

УДК 340.1

**ДЕФИНИЦИЯ «В ПОРЯДКЕ ИСКЛЮЧЕНИЯ»:
ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

С. Ю. Суменков

Пензенский государственный университет

Поступила в редакцию 7 февраля 2011 г.

Аннотация: *исследуется дефиниция «в порядке исключения», достаточно распространенная в текстах российских правовых актов. Подчеркивается, что выражение «в порядке исключения» представляет собой нормативно-правовой термин, обозначающий понятие «исключение в праве». По мнению автора, данный термин употребляется в процессе правотворчества для нормативного оформления исключений из общих правил. Анализу особенностей указанного термина, целей его применения, проблемам использования в правотворчестве в статье уделяется весьма значительное место.*

Ключевые слова: *исключение, правило, порядок, в порядке исключения, нормативно-правовой термин.*

Abstract: *in this article the definition «in the exception» is investigated, which is widespread in the texts of Russian legal acts. It is underlined that the expression «in the exception» is the normative-legal term, meaning «the exception in the law». The author thinks that this term is used in the process of law creation for normative design of exceptions from general rules. In the article the attention to the analysis of features of the term, to the aims of its application, to the problems of using in law creation is given.*

Key words: *exception, rule, order, in exception, normative-law term.*

Специфика человеческого социума заключается в том, что он не может существовать и развиваться на основе установленных для всех его членов единых образцов, эталонов, моделей.

В каждой конкретной ситуации человек может проявить свою индивидуальность, обусловленную своеобразным переплетением социальных, психологических и биологических особенностей личности.

Необходимо однозначно признать, что право в контексте признания его эталонной природы объективно не в состоянии учитывать и регламентировать всю полноту и разнообразие конкретных ситуаций. Возникающие жизненные казусы, не подпадающие под типизированные нормативные шаблоны, требуют особого подхода к их правовому опосредованию с учетом многообразия фактических обстоятельств, специфики и своеобразия. Подобное как следствие детерминирует появление такого феномена, как исключение в праве.

Исключения в праве – это допускаемые юридическими нормами и закреплённые в них, отличные от общеустановленных правил положения, реализуемые уполномоченными на то субъектами при определенных условиях.

Важнейшей характеристикой юридических исключений служит то, что они находят свое отражение в нормах права. Только в этом случае юридические исключения позволяют праву как регулирующей системе более точно рассчитать силу воздействия и место ее приложения (имеются в виду те или иные общественные отношения), делая праворегулирующий процесс более продуманным и целенаправленным)¹.

Исключение в праве – правовое понятие, выполняющее номинативную функцию² и обозначающее ключевой смысл в юридической норме³. Такие понятия, по образному выражению М. Л. Давыдовой, относятся к «строительному материалу», из которого и формируются правовые веления⁴.

Между тем выражение «исключение в праве» не встречается в текстах российских правовых актов⁵. Подобное объясняется тем, что понятие в методологическом плане представляет собой содержание; между тем как формой его внешнего выражения выступает термин.

Для объяснения подобной позиции представляется необходимым провести принципиальную границу между двумя такими феноменами, как правовое понятие и юридический термин.

Понятие традиционно рассматривается как семантическое ядро, благодаря которому функционирует нормативное предписание⁶. Понятия несут в себе больше теоретической энергии, чем другие компоненты правового веления, поскольку в них сконцентрирована информация о реальной действительности⁷. Понятия выполняют гносеологическую,

¹ См.: Морозова И. С. Синергетическая детерминация юридических исключений // Современное право. 2007. № 1. С. 65.

² Номинативная функция слова заключается в отражении в нем представления, говорящего о явлении действительности либо об отношении между предметами и явлениями (см.: Краткий справочник по современному русскому языку / под ред. П. А. Леканта. М., 1995. С. 53).

³ См.: Хижняк С. П. Формирование и развитие терминологичности в языковой системе : на материале юридической терминологии : автореф. дис. ... д-ра филол. наук. Саратов, 1998. С. 24.

⁴ См.: Давыдова М. Л. Юридическая техника : проблемы теории и методологии. Волгоград, 2009. С. 125–126.

⁵ Справедливости ради следует отметить крайне редкий случай отдельного использования слова «исключение» в качестве нормативно-правовой единицы. Так, п. 20 Инструкции по организации и производству судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделениях федеральной противопожарной службы (утв. Приказом МЧС РФ от 19 августа 2005 г. № 640 // Бюл. нормат. актов федер. органов испол. власти. 2005. № 49. С. 127) гласит: «Прилагаемые к постановлению (определению) о назначении судебной экспертизы объекты принимаются в упакованном и опечатанном виде. *Исключение составляют* (курсив наш. – С. С.) объекты исследования, имеющие большие габаритные размеры, упаковка которых затруднена. При этом неупакованные объекты принимаются только непосредственно от лица, назначившего экспертизу».

⁶ См.: Чернобель Г. Т. Формализация норм права // Сов. гос. и право. 1979. № 4. С. 34.

⁷ См.: Кашанина Т. В. Правовые понятия как средство выражения содержания права // Сов. гос. и право. 1981. № 1. С. 38.

методологическую, формализационную функции⁸, играют важную роль в правотворчестве, правореализации, а также цивилизованной ориентации человеческой практики⁹.

Высказанные характеристики правового понятия более чем актуальны для понятия «исключение в праве». Наличие данного понятия в тексте правовой нормы предопределяет направленность последней; обозначает допускаемую правом вариативность регулирования; потенциальную возможность «выхода» из-под действия общего правила.

Таким образом, исключение в праве – научное понятие, подразумевающее явление, которое имеет место в регулировании общественных отношений: санкционирование иного, отличного от общеустановленного, варианта поведения.

В свою очередь, понятие «исключение в праве» объективируется во внешнем мире в фонетическо-знаковой форме – юридических терминах.

Юридический термин – это слово (или словосочетание), которое употреблено в законодательстве, является обобщенным наименованием юридического понятия, имеющим точный и определенный смысл и отличающимся смысловой однозначностью, функциональной устойчивостью¹⁰.

Правовое понятие, тем самым, находит свое отражение в юридических терминах. Подобное соотношение понятия и термина характерно не только для юриспруденции, но и для общей терминологической системы¹¹.

Понятие корреспондирует термину как содержание и форма. При этом понятие может формулироваться в различных терминах. Подобное, как думается, вполне допустимо, так как иногда объективно невозможно охватить одним термином все многообразие правового понятия.

Проецируя сказанное выше на проблематику исследования исключений, можно отметить следующее.

Исключение в праве как понятие выражается в юридических терминах. Данные термины закрепляются в норме права и по этой причине приобретают особую устойчивость и смысловую определенность.

К терминам, подразумевающим понятие «исключение в праве», в плане юридической техники относятся прежде всего такие, как: «за исключением случаев», «исключительный случай», «за исключением», «в порядке исключения», «в виде исключения». Эти термины выступают в качестве нормативно-правовых, поскольку именно через них происходит имплементация понятия «исключение в праве» в тексте юридической нормы.

Несмотря на то, что указанные термины обозначают одно и то же понятие, что неизбежно детерминирует их единую природу, нельзя отожд-

⁸ См.: *Бабаев В. К.* Правовая система общества // *Общая теория права : курс лекций / под ред. В. К. Бабаева.* Н. Новгород, 1993. С. 93.

⁹ См.: *Власенко Н. А.* Язык права. Иркутск, 1997. С. 155.

¹⁰ См.: *Пиголкин А. С.* Язык закона / под ред. А. С. Пиголкина. М., 1990. С. 65.

¹¹ Термин – это слово (или сочетание слов), являющееся точным обозначением определенного понятия какой-либо специальной области науки, техники, искусства, общественной жизни и т.п. (Словарь русского языка : в 4 т. (МАС) /АН СССР. Ин-т рус. языка ; под ред. А. П. Евгеньевой. М., 1984. Т. 4. С. 357).

дествлять данные дефиниции, ибо игнорирование особенностей каждого значительно увеличивает возможность злоупотребить исключениями, повышает опасность и масштаб употребления исключительных правовых средств во зло.

В рамках данного исследования хотелось бы более подробно остановиться на термине «в порядке исключения», интерес к которому обусловлен прежде всего тем, что в лексико-семантическом плане он представляет собой уникальное сочетание двух, казалось бы, противоположных феноменов – порядка и исключения.

Нормативно-правовой термин «в порядке исключения» достаточно часто встречается в текстах правовых актов. Надо отметить, что хотя рассматриваемая словарная единица употребляется и в законах¹², преимущественное распространение исследуемое выражение получило в подзаконных нормативных актах, в особенности в различного рода положениях, приложениях, инструкциях к ним¹³.

¹² См.: Часть 2 ст. 132 Семейного кодекса РФ ; ст. 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 118-ФЗ «Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции (Яламо-Самурском и Центральном перспективных участках) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3035.

¹³ См., например: Пункт 32 Положения о факультетах военного обучения (военных кафедрах) при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» (утв. постановлением Правительства РФ от 6 марта 2008 г. № 152 «Об обучении граждан Российской Федерации по программе военной подготовки в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования») // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 11 (ч. I). Ст. 1025 ; абз. 3 п. 10 Инструкции о порядке организации работы по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений в подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. Приказом МВД РФ от 20 июля 2000 г. № 782 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 г. № 1396») // Рос. газета. 2000. 22 авг. ; п. 95 Инструкции «Об организации подготовки национальных военных кадров и технического персонала иностранных государств в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации» (утв. Приказом Минобороны РФ от 10 декабря 2000 г. № 575) // Бюл. нормат. актов федер. органов испол. власти. 2001. № 12. С. 54 ; п. 2.3. Приложения № 2 к Приказу МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03)» // Рос. газета. 2003. 4 июля ; абз. 3 п. 327 Приложения к Приказу Минобороны РФ от 30 июня 2006 г. № 200 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» // Бюл. нормат. актов федер. органов испол. власти. 2006. № 40. С. 104 ; абз. 7 Приложения к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 6 августа 2007 г. № 525 «О профессиональных квалификационных группах и утверждении критериев отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам» // Там же. 2007. № 42. С. 126 ; п. 13 Приложения № 3 к Приказу Минюста РФ от 25 января 2008 г. № 9 «Об упорядочении условий оплаты труда работников органов уголовно-исполнительной системы» // Рос. газета. 2008. 20 февр., и др.

Подобное несомненно связано со стремлением субъектов правотворчества максимально, насколько это возможно, регламентировать реализацию исключительных предписаний на практике.

Поэтому формулировка « в порядке исключения» зачастую применяется к тем ситуациям, когда сам нормативный акт буквально учреждает тот или иной порядок совершения юридически значимых действий. Классическим примером может служить Приказ МЧС РФ от 7 ноября 2005 г. № 792¹⁴ «Об утверждении Порядка рассмотрения и принятия решений о включении иных периодов работы (службы), которые в порядке исключения могут включаться в стаж государственной гражданской службы федеральных государственных гражданских служащих, дающий право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет».

Надо отметить, что указанный Порядок, выступающий в качестве приложения к названному выше Приказу МЧС РФ, закрепляет систему рассмотрения и принятия решений о включении иных периодов работы (службы) в стаж государственной гражданской, дающий право на установление ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет лицам, замещающим государственные должности федеральных государственных гражданских служащих в центральном аппарате и территориальных органах МЧС России. В этом смысле «порядок исключения» наполняется конкретным содержанием, позволяющим установить, какую деятельность можно включать в стаж государственной гражданской службы и соответственно кто может претендовать на надбавки к должностному окладу, какие документы необходимо представить, и какие субъекты уполномочены на принятие властного решения.

Таким образом, «порядок исключения» в идеале предполагает четкий алгоритм действий, позволяющих применять исключительное предписание; очевидно, что уполномоченное на принятие нормативного акта лицо использует рассматриваемое выражение, исходя из лексического значения самого слова «порядок», понимаемого как «правильное, налаженное состояние, расположение чего-нибудь»¹⁵. Здесь, как думается, происходит подмена функциональной составляющей нагрузки совершенно разных терминов.

Во-первых, слово «порядок» более уместно употреблять в отношении правил, основным синонимом которых он и выступает¹⁶.

Порядок как совокупность нормативных правил может и должен иметь определенные исключения¹⁷. Не случайно, как думается, в статьях пра-

¹⁴ Рос. газета. 2005. 20 дек.

¹⁵ См., например: *Даль В. И.* Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1990. Т. 3. С. 327 ; *Большой толковый словарь русского языка / под ред. С. А. Кузнецова.* СПб., 1998. С. 929.

¹⁶ См.: *Ожегов С. И.* Словарь русского языка. М., 1987. С. 67.

¹⁷ См. в качестве примера: *Правила предоставления в 2008 году субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение выполнения учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (а*

вовых актов, непосредственно устанавливающих какой-либо порядок, обязательно присутствует указание на исключение из общих правил¹⁸.

В свою очередь, говорить о «правилах для исключений» хотя и необходимо, но лишь с большой долей условности; при этом термин «в порядке исключения» не является эксклюзивным претендентом на данную роль.

Словосочетание «в порядке исключения» если и подразумевает регламентацию общественных отношений, то лишь самым общим, приблизитель-

при их отсутствии – соответствующими учреждениями здравоохранения субъекта Российской Федерации либо при отсутствии на территории муниципального образования учреждений здравоохранения муниципальных образований и субъектов Российской Федерации – медицинскими организациями, в которых *в порядке, установленном законодательством Российской Федерации*, размещен муниципальный заказ, за исключением медицинских учреждений, подведомственных главным распорядителям средств федерального бюджета), государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи (утв. Постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2007 г. № 864) // Рос. газета. 2007. 19 дек. ; *Порядок* рассмотрения заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр, за исключением участка недр федерального значения и участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения (утв. Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 24 января 2005 г. № 23) // Бюл. нормат. актов федер. органов испол. власти. 2005. № 9. С. 3 ; *Порядок* предоставления организациям, осуществляющим производство и (или) оборот (за исключением импорта и розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации, программных средств единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и их установки в технические средства фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (утв. Приказом Минфина РФ от 25 августа 2006 г. № 109н) // Там же. 2006. № 42. С. 77 ; *Порядок* предоставления в 2007 году субсидий из федерального бюджета Федеральным агентством по образованию на внедрение инновационных образовательных программ для образовательных учреждений высшего профессионального образования (за исключением бюджетных учреждений) (утв. Приказом Министерства образования и науки РФ от 4 апреля 2007 г. № 101) // Там же. 2007. № 20. С. 206, и др. (курсив и разрядка наши. – С. С.).

¹⁸ См.: Статья 85 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ ; ст. 38.1 Земельного кодекса РФ ; ст. 4.2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 21. Ст. 1929 ; ст. 4.6. Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Там же. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 18; ст. 21 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» // Там же. 2007. № 31. Ст. 4017, и др.

ным образом. Так, исходя из приведенного выше примера, надо отметить, что точных законодательных критериев признания либо непризнания того или иного трудового периода, который дал претенденту необходимые знания и опыт, в частности для службы на руководящих должностях в МЧС России, не имеется. Именно поэтому включение предшествующей работы (службы) в стаж государственной гражданской службы производится соответствующими субъектами «в порядке исключения».

Подобное объясняется, как уже было многократно сказано, непредсказуемостью и атипичностью самих жизненных ситуаций, подпадающих под понятие «исключение из правила».

В качестве доказательства данного утверждения можно привести иные примеры, затрагивающие другие сферы общественных отношений.

В частности, согласно п. 9 Правил перевозок железнодорожным транспортом животных¹⁹, погрузка, выгрузка животных повагонными отправками производится в местах необщего пользования, оборудованных скотопогрузочными платформами. Однако абз. 2 этого же пункта устанавливает буквально следующее: «В порядке исключения допускается погрузка, выгрузка животных с скотопогрузочных платформ в местах общего пользования. При погрузке в местах общего пользования животные должны доставляться на станцию к сроку погрузки, согласованному с перевозчиком».

Как видно, кроме общего условия, касающегося сроков погрузки, никаких оснований, причин, обстоятельств, указывающих на обоснованность выгрузки животных «в порядке исключения», не существует. Тем самым абсолютная регламентация исключений посредством термина «в порядке исключения» не представляется возможной.

Во-вторых, по нашему мнению, заблуждение по поводу анализируемого выражения происходит из-за ошибочной его ассоциации с термином «особый порядок».

Использование дефиниции «особый порядок» действительно способствует конкретизации положений, обладающих специфическим характером, но являющихся, тем не менее, непосредственным элементом правила. Например, ст. 21 (1) «Особый порядок допуска к государственной тайне» Закона РФ 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»²⁰ предусматривает закрытый перечень субъектов, которые допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения соответствующих проверочных материалов, а лишь под расписку о неразглашении государственной тайны.

В некоторых случаях особый порядок выступает непосредственно как правило либо даже совокупность правил, устанавливающих специфические способы регламентирования общественных отношений. Классическим примером может служить раздел X «Особый порядок судебного

¹⁹ Приказ МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 35 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом животных» // Рос. газета. 2003. 20 июня (спец. выпуск).

²⁰ Рос. газета. 1993. 21 сент.

разбирательства» УПК РФ. «Суть особого порядка уголовного судопроизводства состоит в том, что при наличии согласия государственного или частного обвинителя и потерпевшего обвиняемый вправе заявить о согласии с предъявленным ему обвинением и ходатайствовать о постановлении приговора без судебного разбирательства»²¹.

Данный порядок включает в себя целый комплекс процессуальных аспектов, связанных с принятием судебного решения об особом порядке рассмотрения дела, правил заявления ходатайства о таком рассмотрении, самом порядке проведения судебного заседания и постановления приговора, пределах обжалования последнего, вопросами, обусловленными заключением досудебного соглашения о сотрудничестве и т.д.²²

Верховный Суд РФ вполне обоснованно указал на необходимость разграничения общего и особого порядка судопроизводства²³.

Однако подобное не означает, что особый порядок вообще, равно как и особый порядок уголовного судопроизводства в частности, является исключением из правил.

Особый порядок, как уже было сказано, – органический компонент единой системы правил, выступающий в качестве разновидности, называемой в юридической литературе «специальные правила»²⁴. Такие правила не отменяют общие, а действуют вместе и наряду с ними – субсидиарно²⁵. Здесь налицо сочетание рода (общего правила) и вида (специального правила). Последние «потому и называются так, что они при регламентации однородных общественных отношений регулируют те их стороны, элементы, признаки, которые составляют в этих отношениях специфическое, особенное»²⁶.

²¹ Макаров Ю. А. Особый порядок рассмотрения уголовных дел. М., 2010. С. 5.

²² См. об этом: Гуськова А. П., Пономаренко С. С. Об особом порядке принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением по российскому уголовно-процессуальному закону // Рос. судья. 2002. № 10 ; Лазарева В. Новый УПК : особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением // Угол. право. 2002. № 2 ; Демидов В. Некоторые вопросы применения особого порядка судебного разбирательства // Рос. юстиция. 2003. № 4 ; Волколуп О. Формы судебного разбирательства в уголовном судопроизводстве // Угол. право. 2003. № 1 ; Халиков А. Вопросы, возникающие при особом порядке судебного разбирательства // Рос. юстиция. 2003. № 1 ; Золотых В., Цыганенко С. Новая практика применения особого порядка судебного разбирательства // Там же. № 5 ; Рыбалов К. А. Особый порядок судебного разбирательства и проблемы его реализации. М., 2004, и др.

²³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 декабря 2006 г. № 60 «О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел» // Бюл. Верх. Суда Рос. Федерации. 2007. № 2. С. 2–4.

²⁴ См.: Сенякин И. Н. Специальные нормы советского права. Саратов, 1987. С. 24–54 ; Сенякин И. Н., Степин А. Б., Подмосковский В. Д. Судебное усмотрение в частном праве : общетеоретический анализ. Саратов, 2005. С. 156.

²⁵ См.: Бару М. И. Унификация и дифференциация норм трудового права // Сов. гос. и право. 1971. № 10. С. 60.

²⁶ Сенякин И. Н. Специальные нормы советского права. С. 51.

Как думается, использование термина «особый порядок» предполагает возможность: а) учета отличных от общих, своеобразных факторов правовой жизни; б) максимально подробной их конкретизации и регламентирования²⁷.

В рассматриваемом контексте заслуживает упоминания такое словосочетание, как «исключительный порядок»²⁸. Термины «особый порядок» и «исключительный порядок» соотносятся таким же образом, как «исключительные обстоятельства» и «особые обстоятельства», с той лишь разницей, что дефиниция «исключительный порядок» крайне редко встречается в тексте правовых актов²⁹.

Отсюда синонимом особого порядка могут выступать такие его разновидности, как, например, упрощенный порядок³⁰ либо, наоборот, усложненный порядок³¹; в некоторых случаях, с отдельными оговорками – исключительный порядок; но никак и никогда: «в порядке исключения». Это объясняется тем, что, в отличие от особого порядка, термин «в порядке исключения» непосредственно предусматривает такой правовой

²⁷ На наш взгляд, потенциальная способность конкретизировать нетипичные процессы и явления, существующие в жизни общества, посредством употребления нормативных терминов, в лексическом составе которых присутствует прилагательное «особый» (- ая, - ые), должна учитываться субъектом правотворчества. Подтверждением данной позиции служит юридико-лингвистический анализ терминов, также обладающих детализирующим характером, – таких, как «особый случай», «особые обстоятельства», «особые условия».

²⁸ См., например: Глава III «Исключительный порядок представления и рассмотрения запросов российских заявителей» Правил проведения морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 391 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 32. Ст. 3338).

²⁹ Весьма интересно трактует термин «исключительный порядок» С. С. Алексеев. По мнению ученого, исключительный порядок может быть назван так «потому, что в целом по всем характеристикам данного типа правового регулирования, главное в нем – это запрет, а права предоставляются субъектам в порядке исключения» (Алексеев С. С. Общие дозволения и запреты в советском праве. М., 1989. С. 168).

³⁰ В частности, Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031) содержит ст. 13 «Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке» и ст. 14 «Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке». Последняя по сути устанавливает особый, по сравнению с общим, порядок приема в гражданство, заключающийся в упрощенной процедуре.

³¹ К примеру, в Конституции Республики Беларусь «установлен усложненный порядок принятия программных законов, что не только свидетельствует о желании придать им большую стабильность, выразить в них консолидированную волю парламента, но и косвенно подтверждает вывод о приоритете программных законов над иными законодательными актами» (см.: *Рейт В. И.* Законы Республики Беларусь : классификация, роль и место в системе национального законодательства // Гражданин и право. 2006. № 5. С. 18).

феномен, как исключение в праве, являясь внешней формой выражения данного понятия³².

Таким образом, подводя итоги, можно отметить следующее.

Исключения из правил выступают в качестве неотъемлемых компонентов права, адекватного его сущности и форме.

Исключения в праве – это понятие, обозначающее реально существующий правовой феномен.

Термин «в порядке исключения» выступает в качестве одного из нормативно-правовых терминов, отражающих понятие «исключение в праве» в текстах правовых актов.

В идеале указанный термин предполагает регламентирование процесса констатации и реализации исключений. Однако на практике подобное не всегда возможно, что детерминировано нестандартностью, непредсказуемостью, неоднозначностью, разнородностью исключений.

Сущность и природа как термина «в порядке исключения», так и иных, находящихся в этом однопорядковом ряду терминов, а равно и самого понятия «исключение в праве» должно подвергаться тщательному изучению и научному осмыслению.

³² Следует отметить, что законодатель отделяет особый порядок как специфические правила и собственно исключения из правил. Показательной в этом отношении выступает ст. 10 «Особый порядок разработки и принятия технических регламентов» Федерального закона от 22 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 52 (ч. I). Ст. 5140). Согласно части 1 указанной статьи, в исключительных случаях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте, Президент РФ вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения, т.е. в особом порядке. Что характерно, ч. 2 и 4 рассматриваемой статьи также предусматривают особый порядок принятия технического регламента, но уже по иным, не связанным с исключениями, основаниям.