

УДК 341.231.145

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В. Сержанова

Жешовский университет (Польша)

Поступила в редакцию 12 мая 2010 г.

Аннотация: анализируются аспекты функционирования существующей в Польше системы защиты прав человека. Представлены понятие, происхождение и эволюция органа, процедура назначения и снятия Уполномоченного по правам человека, его позиция в государственном строе, субъекты и предмет деятельности, структура органа и способ деятельности, а также организация Бюро Уполномоченного по правам человека.

Ключевые слова: Уполномоченный по правам человека, омбудсмен, защита прав и свобод граждан, парламент, позиция в государственном строе, структура и способ деятельности, организация Бюро Уполномоченного.

Abstract: *the different aspects of the functioning in the system of human rights' protection existing in Poland are analyzed. The paper presents the concept, origin and evolution of the Ombudsman institution, appointing and recall procedure of the Ombudsman for the Human Rights, his position in the political system, his competences from the subject and object point of view, the structure of the institution, its activity forms as well as the organization of the Office of the Ombudsman for the Human Rights.*

Key words: *Ombudsman, protection of human rights and freedoms, parliament, position in government and politics, structure and methods of activities, organization of the Ombudsman's Office.*

Понятие, происхождение и эволюция органа «Уполномоченный по правам человека»

В различных государствах орган уполномоченного по правам человека называется по-разному: Омбудсмен (*Ombudsman*)¹ – в нордических государствах, Уполномоченный по справедливости (*Provedor de Justiça*) – в Португалии, Защитник Народа (*Volksanwaltschaft*) – в Австрии, *Defensor del Pueblo* – в Испании, *Avocatul Poporului* – в Румынии, Медиатор (*Médiateur*) – во Франции, Уполномоченный по правам человека (*Rzecznik Praw Obywatelskich*) – в Польше.

В литературе существуют четыре основополагающие черты, характеризующие орган современного омбудсмена²:

- самостоятельный государственный орган, не связанный ни с админис-

¹ Омбудсмен (*ombudsman*) происходит от шведского слова *ombud* и обозначает задание, полномочие.

² *Garlicki L. Ewolucja instytucji rzecznika praw obywatelskich (ombudsmana) w świecie współczesnym // Rzecznik Praw Obywatelskich / L. Garlicki (red.). Warszawa, 1989. С. 14.*

тративной, ни с судебной системой; расположен обычно на центральном уровне (хотя это правило повсеместно оспаривается);

- чаще всего связан с парламентом, поскольку обычно им же устанавливается, а его задания тесно связаны с контрольной функцией парламента;

- является уполномоченным граждан по их делам, связанным с не-правильной деятельностью администрации (иногда судебной системы); предпринимает определенные юридические действия, целью которых является устранение нарушений; кроме того, информирует парламент о неисправной деятельности государственных органов, причем интересуется его не только легальность, но и соответствие, целесообразность и эффективность деятельности общественных органов;

- действует без излишних формальностей и легко доступен гражданам; однако не заменяет и не «выручает» государственных органов, компетентных в решении вопросов жалующихся.

Считается, что архетипом институтов, установленных для защиты прав человека, был орган Канцлера Справедливости (*Justitiekansler*), созданный в 1713 г. королем Швеции Карлом XII (1682–1718). Этот малолетний монарх, вступивший на трон в возрасте 15 лет, был втянут в Северную войну и в 1709–1714 гг. находился в турецком плену. Поначалу как заключенный, а позже пленный имел возможность наблюдать за органами государственного строя Османской империи. Исходя из этого, многие историки пытаются доказать, что на самом деле шведский орган канцлера является результатом королевских переговоров, связанных с Турцией. Возможно там, а не в Швеции – как бы парадоксально это ни звучало, принимая во внимание строй этого государства в те времена – следует искать начала органа, являющегося посредником между гражданами и администрацией султана.

Сто лет спустя, в соответствии с конституцией от 6 июня 1809 г., был учрежден орган омбудсмена, который – в отличие от канцлера справедливости, находившемся при монархе, – являлся делегатом парламента и до начала XX столетия был известен только в Швеции.

В 1919 г., после провозглашения независимости, орган Парламентарного Омбудсмена создала Финляндия, в 1952 г. – Норвегия, а в 1953 г. – Дания. Следовательно, этот орган был известен и стал популярным в нордических государствах. Мир заинтересовался им только в 60-х гг. XX в. Без сомнения, это произошло под влиянием международной популяризации защиты прав и свобод человека.

«Институциональному развитию сопутствовало также распространение убеждения, что орган омбудсмена может существовать в государствах, принадлежащих к разным группам и системам права, не ограничиваясь исключительно на нордической (скандинавской) культуре права, и дополнительно нести в себе весомые ценности, особенно с точки зрения защиты прав индивидуумов. В популяризации этого органа немаловажную роль сыграл первый датский омбудсмен, профессор Стефан Гурвиц»³.

³ *Garlicki L.* Op. cit. С. 12.

В 1967 г. орган Комиссара по делам Администрации был создан в Великобритании. В 70-х гг. стремительно росла популярность данного органа, который создавался во многих государствах – во Франции (1973 г.), Италии (1974 г.), Португалии (1976 г.), Австрии (1977 г.), Ирландии (1978 г.). Остановимся только на европейских странах. В 80-х гг. омбудсмен появился в Испании и Голландии (1981 г.), а также в Польше (1987 г.).

Следовательно, данный орган появился в Польше в то же время, как и в других западноевропейских государствах. В современной действительности это был смелый шаг в сторону перелома как доктринальных сопротивлений, так и устоявшейся практики функционирования государственного строя.

Для представления полного образа эволюции органа следует добавить, что одновременно с омбудсменом, функционировавшим на центральном уровне, данная структура устанавливается и на иных уровнях государства: федеральном (Канада, Австралия), административном (Великобритания, Италия), муниципальном (Цюрих, Гаага). Все более заметны тенденции к созданию во многих государствах омбудсменов органами местного самоуправления, например в Детроит (1973 г.), Гааге (1979 г.). Первые шаги в этом направлении делаются также в Польше: 27 ноября 1991 г. был учрежден Уполномоченный по правам человека при городском совете г. Гдыня⁴. Следовательно, налицо прогрессирующий процесс децентрализации данного органа в международном масштабе.

Кроме того, имеет место нечто вроде «секторизации», вытекающей из факта создания специализированных омбудсменов в различных сферах административной деятельности государства (например, по местам лишения свободы, по вопросам военной службы, здравоохранения, защиты личных компьютерных данных, свободы слова и пр.).

В настоящее время Уполномоченный по правам человека действует на основании ст. 208–212 Конституции Республики Польша от 2 апреля 1997 г. и Закона об Уполномоченном по правам человека от 15 июля 1987 г. (Сборник Законов с 2001 г., № 14, позиция 147 с поправками).

Назначение и снятие Уполномоченного по правам человека, его позиция в государственном строе

Уполномоченного по правам человека выбирает нижняя палата парламента – Сейм, однако при выражении согласия верхней палаты – Сената. Это право Сената имеет характер абсолютного вето, т.е. отсутствие согласия делает выбор невозможным.

Правом предложения кандидатов на пост Уполномоченного обладает председатель нижней палаты – Маршал Сейма и группа минимум 35 депутатов этой палаты.

⁴ *Bisztyga A.* Instytucja ombudsmana lokalnego // Материалы Общеполюской науч. конф. «Справедливость. Этика. Работа – современные дилеммы», состоявшейся в Силезском ун-те (15–16 октября 1992 г.). Катовицы, 1993 ; Резолюция городского Совета Гдыни 27 ноября 1991 г. № XXXVII/241 по делу об изменениях устава города Гдыни // Монитор городского Совета. 1991. № 17. Поз. 153.

Кандидат на должность Уполномоченного должен быть гражданином Польши, обладающий юридическими знаниями, профессиональным опытом и общественной деятельностью, пользующийся всеобщим авторитетом вследствие своих моральных качеств и социальной чувствительности. Данный комплекс качеств, которыми должен обладать кандидат, особенно по части его общественного и морального авторитета, на практике содействует далеко идущей персонализации института.

Думается, что требование от кандидата юридических знаний для выполнения данной функции не следует понимать как обладание юридическим образованием. Принято считать это необязательным, поскольку Уполномоченный сотрудничает в том числе и с высококвалифицированными юристами. Их задачей является оценка правовой обоснованности поступаемых жалоб. Но с другой стороны, необходимо отметить, что Уполномоченный по правам человека в связи с довольно широкими компетенциями по оспариванию правовых актов перед Конституционным Судом должен не только обосновывать свои заявления, но и выступать в Суде. Поэтому установившуюся традицию избирания уполномоченных из кругов выдающихся специалистов по юриспруденции можно считать целесообразной, что, естественно, поначалу повлияло на закрепление за данной должностью высокого престижа.

Решение Сейма относительно избрания Уполномоченного принимается абсолютным большинством голосов и без задержки передается в Сенат с целью выражения мнения по поводу кандидата. По закону Сенат обязан принять решение по поводу Уполномоченного в течение месяца от получения решения Сейма. Отсутствие действий со стороны Сената в течение месяца обозначает выражение согласия. В случае если Сенат отказывается выразить согласие относительно избрания Уполномоченного, Сейм повторяет всю описанную процедуру по отношению к другому кандидату на пост Уполномоченного, которого затем снова необходимо утвердить в Сенате. В случае очередного отказа, данная процедура может повторяться до окончательного избрания Уполномоченного.

Перед вступлением в должность Уполномоченный принимает присягу и с этого дня исчисляется начало его пятилетнего срока. Одно и то же лицо не может быть избранным на более чем два срока. Ограничение непрерывного пребывания на посту Уполномоченного до десяти лет имеет две основные цели: с одной стороны, во избежание рутины, часто обозначающей отсутствие чувствительности к человеческим проблемам, а с другой – большей гарантии его независимости и самостоятельности.

На основании существующего закона очень сложным является снятие Уполномоченного по правам человека во время срока его пребывания на посту. Это усиливает его независимость, поскольку Сейм может снять Уполномоченного перед окончанием срока только в четырех случаях, если он:

- отрекся от исполнения своих обязанностей;
- неспособен выполнять обязанности вследствие болезни, увечья или недомогания;

- представил лустрационное заявление, которое действующим решением суда признано неправдивым;
- нарушил присягу.

Следует подчеркнуть, что Сейм принимает решение о снятии без согласия Сената.

Кроме того, другим условием, гарантирующим самостоятельность Уполномоченного по правам человека, является формальный иммунитет, заключающийся в привилегировании его правовой ответственности за уголовные преступления и административные нарушения. В каждой конкретной ситуации на привлечение к ответственности свое согласие должен выразить Сейм, т.е. без этого он не может быть ни арестован, ни задержан.

Дополнительной гарантией независимости является принцип *incompatibilitas*, который запрещает объединение поста Уполномоченного как со службой в других органах, так и с исполнением обязанностей на каком-либо другом публичном посту.

Таким образом, несмотря на тесную связь с Сеймом, Уполномоченный по правам человека не является органом Сейма. Это противоречило бы его самостоятельности и независимости от других государственных органов, в том числе и от парламента. Уполномоченный является своего рода контрольным органом по вопросам защиты прав и свобод человека. С точки зрения его места в структуре государственных органов он является верховным органом, имеющим конституционную основу.

Субъекты и предмет деятельности Уполномоченного по правам человека

Основной задачей Уполномоченного является защита прав и свобод граждан, установленных в Конституции и прочих правовых нормах, причем законодательство не определяет понятия «гражданских прав». В этом наблюдается стремление защиты как можно более широко понимаемых прав и свобод, т.е. вытекающих как из Конституции, так и из других нормативных актов, в том числе действующих в Польше актов международного и европейского права. Речь идет, например, о европейской системе защиты и гарантии соблюдения прав и свобод человека.

К субъектам деятельности Уполномоченного, определенным содержанием ст. 13, п. 1, подп. 2, относятся: верховные и центральные органы государственной власти, органы правительственной администрации, органы кооперативных, общественных, профессиональных и общественно-профессиональных организаций и юридических лиц, а также органы и организационные единицы местного самоуправления. Кроме того, он может потребовать информацию о состоянии дела из судов, прокуратуры и других следственных органов.

Предметом деятельности Уполномоченного являются различные нарушения прав и свобод граждан во всех сферах жизни общества. Уполномоченный занимается также делами, касающимися защиты прав и свобод

личностей, постоянно пребывающих на территории Польши, не получивших польского гражданства и не имеющих гражданства иного государства (апатридов). Подобным образом компетенции Уполномоченного расширяются на сферу защиты прав и свобод иностранцев, находящихся на территории Польши.

Вне «компетенции Уполномоченного остаются дела, касающиеся правовых взаимоотношений, таких как, например, основанных на договорах. Несмотря на это, даже в указанных случаях истец может обратиться к Уполномоченному с просьбой о вмешательстве, если посчитает, что нарушено его право на предъявление претензий в рамках действующих процедур»⁵. Следовательно, к компетенциям Уполномоченного не относится защита прав индивидуума по отношению к физическим лицам. Это прежде всего задача судов и прочих органов, уполномоченных выдавать решения.

Кроме своих основных функций, касающихся защиты прав и свобод граждан, Уполномоченный влияет также на исполнение действующих правовых норм. Для реализации данной функции он обращается:

- в соответствующие органы с предложением относительно выступления с законодательной инициативой либо издания или внесения изменений в правовые акты, касающиеся сферы прав и свобод человека и гражданина;
- в Конституционный Суд с заявлением относительно констатации несоответствия законов и иных правовых актов либо их отдельных статей Конституции, которые, по мнению Уполномоченного, нарушают права и свободы граждан;
- в Верховный Суд с просьбой выдать резолюцию, целью которой является выяснение правовых норм, возбуждающих сомнение в практике либо использование которых привело к разногласию в судебных решениях.

Уполномоченный по правам человека исполняет свои обязанности, руководствуясь не только критерием легальности (анализирует возможность нарушения права), но и принимает во внимание принципы справедливости и общественного сосуществования.

Структура органа и способ деятельности Уполномоченного по правам человека

Изначально закон об Уполномоченном по правам человека гласил, что это единоличный орган, однако начиная с 1991 г. появилась возможность установления максимально трех заместителей, которых назначает Маршал Сейма на основании предложения со стороны Уполномоченного. Кроме того, из закона следует, что при согласии Сейма Уполномоченный может устанавливать троих доверенных в провинции. В насто-

⁵ Materiały pomocnicze do nauki prawa konstytucyjnego (1980–1991) / T. Szymczak (red.). Łódź, 1992. С. 81.

ящее время структура органа такова: один заместитель Уполномоченного и трое провинциальных Уполномоченных – в Гданьске, Катовицах и во Вроцлаве.

Уполномоченный выполняет свои задачи при содействии заместителей, доверенных лиц и бюро – исполнительного и вспомогательного аппарата, в котором работают профессионально подготовленные кадры.

Уполномоченный предпринимает действия, предвиденные законом, после получения информации, указывающей на нарушение прав или свобод человека либо гражданина. Он может предпринять действия вследствие:

- заявления граждан либо их организации;
- заявления органов самоуправления;
- заявления Уполномоченного по правам ребенка;
- собственной инициативы.

Внесение жалобы не требует соблюдения каких-либо специальных форм. Достаточно указать автора жалобы и суть дела. Жалоба является абсолютно бесплатной. Закон не предусматривает также сроков подачи жалобы. Заявления могут быть составлены не только лично, но и от чужого имени. В практике (если речь идет о взрослых, не лишенных прав и пребывающих на свободе) Уполномоченный всегда спрашивает заинтересованного, желает ли он возбуждения дела. Стоит также отметить, что внесение жалобы может иметь место независимо от того, использованы ли все юридические средства, полагающиеся истцу в возбужденном органом деле.

Уполномоченный обязан ознакомиться с каждым заявлением, после чего принимает решение по поводу дальнейших действий. Следовательно, согласно ст. 11 закона об Уполномоченном, он может:

- возбудить дело;
- остановиться на представлении истцу надлежащих ему средств действия;
- передать дело соответствующей инстанции;
- не возбуждать дело.

Во всех упомянутых случаях информирует как истца, так и лицо, которого дело касается. Идеей закона является то, что Уполномоченный не обязан предпринимать действий относительно каждого заявления.

В случае, если Уполномоченный возбуждает дело, он обязан вести его либо самостоятельно, либо при содействии соответствующих органов, которыми могут быть, например, прокуратура или контрольные органы. Уполномоченный может обратиться также в Сейм, чтобы он выдал Верховной Контрольной Палате распоряжение о проведении контроля с целью расследования конкретного дела. Рассматривая дело самостоятельно, Уполномоченный может провести выяснительные действия на месте либо поручить составление экспертиз и заключений компетентным органам.

Во время выяснительных действий Уполномоченного (ст. 17) он может обязать государственные органы и другие субъекты (указанные в ст. 13):

- гарантировать доступ к папкам и документам;

- предоставить Уполномоченному требуемую им информацию и разъяснения;
- предоставить информацию о фактической и юридической основе своих заключений;
- отнестись ответственно к его общим оценкам, замечаниям и заключениям.

В случае констатации Уполномоченного на основе выяснительных действий нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный обращается к соответствующему органу либо организации, в которых, по его мнению, наступило нарушение прав, с соответствующим заключением и предложением по решению дела. С данным заявлением Уполномоченный может обратиться к органу, вышестоящему над органом, который нарушил право. Дополнительно Уполномоченный может подать заявление о возбуждении дисциплинарной процедуры либо применении служебных санкций по отношению к сотруднику, виновному в нарушении.

Заключенные в обращении выводы и рекомендации не имеют обязательного характера для их адресатов. Орган, к которому обратился Уполномоченный, имеет лишь обязанность, не более чем в 30-дневный срок, уведомить Уполномоченного о предпринятых действиях либо занятой позиции. В случае, если Уполномоченный не разделяет данной точки зрения, он может обратиться к вышестоящей инстанции о предпринятии соответствующих действий, причем закон не определяет их типа. В случае констатации правонарушения Уполномоченный обладает процессуальными средствами, связанными с процессом в судах и других решающих органах. Закон предусматривает следующие права Уполномоченного (ст. 14):

- может потребовать возбуждения процесса по гражданским делам либо принять участие в процессе, который уже длится, на правах прокурора;
- может потребовать возбуждения уполномоченным обвинителем по делам должностных преступлений подготовительного процесса;
- может обратиться с заявлением о возбуждении административного процесса, а также подавать жалобы в административный суд и участвовать в данных процессах на правах прокурора;
- может обратиться с требованием о наказании, а также с заявлением об отмене законного решения по делам о проступках;
- может внести кассацию либо чрезвычайную ревизию каждого вошедшего в силу решения по правилам и согласно с процедурой, определенных в соответствующих нормах.

Дополнительно Уполномоченный может обращаться с предложениями относительно выступления с законодательной инициативой, издания или внесения изменений в правовые акты, касающиеся прав и свобод человека и гражданина. Может также обратиться в Конституционный Суд с заявлением о констатации совместимости правовых норм с Конституцией и другими вышестоящими актами и заявить свое участие в процессе перед Судом по делам конституционных жалоб. Уполномоченному принадлежит право обращения в Верховный Суд с предложением о принятии резолюции, целью которой является выяснение правовых норм,

вызывающих сомнения в практике либо использование которых привело к разногласию в судебных решениях.

Действия Уполномоченного по правам человека имеют убеждающий и иницирующий характер.

Организация Бюро Уполномоченного по правам человека

Бюро Уполномоченного по правам человека является вспомогательной структурой Уполномоченного при реализации его компетенций. Оно создано и действует на основе ст. 20 закона об Уполномоченном по правам человека, распоряжения от 26 февраля 2003 г. № 2 по признанию устава Бюро Уполномоченного по правам человека (выданного Маршалом Сейма по предложению Уполномоченного) и распоряжения от 31 августа 2007 г. № 6/2007 Уполномоченного по правам человека по установлению организационного регламента Бюро Уполномоченного по правам человека.

Деятельностью Бюро руководит лично Уполномоченный, а в случае его отсутствия – заместитель Уполномоченного. Уполномоченный контролирует деятельность уставных организационных единиц, их сотрудников и доверенных лиц Уполномоченного.

К компетенциям заместителя Уполномоченного относится непосредственный контроль над деятельностью некоторых групп, определение правил планирования и реализации бюджета Бюро, размера и предметного диапазона бюджетных затрат. Дополнительно заместитель Уполномоченного может обращаться к соответствующим органам с предложениями о выступлении с законодательной инициативой и заявлениями в Конституционный Суд.

С организационной и финансовой точки зрения соответствующее функционирование Бюро Уполномоченного, а также условия и непрерывность его деятельности обеспечивает Директор Бюро Уполномоченного. Кроме того, он заботится о правильной организации работы во всех организационных единицах Бюро. Директор Бюро имеет заместителя. Директора Бюро назначает и снимает с должности Уполномоченный.

Одной из наиболее важных компетенций Директора является представление Бюро Уполномоченного по гражданско-правовым, бюджетным и административным вопросам, а также в отношениях между сотрудниками и работодателями. Дополнительно Директор может принимать решения по кадровым вопросам, кроме заключения и расторжения с ними договоров и продвижения по службе, что входит в обязанности Уполномоченного по правам человека. Директор Бюро Уполномоченного проводит кадровую политику Уполномоченного по приему сотрудников на работу, повышению их квалификации и заработной плате; обеспечивает реализацию полномочий и обязанностей сотрудников, а также обязанностей работодателя; представляет Бюро по вопросам бюджета, в том числе принятия и исполнения финансовых, административных и договорных обязательств; обеспечивает внутреннее юридическое и информационное обслуживание, а также соблюдение порядка и безопасности людей в помещениях Бюро.

Заместитель Бюро Уполномоченного делает предварительный анализ проблем, доверенных ему Уполномоченным; координирует сотрудничество организационных единиц Бюро; подготавливает для Сейма и Сената ежегодные рапорты по деятельности Уполномоченного; оценивает либо собирает оценки организационных единиц Бюро относительно законопроектов, предложенных Уполномоченному; подготавливает предложения плана контроля Верховной Контрольной Палаты в данном году и обеспечивает внутреннее юридическое обслуживание Бюро по вопросам законодательства.

В Бюро Уполномоченного действуют следующие организационные единицы:

- группы как основные организационные единицы, в рамках которых могут быть созданы отделы либо отделения;
- самостоятельные отделы;
- отделения;
- ячейки;
- местные группы.

Непосредственным надзором за деятельностью сотрудников занимаются директора групп и лица, руководящие единицами, в которых работают сотрудники. Обычно группами руководят директора групп, самостоятельными отделами – начальники отделов, отделениями – поверенные, местными группами – провинциальные уполномоченные, а внутренними отделами и отделениями – начальники и руководители.

В настоящее время в организационной структуре Бюро находятся: двенадцать групп, два самостоятельных отдела, одно отделение, одна ячейка и три местные группы.

Группы являются статусными организационными единицами Бюро Уполномоченного, соответствующими определенным категориям дел. Они рассматривают заявления, направленные к Уполномоченному гражданами, организациями и органами местного самоуправления, а также представляют Уполномоченному предложения действий по данному делу, по поручению Уполномоченного ведут индивидуальные дела и готовят предложения для его официальных выступлений.

В состав Бюро входят следующие группы:

- Конституционного и международного права.
- Уголовного права.
- Права труда и социального обеспечения.
- Гражданского права и администрации недвижимости.
- Административного права и жилищных вопросов.
- Экономического права, общественных налогов и защиты прав потребителя.
- Исполнительного уголовного права.
- Принятия ходатайствующих.
- Защиты прав военнослужащих и сотрудников публичных служб.
- Публичной администрации, здоровья и защиты прав иностранцев.
- Классификации заявлений.
- Президиальная.

Директора, стоящие во главе групп, назначаются и снимаются с должности Уполномоченным по правам человека. Директора руководят работой доверенных им единиц, а их основными компетенциями являются: организация работы группы, обеспечение надлежащих условий выполнения группой заданий, правильного и в сроки рассмотрения дел, систематической оценки состояния соблюдения прав и свобод граждан в рамках компетенции группы, информирование Уполномоченного о существенных проблемах, вытекающих из данных оценок, и представление предложений по его возможным дальнейшим действиям, обеспечение выполнения указов Уполномоченного, подготовка в определенный Уполномоченным срок регулярной информации о деятельности группы и др.

В группах Бюро Уполномоченного действуют секретариаты, которые ведут непосредственное обслуживание сотрудников. Они занимаются координацией дел в рамках групп и внутренним учетом заявлений, а также входящей и исходящей корреспонденции. Дополнительно в Бюро действуют два самостоятельных отдела: личных дел и заработной платы, а также финансовый. Кроме того, есть отделение защиты тайной информации и ячейка внутреннего контроля.

В структуре Бюро Уполномоченного созданы три местные группы – в Гданьске, Катовицах и Вроцлаве. Руководящие группами провинциальные Уполномоченные действуют в лице и от имени Уполномоченного согласно правилам, которые определяют действия Уполномоченного при исполнении своей должности. Провинциальные Уполномоченные как представители Уполномоченного на своей территории сотрудничают и поддерживают контакты с публичными властями, общественными организациями и другими представителями общественной жизни в рамках компетенции Уполномоченного или Директора местной группы. Провинциальные Уполномоченные являются сотрудниками Бюро Уполномоченного, исполняющими задания Уполномоченного на местах. Во время их отсутствия эти задания выполняют заместители либо выбранные ими сотрудники. Провинциальные Уполномоченные квартально и независимо от совещаний Уполномоченного с управлением Бюро представляют Уполномоченному информацию о своей деятельности и проблемах, появляющихся на территории их деятельности.

Жешовский университет (Польша)

Сержанова В., кандидат юридических наук зам. декана по международному сотрудничеству

E-mail: viktoria@univ.rzeszow.pl

Тел.: +48 502374606

Zheshov University (Poland)

Serzhanova V., Candidate of Legal Science, Vice-Dean for International Relations Administration of the University of Rzeszow (Poland), Assistant Professor

E-mail: viktoria@univ.rzeszow.pl

Tel.: +48 502374606