

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

Д. С. Петров

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 19 марта 2025 г.

Аннотация: в эпоху, когда цифровая трансформация становится частью оценочных параметров эффективности работы органов исполнительной власти, неизбежно возникает потребность в обновлении регулирования социального сектора. Разработка стратегий улучшения предполагает глубокое понимание текущей структуры управления, начиная с базовых терминологий и концепций, которые служат для описания актуальных процессов в сфере социальной защиты населения. В существующем комплексе законов и правовых документов, устанавливающих правила в области социальной поддержки, четко определены методы обеспечения социальных гарантий гражданам, роли и задачи государства в социальной сфере, а также полномочия органов управления на различных уровнях и в муниципальных структурах.

Ключевые слова: социальная защита, население, государство, социальные гарантии.

Abstract: in an era when digital transformation is becoming part of the evaluation parameters of the effectiveness of executive authorities, there is inevitably a need to update the regulation of the social sector. The development of improvement strategies involves a deep understanding of the current management structure, starting with basic terminology and concepts that serve to describe current processes in the field of social protection of the population. The existing set of laws and legal documents establishing rules in the field of social support clearly defines the methods of providing social guarantees to citizens, the roles and objectives of the State in the social sphere, as well as the powers of government bodies at various levels and in municipal structures.

Key words: social protection, population, state, social guarantees.

Россия определяется как социальное государство, принимающее на себя задачу формирования условий для достойного уровня жизни и возможностей для самореализации каждого гражданина.

В своих выступлениях российский лидер Владимир Путин часто акцентирует внимание на важности социальной защиты граждан, рассматривая ее как ключевую задачу государства, без выполнения которой невозможно поддержание его статуса как социального института.

Ряд нормативных актов, принятых в 2004–2005 гг., имели значительное воздействие на эволюцию социального обслуживания, устанавливая четкие границы между компетенциями структур власти на разных уровнях и иницируя процесс «монетизации» социальных услуг. В то время как мнение экспертов о влиянии данного закона на прогресс в социальной области в России разделилось, с одной стороны, некоторые исследователи утверждали, что вместо ожидаемой модернизации произошло существенное замедление развития, с другой стороны, произошел толчок для разработки современных региональных

подходов к социальной защите и социальному обслуживанию.

В конце 2013 г. были приняты ключевые законодательные акты, регулирующие страховую пенсию и основы социального обслуживания граждан в России. Центральная идея данных законодательных инициатив заключалась в усилении целевого направления социальных выплат и услуг, что способствовало эффективному распределению финансовых ресурсов. Были введены критерии для отбора граждан, имеющих право на социальное обслуживание, а также определены принципы, условия, процедура оказания соответствующих услуг, их структура и спектр. Впервые были четко определены ключевые термины, такие как «государственная социальная поддержка», «социальное выравнивание», «материальная помощь», «комплекс социальных мероприятий», «дополнительные средства к пенсии», «социальное соглашение», «план социальной интеграции», «сложности жизненного пути», «сфера социального обслуживания», «социальная помощь», «субъекты и исполнители социальных программ», «нормативы качества социального обслуживания», «предупреждение ситуаций, ведущих к потребности в социальной поддержке».

Данный перечень терминов, которые имеют официальное закрепление в правовом поле Российской Федерации, можно считать исчерпанным. Термины, такие как «социальное государство», «социальная политика», «социальное развитие» и «социальная защита», вызывают дебаты среди ученых за рубежом и в России. Общепринятое понимание их сущности, основных принципов и задач до сих пор не сформировалось в академических кругах. Существует несколько направлений мысли, формирующих различные подходы к их трактовке, которые могут служить основой для разработки социальных инициатив и предложений по усовершенствованию системы социальной защиты населения.

В наше время акцент делается не столько на обязанности государства предоставлять всеобъемлющий перечень социальных гарантий гражданам, сколько на его роль как фактора поддержки в устранении трудностей для лиц в неблагоприятной ситуации, обеспечении одинаковых шансов для занятости и получения дохода.

Множество исследователей выставляют на передний план концепцию равенства возможностей как ключевой элемент, характеризующий социальное государственное устройство, в идеале оно обеспечивает сопоставимые условия для получения жизненного успеха и исполнения индивидуальных амбиций в рамках общества. Аналогичные взгляды разделяет и доктор социологических наук Е. В. Охотский, считая социальное государство не просто правовым и демократическим формированием, но также структурой, предоставляющей и обеспечивающей фундаментальные основы для качественной жизни и беспрепятственного личностного роста, а также полноценного воплощения творческих способностей каждого индивида. Социальное государство – закономерный этап эволюционного развития государственных форм общественного устройства [1, с. 30].

В. В. Сыроижко отмечает, что исследователи также обнаруживают подобное объяснение, которое детализирует основные аспекты социального государства:

- 1) обеспечение социальной защиты каждого индивида в обществе;
- 2) правомочие управления и нормирования общественных процессов;
- 3) предоставление государственных социальных выплат;
- 4) осуществление государственных механизмов социального страхования, поддержки социально незащищенных слоев населения и стимулирования занятости граждан;
- 5) подтверждение обязанности обеспечивать благополучие населения [2, с. 100].

Доступность и контроль как основные параметры могут значительно улучшиться с применением цифровых технологий, тем самым поддерживая идеалы социального государства в области предоставления равных возможностей всем гражданам.

На основе фундаментальных принципов социального государства формируются ключевые направления государственной социальной защиты. Идентифицируются различные типы подходов к социальной защите, включая концепцию всеобъемлющего благосостояния и т. д. Эти подходы направляют стратегическое планирование и определяют акценты в государственной политике на основе выбранной модели развития.

В российской научной среде существует множество трактовок концепции «социальной защиты». Самые общепризнанные включают:

- направление социальной работы, сфокусированное на поддержке социально уязвимых групп;
- форма социальной работы, направленная на уменьшение социально-экономического разрыва между разными классами путем применения комплекса редистрибутивных политик.

Социальная защита населения предназначена не исключительно для защиты интересов социальных групп, подверженных риску. Она является средством для формирования возможностей для самореализации каждого жителя страны, что подтверждается данной обширной интерпретацией понятия.

Социальные приоритеты занимают ключевое место в разработке стратегических государственных документов, в которых детально очерчиваются насущные социальные вопросы, стратегические цели и задачи, точно определяются планы действий, критерии успешности и предусматривается финансирование. Таким образом, они задают направление социальному развитию страны на продолжительный период.

В России документом, нацеленным на благополучие общества, послужил национальный проект «Социальная поддержка населения», активно реализовывавшийся с 1 января 2013 г. по 31 декабря 2024 г. Он включал:

- улучшение доступа к социальным услугам для граждан;
- формирование условий для повышения уровня жизни граждан – получателей социальной поддержки, а также государственных социальных обязательств и страховых обеспечений.

В рамках социальной защиты в России особое внимание уделяется:

- улучшению уровня жизни населения и решению проблемы нищеты;

- обеспечению стабильного прироста населения Российской Федерации;

- увеличению средней продолжительности жизни до 78 лет (с прогнозом роста до 80 лет к 2030 г.);

- совершенствованию и продвижению в области социального обеспечения и поддержки;

- гарантированию доступа к качественным социальным услугам для всех пожилых людей и лиц с инвалидностью через расширение и улучшение инфраструктуры учреждений разнообразных юридических и собственнических форм, оказывающих социальную поддержку;

- расширению роли негосударственного некоммерческого сектора в предоставлении социальных услуг через разработку методов вовлечения организаций для конкурентной реализации государственных заданий в социальной сфере;

- обеспечению прозрачности и конкуренции в системе поддержки частных некоммерческих учреждений, предоставляющих социальные услуги, укрепления взаимодействия между государственными структурами, общественностью, предпринимательским сектором и элементами гражданского общества через инструменты государственно-частного партнерства;

- улучшению процесса оказания государственных и муниципальных услуг населению и компаниям.

В рамках государственной инициативы «Социальная защита населения» были определены ключевые показатели эффективности, к которым относятся:

- процентное соотношение лиц, воспользовавшихся мерами социальной защиты и официально закрепленными за ними социальными правами, из общего количества имеющих на это законное основание и подавших соответствующие заявления – реализованный результат за 2016 г. составил 100 %, целевой показатель на 2024 г. также установлен на уровне 100 %;

- процент людей, которые фактически получили социальные услуги в специализированных учреждениях, относительно общего количества людей, обратившихся за этими услугами, представляет собой ключевой показатель эффективности системы социального обслуживания населения. В 2016 г. данный показатель составил 98,7 %, в то время как прогноз за 2024 г. указывает на увеличение до 99,9 %.

Основные цели программы концентрируются вокруг обеспечения непрерывности системы социальной поддержки и услуг на действующем уровне, включая социальную защиту населения. В числе приоритетных направлений выделяются обеспечение благоприятных условий для жизнедеятельности семейных ячеек, повышение показателя рождаемости, интеграция в семьи детей, лишившихся родительско-

го ухода, а также улучшение материального и социального положения пожилых граждан и расширение спектра услуг от социально ориентированных НКО. Данные направления социальной политики подтверждают широту и масштабность государственных усилий в сфере социального обслуживания, нацеленных на удовлетворение потребностей различных групп населения, что соответствует основополагающим принципам социального государства [3].

Цели и задачи в области социальной защиты населения, определенные в стратегических документах, реализуются через механизмы государственного управления в сфере социальной защиты граждан, тем самым укрепляя этот социальный институт. Из-за отсутствия юридически зафиксированного определения термина «социальная защита» в научных кругах его интерпретируют по-разному. Первая концепция видит в социальной защите комплекс социально-экономических взаимоотношений, складывающихся в процессе распределения национального дохода. Второй подход описывает социальную защиту как набор мер, нацеленных на перераспределение государственных ресурсов в пользу наиболее уязвимых слоев общества.

Термин «социальная защита» со временем начал употребляться как эквивалент понятию «социальное обеспечение», хотя законодательно данный синонимизм не был зафиксирован. Социальное обеспечение представляет собой лишь одну из многочисленных форм социальной защиты, причем крайне лимитированную ограничениями в его применении, обусловленными рамками государственной поддержки. Это подчеркивает эволюционный процесс в области государственной поддержки граждан, где концепция «социальной защиты» вытеснила термин «социальное обеспечение», который был характерен для советского периода. Большинство ученых сегодня анализируют социальную защиту как многоаспектную задачу государства, включающую обязательства по обеспечению права на труд, сохранению частной собственности, а также поддержку основ семейных уз и брака.

Сегодня социологи и исследователи акцентируют внимание на социальной защите как на комплексе социальных связей, а также мерах и законодательных механизмах, нацеленных на предотвращение ухудшения экономического, социального и физического благополучия любого индивида общества, защиту его здоровья и жизни от непредвиденных неблагоприятных обстоятельств и предоставление возможностей для полного воплощения его работоспособности и гражданских инициатив. В то же время сформированный социальный институт социальной защиты населения видит механизм, который в современных

условиях способствует не только защите граждан от снижения их качества жизни, но также поддерживает возможность активизации их внутренних ресурсов, способствующих социальному продвижению и улучшению статуса внутри социальной структуры общества. В результате в академическом сообществе сложились диаметрально противоположные подходы к толкованию социальной защиты: одни трактуют ее как поддержку для тех, кто в ней нуждается, в то время как другие воспринимают как инструмент для развертывания личного потенциала и социального роста.

Сущность социальной защиты – это стратегическая деятельность государственных структур, направленных на реализацию комплекса прав и гарантий, закрепленных на законодательном уровне. Этот комплекс включает в себя экономические, юридические и социальные аспекты, направленные на обеспечение каждого индивида общества ключевыми социальными правами. Среди таких прав выделяется право на достойное существование, которое обеспечивает условия для полноценного личностного развития и воспроизводства.

На протяжении значительного периода времени концепция «социальной защиты» тесно связывалась с определением «социальная помощь». Этот термин обозначал набор мероприятий, направленных на поддержку семей и одиноких граждан с низким доходом, включая предоставление социальных выплат, добавок к пенсиям, предоставление жилищных субсидий, доступ к различным социальным услугам и обеспечение необходимыми для жизни товарами.

С 2013 г. было установлено определение социального обслуживания – деятельность, направленная на предоставление социальных услуг гражданам. В соответствии с этим законом социальная услуга определяется как комплекс мероприятий в рамках социального обслуживания, направленных на оказание гражданам помощи различного типа – постоянной, временной или одноразовой, включая предоставление экстренной поддержки.

Классификация российской системы социальной защиты, разработанная профессором, доктором социологических наук, заведующим кафедрой социальной работы Пермского госуниверситета З. П. Замаевой, подразделяет систему социальной защиты на основании ресурсного потенциала различных групп населения и выделяется своей инновационностью и практической значимостью [4; 5]. Этот подход предлагает разбивку на три ключевые группы граждан, что позволяет более четко ориентироваться в нуждах каждой из них и разрабатывать целенаправленные программы поддержки.

1 группа – лица, обладающие ограниченными ресурсами: инвалиды I и II групп, пожилые люди, дети с ограничениями по здоровью и развитию.

2 группа – люди с ограниченными материальными возможностями: экономически уязвимые и бедные слои общества, семьи с множеством детей и одинокие родители, лица с легкой степенью инвалидности.

3 группа – лица с высокими ресурсными возможностями: активное население, столкнувшееся с тяжелыми жизненными обстоятельствами.

Таким образом, в рамках концептуального поля, охватываемого сферой социальной защиты, можно с основанием использовать юридически урегулированные понятия: «социальная помощь» (поддержка лиц, оказавшихся в трудном положении) и «социальная услуга» (усиление способности граждан к самостоятельному преодолению сложностей).

Структурирование основного содержания, важного для осмысления аспектов управления социальной сферой, под термином «социальная защита» продолжает быть разнообразным.

Признается, что ключевым преимуществом предложенной классификации является ее внушительная адаптивность, обеспечивающая основу для развития стратегий улучшения государственной политики в области управления социальной защиты. Современное толкование социальной защиты чаще всего связывают с задачами государства по предоставлению социальной поддержки гражданам в ситуациях угрозы бедности, обнищания и социального исключения посредством финансирования из государственного, местных бюджетов, а также через системы обязательного и добровольного социального страхования. Однако представляется целесообразным расширение интерпретации этого понятия, включая в него базовые принципы социального государства, направленные на обеспечение всех граждан равными возможностями для их личностного и профессионального развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Охотский Е. В. Социальное государство и социальная политика современной России : ориентация на результат / Е. В. Охотский, В. А. Богучарская // Труд и социальные отношения. – 2012. – № 5 (95). – С. 30–44.
2. Сыроижко В. В. Основные понятия и сущность государственного регулирования социальной защиты населения в России / В. В. Сыроижко, Т. В. Юсупова, А. Н. Черников // РЕГИОН : системы, экономика, управление. – 2021. – № 1. – С. 97–107.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» : постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 296 (в ред. от 30.11.2024). – Доступ из справ.-

правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.01.2025).

4. Замараева З. П. Социальная работа. Принципы построения моделей национальных систем социальной защиты / З. П. Замараева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2008. – Вып. 1 (1). – С. 115–125.

*Воронежский государственный университет
Петров Д. С., кандидат философских наук, доцент
кафедры социологии и политологии
E-mail: den_petrov@rambler.ru*

5. Замараева З. П. К вопросу об определении понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» (правовой аспект) / З. П. Замараева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2017. – Вып. 36. – С. 203–209.

*Voronezh State University
Petrov D. S., Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor of the Sociology and Political Science
Department
E-mail: den_petrov@rambler.ru*