

И. Б. Рудомёткин,

*преподаватель Российского государственного
социального университета (Воронежский филиал)*

**ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ПОТЕРПЕВШИХ
В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Социально-экономические, политические преобразования, осуществляемые в России на протяжении последних пятнадцати лет, существенно затронули сферу административно-правового регулирования. В административно-юрисдикционной сфере произошла смена приоритетов. Основными задачами законодательства об административных правонарушениях признаны защита личности, охрана прав, свобод, здоровья человека и гражданина, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, защита собственности, законных экономических интересов физических и юридических лиц (ст. 1.2 КоАП РФ).

Этим целям служит и законодательная новелла в КоАП РФ о включении в круг лиц, принимающих участие в производстве по административным делам, представителей потерпевших (ст. 25.5 КоАП РФ). В то же время ранее институт представительства традиционно составлял предмет изучения гражданско-процессуального и уголовно-процессуального права и рассматривался в целом в призме адвокатской (профессиональной) деятельности¹.

Цивилистическое начало института представительства отчетливо проявляется и в определениях судебного (процессуального) представительства. Например, авторы «Российской юридической энциклопедии» определяют представительство «как правоотношение, содержание которого составляет право одного лица (представителя) действовать в интересах и за счет другого лица (представляемого), возникающее в силу односторонней сделки (выдачи доверенности), двухсторонней (заключения договора) либо в силу закона»².

Лишь в последние годы появилось определение судебного (процес-

¹ Подробнее об этом см.: *Розенберг Я. А.* Представительство по гражданским делам в суде и арбитраже. Рига, 1981; *Шерстюк В. М.* Судебное представительство по гражданским делам. М., 1984; *Халатов С. А.* Представительство в гражданском и арбитражном процессе. М., 2002; *Кокорев Л. Д., Побегайло Р. Д.* Адвокат — представитель потерпевшего в советском уголовном процессе. Воронеж, 1969; *Адаменко В. Д.* Советское уголовно-процессуальное представительство. Томск, 1978.

² См.: Российская юридическая энциклопедия. М., 1999. Ст. 2297—2299. С. 771.

© Рудомёткин И. Б., 2006

суального) представительства, затрагивающее представительство не только по уголовным и гражданским делам, но и по делам об административных правонарушениях, подлежащих рассмотрению в суде. Так, Е. Г. Тарло подчеркивает: «Судебное представительство есть вид деятельности лица, участвующего в процессуальных правоотношениях с целью оказания юридической помощи представляемому участнику процесса, защиты его прав и законных интересов в пределах полномочий, предоставленных ему соответствующей отраслью процессуального законодательства или процессуальных правил, включенных в отрасли материального права, согласуемых в необходимых случаях с представляемым. Эта деятельность может осуществляться как представителем самостоятельно, так и совместно с представляемым»³. При этом административно-процессуальное представительство должно соотноситься с указанным судебным (процессуальным) представительством как частное и общее, выходящее по ряду признаков за указанные соображения Е. Г. Тарло.

Представительство по делам об административных правонарушениях может осуществляться как на досудебных, так и на судебных стадиях рассмотрения дела об административном правонарушении, а равно на внесудебных стадиях рассмотрения дела по существу не судом, а другими органами (должностными лицами), уполномоченными применять административные наказания к правонарушителям.

Представительство в производстве по делам об административных правонарушениях, по-нашему мнению, следует рассматривать как процессуальную деятельность определенных субъектов, которые в пределах предоставленных им административно-процессуальных полномочий действуют от имени представляемого физического или юридического лица (потерпевшего) в целях защиты и обеспечения его прав и не противоречащих закону интересов.

Административно-процессуальное представительство характеризуют следующие признаки:

— представительство осуществляется преимущественно за счет представляемого физического или юридического лица;

— носит жестко ограниченный процессуальный порядок осуществления действий, образующих административно-процессуальное представительство;

— существует возможность сочетания непрофессионального (основанного на законе) и профессионального (адвокатского) представительства;

— деятельность представителя направлена как на достижение конкретного результата, так и на обеспечение процессуальных прав представляемого лица и защиту его законных интересов.

Статьи 25.3 и 25.4 КоАП РФ гласят только о законном представительстве физических и юридических лиц, в то время как в административ-

³ Тарло Е. Г. Профессиональное представительство в суде. М., 2004. С. 46.

но-правовой науке обоснованно выделяются два его вида: договорное и законное⁴.

Договорное (иначе — добровольное) представительство основано на воле доверителя — потерпевшего, выливающейся в соглашение об оказании юридической помощи с поверенным.

Законное представительство связано с обеспечением прав и законных интересов лиц, которые ограниченно или полностью недееспособны либо в силу своего возраста или физического состояния не могут лично осуществлять свои права и обязанности, а также в защиту прав и законных интересов юридического лица. Законные представители физического лица — его родители, усыновители, опекуны или попечители. Законными представителями юридического лица в соответствии со ст. 25.4 КоАП РФ могут быть его руководитель и иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица.

Отсутствие в самом КоАП РФ указания на возможность договорного представительства на практике приводит к случаям, когда в образцах бланков протокола об административном правонарушении в числе участвующих в деле лиц не указывается потерпевший, не отражаются его права и обязанности. И при составлении протокола об административном правонарушении на конкретных лиц этот пробел, как правило, не восполняется.

При этом выделение двух указанных видов представительства не учитывает разнообразия всех форм его применения. В связи с этим весьма плодотворной является идея, высказанная рядом исследователей, о целесообразности выделения профессионального (адвокатского) представительства⁵. Е. Г. Тарло под профессиональным представителем понимает деятельность лица, наделенного статусом адвоката и получившего соответствующее поручение от доверителя, как физического, так и юридического лица, либо от должностных лиц правоохранительных органов и суда⁶.

По нашему мнению, закрепление в теории и практике административно-процессуального права дефиниции «профессиональное представительство» обосновано по следующим причинам. Во-первых, данный термин «профессионализм» означает подготовленность представителя к выполнению своей ролевой функции в силу того, что он обладает специальным юридическим образованием и опытом практической деятельности, позволяющими ему со знанием дела и умело выполнять стоящие перед ним задачи. Во-вторых,

⁴ См: Аганов А. Б. Административная ответственность. М., 2004. С. 287—288; Административно-процессуальное право / Под ред. И. Ш. Киялханова. М., 2004. С. 284—287; Бахрах Д. Н., Ренов Э. Н. Административная ответственность по российскому законодательству. М., 2004. С. 125—136; Россинский Б. В. Административная ответственность. М., 2004. С. 115—123.

⁵ См.: Колоколова Э. Е. Адвокат-представитель в гражданском процессе. М., 2004. С. 45; Новиков В. Н. Профессиональное (адвокатское) представительство заявителей и потерпевших в уголовном судопроизводстве. Воронеж, 2004. С. 7—8; Тарло Е. Г. Общегражданское и судебное представительство. М., 2003. С. 5—6.

⁶ См: Тарло Е. Г. Профессиональное представительство в суде. С. 9.

подчеркивается, что представитель, участвующий в производстве об административном правонарушении, выполняет свои служебные обязанности. В-третьих, предполагается, что представитель, осуществляя свои обязанности на достаточном квалифицированном уровне, реализует все от него зависящее с тем, чтобы надлежащим образом выполнить свой долг. Вся его целенаправленная и осмысленная деятельность подчинена защите прав, свобод, имущества, интересов своего доверителя.

Вместе с тем трудно согласиться с утверждением Е. Г. Тарло о том, что «профессиональное представительство» и «представительство, осуществляемое адвокатами» следует рассматривать как равнозначные⁷.

Справедливо критическое замечание В. Н. Новикова о том, что указанным ранее критериям профессионального представительства в целом могут отвечать и работники юридических служб органов опеки и попечительства, которые могут быть законными представителями потерпевшего. Нередко в указанных подразделениях выделяются конкретные сотрудники, для которых представительство в правоохранительных органах и суде занимает наибольший объем их профессиональной деятельности. Поэтому профессиональное представительство следует разделять на два вида: адвокатское и попечительское⁸.

Наряду с этим, считаем необходимым выделить в административно-процессуальном профессиональном представительстве еще два вида: коммерческое представительство и корпоративное представительство.

Корпоративное представительство, являясь разновидностью законного представительства юридического лица, осуществляется штатными сотрудниками — юрисконсультами данных организаций, выполняющими представительские функции в производстве по делам об административных правонарушениях как свои непосредственные трудовые обязанности.

Коммерческое представительство — это вид договорного представительства, осуществляемого как частнопрактикующими юристами, так и непосредственными работниками коммерческих юридических фирм различных организационно-правовых форм (ООО, ЗАО, ОАО), чья деятельность по представительству рассматривается как одна из основных форм получения ими прибыли.

Ранее нами высказано соображение об общем понятии представительства по делам об административных правонарушениях. С учетом того, что профессиональное представительство является одним из видов представительства, полагаем дать его следующее определение: *«Профессиональное представительство в производстве по делам об административных правонарушениях — это административно-процессуальная деятельность уполномоченных на то профессионально подготовленных лиц, действующих на основе соглашения от имени представляемого физического или юридического лица (потерпевшего) в целях обеспечения его прав и законных интересов как на досудебных, судебных, так и во внесудебных стадиях рассмотрения дела об административном правонарушении».*

⁷ См.: Тарло Е. Г. Профессиональное представительство в суде. С. 9.

⁸ См.: Новиков В. Н. Указ. соч. С. 8.