

П. В. Миненко,

*преподаватель Воронежского колледжа ФСИН***О РОЛИ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ РЕЦИДИВНОЙ
ПРЕСТУПНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ
ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Важное значение в профилактике преступности против общественной безопасности имеет предупреждение рецидива преступлений со стороны лиц, отбывших наказание за аналогичные преступления. Речь идет о тех, кто в прошлом судим и кто, если не принять эффективных мер, может при соответствующих условиях вновь совершить преступление. Предупреждение новых преступлений против общественной безопасности со стороны таких лиц предполагает разработку и реализацию комплекса мер государственного и общественного характера, направленных на оказание освобождающимся после отбытия наказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, продолжение их исправления и перевоспитания или закрепление результатов исправительного воздействия, достигнутых при исполнении наказания, а также осуществление действенного государственного и общественного контроля за правоммерностью их поведения. Предупреждение преступлений со стороны указанных лиц, по сути, является заключительной стадией в деле превращения вчерашних преступников в законопослушных членов общества, имеющей не меньшее значение, чем само исполнение наказаний. Ч. Беккариа, исследуя преступность еще в XVIII в., отмечал, что ее предупреждение является более эффективным средством борьбы, чем наказание за уже совершенное деяние¹.

В современном российском обществе предупреждение рецидива преступлений против общественной безопасности включает применение самых различных мер, имеющих единую основу. Под ней понимается прежде всего комплекс общепрофилактических мер экономического, политического, культурно-воспитательного и социального характера. Эти меры отличаются друг от друга по характеру, осуществляющим их органам, пределам действия, направленности в тех или иных условиях. Они могут приниматься не только соответствующими государственными органами, но и общественностью в лице правозащитных, общественных организаций, а равно отдельных граждан. Кроме того, окончательное исправление и перевоспитание лиц, подвергнутых уголовному наказанию за совершение преступлений против общественной бе-

¹ См.: Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях / Сост. и предисл. В. С. Овчинского. М.: ИНФРА-М, 2004. С. 37.

© Миненко П. В., 2006

зопасности, достигается в условиях общества, трудового, досугового коллектива, семейных отношений.

Меры по предупреждению рецидива преступлений против общественной безопасности в зависимости от их характера могут осуществляться в масштабах страны или отдельных ее территориально-административных единиц. Если общие меры проводятся повсеместно, то специальные могут быть проведены в отдельном субъекте Федерации, городе и даже конкретном учреждении. В порядке инициативы местные органы, как показало изучение опыта их работы по предупреждению рецидива, проводят немало интересных, эффективных мероприятий, заслуживающих признания и применения в других местах.

Совершение преступления рецидивистом есть антиобщественное проявление его воли. Однако это отнюдь не означает, что о лице, отбывшем уголовное наказание, не следует проявлять никакой заботы. Нельзя забывать об условиях, в которых антиобщественные взгляды, привычки приводят лиц, уже подвергавшихся наказаниям, к совершению уголовно наказуемых деяний. Антиобщественные установки могут проявиться в благоприятных для них условиях. Ликвидация последних и должна быть предметом особой заботы со стороны государства и общества.

Исправительные учреждения не всегда оказываются в состоянии решить поставленную перед ними задачу исправления и перевоспитания осужденных к лишению свободы. Достаточно сказать, что из числа подвергнутых нами анкетированию совершивших преступления против общественной безопасности 40 % совершили эти преступления рецидивно. Это в значительной мере объясняется недостатками в осуществлении процесса исправительного воздействия. Так, не все осужденные вовлекаются в период отбывания наказания в образовательный процесс, не всегда им дается востребованная в современных условиях специальность. Не являются исключением случаи, когда осужденные во время пребывания в исправительном учреждении не занимаются трудовой деятельностью ввиду отсутствия работ.

Сказывается и имевшее место в прошлом недифференцированное содержание различных категорий осужденных, которое сохранилось в определенной мере и до настоящего времени. В исправительных учреждениях общего и строгого режимов, предназначенных для содержания лиц, осужденных к лишению свободы впервые, находится много лиц, имеющих не снятые и не погашенные в установленном законом порядке судимости. Такое положение чревато серьезной опасностью отрицательного влияния рецидивистов на осужденных впервые. Значительная часть проанкетированных нами осужденных за преступления против общественной безопасности совершение ими повторных преступлений объяснила влиянием рецидивистов, совместно с которыми они содержались в одном исправительном учреждении, отбывая лишение свободы в первый раз.

Существует мнение, что применение уголовного наказания в виде лишения свободы приводит к переполненности тюрем, росту расходов на содержание осужденных, нарушению правил санитарии, ухудшению условий содержания, увеличению численности персонала². И все же, по нашему мнению, именно исправительные учреждения располагают наиболее широким арсеналом средств профилактики рецидива преступности против общественной безопасности.

Осужденные, содержащиеся в исправительных учреждениях, при всех их отрицательных качествах — это члены общества, правда, физически изолированные от него судом на определенный срок. Они возвращаются в это общество после полного отбывания наказания или до истечения его срока. Поэтому государство, постоянно проявляя заботу о людях, заинтересовано в том, чтобы освобожденные из исправительных учреждений лица стали в результате наказания полезными, правопослушными членами общества, со стороны которых можно не опасаться совершения новых преступлений.

Задачам исправления и перевоспитания осужденных за преступления против общественной безопасности в исправительных учреждениях служат режим отбывания наказания, общественно полезный труд, воспитательная работа, общеобразовательное и профессионально-техническое обучение. Эти средства исправления и перевоспитания должны применяться с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, а также поведения осужденного и его отношения к труду. Тем самым реализуется принцип индивидуализации исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия, декларированный уголовным и уголовно-исполнительным законодательством.

Режим как одно из основных средств исправления и перевоспитания осужденных к лишению свободы за преступления против общественной безопасности свое выражение находит в их изоляции от общества, надзоре за ними, в различного рода ограничениях и лишениях, сопряженных с изоляцией от общества, раздельном содержании разных категорий осужденных в зависимости от пола, возраста, тяжести совершенных преступлений, личности и поведения осужденных, ношении ими одежды установленного образца, особом порядке пользования имеющимися на лицевом счете деньгами, осуществления переписки, получения посылок, передач и бандеролей. Иначе говоря, режим представляет собой систему установленных правовыми нормами правил содержания и поведения осужденных в исправительных учреждениях, обеспечивающих реализацию кары в отношении лиц, подвергнутых этому наказа-

² См.: Казак Б. Б. Организация воспитательно-профилактической работы с осужденными, отбывающими наказания, не связанные с лишением свободы: Учебное пособие. Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. С. 102.

нию, и создание условий для эффективного применения других средств исправительного воздействия.

Содержание режима определяется прежде всего уголовно-исполнительным законодательством, а также изданными в его развитие ведомственными нормативными актами: приказами и инструкциями министерств, служб и начальников управлений (отделов) исправительных учреждений.

Правила режима, образующие в совокупности его содержание, определяют прежде всего правовое положение осужденных, устанавливают правоограничения, в которых выражается карательная сущность наказания в виде лишения свободы. Эти правила распространяются на всех осужденных, хотя и в различной степени. Но цель во всех случаях, к какой бы категории осужденных они ни применялись, будет одна: реализовать содержащуюся в режиме кару и тем самым устроить осужденного, заставить его почувствовать свою вину перед обществом, задуматься над тем, стоит ли вновь совершать преступление. Осознание осужденным за преступления против общественной безопасности своей вины создает благоприятные условия для его исправления и перевоспитания. Реализация содержащейся в режиме кары имеет и общепредупредительное значение.

Режим служит и воспитательным целям. Выполнение требований режима приучает осужденного к сознательной дисциплине, соблюдению правил человеческого общежития. Достижение воспитательных целей режима оказывается возможным прежде всего благодаря постоянному соблюдению осужденными своих обязанностей и поддержанию администрации исправительного учреждения внутреннего порядка, обязательного для всех осужденных.

Совершенствование режимных требований и их конкретизация в отношении осужденных за преступления против общественной безопасности должны происходить не спонтанно, а иметь твердую теоретическую основу, выработанную в результате глубоких и всесторонних криминологических исследований.

Воспитательные цели труда осужденных за преступления против общественной безопасности состоят в том, чтобы за время пребывания в исправительных учреждениях подготовить их для трудовой жизни на свободе. Конкретное содержание воспитательных целей труда осужденных зависит от того, занималось ли лицо трудом до осуждения, имело ли оно специальность и какую именно, от степени его трудоспособности и т.д. Если осужденный трудился и до совершения преступления, воспитательные цели охватывают своим содержанием сохранение у него повседневной привычки и уважения к труду, повышение квалификации и, в случае необходимости, приобретение новых специальностей. Если осужденный до этого не вел трудовую деятельность (к числу таких нужно отнести многих из числа рецидивистов, профессиональных преступников и часть молодых по возрасту преступников (до

23 лет), число которых среди осужденных за преступления против общественной безопасности, по данным статистики, составляет до 30 %), то воспитательные цели труда по отношению к нему состоят также в приобретении производственной специальности как можно более высокой квалификации.

Экономические цели труда осужденных состоят, как представляется, в создании материальных ценностей, необходимых исправительно-му учреждению, всей пенитенциарной системе в виде компенсации за счет их труда издержек на содержание исправительных учреждений, возмещении ущерба, причиненного в результате совершения преступления, оказании помощи семье и, что очень важно, создании индивидуального фонда освобождения.

Частичное возмещение за счет труда осужденных расходов по содержанию исправительных учреждений как одна из экономических целей их труда предполагает, что привлечение осужденных к труду должно иметь своим результатом возмещение государству в определенной мере затрат на содержание мест лишения свободы.

К числу экономических целей труда осужденных надо отнести и создание индивидуального фонда освобождения. После освобождения осужденный за преступления против общественной безопасности должен располагать определенным количеством средств, необходимых на то время, пока он устраивается на работу и не имеет постоянного источника доходов. Иногда указанный период времени бывает продолжительным. Предупреждение рецидивной преступности требует, чтобы индивидуальный фонд к моменту освобождения составлял значительную сумму.

Правовое воспитание осужденных за преступления против общественной безопасности, особенно рецидивистов, как реализация воспитательной функции права предполагает повседневное разъяснение им содержания и целей российского уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства вообще и применительно к конкретным случаям. Используемые для этого средства весьма разнообразны. Прежде всего необходимо убеждать осужденного в справедливости вынесенного приговора, неотвратимости наказания. Достигается это главным образом путем проведения с ним индивидуальных бесед после ознакомления с его личным делом. Практическое значение имеет разъяснение осужденным положения уголовного закона, обязывающего суды учитывать при назначении конкретного наказания характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного и обстоятельства дела, смягчающие и отягчающие ответственность, для того, чтобы отбывающим наказание за преступления против общественной безопасности было понятно, почему за одинаковые преступления назначаются различные меры наказания и, наоборот, за внешне разные по своей опасности преступления — одинаковые по тяжести наказания.

Не меньшее значение имеет ознакомление осужденных за преступление против общественной безопасности с их правовым положением в условиях исправительного учреждения. С этой целью читаются лекции и проводятся беседы, вечера вопросов и ответов, а также юридические консультации на правовые темы; жилые зоны обеспечиваются наглядной агитацией, а библиотеки — популярной литературой такого же содержания.

В деле предупреждения рецидива преступлений против общественной безопасности было бы неверным надеяться лишь на один режим. Весьма важными представляются и такие меры предотвращения рецидива, как вовлечение в трудовой процесс, профессионально-техническое образование, правовое воспитание и др. В случае назначения лишения свободы эти меры должны приниматься с момента прибытия осужденного в исправительное учреждение, где он будет отбывать наказание, и до момента его исправления и освобождения. Успешно бороться с рецидивом можно и в обществе, коллективе, в котором лицо оказалось после освобождения. Только тогда, когда мероприятия по предупреждению рецидива преступлений против общественной безопасности будут носить непрерывный характер, следовать одно за другим и даже параллельно друг другу, можно рассчитывать на успех. Если же проведение указанных мероприятий будет носить эпизодический характер, не исключается, как это имеет место в настоящее время, проявление рецидива.