

У Цюань Лэй

аспирант

Воронежский государственный университет

ОСОБЕННОСТИ РЕЖИМА ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАЙОНАХ КНР

В Китае создано два (специальных административных района) САР — Сянган (Гонконг) и Аомынь (Макао). Сянган был английской колонией до 1 июля 1997 г.¹. Аомынь находился под властью Португалии до 20 декабря 1999 г.² Континентальный Китай был открыт для инвесторов, в том числе с Сянгана и Аомынь в начале 1980-х гг. Однако КНР предпринимал меры по установлению суверенитета над указанными административными единицами.

В результате переговоров между Правительством КНР и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии 19 декабря 1984 г. была подписана Совместная Декларация «О вопросах Сянгана»³. В соответствии с положениями Декларации Китай получил суверенитет над Сянганом с 1 июля 1997 г.

На основании ст. 1 Совместной Декларации между Правительством КНР и Правительством Португальской Республики «О вопросах Аомынь» от 13 апреля 1987 г.⁴ регион Аомынь стал территорией Китая с 20 декабря 1999 г.

Тайвань до сих пор еще не присоединился к КНР⁵.

В то же время инвестиции из Сянгана, Аомынь и Тайваня продолжают по закону считаться иностранными. В соответствии с принятым ВСНП «Основным законом для САР Сянган КНР»⁶ от 4 апреля 1990 г. и «Основ-

¹ Англия захватила Сянган после победы в «опиумной войне» с китайской династией Цин в 1840 г.

² На основе соглашения между династией Цин и Португалией о «дружественной торговле» 1887 г. Португалия получила «вечное право контроля» над Аомынь.

³ Совместная Декларация между Правительством КНР и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О вопросах Сянгана» от 19 декабря 1984 г. // Коммюнике ВСНП. 1984. № 8.

⁴ Совместная Декларация между Правительством КНР и Правительством Португальской Республики «О вопросах Аомынь» от 13 апреля 1987 г. // Там же. 1987. № 2.

⁵ После поражения в гражданской войне между компартией и партией «гоминдана» в 1949 г. партия «гоминдана» сбежала на остров Тайвань, где создала тайваньское правительство.

⁶ Основной закон для САР Сянган КНР от 4 апреля 1990 г. // Коммюнике ВСНП. 1990. № 2.

ным законом для САР Аомынь КНР»⁷ от 31 марта 1993 г. за САР сохраняется статус зон свободной торговли с отсутствием пошлин на ввозимые товары и свободных портов, независимой таможенной территории, международного финансового центра с собственной валютно-финансовой системой.

Став частью КНР, Сянган и Аомынь, тем не менее, сохранили некоторую самостоятельность в международных отношениях. На основании ст. 151 «Основного закона для САР Сянган КНР», Сянган имеет право от своего имени заключать и исполнять международные соглашения с разными странами и международными организациями по вопросам экономики, торговли, финансов, транспорта, электронной связи, туризма, культуры, спорта и т.д. Аналогичная норма закреплена в ст. 136 «Основного закона для САР Аомынь КНР».

Кроме того, Сянган сохранил статус члена ГАТТ (п. 1 ст. 4 Приложения 2 к Совместной Декларации между Правительством КНР и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О вопросах Сянгана» 1984 г.).

Аомынь также остался членом ГАТТ (Совместная Декларация между Правительством КНР и Правительством Португальской Республики «О вопросах Аомынь» 1987 г.). Согласно п. 1 ст. 10 Приложения 1 Декларации, Аомынь вправе самостоятельно вырабатывать экономическую и торговую политику, сохранять и развивать экономические и торговые отношения с разными странами и регионами. Он продолжает участие в ГАТТ, соглашениях о текстильной торговле и остальных международных организациях и соглашениях о торговле в качестве свободного порта и независимой таможенной территории.

В 1991 г. Сянган⁸ стал членом Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

Хотя Сянган и Аомынь не являются участниками «Соглашения об основах всестороннего экономического сотрудничества между Китаем и АСЕАН», основная доля их производства приходится на Китай. Китайские предприятия с «сянганскими» инвестициями обладают таможенными льготами в торговле в рамках САФТА⁹.

29 июня 2003 г. между КНР и САР Сянган как самостоятельными таможенными территориями было подписано Соглашение «О создании более тесного экономического и торгового партнерства»¹⁰. Целью со-

⁷ Основной закон для САР Аомынь КНР от 31 марта 1993 г. // Коммюнике ВСНП. 1993. № 2.

⁸ С 1 июля 1997 г. в рамках АТЭС Сянган называется Сянган Китая.

⁹ Как уже говорилось, 6 ноября 2001 г. Китай и АСЕАН приняли решение создать Свободный торговый регион между Китаем и странами — участницами АСЕАН (China-ASEAN Free Trade Area — САФТА). На основе данного решения 4 ноября 2002 г. Китай подписал с АСЕАН «Соглашение об основах всестороннего экономического сотрудничества между Китаем и АСЕАН».

¹⁰ Соглашение между КНР и САР Сянган «О создании более тесного экономического и торгового партнерства» от 29 июня 2003 г. // Коммюнике ВСНП. 2003. № 4.

глашения является закрепление сотрудничества между КНР и САР в области торговли и инвестиции. Стороны:

1) постепенно уменьшают и снимают таможенные пошлины и нетаможенные барьеры на товары между собой. С целью выполнения обязательств по соглашению с 1 января 2004 г. в КНР были снижены или отменены таможенные пошлины на 273 товарные позиции в отношении товаров, ввозимых в Китай из САР Сянган. С 1 января 2006 г. были отменены таможенные пошлины на все остальные товары. Сегодня САР Сянган сохраняет таможенную пошлину в 0 % на товары из континентального Китая¹¹;

2) осуществляют либерализацию торговли услугами, уменьшают и снимают дискриминирующие меры между сторонами. С 1 апреля 2004 г. «сянганские» инвестиции могут вкладываться в следующие отрасли услуг: правовые, услуги бухгалтерии, архитектуры и строительства, медицинские услуги, услуги рекламы, управления и запроса, услуги организации конференций и выставок, услуги электронной связи, услуги, связанные с кино и музыкой, комиссионные услуги и услуги торговли, деятельность с особым разрешением, финансовые услуги, туристические и транспортные услуги¹²;

3) стимулируют создание удобств для торговли и инвестиций. В отношении инвестиций (ст. 16 Соглашения) стороны обязались повышать прозрачность законодательства, унифицировать отраслевые стандарты и стимулировать обмен информацией.

С 2004 г. в целях имплементации Соглашения стороны осуществляют следующие меры:

1) сообщать о законодательстве в области внешней торговли и иностранных инвестиций. В частности, на пятом собрании Комитета по совместному руководству (4 марта 2007 г.) было принято решение о публикации перечня товаров 2007 г., произведенных в Сянгане, которые обладают льготами при торговле¹³;

2) обсуждать общие вопросы, которые существуют в области двусторонней торговли и инвестиций. Так, во время разработки приложений к Соглашению «О создании более тесного экономического и торгового партнерства» обсуждалось понятие «лиц, оказывающих услуги». Это понятие было зафиксировано в Приложении 5 Соглашения между Китаем и Сянганом «О создании более тесного экономического и торгового партнерства». «Лица, оказывающие услуги» включают физические и юридические лица. «Физические лица» в отношении Китая — граждане КНР; в отношении Сянгана — постоянные (коренные) жители САР Сянган КНР. «Юридические лица» — все юридические лица, созданные в соответствии с законами

¹¹ Сянган — свободный торговый порт, политика без таможенного тарифа действует на все ввозимые товары.

¹² Приложение 4 к Соглашению между КНР и САР Сянган «О создании более тесного экономического и торгового партнерства» от 29 сентября 2003 г. // Коммюнике ВСНП. 2003. № 6.

¹³ См.: (<http://www.customs.gov.cn/YWStaticPage/3889/be50e9c8.htm>).

Китая или САР Сянган, вне зависимости от того, является целью их создания извлечение прибыли, приобретение частной или государственной собственности, включают в себя все виды компаний, фондов, предприятий или коммерческих ассоциаций (Приложение 5 к Соглашению между КНР и САР Сянган «О создании более тесного экономического и торгового партнерства» от 29 сентября 2003 г.¹⁴);

3) закреплять сотрудничество во взаимных инвестициях и инвестициях за рубежом. 2 сентября 2004 г. в городе Пекин проведено первое заседание «экономического и торгового сотрудничества между Пекином и Сянганом». В заседании стороны решили полностью открыться для инвестиций. Пекинские и сянганские компании обязались совместно участвовать в международных конкурсах, получать международные подряды¹⁵;

4) участвовать в выставках за границей и в КНР. Так, с 7 по 10 января 2004 г. в Пекине правительства Сянгана и Аомынь совместно провели выставку «Неделя представления Сянгана и Аомынь»¹⁶.

В целях контроля за осуществлением Соглашения 29 сентября 2003 г. Министерством Коммерции КНР и Департаментом по финансам САР Сянган был учрежден Комитет по совместному руководству¹⁷. 17 декабря 2003 г. было проведено первое заседание¹⁸. К настоящему времени было проведено пять заседаний.

Соглашение «О создании более тесного экономического и торгового партнерства» закрепляет экономические связи между континентальным Китаем и САР Сянган. Нулевой таможенный тариф и разрешение «сянганских» инвестиций в сферу услуг усиливают конкурентоспособность сянганских товаров и компаний на китайском рынке. Как подчеркнула бывший глава САР Сянган Дун Тяньхуа, «о таком соглашении мечтают многие страны и регионы мира»¹⁹. Она не переоценила значение Соглашения для Сянгана. Сянган — международный финансовый центр и свободный порт; торговля и посредничество между Китаем и остальным миром являются опорой его экономики.

Поскольку Сянган имеет право от своего имени заключать и исполнять международные соглашения с разными странами и международными организациями по вопросам экономики, Соглашение между КНР и САР Сянган «О создании более тесного экономического и торгового партнерства» является международным договором.

Таким образом, с одной стороны, САР играют роль «моста» во внешней экономике Китая. С другой стороны, Китай поддерживает САР как международный финансовый центр и свободный порт, используя для этого наработанные связи.

¹⁴ См.: Коммюнике ВСНП. 2003. № 6.

¹⁵ См.: (<http://finance.news.tom.com/1001/1002/200493-90595.html>).

¹⁶ См.: (http://news.xinhuanet.com/fortune/2004-01/10/content_1269300.htm).

¹⁷ См.: (<http://hk.gzcepa.yahoo.com>).

¹⁸ В заседании участвовали заместитель министра коммерции КНР и заместитель главы Департамента по финансам САР Сянган.

¹⁹ См.: (<http://www.56.com.cn/education/ShowInfo.aspx?id=31566>).