

Х. В. Пешкова,

кандидат юридических наук, старший преподаватель
Российской академии правосудия (Центральный филиал)

**СОВРЕМЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ УСЛОВИЯХ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ
СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ**

Современное законодательство уделяет немалое внимание регулированию межбюджетных отношений. Это обусловлено потребностями взаимодействия общественно-территориальных образований — Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, необходимостью формирования оптимального распределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы для стабилизации экономической сферы государства. Одним из видов межбюджетных отношений являются отношения финансовой помощи.

Финансовая помощь представляет собой денежные средства, перечисляемые в бюджет одного уровня из бюджета другого уровня бюджетной системы как результат установленного нормами права распределения финансовых ресурсов между общественно-территориальными образованиями с недостаточной бюджетной обеспеченностью в целях покрытия расходов на реализацию публичных задач и функций, поддерживающих благополучное развитие общества.

Финансовая помощь — явление, требующее детальной нормативной регламентации, особенно в современный период, когда перед Россией поставлено множество политических и экономических проблем. Для создания наиболее эффективного механизма распределения финансовой помощи между общественно-территориальными образованиями законодатель должен сформировать правовую базу, всеохватывающе регулируемую характеристики межбюджетной поддержки. Речь идет как о круге ее получателей — общественно-территориальных образованиях, наделенных специальным «бюджетно-правовым» статусом, формах предоставления бюджетных средств, так и о режимных характеристиках самой деятельности по распределению финансовой помощи в целом.

Режим распределения финансовой помощи складывается из различных элементов: цели предоставления финансовой помощи¹; ее основания; процессуальный порядок выделения средств и т.д. Важное место в правовом режиме финансовой помощи отводится условиям ее выделения. Эти условия подразумевают своеобразный «фильтр» субъектов межбюд-

¹ О целях предоставления см. подробнее: Пешкова Х. В. Цели предоставления финансовой помощи: Философский и правовой аспекты // Юридические записки: Сб. науч. тр. Воронеж, 2005. Вып. 18. С. 252—260.

жетных отношений, претендующих на получение бюджетных средств в качестве поддержки.

Условие — это то, от чего зависит нечто другое, что «делает возможным состояние, процесс»². Условия с юридической точки зрения — нормативно установленные границы, в пределах которых субъекты должны действовать. Соответственно под *условиями* применительно к *финансовой помощи* следует понимать предусмотренные законом требования, соблюдение которых обеспечивает выделение общественно-территориальным образованиям бюджетных средств.

Ранее действующее законодательство условиями предоставления финансовой помощи не уделяло должного внимания. Бюджетный кодекс РФ содержал лишь одну статью (ст. 134), прямо указывающую на условия, касающиеся только финансовой помощи на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Получалось, что другие виды финансовой помощи предоставлялись без соблюдения каких-либо условий, что на самом деле не соответствует действительности. В результате принятия Федерального закона от 20 августа 2004 г. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений»³ в Кодекс были внесены положения, посвященные условиям предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе и финансовой помощи (ст. 130, 136 Бюджетного кодекса РФ).

Среди *установленных современным законодательством* условий финансовой помощи — соблюдение органами власти и местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства РФ о налогах и сборах (п. 1 ст. 130, п. 1 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, ст. 49 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год»). Такое же условие финансовой помощи муниципальными образованиями закрепляется в законодательстве субъектов РФ с указанием помимо соблюдения федерального законодательства и законодательства конкретного субъекта РФ (п. 6.1 Методики распределения средств регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований Тамбовской области на 2005 г., утв. Законом Тамбовской области от 19 ноября 2004 г.⁴).

Следующее установленное Бюджетным кодексом РФ условие предоставления финансовой помощи касается дотаций субъектам РФ из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ: в случае, если доля дотаций, предоставляемых субъекту РФ, в двух из трех последних отчетных лет в общем объеме собственных доходов превышала 50 %, в течение трех финансовых лет, начиная с очередного финансового года, дотации ему выделяются при условии подписания и соблюдения соглашений с Министерством финансов РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ (п. 3 ст. 130).

² Краткая философская энциклопедия. М., 1994. С. 469.

³ Собрание законодательства Российской Федерации (далее — СЗ РФ). 2004. № 34. Ст. 3535.

⁴ Официально опубликован не был.

Бюджетный кодекс РФ прямо не указывает условия предоставления субсидий, но предусматривает, что федеральные законы, нормативные акты Правительства Российской Федерации могут устанавливать дополнительные условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и (или) местным бюджетам, законы субъектов РФ — из бюджета субъектов РФ местным бюджетам (п. 4 ст. 130, п. 4 ст. 136).

Таким образом, *установленный Бюджетным кодексом РФ перечень условий предоставления финансовой помощи довольно краток. Он не соответствует указанному выше пониманию условий* («от чего зависит нечто другое», «что делает возможным состояние, процесс»). Поэтому на основе положений Кодекса сложно судить об условиях финансовой помощи в целом. Попробуем подробнее представить систему этих условий, учитывая предложенные законом требования, а также трактовку содержания понятий «условие» и «финансовая помощь».

Как известно, средства реализации целей выступают связующим звеном между субъектом цели и объектом его деятельности⁵. Отсюда условия оказания финансовой помощи, способствующие достижению ее целей, касаются как субъектов ее предоставления (получения) (их правового статуса, состояния), так и объекта, на который направлена соответствующая деятельность.

Применительно к субъектам финансовой помощи эти условия можно обозначить как реальную нуждаемость в дополнительных ресурсах. Например, действующее законодательство предоставление дотаций связывает с уровнем бюджетной обеспеченности получателей помощи, финансовых возможностей органов власти и управления (ст. 130 Бюджетного кодекса РФ, п. 4 ст. 60, п. 1 ст. 61 Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁶). Конкретизируя данное условие выделения финансовой помощи применительно к субсидиям из федерального бюджета, Федеральный закон от 23 декабря 2004 г. «О федеральном бюджете на 2005 год»⁷ устанавливает следующее правило: объем ассигнований на предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ на финансирование работ на автомобильных дорогах общего пользования может быть направлен субъектам РФ только при наличии у них собственного резерва и если этих средств недостаточно для ликвидации последствий разрушения (п. 4 ст. 81).

Нельзя не принять во внимание в качестве условия предоставления финансовой помощи и наличие необходимого объема средств в вышестоящем бюджете. Так, в Республике Татарстан выделение финансовой помощи в виде дотаций обусловлено наличием соответствующих

⁵ См.: Керимов Д. А. Методология права: (Предмет, функции, проблемы философии права). М., 2001. С. 302.

⁶ СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2005. № 1, ч. 1. Ст. 12.

⁷ Там же. 2004. № 52, ч. 1. Ст. 5277.

средств в республиканском бюджете (ст. 28 Закона Республики Татарстан от 19 декабря 2000 г. «О бюджетной системе Республики Татарстан на 2001 год»⁸). Приведенное условие связано с соблюдением требования, согласно которому помощь может осуществляться лишь в таких масштабах, которые не приводят к ослаблению экономического потенциала оказывающих ее субъектов⁹. Поэтому совершенно верно замечает А. А. Чунаева: «Для того, чтобы целенаправленная деятельность была успешной, необходимо сопоставление цели с объективными и субъективными возможностями»¹⁰ субъектов, стремящихся к ее достижению. Субъективными возможностями следует считать способность общественно-территориального образования оказывать финансовую поддержку другим, оцененную его органами власти в ходе бюджетного планирования, а объективными — та же способность, но соответствующая действительному состоянию финансовой сферы (реальный прогноз социально-экономического развития, требующиеся ресурсы).

Следует заметить, что практика зарубежных стран стоит на пути учета финансовой обеспеченности, возможностей общественно-территориальных образований, предоставляющих и получающих финансовую помощь (ст. 135 Союзной Конституции Швейцарской конфедерации¹¹), обуславливая весь процесс бюджетного регулирования первоочередным обеспечением финансирования чрезвычайных затрат государства (§ 3 гл. 9 Конституции Швеции)¹². В ФРГ финансовая помощь оказывается «только в том случае, если она действительно необходима и если оказывающая ее сторона на это способна»¹³.

Указанные условия — финансовая обеспеченность субъектов предоставления (получения) финансовой помощи — касаются их состояния. Существует и другая группа условий — условия, затрагивающие правовой статус субъектов финансовой помощи. Например, в качестве условий оказания помощи можно назвать отмеченное выше обязательное соблюдение субъектами-получателями помощи законодательства (п. 1 ст. 130, п. 1 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ). В ежегодно принимаемом законе о бюджете, как правило, подчеркивается, что средства финансовой помощи выделяются только тем общественно-территориальным образованиям, которые выполняют требования бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах без каких-либо исклю-

⁸ Нормативные акты Республики Татарстан. 2001. № 1.

⁹ См.: Биндер М. А. Государственно-правовые проблемы взаимопомощи советских народов. Алма-Ата, 1967. С. 42.

¹⁰ Чунаева А. А. Категория цели в современной науке и ее методологическое значение: (Цель и деятельность). Л., 1979. С. 12.

¹¹ См.: Конституции государств Европы. М., 2001. Т. 3. С. 563.

¹² Там же. С. 614.

¹³ См.: Бауэр Х. Верность федерации как определяющий принцип германского федерализма // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 2003. № 3. С. 17.

чений, дополнений и (или) особых условий¹⁴. Принятый 20 августа 2004 г. Федеральный закон вносит данное правило в Бюджетный кодекс РФ в качестве общего условия предоставления финансовой помощи.

Условием предоставления средств федерального бюджета из Фонда регионального развития на финансирование мероприятий, предусмотренных Федеральной целевой программой «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов РФ (2002—2010 гг. и до 2015 г.)» (утверждена Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2001 г.), служит наличие у субъекта РФ необходимой нормативной базы, обеспечивающей стимулирование деловой активности и улучшение инвестиционного климата (разд. 4 программы). Отсюда можно сформулировать следующее условие предоставления финансовой помощи, касающееся статуса субъектов РФ: принятие ими нормативных правовых актов, регулирующих отношения в соответствующей сфере.

Правовые акты содержат и другие связанные с правовым статусом общественно-территориальных образований условия предоставления финансовой помощи. Например, Концепция реформирования межбюджетных отношений предусматривает в качестве условия получения финансовой помощи из федерального бюджета проведение ревизии бюджета субъекта РФ (разд. 4.2). Однако подобное предложение современный законодатель не принял во внимание при регулировании условий межбюджетных трансфертов (в том числе финансовой помощи).

Условия оказания финансовой помощи, накладывающие отпечаток на статус общественно-территориальных образований, реализуются и в зарубежных странах. Согласно американской практике, штаты обязаны разрабатывать программы, соответствующие требованиям федерального правительства. Если они отказываются следовать определенным требованиям, то могут лишиться федерального финансирования. Так, федеральная помощь штатам для финансирования университета может быть прекращена, если университет не соблюдает требования программы, касающиеся принятия женщин на обучение, или допускает дискриминацию в какой-либо из своей программ. Штаты становятся претендентами на получение федерального финансирования программы Мэдикейд или на обеспечение пособий по безработице, если они проводят установленные программы¹⁵.

Можно выделить и так называемые *организационные условия* предоставления финансовой помощи. Они касаются реализации определенных полномочий органов власти, деятельность которых связана с распределением помощи. Поэтому организационные условия указывают-

¹⁴ См.: Ст. 52 Федерального закона от 30 декабря 2001 г. «О федеральном бюджете на 2002 год» // СЗ РФ. 2001. № 53, ч. 1. Ст. 5030; 2004. № 46, ч. 1. Ст. 4491; ст. 50 Федерального закона от 24 декабря 2002 г. «О федеральном бюджете на 2003 год» // Там же. 2002. № 52, ч. 1. Ст. 5132; ст. 39 Закона Воронежской области от 31 декабря 2003 г. (в ред. от 7 мая 2004 г.) «Об областном бюджете на 2004 год» // Коммуна. 2004. 6 янв., 26 февр., 15 мая.

¹⁵ См.: *Стиглиц Д. Ю.* Экономика государственного сектора. М., 1997. С. 593.

ся, как правило, в актах, регулирующих порядок предоставления финансовой помощи (методики, положения). Например, согласно п. 2 Порядка предоставления в 2004 г. дотаций бюджетам муниципальных образований Смоленской области на возмещение расходов, связанных с предоставлением гражданам, проживающим в зоне наблюдения Смоленской атомной электростанции¹⁶, льготы по оплате за потребленную электроэнергию, дотации предоставляются при условии представления органами самоуправления муниципальных образований Смоленской области в срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, расчета расходов, подлежащих возмещению организациям в связи с предоставлением указанной льготы гражданам. Согласно п. 4 Постановления Правительства РФ от 6 апреля 2005 г. «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления»¹⁷, субсидии предоставляются в случае определения субъектом РФ органа, уполномоченного органом исполнительной власти субъекта РФ для взаимодействия с Федеральным агентством по сельскому хозяйству.

Теперь рассмотрим следующую группу условий предоставления финансовой помощи — *условия, связанные с объектами финансирования*. Речь идет о тех требованиях, которые предъявляются к мероприятиям и объектам, «претендующим» на осуществление затрат на их содержание и развитие за счет средств финансовой помощи. Данные требования обуславливаются тем, что оказание финансовой помощи общественно-территориальным образованиям должно быть социально и экономически обоснованным.

Российское законодательство, в отличие от зарубежного, не содержит прямых указаний на такие условия. Но из анализа отдельных нормативных положений, а именно ст. 130, 131 Бюджетного кодекса РФ, ст. 26.19 Федерального закона от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ»¹⁸; ст. 62 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и сущности финансовой помощи можно сделать вывод о том, что объекты, финансируемые поддержкой другого бюджета, должны быть связаны с предоставлением общественных благ и услуг (социальные выплаты, гарантии, услуги бюджетных учреждений, социальная инфраструктура).

Напротив, *законодательство зарубежных стран*, например Основной закон ФРГ, прямо указывает, что Федерация участвует в выпол-

¹⁶ Утвержден постановлением Правительства Смоленской области от 2 июля 2004 г. // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. 2004. № 8.

¹⁷ СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1352.

¹⁸ Там же. 1999. № 42. Ст. 5005.

нении землями своих задач, если эти задачи (объекты финансирования, осуществление затрат на которые подкрепляется финансовой помощью) «имеют значение для всего общества, и участие Федерации необходимо для улучшения жизненных условий в следующих областях: расширение и строительство новых высших учебных заведений, улучшение региональной экономической структуры... аграрной структуры и защита береговой линии» (ст. 91а).

На наш взгляд, закрепление в нормативных правовых актах признаков (критериев), которым должны отвечать объекты финансирования, следует рассматривать в числе первоочередных условий оказания финансовой помощи. Установление зависимости предоставления финансовой помощи от условий, связанных с объектами финансирования (их характеристик), имеет важное значение: позволяет оценить действительную потребность в дополнительных средствах, результативность соответствующих расходов. Поэтому, например, в бюджетной практике США как условие выделения финансовой помощи перед ее получателями ставится задача предъявления исчерпывающих и обоснованных планов освоения территорий, которые отражали бы основные направления и тенденции развития тех сфер их хозяйственной жизни и объектов производимых затрат, по которым уже были получены дотации или по которым финансовая помощь запрашивается¹⁹.

Таким образом, соблюдение условий финансовой помощи, касающихся объектов затрат, имеет немалое значение для эффективности межбюджетных отношений. В связи с этим представляется необходимым внесение соответствующих изменений в законодательство. Так, предлагается ст. 130 Бюджетного кодекса РФ дополнить п. 7 следующего содержания: «Объекты, а также мероприятия, на финансирование которых из федерального бюджета предоставляется финансовая помощь, неукоснительно должны отвечать общественным интересам, реализации задач и функций государства». Дополнения пунктом такого же содержания требует и ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, закрепляющая условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ.

Рассмотренные условия являются общими для всех видов финансовой помощи. Но можно привести и более конкретные («специальные») условия, касающиеся ее отдельных видов. Бюджетный кодекс РФ таких условий не детализирует. За исключением п. 3 ст. 130 — в отношении субъектов РФ — получателей дотаций при превышении объемом поддержки 50 % объема их собственных доходов. Им помощь предоставляется при условии подписания и соблюдения условий соглашений с Минфином РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ (ст. 130)²⁰. Эта норма повторяется п. 2 Правил, утвержденных

¹⁹ См.: Зарецкая С. Л., Капранова Л. Д. Бюджетный процесс в США // Бюджетный федерализм: Опыт развитых стран: Сб. обзоров. М., 1996. С. 52.

²⁰ СЗ РФ. 2005. № 13. Ст. 1176.

Постановлением Правительства РФ от 21 марта 2005 г. «О порядке заключения соглашений между Министерством финансов РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ, а также осуществления контроля за их исполнением». Однако указанная норма не позволяет судить о четком законодательном регулировании условий, касающихся конкретных видов финансовой помощи. Заметим, до внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс РФ в качестве условия предоставления дотаций предусматривалось следующее: субъекты РФ и муниципальные образования (получатели помощи) не имели права ставить государственных (муниципальных) служащих, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета, в лучшие условия по сравнению с государственными служащими федеральных учреждений (учреждений субъектов РФ). Другим условием выделения дотаций субъектам РФ на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности было подписание соглашения об исполнении бюджета субъекта РФ через Федеральное казначейство РФ (ст. 134 Бюджетного кодекса РФ до внесения изменений Федеральным законом от 20 августа 2004 г.).

Несмотря на отсутствие «привязки» законодателем к финансовой помощи «специальных» условий, такие условия можно выделить на основе анализа содержания ее видов, нормативных положений, посвященных их регламентации.

«Специальные» условия предоставления касаются, например, субсидий. Условия их выделения соответствуют пониманию условий финансовой помощи как обязательств, которые принимает на себя ее получатель²¹. Принятие этих обязательств означает расходование средств, полученных в качестве финансовой помощи, на мероприятия, соответствующие целям ее оказания (заранее оговоренные при предоставлении). Так, исходя из анализа ст. 132, 139 Бюджетного кодекса РФ, ст. 26.19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти РФ», ст. 62 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на получателей субсидий возлагается обязанность расходования полученных средств на развитие общественной инфраструктуры, реализацию инвестиционных программ, осуществление социальных расходов. Возникновение обязательств по использованию субсидий на определенные расходы конкретизируется и другими нормативными правовыми актами (например, п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 г. «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для

²¹ См.: Комментарий к Бюджетному кодексу РФ / Под ред. А. Н. Козырина. М., 2002. С. 351.

осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления»).

Предоставление субсидий также подразумевает в качестве условия дополнительное вложение в финансирование мероприятий средств в заранее установленной доле со стороны общественно-территориальных образований — получателей помощи. Например, Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» указывает, что субсидии субъектам РФ на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования предоставляются при условии выполнения субъектами РФ обязательств по долевному финансированию указанных объектов (п. 2 ст. 81). Долевое финансирование как условие предоставления финансовой помощи в виде субсидий предусматривается и иными нормами (п. 4 Постановления Правительства РФ от 6 апреля 2005 г.).

Специальным условием оказания финансовой помощи в виде дотаций является такая характеристика субъектов ее получения, как более низкий уровень расчетной бюджетной обеспеченности по сравнению с определенным в качестве критерия предоставления дотаций (ст. 130, 131 Бюджетного кодекса РФ).

Специальные условия с учетом их соотнесения с конкретными видами финансовой помощи мы выделили на основе анализа требований к их предоставлению. Данные условия имеют определяющее значение для распределения межбюджетной помощи между общественно-территориальными образованиями, оказывая влияние на их полномочия, цели получения средств. Это свидетельствует о целесообразности их нормативного отражения. Предложение дополнить Бюджетный кодекс РФ положениями, закрепляющими «специальные» условия финансовой помощи, касается прежде всего помощи в виде субсидий. Например, ст. 132, 139 Бюджетного кодекса РФ следует дополнить указанием на обязанность получателей субсидий использовать средства финансовой помощи строго по целевому назначению, установить требования дополнительного вложения средств на условиях софинансирования расходов. Это позволит проследить связь между регламентацией особенностей видов финансовой помощи и ответственности за нарушение режима финансовых ресурсов.

Итак, условий предоставления финансовой помощи немало. В общем виде их можно *классифицировать* следующим образом.

По содержанию условия делятся на следующие группы:

- правовые условия (соблюдение законодательства);
- экономические условия (уровень финансовой обеспеченности субъектов);
- социальные условия (общественная значимость финансируемых объектов);
- организационные условия (своевременная реализация определенных полномочий).

По функциональному назначению выделяются:

- условия, связанные с субъектами финансовой помощи — их

состоянием и правовым статусом (финансовая обеспеченность, принятие обязательств);

— условия, касающиеся объектов финансирования (их общественная значимость, экономическая обоснованность затрат).

По степени общности различаются:

— общие условия, предъявляемые к любым видам финансовой помощи (например, соблюдение законодательства);

— условия, предъявляемые к отдельным видам (дополнительное вложение средств в порядке долевого финансирования).

Повторим, что в целом классификация условий предоставления финансовой помощи не получила нормативного закрепления. Она основывается на некоторых предусмотренных законодательством условиях, а также условиях, выделенных на основе научного подхода к пониманию финансовой помощи. Поэтому напрашивается предложение четко и последовательно сформулировать систему условий предоставления финансовой помощи в Бюджетном кодексе РФ, соответствующим нормативным положениям придать вид приведенной классификации условий.

Четкая регламентация условий предоставления финансовой помощи имеет огромное значение для проводимой в современном российском государстве *финансовой политики*.

Во-первых, условия оказания финансовой помощи предполагают соблюдение «увязки бюджетных расходов и планируемых бюджетных результатов», провозглашаемую Бюджетным посланием Президента РФ «О бюджетной политике на 2005 год». Это наиболее ярко проявляется в условиях, касающихся направлений использования бюджетных средств.

Во-вторых, в условиях предоставления финансовой помощи должны прослеживаться критерии бюджетной обеспеченности общественно-территориальных образований, претендующих на поддержку, на объективность которых обращает внимание Бюджетное послание (п. 1).

В-третьих, условия финансовой помощи связаны с общественной полезностью финансируемых бюджетных услуг, повышением эффективности управления государственными финансами (п. 2, 3 Бюджетного послания).

Таким образом, предлагаемые направления совершенствования нормативной базы целей и условий предоставления финансовой помощи обуславливаются тем, что должный уровень правового регулирования основных характеристик финансовой помощи (субъектов, целей, условий) является фактором повышения эффективности распределения ее средств на практике²², гарантией финансовой обеспеченности общественно-территориальных образований и дисциплины межбюджетных отношений.

²² В арбитражной практике встречаются случаи, когда суды не достаточно полно исследуют условия и цели предоставления и использования средств, выделенных из фондов финансовой поддержки (отчасти из-за нечетких их нормативных формулировок), что приводит к отмене судебных решений вышестоящей инстанцией (Постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18 марта 2002 г. // Дело № А78-3281/01-С2-2/136/Ф02-552/2002-С1).