

РЕЦЕНЗИИ

О. С. Рогачева

кандидат юридических наук, доцент
Воронежский государственный университет

Рецензия на книгу: Административное право : учебный курс / под ред. Р. А. Подопригры. — Алматы : Налоговый эксперт, 2010. — 368 с.

The review of the book : Administrative law : a training course / under ed. R. A. Podoprigora. — Almaty : Налоговый эксперт, 2010. — 368 p.

Учебный курс «Административное право» является результатом интеграции международных научных связей, что позволило не только обобщить отечественную практику решения административно-правовых проблем, но и применить положительный зарубежный опыт. Издание содержит разделы, традиционные для учебников по административному праву: «Административное право как отрасль публичного права», «Источники административного права», «Субъекты административного права», «Формы управленческих действий», «Административные процедуры», «Административное принуждение», «Ответственность в административном праве», «Административный процесс. Административная юстиция».

Совершенствование государственного управления в постсоветском Казахстане, поиск новых путей развития исполнительной власти, проводимая административная реформа, несомненно, накладывают отпечаток на содержание деятельности по осуществлению публичного управления, что нашло свое отражение в рецензируемом издании.

Несмотря на развернувшуюся в последнее время дискуссию о системе административного права, казахстанские ученые-административисты предлагают традиционный подход, предусматривающий деление административного права на Общую и Особенную части. При этом в Общей части выделяются следующие элементы: субъекты административного права; формы и методы реализации публичной власти; ответственность по административному праву; административный процесс и административные процедуры; обеспечение законности в государственном управлении. Особенная часть предполагает изучение управления в сфере экономики, а также в административно-политической и социально-культурной сферах. При этом авторы не отрицают возможности пересмотра системы административного права и включения таких институтов, как «Управленческое право», «Служебное право», «Полицейское право», «Административная ответственность», «Административный процесс».

575

Заслуживают внимания размышления ученых административистов о принципах административного права Республики Казахстан, их нормативном характере. Демократия, правовое государство и основополагающие права человека не могут быть осуществлены без опоры на такие принципы, как верховенство закона; исключительная компетенция закона; делегирование функций и полномочий на совершение действий; правовая определенность; добросовестность; соразмерность; подчинение; формальность действий; право на участие; судебная защита права; ответственность государства. В связи с этим логично, что каждому принципу в книге отводится отдельный параграф.

Российскому читателю будет интересно узнать об особенностях административно-правового статуса граждан Республики Казахстан и административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;

научных изысканий, посвященных институту государственной службы, его особенностях в Республике.

В главе «Формы управленческих действий» отражена специфика исследования казахстанскими учеными вопросов управления. Традиционно не остались без внимания такие институты административного права, как: «Административное принуждение», «Административная ответственность». Основным нормативным актом, регулирующим вопросы административной ответственности, является Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. Анализ норм этого закона будет полезен при проведении сравнительно-правовых исследований в данной области. Отдельная глава — «Административные процедуры» посвящена концепции административного процесса.

Административная система может и должна совершенствоваться в том числе и посредством совершенствования судебной системы. Авторы учебного курса справедливо ставят вопрос об образовании специализированных органов административной юстиции и установлении их компетенции, процедур рассмотрения административно-правовых споров; о целесообразности учреждения административных судов, которые смогли бы эффективно обеспечивать законность деятельности органов исполнительной власти, а также надежно защищать права, свободы и законные интересы физических и юридических лиц. Созданные в Республике Казахстан указом Президента административные суды рассматривают дела об административных правонарушениях или жалобы (протесты) на различные решения по делам об административных правонарушениях. Публично-правовые споры, возникающие из административно-правовых отношений, рассматриваются специализированными экономическими судами в порядке гражданского судопроизводства. В учебном курсе дается оценка проекта Административно-процессуального кодекса Республики Казахстан, который предусматривает два самостоятельных производства: 1) по рассмотрению дел об административных правонарушениях; 2) по рассмотрению дел, вытекающих из публично-правовых отношений. Казахстанскими учеными делается вывод, характерный и для научной мысли ученых российской административно-правовой науки, о том, что все вместе «мы почти созрели до понимания необходимости создания специального механизма судебного контроля за деятельностью публичной администрации — механизма более затратного, чем контроль со стороны судов общей юрисдикции, более сложного, чем существующий в рамках ГПК и АПК, но зато в наибольшей степени приспособленного для подведения под действие должностных лиц конституционных основ правового государства»¹. Механизм такого судебного контроля состоит в учреждении специальных административных судов.

Немаловажным аспектом рецензируемой работы является приведение зарубежного (в частности, немецкого) опыта регулирования административно-правовых вопросов, который может учитываться при совершенствовании законодательства. Данная книга является заметным вкладом в развитие не только административно-правовой теории Республики Казахстан, но и законодательской и правоприменительной деятельности органов государственной власти других государств.

¹ Хазанов С. Д. Административная реформа и развитие предпринимательства в Российской Федерации : (миф об административной реформе) // Бизнес, Менеджмент и Право. 2004. № 1. С. 55.