

УДК 341.1/8

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРОВΟΣУБЪЕКТНОСТИ КАНАДЫ

П. В. Донцов

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 1 марта 2010 г.

**Аннотация:** *исследованы этапы развития международной правосубъектности Канады, начиная с 1867 г. и до настоящего времени. Они нашли свое нормативное отражение в многочисленных Конституционных актах Канады, которые охарактеризованы с позиции международно-правовой науки. В ходе исследования обнаружены противоречия отдельных конституционных положений, касающихся международного статуса Канады и ее отдельных провинций. Выявлены особенности суверенитета Канады, обусловленные влиянием правовой системы Великобритании.*

**Ключевые слова:** *международная правосубъектность, Канада, конституция, суверенитет.*

**Abstract:** *this article analyses stages of development of Canada's International legal personality since 1867 until now. It was reflected in numerous Constitutional Acts of Canada which are characterized from the position of International law. It was found out contradictions between separate constitutional provisions, which concern the International status of Canada and its provinces. Features of the sovereignty of Canada, caused by influence of the legal system of the Great Britain, are also revealed.*

**Key words:** *international legal personality, Canada, the constitution, the sovereignty.*

Наука конституционного права традиционно рассматривает становление государственности Канады с учетом специфических особенностей доминиона, находящегося под влиянием правовой системы Соединенного Королевства<sup>1</sup>. Лишь немногие авторы изучают канадское конституционное

---

<sup>1</sup> См.: Автономов А. С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник. М., 2006. 547 с. ; Алебастрова И. А. Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие / отв. ред. С. Ю. Кашкин. М., 2001. 638 с. ; Арановский К. В. Государственное право зарубежных стран : учеб. пособие. М., 2000. 486 с. ; Григонис Э. П. Конституционное право зарубежных стран : курс лекций. СПб., 2002. 414 с. ; Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / М. В. Баглай [и др.] ; под общ. ред. М. В. Баглая [и др.]. М., 2004. 819 с. ; Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник для вузов. Изд. 12-е, стер. М., 2006. 510 с. ; Пронкин С. В. Государственное управление зарубежных стран : учеб. пособие. М., 2004. 411 с. ; Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2005. 669 с. ; Чудаков М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учеб. пособие. Минск, 2001. 572 с.

законодательство<sup>2</sup>. Между тем конституционные основы международной правосубъектности Канады в отечественной литературе не исследуются.

### *Понятие и общая характеристика Конституции Канады*

«Первой Конституцией Канады» следует считать «Акт о Британской Северной Америке», принятый Парламентом Великобритании и вступивший в силу 1 июля 1867 г.<sup>3</sup>

В течение последующих этапов развития государственной и международной правосубъектности Канады документ неоднократно изменялся и дополнялся и, сменив наконец наименование (Конституционный акт 1867 г.), вошел составной частью во «Вторую Конституцию Канады». Этот документ был принят Парламентом Великобритании 17 апреля 1982 г. и получил название «Конституционный акт 1982 г.»<sup>4</sup>. В настоящем исследовании используется действующая редакция «Второй Конституции Канады» (последние изменения и дополнения которой были приняты в 1999 г.).

Характеризуя ситуацию в целом, можно отметить, что единого нормативного акта, носящего название «Конституция Канады», никогда не существовало, хотя термин «Конституция» более 40 раз встречается в тексте различных норм канадского конституционного законодательства. Их толкование и позволяет установить *понятие, систему и структуру* Основного закона Канады.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Конституционного акта 1982 г. Конституция Канады включает в себя (см. схему):

А) Акт о Канаде 1982 г., включающий Конституционный акт 1982 г.

В) Акты и приказы, упомянутые в приложении к Конституционному акту 1982 г.

С) Любые поправки к актам и приказам, упомянутым в параграфах А) и В).

Таким образом, Конституция Канады является многоуровневым нормативным комплексом, состоящим из документов различной правовой природы, принятых в разное время различными органами. При анализе Конституции Канады следует учитывать следующие обстоятельства.

Во-первых, система Конституции закреплена в норме закона, не носящего учредительного характера. Более того, Конституционный акт 1982 г., будучи составной частью Конституции, вступил в силу после под-

<sup>2</sup> См., например: *Арбузкин А. М.* Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие. М., 2005. С. 645 ; *Мелкумов А. А.* Канадский федерализм : теория и практика. М., 1998. С. 57 ; Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть : учебник / Б. А. Страшун [и др.]. 3-е изд., пересмотр. и доп. М., 2008. 1139 с. ; *Борисов Я. Е.* Канадский федерализм : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. 24 с. ; *Кремлянская Е. А.* Развитие федерализма на современном этапе : опыт Канады и Российской Федерации // Журнал рос. права. 2003. № 4. С. 93–99 ; *Тимашова Т. Н.* Современные проблемы канадского федерализма : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. 25 с.

<sup>3</sup> Constitution Act, 1867 (British North America Act, 1867, 30-31 Vict., c. 3 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>4</sup> Constitution Act, 1982. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

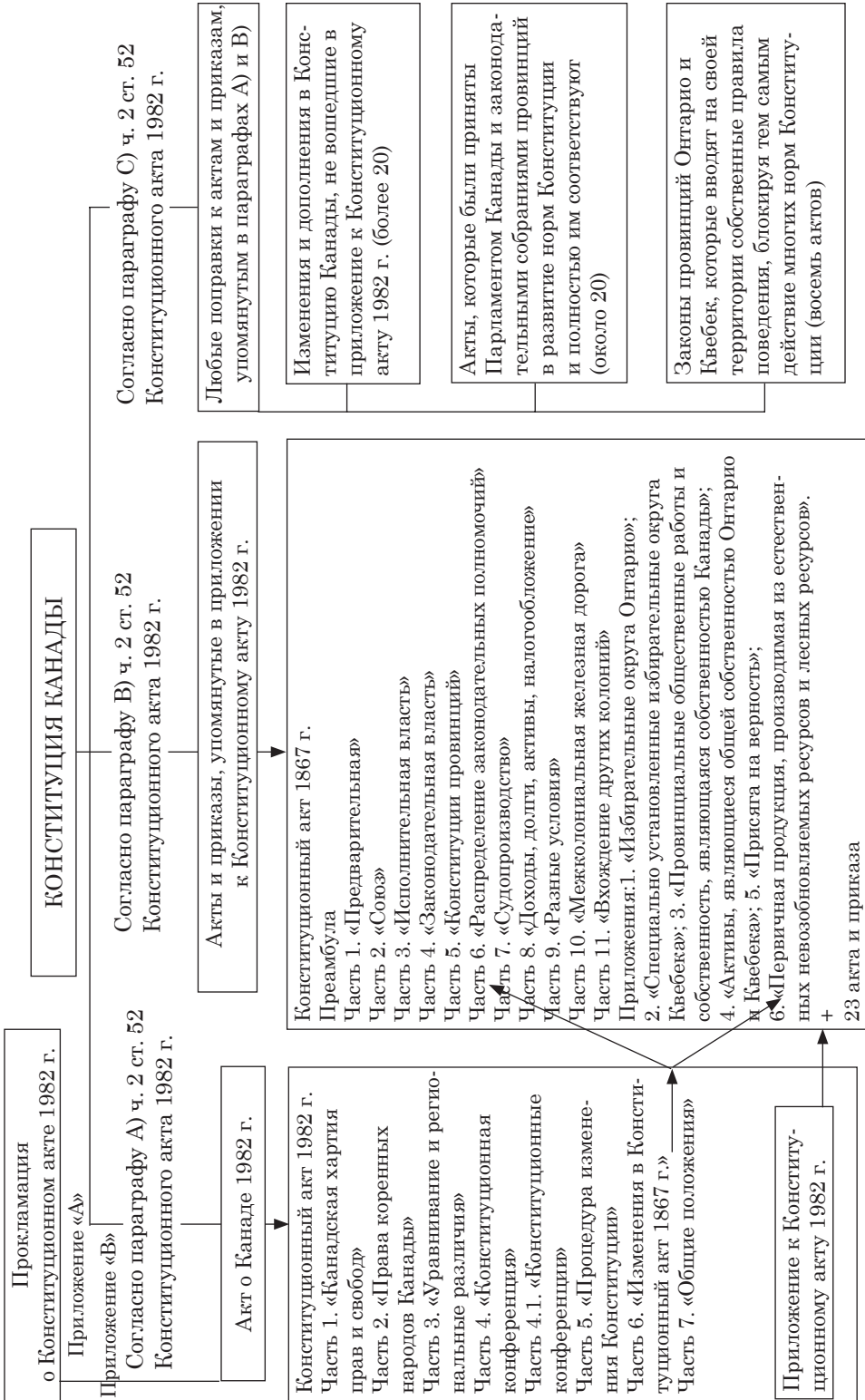


Схема Конституции Канады

писания Прокламации о Конституционном акте 1982 г.<sup>5</sup> Таким образом, совокупность конституционных законов была признана «Конституцией» хронологически позднее, чем введение в действие последней. Это, на наш взгляд, существенно ослабляет юридическую силу конституционных законов, не отраженных напрямую в Прокламации о Конституционном акте 1982 г.

Во-вторых, Ее Величество Королева Великобритании в своей Прокламации о Конституционном акте 1982 г. предусмотрела лишь два приложения:

- Акт о Канаде 1982 г. – Приложение «А»;
- Конституционный акт 1982 г. – Приложение «В».

Ни о каких других актах, приказах или поправках в названной Прокламации речи не идет. Нормативное толкование показывает, что упомянутые законы взаимосвязаны, но при этом друг в друга не входят, что прямо противоречит параграфу А) ч. 2 ст. 52 Конституционного акта 1982 г. Такое противоречие можно было бы списать на «несовершенство юридической техники», если бы речь не шла об Основном законе государства. Единственное объяснение этому факту – подобные «законотворческие ошибки» мотивированы стремлением к разделению правовых систем Канады и метрополии.

В-третьих, параграф В) ч. 2 ст. 52 Конституционного акта 1982 г. закрепляет в качестве третьей составляющей Конституции Канады акты и указы Ее Величества в Совете, упомянутые списком старых и новых названий в Приложении. Действительно, у рассматриваемого акта имеется приложение, в котором перечислены 30 актов и приказов (из них 24 – действующие), носящих конституционный характер<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> Proclamation, 1982 (proclaiming in force Constitution Act, 1982). URL: <http://www.solon.org>

<sup>6</sup> Constitution Act, 1867 (British North America Act, 1867, 30–31 Vict., c. 3 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Manitoba Act, 1870 (An Act to amend and continue the Act 32–33 Victoria chapter 3; and to establish and provide for the Government of the Province of Manitoba, 1870, 33 Vict., c. 3 (Can.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Rupert's Land and North-Western Territory Order (Order of Her Majesty in Council admitting Rupert's Land and the North-Western Territory into the union, dated the 23rd day of June, 1870). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; British Columbia Terms of Union (Order of Her Majesty in Council admitting British Columbia into the Union, dated the 16th day of May, 1871). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1871 (British North America Act, 1871, 34–35 Vict., c. 28 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Prince Edward Island Terms of Union (Order of Her Majesty in Council admitting Prince Edward Island into the Union, dated the 26th day of June, 1873). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Parliament of Canada Act, 1875 (Parliament of Canada Act, 1875, 38–39 Vict., c. 38 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Adjacent Territories Order (Order of Her Majesty in Council admitting all British possessions and Territories in North America and islands adjacent thereto into the Union, dated the 31st day of July, 1880). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1886 (British North America Act, 1886, 49–50 Vict., c. 35 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Canada (Ontario Boundary) Act, 1889 (Canada (Ontario Boundary) Act, 1889,

Входит туда и Конституционный акт 1867 г., имеющий 6 приложений. При этом актами и приказами метрополии являются лишь 17 документов, остальные приняты Парламентом Канады.

В указанном параграфе законодатель выделяет отдельной составляющей Конституции акты по ее модернизации, несмотря на то, что все они уже были включены в приложение к Конституционному акту 1982 г. Тем самым устанавливается неотъемлемость приложения и равенство его Конституционному акту 1982 г. Вместе с тем Королевская Прокламация 1763 г., на которую также делается прямая ссылка в параграфе А) ст. 25 Конституционного акта 1982 г., в список приложения включена не была<sup>7</sup>.

Наконец, последним системообразующим блоком конституционных документов являются поправки к актам и приказам, упомянутым в параграфах А) и В). Следует отметить, что акты параграфа А) содержат поправки к актам, упомянутым в параграфе В), а вместе взятые они вносят изменения в Конституционный акт 1867 г.

Сложность такой правовой конструкции, на наш взгляд, не оправдана. При этом список источников, содержащих поправки, упомянутые в параграфе С), к сожалению, нормативно никак не закреплён. Нами была предпринята попытка сформировать такой список, разделив его на группы, используя при этом единственный критерий – характер взаимосвязи юридического акта с Конституционными актами параграфов А) и В).

В результате можно выявить следующие группы:

1. Более 20 актов различной правовой природы, содержащих изменения и дополнения в Конституцию Канады и не вошедших в приложение к Конституционному акту 1982 г.<sup>8</sup>

52–53 Vict., c. 28 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Alberta Act (The Alberta Act, 1905, 4–5 Edw. VII, c. 3 (Can.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Saskatchewan Act (The Saskatchewan Act, 1905, 4–5 Edw. VII, c. 42 (Can.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1907 (British North America Act, 1907, 7 Edw. VII, c. 11 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1915 (British North America Act, 1915, 5–6 Geo. V, c. 45 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1930 (British North America Act, 1930, 20–21 Geo. V, c. 26 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Statute of Westminster, 1931 (Statute of Westminster, 1931, 22 Geo. V, c. 4 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1940 (British North America Act, 1940, 3–4 Geo. VI, c. 36 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Newfoundland Act (British North America Act, 1949, 12–13 Geo. VI, c. 22 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1960 (British North America Act, 1960, 9 Eliz. II, c. 2 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1964 (British North America Act, 1964, 12–13 Eliz. II, c. 73 (U.K.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1965 (British North America Act, 1965, 14 Eliz. II, c. 4, Part I (Can.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1974 (British North America Act, 1974, 23 Eliz. II, c. 13, Part I (Can.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act (No. 1), 1975 (British North America Act, 1975, 23–24 Eliz. II, c. 28, Part I (Can.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act (No. 2), 1975 (British North America Act (No. 2), 1975, 23–24 Eliz. II, c. 53 (Can.)). URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>7</sup> The Royal Proclamation 1763. URL: <http://www.paullewandowski.com>

<sup>8</sup> Canada Elections Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1982. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1985 (Representation), S.C.



2. Кроме того, источниками канадского конституционного права являются законодательные акты (около 20)<sup>9</sup>, которые, выражаясь языком отечественной науки, были приняты Парламентом Канады и законодательными собраниями провинций в развитие норм Конституции и полностью им соответствуют.

3. Наконец, к числу уникальных нормативных актов следует отнести законы провинций Онтарио и Квебек (восемь документов), которые, не имея силы изменить или дополнить Конституцию Канады, вводят на своей территории собственные правила поведения, блокируя тем самым действие многих норм федеральной Конституции<sup>10</sup>. Необходимо также

---

1986, с. 8. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Act, 1999 (Nunavut), S.C. 1998, с. 15. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment, 1987 (Newfoundland Act). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment, 1997 (Newfoundland Act). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment, 1997 (Quebec). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment, 1998 (Newfoundland Act). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment Proclamation, 1983. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Dominion Controverted Elections Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Electoral Boundaries Readjustment Act, R.S.C. 1985, с. E-3. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Nunavut Act, S.C. 1993, с. 28. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Parliament of Canada Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Statute Law Revision Act, 1893, 56–57 Vict., с. 14 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Statute Law Revision Act, 1927, 17–18 Geo. V, с. 42 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Statute Law Revision Act, 1950, 14 Geo. VI, с. 6 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; The Manitoba Boundaries Extension Act, 1912, 2 Geo. V, с. 32. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; The Manitoba Boundaries Extension Act, 1930, 20–21 Geo. V, с. 28. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; The Ontario Boundaries Extension Act, S.C. 1912, 2 Geo. V, с. 40. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; The Quebec Boundaries Extension Act, 1912, 2 Geo. V, с. 45. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; The Yukon Territory Act, 1898, 61 Vict., с. 6 (Canada). URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>9</sup> Act respecting the Export Duties imposed on Lumber, etc. (1873) 36 Vict., с. 41 (Canada). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment, 1993 (New Brunswick). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Corrections and Conditional Release Act, S.C. 1992. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Customs Act, R.S.C. 1985, с. 1. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Customs Tariff, S.C. 1997, с. 36. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Excise Act, R.S.C. 1985, с. E-14. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Excise Tax Act, R.S.C. 1985, с. E-15. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Executive Council Act, R.S.O. 1990. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Federal Court Act, R.S.C. 1985, с. F-7. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Governor General's Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Interpretation Act, R.S.C. 1970. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Interpretation Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Judges Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Provincial Subsidies Act, R.S.C. 1985, с. P-26. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Salaries Act, R.S.C. 1985, с. S-3. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Supreme Court Act, R.S.C. 1985, с. S-26. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Tax Court of Canada Act, R.S.C. 1985, с. T-2. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>10</sup> Election Act, R.S.O. 1990, с. E. 6. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Elections Act, R.S.Q. 1990, с. E-3.3. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Executive Council Act, R.S.O. 1990, с. E.25. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Executive Power Act, R.S.Q. 1977,

учесть и содержание актов, вошедших первоначально в приложение к Конституционному акту 1982 г., но впоследствии отмененных<sup>11</sup>. Без их изучения характеристика конституционных основ международной правосубъектности будет неполной.

Охарактеризуем подробнее систему и структуру Конституции, одновременно выявляя элементы международно-правового статуса Канады, закрепленные в ней.

#### I. Прокламация о Конституционном акте 1982 г.

Этот документ не включен в перечень актов, образующих Конституцию Канады. Однако по своему содержанию он, бесспорно, является конституционным, по форме напоминая Преамбулу. Своей Прокламацией<sup>12</sup> Королева Елизавета 17 апреля 1982 г. учредила Конституцию Канады, придав, начиная с этой даты, юридическую силу Акту о Канаде и Конституционному акту. Со стороны Канады Прокламация была подписана премьер-министром и министром юстиции.

Несмотря на то, что Великобритания теперь признала, что «канадцы принадлежат к суверенному государству и обладают всей полнотой власти изменять Конституцию», среди своих титулов монарх называет себя «Королевой Канады» и просит «своих подданных» соблюдать учрежденную ею Конституцию. Модернизации Прокламация не подвергалась.

#### II. Акт о Канаде 1982 г.

Данный закон является первым документом, включенным в Конституцию Канады. Он был принят Парламентом Соединенного Королевства и промульгирован Королевой. Акт провозглашает «патриацию» (возвращение на родину) Конституции Канады. Это значит, что ни один закон Парламента Соединенного Королевства, изданный после 17 апреля 1982 г., не будет являться частью права Канады. Актом также был принят второй документ Конституции – Конституционный акт 1982 г.

Акт о Канаде модернизации не подвергался.

---

c. E-18. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Legislative Assembly Act, R.S.O. 1990, c. L.10. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Legislature Act, R.S.Q. 1977. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; National Assembly Act, R.S.Q. 1990, c. A-23.1. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Representation Act, R.S.O. 1990, c. R. 26. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>11</sup> British North America Act, 1916, 6-7 Geo. V., c. 19 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; British North America Act, 1943, 6-7 Geo. VI, c. 30 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; British North America Act, 1946, 9-10 Geo. VI, c. 63 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; British North America (No. 2) Act, 1949. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; British North America Act, 1951, 14-15 Geo. VI, c. 32 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; British North America Act, 1952, S.C. 1952. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Canadian Speaker (Appointment of Deputy) Act, 1895, 2nd Sess., 59 Vict., c. 3 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Legislature Act, R.S.Q. 1964. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Rupert's Land Act, 1868, 31-32 Vict., c. 105 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Speaker of the Senate Act, R.S.C. 1970, c. S-14. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>12</sup> Proclamation, 1982 (proclaiming in force Constitution Act, 1982). URL: <http://lwww.solon.org>

III. Конституционный акт 1982 г.

Это второй документ, официально вошедший в Конституцию Канады. Он состоит из семи частей:

Часть 1 «Канадская хартия прав и свобод». Она включает 34 статьи. Хартия вносила изменения в 11 законодательных актов Канады, принятых до 1982 г., включая Конституционный акт 1867 г. Сама хартия впоследствии изменялась трижды (в 1983, 1993 и 1997 гг.).

Хартия не содержит норм, определяющих статус Канады как субъекта международного права. Вместе с тем о суверенной независимости государства косвенно свидетельствуют следующие новеллы: ст. 4–5, 32–33 Хартии закрепляют отдельные полномочия Палаты общин Парламента Канады как самостоятельного органа законодательной власти. В ст. 9 используются понятия внутреннего права Канады и международного права, тем самым устанавливается разделение правовых систем Канады и других государств; ст. 16–23 посвящены официальным языкам Канады, их использованию в различных государственных органах и при обучении, гарантиям равенства официальных языков. Наличие официальных языков также рассматривается как признак суверенитета Канады; в ст. 24 речь идет о принудительной судебной защите своих прав, что означает функционирование самостоятельной судебной власти в стране.

Часть 2 «Права коренных народов Канады». Она состоит из двух статей, которые гарантируют коренному населению Канады (индейцам, инуитам и метисам) конституционные права, включая право принимать участие в конституционных конференциях. Данная часть Конституции была дополнена в 1983 г.

Часть 3 «Уравнивание и региональные различия». Она состоит из одной статьи, которая возлагает на Парламент Канады и парламенты провинций обязанность в обеспечении равенства возможностей канадцев. Положения этой части вносят изменения в ст. 114, 118 Конституционного акта 1867 г. и находят развитие в некоторых законах 1985 г.<sup>13</sup>

Части 4 и 4.1 «Конституционная конференция» и «Конституционные конференции» были отменены в 1983 и 1987 гг. соответственно после исполнения содержащихся в них положений<sup>14</sup>.

Часть 5 «Процедура изменения Конституции». Она включает 12 статей, регламентирующих полномочия государственных органов власти Канады (Генерал-губернатора, Премьер-министра, Палаты общин, Сената законодательных собраний провинций, Тайного совета Королевы для Канады) по принятию поправок Конституции.

Норма ст. 48 Конституции формально ограничивает суверенитет Канады, поскольку предоставляет право Тайному совету Королевы для Канады вмешиваться во внутренние дела Канады – «советовать Генерал-

<sup>13</sup> Customs Act, R.S.C. 1985, c. 1. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Excise Act, R.S.C. 1985, c. E-14. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Excise Tax Act, R.S.C. 1985, c. E-15. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>14</sup> Constitution Amendment, 1987 (Newfoundland Act). URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment Proclamation, 1983. URL: <http://laws.justice.gc.ca>



губернатору издавать ...Прокламацию с момента одобрения резолюций о внесении поправок...». Однако вследствие назначения тайных советников Генерал-губернатором Канады данное правомочие никогда не влекло со стороны Короны советов, противоречащих решению Генерал-губернатора. Положения данной части модернизации не подвергались.

Часть 6 «Изменения в Конституционный акт 1867 г.». Она состоит из двух статей, носящих отсылочный характер. Статья 50 изложена в ст. 92-а Конституционного акта 1867 г., ст. 51 в шестом приложении к Конституционному акту 1867 г.

Часть 7 «Общие положения». Она включает 11 статей. Часть подвергалась модернизации в 1983, 1985 и 1987 гг.<sup>15</sup>; содержит нормы, подтверждающие законодательные полномочия Королевы Великобритании на территории Канады.

#### IV. Приложение к Конституционному акту 1982 г.

В соответствии со ст. 52, 61 Конституционного акта 1982 г. приложение является составной частью Конституции и включает в себя: Конституционный акт 1867 г. с шестью Приложениями, Конституционные акты 1867–1982 гг., а также Манитоба акт 1870 г., Приказ о Земле Руперта и северо-западной территории, Условия присоединения к Союзу Британской Колумбии, Условия присоединения к Союзу Острова Принца Эдуарда, Акт о Парламенте Канады 1875 г., Приказ о прилегающих территориях, Акт о Канаде (границы Онтарио) 1889 г., Альберта акт, Саскачеван акт, Вестминстерский Статут 1931 г., Ньюфаундленд акт.

Всего в приложение включены 24 конституционных документа, в том числе и «Первая Конституция Канады» (Конституционный акт 1867 г.), которые были приняты в период с 1867 по 1982 г. и официально Конституцией не назывались.

Конституционный акт 1982 г. объединил их в систему, одновременно изменив и дополнив. Рассматриваемые законодательные акты отражают самый активный этап становления международной правосубъектности Канады. Именно в них нашли свое закрепление такие элементы суверенитета, как государственная территория, границы, система и структура органов власти и управления, федеративное устройство и административно-территориальное деление, нормативные основы обособленной экономической и финансовой системы, основы международных отношений, разграничение полномочий между центральными и провинциальными органами государства и др.

#### V. Конституционный акт 1867 г.

Являясь «Первой Конституцией Канады», акт действует до настоящего времени в составе «Второй Конституции Канады». Он состоит из Преамбулы, 11 частей и 6 приложений.

Преамбула содержит мотивы и цель принятия документа, коими являются объединение провинций Канада, Новая Шотландия и Нью-

<sup>15</sup> Constitution Amendment, 1987 (Newfoundland Act) . URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Constitution Amendment Proclamation, 1983. URL: <http://laws.justice.gc.ca> ; Canada Elections Act, R.S.C. 1985. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

Брансуик в единый Доминион под Короной Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, благоприятствование интересам Британской империи, создание законодательной и исполнительной власти в Доминионе и возможность присоединения к Союзу других частей Британской Северной Америки. Таким образом, закон сохраняет единство правовых систем Канады и Великобритании и декларирует верховенство политической власти Короны на всей территории Доминиона (по крайней мере, на терминологическом уровне).

Часть 1 «Предварительная» содержит лишь одну статью с кратким наименованием акта. Часть была подвергнута модернизации в 1893 г.<sup>16</sup>

Часть 2 «Союз» состоит из шести статей, закрепляющих федеративное устройство Канады на дату образования Доминиона (Канада (Онтарио и Квебек), Новая Шотландия и Нью-Брансуик). Остальные провинции и территории были включены в состав Союза позднее актами и приказами, входящими в настоящее время в структуру Конституции. Таких поправок насчитывается 17 (1868, 1870, 1871, 1873, 1889, 1893, 1898, 1905, 1912, 1930 гг.). Они определяли не только новые провинции, но и устанавливали новые границы между ними. Причем лишь девять из них упомянуты в приложении к Конституционному акту 1982 г. Остальные следует считать частью Конституции на основании параграфа С) ч. 2 ст. 52 Конституционного акта 1982 г.

Часть 3 «Исполнительная власть» состоит из восьми статей, наделяющих Королеву Великобритании высшей исполнительной властью в Канаде. Исполнительная власть принадлежит также Тайному совету Ее Величества для Канады (при этом тайных советников назначает Генерал-губернатор), Генерал-губернатору, лейтенант-губернаторам, уполномоченным Генерал-губернатора, Правительству. Командование вооруженными силами Канады принадлежит Королеве. Указанные нормы свидетельствуют о формальной неполноте международной правосубъектности Канады, поскольку нормативно устанавливается зависимость исполнительной власти от главы иностранного государства. Модернизации статьи не подвергались.

Часть 4 «Законодательная власть» состоит из 41 статьи, закрепляющих: устройство и порядок формирования Сената Канады; устройство и порядок формирования Палаты общин Канады; финансовые решения, королевские санкции.

Часть определяет устройство законодательной власти государства, тем самым подтверждая его способность выступать самостоятельным субъектом международного права. Вместе с тем ст. 17, 24, 26, 55–57 наделяют монарха Великобритании некоторыми полномочиями в отношении канадской законодательной власти. Королева входит в состав Парламента Канады, Генерал-губернатор формирует Сенат только от имени Королевы, которая имеет право издать приказ об увеличении численности Сената.

---

<sup>16</sup> Statute Law Revision Act, 1893, 56-57 Vict., c. 14 (U.K.). URL: <http://laws.justice.gc.ca>

Наконец, Королева дает санкцию на билль о доходах и налогах, либо от ее имени это может сделать Генерал-губернатор. Однако Королева сохраняет за собой право в течение двух лет дезавуировать это решение (правда, за всю историю Королева ни разу не воспользовалась своим правом).

Часть 5 «Конституции провинций» состоит из 33 статей, закрепляющих: структуру и порядок создания органов исполнительной власти провинций; устройство и порядок формирования законодательной власти провинций.

Исполнительная власть провинций состоит из Лейтенант-губернатора, назначаемого Генерал-губернатором, и исполнительного совета, в который входят Генеральный атторней, Секретарь и Регистратор провинции, Казначей провинции, Комиссар земель Короны и Комиссар по делам сельского хозяйства и публичных работ, Спикер законодательного совета и Генеральный солиситор (состав совета в отдельных провинциях имеет отличия).

Таким образом, на уровне провинций и территорий вся полнота исполнительной власти принадлежит Генерал-губернатору Канады, хотя в названии некоторых должностей провинций сохраняется терминологическая связь с Короной.

Законодательная власть провинций представлена легислатурами, состоящими из лейтенант-губернаторов и одной (в некоторых провинциях двух) палат, называемых законодательными собраниями (ассамблеями) и законодательными советами. Члены собраний (советов) назначаются лейтенант-губернаторами от имени Королевы, тем самым формально сохраняется верховенство законодательной власти монарха Великобритании в провинциях Канады.

Сложнее обстоит дело с законодательными актами провинций Онтарио и Квебек, принятыми в 1977 и 1990 гг., которые блокируют действие ст. 70–80, 83–85 Конституционного акта 1867 г. на территории соответствующих провинций<sup>17</sup>. Несмотря на то, что заблокированные статьи касаются только этих провинций, вопрос о признании названных законов частью Конституции не имеет однозначного ответа. В любом случае изучение канадской Конституции должно происходить с учетом норм законодательства Онтарио и Квебека.

Часть 6 «Распределение законодательных полномочий» состоит из восьми статей, регламентирующих: полномочия Парламента; исключительные полномочия провинциальных законодательных органов; правила пользования невозобновляемыми природными ресурсами, ресурсами лесоводства и электрической энергии; основы образования; однородность законов в Онтарио, Новой Шотландии и Нью-Брансуике; пенсии по старости; основы сельского хозяйства и правила иммиграции.

В ст. 91 подтверждаются законодательные полномочия Королевы в Парламенте Канады, а в ст. 93 – правовая связь канадцев со своим государством в форме «подданства Ее Величеству».

<sup>17</sup> См.: Документы в сноске 10.

Часть изменялась 15 раз (1868, 1870, 1871, 1886, 1905, 1931, 1940, 1949, 1982, 1987, 1997, 1998 гг.) актами, 7 из которых упомянуты в приложении к Конституционному акту 1982 г., остальные являются неотъемлемой частью Конституции на основании параграфа С) ч. 2 ст. 52 Конституционного акта 1982 г.

Часть 7 «Судопроизводство» состоит из шести статей, устанавливающих основы судостроительства и статуса судей Канады. Часть была изменена в 1960 г.

Часть 8 «Доходы, долги, активы, налогообложение» состоит из 25 статей, закладывающих основы бюджетной, налоговой и финансовой систем государства. В части содержатся нормы, регламентирующие полномочия федеральной и провинциальных властей в случае возникновения соответствующих отношений. Независимость экономической системы Канады, закрепленная в Конституции, подтверждает способность Канады выступать суверенным субъектом международных отношений. Важным шагом в становлении государственности Канады было введение в 1858 г. собственной валюты — канадского доллара, что дало возможность создавать свою финансовую систему, отделенную от британского фунта и доллара США.

Часть изменялась 12 раз (1873, 1907, 1930, 1949, 1950, 1960, 1985, 1997 гг.) актами, 5 из которых включены в приложение к Конституционному акту 1982 г., остальные считаются Конституцией Канады в силу параграфа С) ч. 2 ст. 52 Конституционного акта 1982 г.

Часть 9 «Разные условия» состоит из 18 статей, определяющих общие условия и условия для Онтарио и Квебека. Нормы касаются функционирования старых и новых органов государственной и провинциальной власти на переходный период. Статьи этой части были подвергнуты модернизации 7 раз (1870, 1871, 1931, 1982, 1992 гг.) актами, 3 из которых являются конституционными, согласно приложению к Конституционному акту 1982 г. В 1977 и 1990 гг. были приняты законодательные акты провинций Квебек и Онтарио, которые фактически блокировали действие ст. 134–143 Конституции Канады на территории соответствующих провинций.

Часть 10 «Межколониальная железная дорога» состояла из одной статьи и действовала до 1893 г. В настоящее время отменена<sup>18</sup>.

Часть 11 «Вхождение других колоний» состоит из двух статей, устанавливающих правила приема в Союз других колоний. Право принятия такого решения принадлежит Королеве. Фактически все колонии, упомянутые в этой части, в настоящее время приняты в состав Союза и являются его провинциями на основании поправок, внесенных в ч. 2 и 4 Конституционного акта 1867 г.

VI. Приложениями к Конституционному акту 1867 г. являются: 1. «Избирательные округа Онтарио»; 2. «Специально установленные избирательные округа Квебека»; 3. «Провинциальные общественные рабо-

<sup>18</sup> Statute Law Revision Act, 1893, 56-57 Vict., c. 14 (U.K.).

ты и собственность, являющаяся собственностью Канады»; 4. «Активы, являющиеся общей собственностью Онтарио и Квебека»; 5. «Присяга на верность»; 6. «Первичная продукция, производимая из естественных невозобновляемых ресурсов и лесных ресурсов». Приложения являются неотъемлемой частью Конституционного акта 1867 г., были подвергнуты модернизации в 1982 г.<sup>19</sup> Законодательным актом Онтарио в 1990 г. действие приложения 1 заблокировано<sup>20</sup>.

VII. Любые поправки к любым актам и приказам, не вошедшие в Приложение к Конституционному акту 1982 г.<sup>21</sup>

---

<sup>19</sup> Constitution Act, 1982. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>20</sup> Representation Act, R.S.O. 1990, c. R.26. URL: <http://laws.justice.gc.ca>

<sup>21</sup> См.: Документы в сносках 8–11.

*Воронежский государственный университет*

*Донцов П. В., кандидат юридических наук, преподаватель кафедры международного и европейского права*

*E-mail: paritet@box.vsi.ru*

*Тел.: 8 (4732) 55-84-92*

*Voronezh State University*

*Dontsov P. V., Candidate of Legal Science, Lecturer of International and European Law Department*

*E-mail: paritet@box.vsi.ru*

*Tel.: 8 (4732) 55-84-92*