-правовых принципах, как законность; презумпция достоверности; запрет злоупотребления правом; запрет произвола; национальный режим; открытое рассмотрение административных дел (гласность, публичность); обеспечение защиты государственной тайны; ведение производства по административному делу на русском языке; право быть выслушанным; беспристрастность; обоснованность каждого административного решения или действия; принцип «большее включает в себя меньшее»; оперативность и экономичность; обеспечение восстановления нарушенных прав и их судебная защита; принцип подписания жалобы.

Однако помимо общих принципов правовой базис, на котором строится административная процедура размещения заказов, составляет и система специальных принципов, обусловленная самой правовой природой сферы размещения заказов.

Анализ положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (с изм. и доп.) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»¹ (далее – Закон № 94-ФЗ) позволяет выделить следующий ряд специальных, характерных для процедуры размещения заказов принципов. К ним относятся: приоритет электронного документооборота; участие частного лица в организации административной процедуры; обеспечение конфиденциальности сведений; анонимность участия; равный доступ к торгам всех потенциально заинтересованных лиц; запрет на участие в торгах; привилегии отдельным категориям участников размещений заказов; добровольность участия; обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Ниже раскрывается содержание каждого из названных специальных принципов, являющихся предметом исследования настоящей работы.

Принцип приоритета электронного документооборота необходимо рассматривать, опираясь на исторический метод исследования. Наиболее наглядно действие данного принципа представлено введением процедуры открытого аукциона в электронной форме. Несмотря на то, что первая редакция Закона № 94-ФЗ содержала положения, регулирующие порядок проведения таких аукционов (ст. 41), на смену им пришла детальная регламентация процедуры новой главой 3.1, включающей ст. 41.2. «Правила документооборота при проведении открытых аукционов в электронной форме».

В соответствии с ч. 1 ст. 41.2 Закона № 94-ФЗ все связанные с получением аккредитации на электронной площадке и проведением открытых аукционов в электронной форме документы и сведения направляются участником размещения заказа, заказчиком, органом, уполномоченным органом на размещение заказов (далее – уполномоченный орган), специализированной организацией, оператором электронной площадки, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральным органом исполнительной власти либо размещаются ими на официальном сайте или электронной площадке в форме электронных документов.

Действие названного принципа оказывает влияние на информационное обеспечение процедуры размещения заказа. Закон № 94-ФЗ в действующей редакции в отличие, например, от редакции, датированной 24 июля 2007 г., не предполагает опубликования информации о размещении заказов в официальном печатном издании как в целом (ст. 16), так и в части порядка проведения открытого конкурса (ч. 5 ст. 20, ч. 1,

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105 ; 2006. № 1. Ст. 18, № 31 (ч. 1). Ст. 3441 ; 2007. № 17. Ст. 1929, № 31. Ст. 4015, № 46. Ст. 5553 ; 2008. № 30 (ч. 2). Ст. 3616, № 49. Ст. 5723 ; 2009. № 1. Ст. 16, Ст. 31, № 18 (ч. 1). Ст. 2148, № 19. Ст. 2283, № 27. Ст. 3267, № 29. Ст. 3584, № 29. Ст. 3592, № 29. Ст. 3601, № 48. Ст. 5711, № 48. Ст. 5723, № 51. Ст. 6153, № 52 (ч. 1). Ст. 6441 ; 2010. № 19. Ст. 2286, № 19. Ст. 2291, № 31. Ст. 4209, № 45. Ст. 5755 ; 2011. № 15. Ст. 2029, № 17. Ст. 2320, № 27. Ст. 3880.

п. 4.1, 9 ч. 4 ст. 21, ч. 2 ст. 23, ч. 3 ст. 24, ч. 11 ст. 28). С 1 января 2008 г. было прекращено опубликование информации о размещении заказов в официальном печатном издании при размещении заказов для федеральных нужд (ч. 4 ст. 64), а с 1 января 2011 г. – для нужд субъектов Федерации и муниципальных нужд².

Реализация принципа приоритета электронного документооборота достигается правовыми нормами Федерального закона «Об электронной цифровой подписи», целью которого является обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная цифровая подпись признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе³.

Принцип участия частного лица в организации административной процедуры связан с действием общего административно-правового принципа – право быть выслушанным, выраженным в правомочии участника размещения заказа обратиться с официальным запросом о разъяснении положений конкурсной документации и документации об открытом аукционе в электронной форме. Сущность этого принципа состоит в том, что запрос участника размещения заказа может являться катализатором в принятии заказчиком, уполномоченным органом решения о внесении в соответствии с данным запросом изменений в конкурсную документацию, документацию об открытом аукционе в электронной форме на основании ч. 3 ст. 24, ч. 7 ст. 41.7 Закона № 94-ФЗ.

Принцип обеспечения конфиденциальности сведений представлен правовыми нормами Закона № 94-ФЗ, обязывающими участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, заказчика, уполномоченный орган, специализированную организацию обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе таких участников размещения заказа до вскрытия конвертов с этими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Кроме того, лица, осуществляющие хранение конвертов с заявками на участие в конкурсе и заявок на участие в конкурсе, поданных в форме электронных документов, не вправе допускать повреждение таких конвертов и заявок до момента их вскрытия (ч. 8 ст. 25).

Принцип обеспечения конфиденциальности представлен также запретом на переговоры заказчика, уполномоченного органа, специализи-

² См.: О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2007 г. № 218-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 31. Ст. 4015 ; 2008. № 30 (ч. 2). Ст. 3616 ; 2009. № 1. Ст. 16; 2009. № 19. Ст. 2283 ; 2010. № 19. Ст. 2291.

³ См.: Об электронной цифровой подписи : федер. закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 2. Ст. 127 ; 2007. № 46. Ст. 5554.

рованной организации, оператора электронной площадки с участником размещения заказа при проведении открытого аукциона в электронной форме, если в результате таких переговоров создаются преимущественные условия для участия в открытом аукционе в электронной форме и (или) условия для разглашения конфиденциальных сведений (ч. 6 ст. 41.1 Закона № 94-ФЗ).

Кроме того, при направлении оператором электронной площадки заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию документов и сведений в форме электронных документов, полученных от имени участника размещения заказа, до подведения итогов открытого аукциона в электронной форме оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность сведений об участнике размещения заказа, направившем такие документы в порядке, установленном условиями функционирования электронных площадок (ч. 8 ст. 41.2 Закона № 94-ФЗ).

Согласно ч. 19 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность данных об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, и конфиденциальность сведений, содержащихся во второй части заявки, до размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона в электронной форме, а также оператором электронной площадки и при проведении открытого аукциона в электронной форме должна быть обеспечена конфиденциальность данных об участниках открытого аукциона в соответствии с ч. 13 ст. 41.10 Закона № 94-ФЗ.

Думается, определенным недостатком Закона № 94-ФЗ является отсутствие нормативно-правового регулирования, воплощающего в действие принцип обеспечения конфиденциальности сведений при проведении запроса котировок цен.

Принцип анонимности участия выражен в отсутствии у участников размещения заказов обязанности каким-либо образом персонифицировать свою заявку на участие в торгах. Согласно ч. 2 ст. 25 Закона № 94-ФЗ участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа, при этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на этом конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Наиболее ярко действие принципа анонимности участия представлено в процедуре открытого аукциона в электронной форме. Это достигается благодаря упомянутой выше обязанности оператора электронной площадки обеспечивать конфиденциальность данных об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, и конфиденциальность сведений, содержащихся во второй части заявки, до размещения на электронной площадке протокола про-

ведения открытого аукциона в электронной форме, а также обязанности обеспечивать при проведении открытого аукциона в электронной форме конфиденциальность данных об участниках открытого аукциона (ч. 19 ст. 41.8, ч. 13 ст. 41.10 Закона № 94-ФЗ).

Действие принципа анонимности участия не распространяется на процедуру запроса котировок цен, поскольку порядок подачи котировочных заявок, установленный ст. 46 Закона № 94-ФЗ, не предполагает подачи такой заявки в запечатанном конверте, аналогичном конкурсной заявке, или какой либо иной способ анонимного представления заявки. В совокупности с правовой нормой ч. 1 ст. 47 Закона № 94-ФЗ, устанавливающей, что рассмотрение котировочных заявок проходит в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока их подачи. Положения Закона № 94-ФЗ, регламентирующие процедуру проведения запроса котировок, позволяют полностью нивелировать цели, провозглашенные самим Законом № 94-ФЗ: эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов. В связи с этим вполне логично было бы полностью исключить процедуру размещения заказа путем запроса котировок из способов размещения заказа.

Тем не менее действие принципа анонимности участия занимает одно из центральных мест в системе специальных правовых принципов, на которых строится система государственного и муниципального заказов, так как, с одной стороны, исключает возможность влияния заказчиков на конкретного участника размещения заказа и сам ход процедуры, а с другой – позволяет лицам, претендующим на заключение контракта, вести добросовестную конкуренцию.

Принцип равного доступа к торгам всех потенциально заинтересованных лиц реализуется в первую очередь за счет самой правовой дефиниции «участник размещения заказа». Часть 1 ст. 8 Закона № 94-ФЗ под участником размещения заказа понимает любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона № 94-ФЗ участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом № 94-ФЗ и иными федеральными законами. Часть 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень оснований отказа в допуске к участию в торгах. При этом отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается (ч. 2 ст. 12 Закона № 94-ФЗ).

Если заказчик, уполномоченный орган установили требование обеспечения заявки на участие в конкурсе (открытом аукционе в электронной форме), такое требование в равной мере распространяется на всех участников размещения соответствующего заказа (ч. 4 ст. 20, ч. 5 ст. 41.1 Закона № 94-ФЗ).

При проведении процедуры открытого конкурса на право заключить контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма заказчик, уполномоченный орган вправе направить приглашения принять участие в открытом конкурсе лицам, которые способны создать произведения литературы и искусства, исполнения, являющиеся предметом контракта, а лица, которым направлены указанные приглашения, принимают участие в конкурсе на условиях, равных условиям иных участников размещения заказа (ч. 3 ст. 31.2 Закона № 94-ФЗ).

На оператора электронной площадки ч. 23 ст. 41.10 Закона № 94-ФЗ возлагает обязанность обеспечить равный доступ участников открытого аукциона в электронной форме к участию в нем.

Действие *принципа запрета на участие в торгах* представлено правом заказчика, уполномоченного органа при проведении торгов установить дополнительные требования к участникам размещения заказа. Одно из них – это обладание исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (п. 1 ч. 2 ст. 11 Закона № 94-ФЗ). Второе заключается в прямом действии института Реестра недобросовестных поставщиков, ведение которого возложено на Федеральную антимонопольную службу⁴, и состоит в реализации права заказчика, уполномоченного органа установить к участникам размещения заказа при проведении торгов такого требования, как отсутствие в Реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа (п. 2 ч. 2 ст. 11 Закона № 94-ФЗ).

Принцип привилегии отдельным категориям участников размещения заказов выражается в предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов преимущества при участии в размещении заказов (ст. 14 Закона № 94-ФЗ). Правовую основу данного принципа составляет Постановление Правительства РФ от 17 марта 2008 г. № 175 (в ред. от 02.06.2008 г.) «О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»⁵, утверждающего

⁴ См.: Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков : постановление Правительства РФ от 15 мая 2007 г. № 292 (в ред. от 15.06.2009 г. № 497) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 21. Ст. 2513; 2009. № 25. Ст. 3078.

⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 12. Ст. 1135, № 23. Ст. 2713.

перечни товаров (работ, услуг), при размещении заказов на которые могут предоставляться преимущества как для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, так и для организаций инвалидов. Данное постановление наделяет государственных и муниципальных заказчиков правом предоставлять преимущества учреждениям, предприятиям и организациям, информация о которых размещена на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru, в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15 процентов при размещении заказов на поставки товаров (работ, услуг), включенных в данные перечни. Кроме того, преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, информация о которых, а также о производимых ими товарах (работах, услугах) размещена на указанном официальном сайте, состоит в том, что с такими учреждениями и предприятиями Федеральная служба исполнения наказаний, ее территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия и учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, вправе размещать заказы без проведения торгов, т.е. как у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Принцип добровольного участия является интерпретацией гражданско-правового принципа свободы договора, поскольку целью, которую преследует участник размещения заказа, подавая свою заявку на участие в торгах или запросе котировок, является именно заключение контракта с заказчиком (обладая одной и той же гражданско-правовой природой, терминологическое отличие слова «контракт» от слова «договор» заключается только в наличии сложной процедуры, предшествующей его заключению в первом случае, и соответственно в отсутствии ее во втором случае). Специфика данного принципа состоит в следующем. Участие в любой другой административной процедуре обусловлено правовыми нормами, согласно которым лицо вынуждено вступать в правоотношения с публичной администрацией в целях удовлетворения определенной потребности или законного интереса, так как достичь желаемого результата возможно только в административном порядке. Примером таких административных процедур является процедура лицензирования. Именно выданная уполномоченным (лицензирующим) органом лицензия наделяет юридическое лицо или индивидуального предпринимателя правом осуществлять лицензируемый вид деятельности⁶.

Участие в процедуре государственной регистрации имущества и сделок с ним также исключает диспозитивность, поскольку государственная регистрация (т.е. юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским

⁶ См.: О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 19. Ст. 2716.

кодексом РФ) является единственным доказательством существования зарегистрированного права⁷.

Участие в еще одной административной процедуре регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации обусловлено обязанностью граждан регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета⁸.

Принцип добровольного участия характерен только для процедур торгов и запроса котировок. Само слово «участие» изначально предполагает инициативу участника размещения заказа – частноправового лица. Поэтому данный принцип имеет исключение – случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), т.е. способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить контракт, а в случае, предусмотренном п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ, – контракт либо иной гражданско-правовой договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику). Исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) определен ч. 2 ст. 55 Закона № 94-ФЗ.

Как уже было отмечено, принцип добровольного участия является интерпретацией гражданско-правового принципа свободы договора. Это связано с действием принципа запрета на участие в торгах, исключаяющего принцип свободы договора.

⁷ См.: О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3594 ; 2001. № 11. Ст. 997, № 16. Ст. 1533 ; 2003. № 24. Ст. 2244 ; 2004. № 30. Ст. 3081, № 27. Ст. 2711, № 35. Ст. 3607, № 45. Ст. 4377 ; 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 15, Ст. 22, Ст. 40, Ст. 43, № 50. Ст. 5244 ; 2006. № 1. Ст. 17, № 17 (ч. 1). Ст. 1782, № 23. Ст. 2380, № 27. Ст. 2881, № 30. Ст. 3287, № 50. Ст. 5279, № 52 (ч. 1). Ст. 5498 ; 2007. № 31. Ст. 4011, № 41. Ст. 4845, № 43. Ст. 5084, № 46, Ст. 5553, № 48 (ч. 2). Ст. 5812 ; 2008. № 20. Ст. 2251, № 27. Ст. 3126, № 30 (ч. 1). Ст. 3597, № 30 (ч. 2). Ст. 3616, № 52 (ч. 1). Ст. 6219 ; 2009. № 1. Ст. 14, № 19. Ст. 2283, № 29. Ст. 3611, № 52 (ч. 1). Ст. 6410, № 52 (ч. 1). Ст. 6419 ; 2010. № 15. Ст. 1756, № 25. Ст. 3070, № 49. Ст. 6424 ; 2011. № 1. Ст. 47, № 13. Ст. 1688, № 23. Ст. 3269, № 27. Ст. 3880.

⁸ См.: О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон от 25 июня 1993 г. № 5242-1 (с изм. и доп.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227 ; Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 45. Ст. 4377 ; 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3420 ; 2010. № 31. Ст. 4196 ; 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6236 ; Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию : постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 (с изм. и доп.) // Рос. газ. 1995. № 144 ; Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 18. Ст. 2144 ; 1997. № 8. Ст. 952 ; 1997. № 11. Ст. 1328 ; 1998. № 6. Ст. 783. 2000. № 13. Ст. 1370 ; 2002. № 34. Ст. 3294 ; 2004. № 52 (ч. 2). Ст. 5493 ; 2008. № 14. Ст. 1412 ; 2010. № 37. Ст. 4701 ; № 46. Ст. 6024.

*Принцип обоснования начальной (максимальной) цены контракта является новеллой действующего законодательства о размещении заказов*⁹.

Согласно ч. 2 ст. 19.1 Закона № 94-ФЗ в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети Интернет или иного указания.

Законодательство не ограничивает заказчика и уполномоченный орган в выборе способов обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Это могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации, а также результаты своих расчетов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) (ч. 1 ст. 19.1 Закона № 94-ФЗ).

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта должно свидетельствовать о добросовестности заказчика, уполномоченного органа в соблюдении названного специального принципа.

В завершение следует отметить, что выводы, сформулированные в статье, носят как теоретический характер (могут стать составляющей учебного курса подготовки специалистов в области государственных и муниципальных закупок), так и практический характер (могут быть учтены при дальнейшем совершенствовании административной процедуры размещения заказов).

⁹ О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: федер. закон от 21 апреля 2011 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 17. Ст. 2320.

Воронежский государственный университет

Ступников О. А., аспирант кафедры административного и муниципального права

*E-mail: stupnikov_o@mail.ru
Тел.: 8-910-247-64-71*

Voronezh State University

Stupnikov O. A., Post-graduate Student of the Administrative and Municipal Law Department

*E-mail: stupnikov_o@mail.ru
Tel.: 8-910-247-64-71*