

УДК 342.98

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ НОРМ
ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:
ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ФОРМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Е. Е. Малышкина

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 15 марта 2010 г.

Аннотация: *раскрываются понятие и сущность административного надзора за соблюдением трудового законодательства. Выделены особенные черты административного надзора за соблюдением трудового законодательства. Приведена разнообразная классификация форм осуществления деятельности по административному надзору за соблюдением трудового законодательства.*

Ключевые слова: *административный надзор за соблюдением трудового законодательства, контроль, форма административного надзора, классификация форм административного надзора за соблюдением трудового законодательства.*

Abstract: *this article is devoted to the idea and the essence of the administrative supervision on the labour laws observance. Besides, the specific kinds of the administrative supervision on the labour laws observance are marked out. It is shown the variable classification of the activity realization forms on the administrative supervision on the labour laws observance.*

Key words: *administrative supervision on the labour laws observance, control, forms on the administrative supervision on the labour laws observance, classification of the activity realization forms on the administrative supervision on the labour laws observance.*

Из множества функций современного государства важнейшей следует признать защиту прав и свобод человека. Данный вывод подтверждается положением ст. 2 Конституции РФ, провозгласившей человека, его права и свободы высшей ценностью государства¹. Соблюдение и защита прав и свобод человека являются обязанностью демократического государства².

Права и свободы человека, даже при наличии благоприятных к тому условий, не реализуются автоматически. Следовательно, государство обязано не только установить правовые нормы, направленные на обеспечение соблюдения прав и свобод человека, но и создать эффективный механизм обеспечения их реализации, одной из разновидностей которого является надзор за соблюдением установленных законом норм.

283

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Рос. газ. 2009. № 7. 21 янв. ; Парламентская газета. 2009. № 4. 23—29 янв.

² Адыев А. А. Контрольно-надзорная функция современного Российского государства : политико-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2007. С. 14.

Государственный надзор за соблюдением трудовых прав был установлен в нашей стране еще в конце XIX в. В Законе о фабричной инспекции труда от 1 июня 1882 г. сказано о том, что организация фабричного надзора составляет важную задачу фабричного законодательства. Успешное осуществление государством функции по формированию механизма государственного регулирования трудовых отношений не представлялось возможным без осуществления государственными органами надзора за соблюдением трудовых прав работников³.

В настоящее время государство посредством надзорно-контрольной деятельности обеспечивает соблюдение установленных государством социальных стандартов в трудовых отношениях. В ст. 3 Конвенции МОТ № 81 (1947 г.) об инспекции труда в промышленности и торговле предусмотрено включение в функции инспекции труда деятельности, направленной на осуществление надзора за соблюдением установленных законом стандартов в трудовых отношениях.

Специфика трудовых отношений, характеризующаяся доминирующим положением работодателя в связи с нахождением в его собственности средств производства, и в настоящее время свидетельствует об актуальности и необходимости присутствия осуществления государственного надзора за соблюдением норм трудового законодательства.

Следует отметить, что до настоящего времени отсутствует четкое разделение понятий «контроль» и «надзор».

Так, Л. Л. Попов и Д. М. Овсянко определяют контроль как систему наблюдения и проверки процесса функционирования объекта с целью устранения отклонений от заданных параметров, а административный надзор — как постоянное, систематическое наблюдение специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности⁴.

Н. М. Конин разделяет понятия «государственный контроль», «государственный надзор» и «государственная контрольно-надзорная деятельность». Контроль включает проверку фактического результата деятельности, путей и средств достижения этого результата, принятие мер позитивного или негативного свойства по итогам контроля. Надзорная деятельность охватывает лишь первую стадию контроля — проверку результата соблюдения нормативного предписания. Государственная контрольно-надзорная деятельность осуществляется в узкоспециализированных сферах в отношении неподчиненных объектов⁵.

В. П. Беляев определяет сущность контроля как форму юридической деятельности, заключающуюся в сборе и обработке информации о фактическом выполнении нормативных предписаний и принятии мер по предупреждению и пресечению допущенных нарушений (отклонений).

³ Литвинов-Филлинский В. П. Фабричное законодательство и фабричная инспекция. СПб., 1994.

⁴ См.: Административное право : учеб. / под ред. Л. Л. Попова. М., 2006. С. 438, 454.

⁵ См.: Конин Н. М. Административное право России. Общая и Особенная части : курс лекций. М., С. 235.

Надзор, по мнению автора, как деятельность специально уполномоченных субъектов по разрешению конкретных юридических дел, возникающих в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением законов, свойствен только органам прокуратуры⁶.

В. В. Дьяконов определяет контроль как деятельность государственных органов посредством установления соответствия фактического состояния общественных отношений юридическим установлениям. Государственный надзор представляет собой разновидность особого государственного контроля правоохранительных органов по обеспечению законности посредством реагирования на правонарушения⁷.

Недостаточную четкость в разграничении надзора и контроля ярко выразил Д. М. Овсянко, указав, что «в ряде случаев вряд ли вообще можно отделить контрольные функции от надзорных... Поэтому в законодательстве не всегда четко проводится разграничение между контрольными и надзорными функциями»⁸. Данное положение вещей обусловлено не только разнообразием теоретико-правовых подходов к разрешению данного вопроса, но и тем, что законодатель при регламентации данной функции государственных органов не проводит четкого разделения данных понятий, употребляя их в некоторых случаях как синонимы, а в некоторых случаях разделяя данные понятия⁹.

Следует согласиться с выводом Н. М. Конины, отмечающего что различие между административным надзором и контролем проявляется в широте охвата обследованием сферы деятельности, а также в специфике методов и правовых форм воздействия. Надзор — это своего рода суженный контроль. Контроль осуществляется не только за законностью, но и за целесообразностью действий подконтрольных субъектов, при надзоре проверяется только соответствие действий поднадзорных субъектов установленным правилам¹⁰. Данный вывод является теоретически обос-

⁶ См.: *Беляев В. П.* Контроль и надзор как формы юридической деятельности : вопросы теории и практики : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2006.

⁷ См.: *Дьяконов В. В.* Контроль и надзор в системе функций государства : (теоретический аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 12—13.

⁸ *Овсянко Д. М.* Административное право. М., 1997. С. 169.

⁹ См., например: Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты»; Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 268-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «О техническом регламенте на табачную продукцию»; Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»; Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»; Закон от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

¹⁰ *Конины Н. М.* Административное право России : учеб. / под ред. Н. М. Конины, Ю. Н. Старилова. Саратов, 2006. С. 325.

нованным, однако, к сожалению, не подкреплён нормами действующего законодательства.

В соответствии с Конституцией РФ контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти призвана обеспечивать равенство и справедливость. Правовые нормы, регламентирующие данную деятельность, должны отвечать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и согласованности их с действующей системой правового регулирования¹¹.

Контрольно-надзорная функция охватывает почти все аспекты государственно-управленческой деятельности и проявляется в следующих формах: Президентский контроль, Парламентский контроль, судебный контроль, прокурорский надзор, административный надзор, контроль. Каждая из форм осуществления указанной функции государственного управления характеризуется специфическими задачами, целями, субъектным составом, кругом полномочий, необходимым для реализации поставленных законодателем задач.

Для целей настоящей работы особое внимание необходимо уделить административному надзору за соблюдением трудового законодательства.

Административный надзор заключается в постоянном, систематическом наблюдении специальными государственными органами за деятельностью не подчиненных им органов и лиц с целью оценки состояния законности, безопасности¹².

Обобщая положения действующего законодательства, необходимо сделать вывод о том, что административный надзор не только рассматривается как одна из форм проявления контрольно-надзорной функции государственного управления, но и является одним из основных способов защиты трудовых прав и свобод. Административный надзор за соблюдением трудового законодательства — составной элемент механизма реализации государственного надзора и контроля как функции государственного управления. Органы административного надзора наде-

¹¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 6 апреля 2004 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 87 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2001 года № 538 «О деятельности негосударственных организаций по лоцманской подводке судов» в связи с жалобой Международной общественной организации «Ассоциация морских лоцманов России» и автономной некоммерческой организации «Общество морских лоцманов Санкт-Петербурга» // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1519; Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 4, № 6 (уточнение); Постановление Конституционного Суда РФ от 31 мая 2005 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в связи с запросами Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай, Волгоградской областной Думы, группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина С. М. Шевцова» // СЗ РФ. 2005. № 23. Ст. 2311; Вестник Конституционного Суда РФ. 2005. № 4.

¹² См.: Общее административное право / под ред. Ю. Н. Старилова. Воронеж, 2007. С. 787.

лены соответствующими полномочиями на принятие предусмотренных законом мер реагирования по итогам анализа и обобщения информации, полученной в результате их деятельности. Предусмотренная законом свобода административного усмотрения органов исполнительной власти, осуществляющих административный надзор в сфере применения норм трудового законодательства, допускает оперативное вмешательство указанных органов в деятельность физических и юридических лиц с целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений.

Основным отличием административного надзора от контроля является возможность применения к виновному субъекту не только мер административной ответственности, но и наложение на него мер дисциплинарного взыскания. Более того, при отсутствии каких-либо нарушений со стороны поднадзорного субъекта уполномоченный орган не вправе применять к нему меры поощрения. При проведении же контрольных мероприятий в условиях подчиненности одного субъекта другому возможно так называемое позитивное реагирование на надлежащее исполнение подконтрольным субъектом установленных норм и правил. Также при осуществлении административного надзора компетентный орган лишен права вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорного субъекта.

Важнейшими задачами административного надзора за соблюдением трудового законодательства являются оперативное реагирование на различные отклонения в сфере социально-трудовых отношений, в первую очередь, на нарушения законодательства, устранение выявленных нарушений, сбор и систематизация информации о нарушениях трудового законодательства, планирование надзорной деятельности, применение мер, способствующих предотвращению возникновения социальных конфликтов.

Для придания динамики контрольно-надзорной функции государственного управления, позволяющей трансформировать деятельность по проверке соблюдения требований законодательства в способ защиты трудовых прав и свобод работников, необходимо обеспечить реальное восстановление нарушенных трудовых прав, а также устранить выявленное нарушение норм трудового права.

Деятельность по осуществлению административного надзора не исчерпывается только выявлением и устранением нарушений. В соответствии со ст. 356 Трудового кодекса РФ к основным полномочиям органов федеральной инспекции труда наряду с выдачей предписаний об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и привлечением виновных лиц к ответственности относятся информирование и консультирование работников и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства, информирование в установленном порядке органов государственной власти, анализ обстоятельств и причин совершения выявленных нарушений, подготовка предложений по совершенствованию трудового законодательства. Однако данная деятельность достигает цели защиты трудовых прав работников лишь тогда, когда результатом мер, применяемых уполномоченным органом, является прекращение нарушения норм трудового законодательства работодателем.

Функция органов административного надзора за соблюдением трудового законодательства заключается в наблюдении за деятельностью поднадзорного объекта, в получении объективной, достоверной и своевременной информации о состоянии законности и дисциплины, в принятии мер по предотвращению и устранению нарушений, выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятии мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении закона¹³.

В юридической литературе существует точка зрения, в соответствии с которой наличие надзора и контроля в сфере трудовых отношений, а также возможность применения мер ответственности за нарушение закона являются гарантиями защиты трудовых прав¹⁴.

Следует согласиться с авторами, полагающими, что сущность административного надзора в сфере трудовых отношений проявляется в установлении соответствия решений работодателя нормам трудового законодательства, а в случае их несоответствия — в принятии мер по приведению указанных решений в соответствие с законом¹⁵.

Сказанное выше позволяет сделать вывод об основных функциях административного надзора за соблюдением трудового законодательства. Это прогностическая, аналитическая, регулятивная, охранительная и обеспечительная функции.

Органы исполнительной власти, осуществляющие административный надзор за соблюдением трудового законодательства, являются организационно обособленными, однако в связи с наличием единой цели деятельности и наделением их схожими полномочиями можно говорить о наличии системы органов административного надзора. В настоящее время отсутствует эффективный механизм обеспечения взаимодействия органов, входящих в данную систему, что существенно снижает эффективность административного надзора.

Отношения, возникающие в процессе административного надзора за соблюдением трудовых прав, характеризуются наличием специфического субъектного состава. В данных отношениях всегда присутствует компетентный государственный орган, наделенный юрисдикционными полномочиями. Объектом административного надзора является деятельность лиц, применяющих нормы трудового законодательства. В подавляющем большинстве случаев данные лица являются самостоятельными по отношению к уполномоченному органу.

Отношения по административному надзору за соблюдением трудового законодательства могут возникнуть как по инициативе уполномоченного органа, получившего информацию о нарушении трудовых прав работни-

¹³ См.: *Калмыкова А. В.* Основные черты государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования // Журн. рос. права. 2007. № 5. С. 3—10.

¹⁴ См.: *Скобелкин В. Н.* Юридические гарантии трудовых прав рабочих и служащих. М., 1969. С. 13.

¹⁵ См.: *Барабашова Т. П., Миронов В. И.* Защита трудовых прав работников // Трудовое право. 2007. № 7. С. 8.

ков, так и в связи с наступлением запланированного срока осуществления уполномоченным органом предоставленных ему полномочий¹⁶.

Следует отметить, что отношения по административному надзору за соблюдением трудовых прав включены в предмет трудового права, однако данное положение представляется не вполне верным. В рамках указанных отношений нормы трудового права выступают в качестве «эталонного материала», на соответствие которому проверяется деятельность того или иного лица. Однако содержательной стороной данной деятельности является осуществление одной из функций государственного управления. Таким образом, при проведении мероприятий по государственному надзору и контролю вообще и административному надзору в частности имеют место отношения управленческого характера, складывающиеся в процессе административно-юрисдикционной деятельности уполномоченных государственных органов исполнительной власти, направленные на обеспечение юридической защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в которых реализуются соответствующие полномочия государственных органов власти. Указанная группа отношений составляет предмет административного права¹⁷.

Необходимо отметить, что административному надзору за соблюдением трудового законодательства, как форме реализации одной из функций государственной власти, присущи определенные специфические черты:

- 1) данная деятельность имеет строгую процессуальную регламентацию, закрепляющую как конечный результат деятельности, так и отдельные действия уполномоченных субъектов;
- 2) субъектами, уполномоченными осуществлять деятельность по надзору за соблюдением трудового законодательства, являются государственные органы исполнительной власти¹⁸;
- 3) нормативно-правовыми актами закреплена определенная последовательность возможных к применению процедур, необходимых для осуществления надзорно-контрольной деятельности;
- 4) данный вид деятельности ограничен определенными законом временными рамками;
- 5) результат данной деятельности всегда связан с обеспечением установленного законом уровня гарантий прав и законных интересов работников;
- 6) действия и решения уполномоченного государственного органа административного надзора могут быть обжалованы как в административ-

¹⁶ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26 декабря 2009 г. № 294. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

¹⁷ См.: *Общее административное право* / под ред. Ю. Н. Старилова. С. 41, 44.

¹⁸ Данный вывод подтверждается тем, что Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» исключается возможность осуществления органами местного самоуправления надзорной деятельности.

ном порядке (вышестоящему должностному лицу), так и в судебном порядке.

Обобщая сказанное выше, административный надзор за соблюдением трудового законодательства можно определить как процессуально регламентированную деятельность уполномоченных органов исполнительной власти, направленную на выявление, устранение и предотвращение нарушений норм трудового законодательства, совершаемых в процессе хозяйственной деятельности работодателей, не находящихся в организационной зависимости от уполномоченного надзорного органа государственной власти.

Деятельность по административному надзору за соблюдением трудового законодательства протекает в определенных формах, способствующих разрешению поставленных для ее достижения задач.

В словаре В. И. Даля форма определена как установленный порядок осуществления какой-либо деятельности¹⁹. Таким образом, под формой административного надзора следует понимать процессуально оформленную деятельность субъекта, уполномоченного на применение тех или иных предоставленных законом полномочий.

Сходство указанных выше специфических черт административного надзора за соблюдением трудового законодательства с выделенными в правовой науке специфическими признаками административного процесса²⁰ позволяет сделать вывод о том, что деятельность по административному надзору за соблюдением трудового законодательства протекает в форме административного процесса.

Административный надзор за соблюдением норм трудового законодательства состоит из определенных процедур, направленных на достижение предусмотренного законом результата каждой из стадий. Выполняемые последовательно однопорядковые процедуры, объединенные общим содержанием и конечной целью, представляют собой производства²¹ (например, производство по рассмотрению органами государственной инспекции труда обращений работников, производство по привлечению работодателя, нарушившего нормы трудового законодательства, к административной ответственности).

Административный надзор за соблюдением трудового законодательства может протекать в форме позитивного управленческого процесса, а также в форме юрисдикционного процесса.

В форме позитивного управленческого процесса административный надзор осуществляется при издании обязательных для исполнения нормативно-правовых актов. В данном случае выполняется превентивная функция, так как в большинстве случаев уполномоченный орган издает нормативно-правовой акт с целью не допустить нарушения прав работников, а также с целью обеспечения реализации предусмотренных законом прав.

¹⁹ См.: Толковый словарь живого великорусского языка В. И. Даля / сост. Н. В. Шахматова и др. СПб., 2004. С. 671.

²⁰ См.: Общее административное право / под ред. Ю. Н. Старилова. С. 585.

²¹ См.: Там же. С. 601.

Административный надзор за соблюдением трудового законодательства будет протекать в юрисдикционной форме в тех случаях, когда имеется угроза нарушения трудовых прав работников, либо в тех случаях, когда конкретное трудовое право работника уже нарушено. В рамках данной формы проводятся проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В этом случае правомерно говорить о несудебной административной юрисдикции²². Кроме того, здесь может иметь место административно-юрисдикционный процесс, направленный на применение мер административного принуждения в целях обеспечения, охраны, поддержания и восстановления установленного порядка управления²³.

Классификацию форм административного надзора за соблюдением трудовых прав работников можно привести и по другим основаниям. Так, критерием может быть выбрано содержание деятельности уполномоченного субъекта. В связи с этим надзор может осуществляться в форме проведения проверок деятельности поднадзорных субъектов; принятия предусмотренных законом мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений; наблюдения за исполнением обязательных требований трудового законодательства; анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении хозяйствующими субъектами различной деятельности.

В зависимости от характера предписаний, содержащихся в правоприменительном акте, являющемся результатом административного надзора за соблюдением трудового законодательства, можно провести следующую классификацию: 1) административный надзор, осуществляемый в форме издания правоприменительного акта, обязывающего²⁴ работодателя совершить те или иные действия или воздержаться от их совершения в дальнейшем, например устранить нарушения, выявленные при заключении трудовых договоров или при ведении трудовых книжек работников; 2) административный надзор, осуществляемый в форме издания правоприменительного акта, обязывающего²⁵ работодателя соблюдать предусмотренные законом правила поведения, например при возложении на работодателя обязанности не привлекать работника, законно применившего в качестве способа нарушения прав самозащиту, к дисциплинарной ответственности, или при возложении на работодателя обязанности по осуществлению работодателем предусмотренного законом обязательного страхования работников.

Формы административного надзора могут быть классифицированы в зависимости от того, какое право или какой законный интерес защищается в процессе восстановления трудовых прав работников²⁶.

²² См.: *Общее административное право* / под ред. Ю. Н. Старилова. С. 608.

²³ См.: Там же. С. 609.

²⁴ См.: *Марченко М. Н.* Теория государства и права. М., 2005. С. 606; *Алексеев С. С.* Общие теоретические проблемы системы советского права. М., 1961; *Проблемы государства и права* : учеб. / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. М., 2006.

²⁵ См.: *Марченко М. Н.* Указ. соч. С. 607.

²⁶ См.: *Барбашова Т. П., Миронов В. И.* Защита трудовых прав работников // *Трудовое право*. 2007. № 7. С. 24.

В соответствии с данным критерием можно выделить административный надзор, направленный на защиту неопределенного круга лиц. Этой форме осуществления указанной деятельности соответствуют следующие отличительные черты: 1) отношения по административному надзору возникают по инициативе либо органов власти, которым стало известно о возможном или совершенном нарушении трудовых прав работников или профсоюзов работников, либо в связи с наступлением очередного срока для проведения проверки хозяйствующего субъекта; 2) правоприменительный акт, являющийся результатом деятельности уполномоченного органа, не содержит требования о защите прав конкретного работника, а указывает на необходимость осуществления работодателем действий в рамках требований, установленных законом; 3) правоприменительный акт, изданный в результате проведения мероприятий по надзору и контролю, распространяет свое действие на неопределенный круг лиц и подлежит применению на протяжении дальнейшей деятельности работодателя. Данная форма позволяет органам административного надзора реализовать требования трудового законодательства в правоприменительной практике²⁷.

В рассмотренном выше случае административный надзор за соблюдением трудового законодательства осуществляется в форме выдачи публично-правовых предписаний.

Второй формой административного надзора, выделенной в соответствии с указанным выше критерием, является защита прав конкретных работников. Данная форма характеризуется следующими признаками: 1) инициатором возникновения отношений по надзору является либо сам работник, либо полномочный представитель работника, обратившийся с требованием о защите нарушенного права конкретного работника; 2) в правоприменительном акте уполномоченного органа и в приказе работодателя, изданном во исполнение требований правоприменительного акта, необходимо указание на конкретных работников, чьи права нарушены неправомерными действиями (бездействием) работодателя и подлежат восстановлению в результате надзорной деятельности; 3) правоприменительный акт, изданный в результате проведения мероприятий по надзору, распространяется исключительно на определенного работника и теряет свою обязательную силу после исполнения работодателем содержащихся в нем требований. Он приобретает рекомендательную силу и будет выступать в форме официального толкования уполномоченным органом норм трудового законодательства. В данном случае административный надзор за соблюдением трудового законодательства осуществляется в форме выдачи частноправовых предписаний.

В третьем случае административный надзор за соблюдением трудового законодательства осуществляется в форме выдачи так называемых предписаний комплексного характера. Указанная форма характеризуется тем, что, как и в первых двух случаях, отношения по административ-

²⁷ См.: Барбашова Т. П., Миронов В. И. Защита трудовых прав работников. С. 28.

ному надзору за соблюдением трудового законодательства возникают в связи с обращением за защитой прав конкретного работника, однако в результате издания правоприменительного акта и принятия работодателем приказа, направленного на его исполнение, возникает возможность применения выданных предписаний в отношении иных работников, чьи интересы нарушаются неправомерными действиями (бездействием) работодателя.

Воронежский государственный университет

Мальшикина Е. Е., аспирантка

E-mail: for-aliko@mail.ru

Тел.: 8-905-655-77-15

Voronezh State University

Malyshkina E. E., Post-graduate Student

E-mail: for-aliko@mail.ru

Tel.: 8-905-655-77-15