

УДК 341.1

КОМПЕТЕНЦИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ КОМИТЕТОВ  
ЧЕШСКОГО ПАРЛАМЕНТА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЧЛЕНСТВА СТРАНЫ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Е. А. Владимирова

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 10 февраля 2011 г.

**Аннотация:** на основе анализа нормативного правового материала рассматриваются вопросы формирования в ходе подготовки и ведения переговоров о вступлении Чехии в ЕС в рамках национального Парламента специализированных комитетов по европейской интеграции. Особое внимание уделяется исследованию основных направлений деятельности созданных на их основе комитетов по европейским делам. Рассмотрены специфические особенности процедуры рассмотрения проектов правовых актов ЕС в рамках специализированных комитетов обеих палат Парламента.

**Ключевые слова:** Парламент Чешской Республики, Палата депутатов, сенат, Комитет по европейским делам, Комитет по делам Европейского союза, Европейский союз, правовые акты ЕС.

**Abstract:** this article deals with analysis of the regulatory legal material. On the basis of which considers a question of founding of specialized committees for European integration in the structure of the national Parliament of the Czech Republic in the course of preparation and negotiation under EU accession. Special attention is given to research of the main directions of activities of the European affair committees. Distinctive features of the EU draft legal act consideration procedure in the specialized committees of both chambers of national Parliament are also being reviewed.

**Key words:** Parliament of the Czech Republic, Chamber of deputies, Senate, European affair committee, Committee on European Union affair, European Union, legal acts of EU.

Необходимость формирования в рамках парламента специализированных органов, деятельность которых направлена на обеспечение европейской интеграции, впервые возникла в октябре 1993 г. в результате заключения Европейского соглашения о присоединении Чешской Республики к ЕС<sup>1</sup> с перспективой будущего вступления страны в ЕС. Статьи 110–112 Европейского соглашения предусматривали создание Парламентского комитета присоединения (Parlamentní výbor přidružení), основанного на принципе равного представительства членов чешского и европейского парламентов. Интересы Чешской Республики в комитете представляли 15 депутатов и 5 сенаторов, которые формировали Посто-

<sup>1</sup> Evropská dohoda zakládající přidružení mezi Českou republikou na jedné straně a Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně druhé č.5/1995/Sbírka zákonů. 1995. № 2. С. 59–115.

янную делегацию чешского Парламента для взаимодействия с Европейским Парламентом.

В настоящий момент в рамках каждой палаты чешского Парламента сформированы свои специализированные органы, деятельность которых направлена на институциональное обеспечение членства страны в ЕС.

Центральное место в рассмотрении Палатой депутатов вопросов, имеющих отношение к ЕС, занимает Комитет по европейским делам. Он был создан 12 мая 2004 г. в соответствии с Законом 359/2004<sup>2</sup>, которым были внесены изменения в Закон о регламенте Палаты депутатов<sup>3</sup>. Его институциональным предшественником был Комитет по европейской интеграции, образованный в середине 1998 г., который в соответствии с Постановлением Палаты депутатов № 1147 от 12 мая 2004 г.<sup>4</sup> первоначально был переименован на период до 30 сентября 2004 г., а затем согласно Постановлению Палаты депутатов № 1253 от 21 сентября 2004 г.<sup>5</sup> окончательно. Переименование сделало возможным плавное продолжение работы комитета по европейской интеграции, в том числе использование возможностей, основанных на его предшествующей работе. Несмотря на то, что несколько членов Комитета по европейской интеграции были избраны в Европейский Парламент, среди оставшихся было достаточное количество депутатов, имеющих опыт в сфере европейского права и функционирования европейских институтов. Значение Комитета по европейским делам было подтверждено в ст. 32 Закона о Регламенте Палаты депутатов, в соответствии с положениями которого он был включен в перечень комитетов Палаты депутатов, формирующихся в обязательном порядке. В настоящий момент в Комитет по европейским делам входит 15 членов.

Деятельность Комитета по европейским делам Палаты депутатов в рамках рассмотрения вопросов, касающихся Европейского союза, осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Рассмотрение проектов актов и других документов европейских сообществ и Европейского союза, направляемых правительством на обсуждение в палаты Парламента.

2. Осуществление надзора за деятельностью правительства в ходе подготовки и участия последнего в заседаниях Совета ЕС.

---

<sup>2</sup> Zákon № 359 ze dne 22. května 2004, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony v souvislosti se stanovením platu a dalších náležitostí poslanců Evropského parlamentu, zvolených na území České republiky. URL: <http://www.sagit.cz/pages/sbirkatxt.asp?zdroj=sb04359&cd=76&typ=r>

<sup>3</sup> Zákon č. 90/1995 Sb. O jednacím řádu Poslanecké sněmovny. URL: [http://www.sagit.cz/pages/uzpp.asp?tema\\_id=33&cd=58&typ=r&det=&levelid=443175](http://www.sagit.cz/pages/uzpp.asp?tema_id=33&cd=58&typ=r&det=&levelid=443175)

<sup>4</sup> Usnesení Poslanecké sněmovny № 1147. z 31. schůze 12. května 2004 k návrhu na zřízení výboru pro evropské záležitosti. URL: <http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=32002>

<sup>5</sup> Usnesení Poslanecké sněmovny № 1253. z 35. schůze 21. září 2004 k návrhu na zřízení výboru pro evropské záležitosti a stanovení počtu jeho členů. URL: <http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=33467>

3. Палата депутатов также участвует в принятии решения о персональном составе представителей Чехии в соответствующих европейских институтах.

Основным направлением деятельности Комитета по европейским делам является рассмотрение проектов актов и других документов ЕС<sup>6</sup>. Важность и ответственность данного направления деятельности обусловлены тем, что в соответствии с Законом о Регламенте Палаты депутатов постановления Комитета, которые не включены в программу пленарного заседания, считаются принятыми Палатой депутатов. Такие постановления должны быть учтены при формулировании обязательной позиции для участия правительства в заседаниях органов ЕС.

В рамках своей компетенции Комитет по европейским делам осуществляет предварительные консультации по проектам законов, посредством которых осуществляется имплементация европейских директив. Такие проекты законов в соответствии с законодательными правилами правительства должны быть представлены Комитету по европейским делам отдельными ведомствами перед тем, как они будут рассмотрены правительством, а затем Парламентом Чешской Республики.

Комитет по европейским делам принимает активное участие в межпарламентском сотрудничестве. Делегация Комитета регулярно участвует в заседаниях Конференции комитетов по делам сообщества и европейским делам парламентов ЕС (COSAC), в которых также принимают участие представители Европейского Парламента и стран – кандидатов на вступление в ЕС. Он также активно взаимодействует с одноименными комитетами стран – членов Вышеградской четверки.

В 2006 г. в рамках Комитета по европейским делам было сформировано три подкомитета<sup>7</sup>: 1. По чешскому председательству в Совете ЕС<sup>8</sup>; 2. По европейским фондам; 3. По региональному и приграничному сотрудничеству.

Целью подкомитета по чешскому председательству в Совете ЕС прежде всего являлся контроль за деятельностью правительства по вопросам содержательной и организационной подготовки чешского председательства. С этой целью проводились регулярные переговоры с министрами и государственными служащими. Одновременно подкомитет осуществлял подготовку деятельности Палаты депутатов национального парламента в ходе чешского председательства и координировал совместные действия с правительством и сенатом.

Деятельность подкомитета по европейским фондам сосредоточена главным образом в области законодательства, в частности, на вопросах регулирования национальными законами получения денежных средств из европейских фондов, а также на вопросах взаимодействия внутригосу-

---

<sup>6</sup> С момента вступления Чехии в ЕС до 22 июля 2010 г. Комитетом по европейским делам было рассмотрено 1922 документа.

<sup>7</sup> Usnesení výboru pro evropské záležitosti № 11 ze dne 27. září 2006. URL: <http://www.psp.cz/cgi-bin/eng/sqw/text/text2.sqw?idd=8270>

<sup>8</sup> В настоящее время упразднен.

дарственного и европейского законодательства в сфере предоставления займов из европейских фондов. Следующим направлением деятельности подкомитета является контроль, осуществляемый комитетами по отношению к правительству, в том числе за готовностью министерств и краев к получению денежных средств из структурных фондов ЕС. Заседания подкомитета проводятся каждый второй четверг месяца, однако в случае необходимости могут проводиться в другое время.

Подкомитет по региональному и приграничному сотрудничеству впервые был учрежден в сентябре 2002 г. еще в рамках Комитета по европейской интеграции. Деятельность подкомитета направлена на решение следующих вопросов: сотрудничество регионов с учреждениями, специализирующимися на вопросах развития, способы получения регионами денежных средств из структурных фондов ЕС и реализация проектов в регионах при поддержке депутатов Европейского Парламента. Подкомитет также осуществляет поездки в отдельные регионы с целью мониторинга практического использования средств из структурных фондов ЕС, а также с целью обмена опытом с представителями приграничных регионов.

В компетенцию сената в соответствии со ст. 119а Регламента сената<sup>9</sup> входит рассмотрение следующих вопросов, обусловленных членством в ЕС:

1) обсуждение доклада о развитии Европейского союза в предшествующем году и о его дальнейшем расширении, представляемого правительством не реже одного раза в год;

2) обсуждение доклада об инкорпорации в правовую систему ЕС, в частности об имплементации правовых актов, требующих транспозиции в национальную правовую систему, также представляемого правительством не реже одного раза в год;

3) рассмотрение предварительной информации о повестке дня заседания Совета ЕС и последующей о результатах его заседания;

4) обсуждение информации, предоставляемой правительством, о начале и ходе переговоров о внесении изменений в договоры об учреждении ЕС;

5) обсуждение проектов правовых актов ЕС, которые направляются в сенат правительством или непосредственно органами ЕС;

6) рассмотрение предварительного мнения правительства в отношении проектов правовых актов ЕС.

7) рассмотрение проектов обязательных мер органов ЕС (в рамках бывшей второй опоры).

8) по собственной инициативе, по запросу сената или его комитетов, полномочных рассматривать правовые акты и обязательные меры органов ЕС, правительство представляет на рассмотрение сената свою позицию в отношении нормативных правовых актов и иных документов ЕС, а также иную информацию, в том числе о стадии их рассмотрения.

<sup>9</sup> Act № 107/1999 Sb. The Standing Rules of the Senate. URL: [http://www.senat.cz/informace/zadosti/zak107-eng.php?ke\\_dni=05.10.2008&O=6](http://www.senat.cz/informace/zadosti/zak107-eng.php?ke_dni=05.10.2008&O=6)

В рамках сената Комитет по европейской интеграции впервые был сформирован после довыборов, прошедших осенью 1998 г. К нему перешли полномочия подкомитета по европейской интеграции, работавшего в рамках Комитета по иностранным делам, обороне и безопасности. 13 января 1999 г. Комитет по европейской интеграции, состоявший из 11 членов, определил основные направления своей деятельности<sup>10</sup>, к числу которых были отнесены внутригосударственные и внешнеполитические аспекты европейской интеграции. Основная деятельность Комитета была направлена на проверку проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия *acquis communautaire*. Так, в 1999 г. Комитетом было проведено 21 заседание, в ходе которых были рассмотрены 31 закон и 7 международных договоров, в 2000 г. это число увеличилось до 43 законов и 9 международных договоров.

На первом этапе работы Комитет по европейской интеграции также оценивал состояние переговоров о вступлении Чехии в ЕС посредством анализа уже закрытых глав *acquis*, мониторинга хода подготовки страны к вступлению в ЕС, а также взаимодействия с парламентскими комитетами из других европейских стран в рамках COSAC.

В 2001 г. Комитет по европейской интеграции, состоявший из восьми членов, стал уделять больше внимания проблеме реформирования институтов ЕС. После Конвента о будущем Европы 2002 г., в ходе которого высказывались мысли об учреждении в рамках Европейского Парламента органа, который будет состоять из представителей национальных парламентов, 13 февраля 2002 г. в рамках Комитета по европейской интеграции был сформирован подкомитет по межправительственной конференции 2004 г, состоявший из 17 сенаторов. Основной задачей подкомитета было обсуждение вопросов, которые были подняты в рамках Конвента о будущем Европы.

После вступления Чешской Республики в ЕС деятельность Комитета по европейской интеграции продолжил Комитет по делам Европейского союза. В результате внесения изменений в Конституцию основной акцент в деятельности Комитета по европейским делам сместился с имплементации обязательств, проистекающих из европейского права, к проверке деятельности национального правительства в рамках Совета ЕС, т.е. к рассмотрению проектов европейских правовых актов, принятие которых в рамках ЕС отнесено к компетенции Совета ЕС.

Помимо Комитета по европейским делам в рамках сената образован еще один комитет, деятельность которого связана с европейскими делами – Комитет по иностранным делам, обороне и безопасности, однако следует отметить, что его деятельность осуществляется только в рамках бывших второй и третьей опор «Общая внешняя политика и политика безопасности» и «Сотрудничество в области правосудия и внутренних дел».

---

<sup>10</sup> Usnesení výboru pro evropskou integraci № 7. z 2. schůze dne 13. ledna 1999 Základní zaměření činnosti výboru. URL: [http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/webNahled?id\\_doc=7217&id\\_var=7217](http://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/webNahled?id_doc=7217&id_var=7217)

В отличие от Комитета по европейским делам для Комитета по иностранным делам, обороне и безопасности деятельность по рассмотрению проектов европейских правовых актов является дополнительной. Это подтверждается также статистическими данными (таблица).

Т а б л и ц а

*Количество проектов правовых актов ЕС,  
рассмотренных комитетами сената*

Год	Комитет по делам Европейского союза	Комитет по иностранным делам, обороне и безопасности	Остальные комитеты
2005	54	3	20
2006	40	2	5
2007	47	5	28
2008	72	4	41
2009	47	7	28

Таким образом, компетенция специализированных органов чешского Парламента в области обеспечения исполнения обязательств, связанных с членством страны в Европейском Союзе, реализуется по трем основным направлениям: 1) участие в принятии решений на уровне ЕС; 2) участие в формулировании позиции правительства для участия в работе институтов ЕС; 3) имплементация норм европейского права во внутригосударственное законодательство.

*Воронежский государственный университет*

*Владимилова Е. А., аспирантка кафедры международного и европейского права*

*E-mail: yelena.vladimirova@gmail.com  
Тел.: 8 (473) 255-84-92, 8 (473) 271-54-15*

*Voronezh State University*

*Vladimirova E. A., Post-graduate Student of the International and European Law Department*

*E-mail: yelena.vladimirova@gmail.com  
Tel.: 8 (473) 255-84-92, 8 (473) 271-54-15*