

ОСОБЕННОСТИ И ПОСЛЕДСТВИЯ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ США В ОТНОШЕНИИ РОССИИ (2014–2024 ГОДЫ)

Е. А. Батракова, Г. В. Черникова

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 26 ноября 2024 г.

Аннотация: рассматриваются ключевые особенности и неоднозначность последствий санкционной политики США в отношении Российской Федерации на протяжении 2014–2024 гг., а также ее целевые установки, этапы, виды. Обозначены факторы, способствующие и препятствующие успешной реализации политики России по противодействию санкционному давлению США.

Ключевые слова: США, Россия, санкционная политика, контрсанкционные меры.

Abstract: the article examines the key features and ambiguity of the consequences of the USA sanctions policy against Russia during 2014–2024, as well as its targets, stages, and types. The factors contributing to and hindering the successful implementation of Russia's policy to counteract USA sanctions pressure are outlined.

Key words: USA, Russia, sanctions policy, counter-sanctions measures.

Следствием нарастающей в последние годы волны применения односторонних и групповых ограничительных мер в отношении России со стороны иностранных государств и организаций является тот факт, что на текущий момент общественно-экономическая система Российской Федерации функционирует в условиях беспрецедентного санкционного давления. Ключевую характеристику последнего принято обозначать как «прямое или косвенное вмешательство одной страны в процесс принятия решений другой и (или) попытку ограничить или повлиять на суверенный политический курс» [1, с. 83]. В то же время очевидно, что санкционное давление имеет обратное влияние – государство находит способы их обхода, несмотря на желание других стран не допустить этого. Кроме того, санкции предполагают экономические издержки для страны-инициатора и т. д. [2]. Эти и иные факторы обуславливают значимость изучения проблемы специфики и последствий санкционной политики США на Россию в 2014–2024 гг.

Характеризуя русскоязычную специальную литературу по изучаемой проблематике, следует выделить труды, которые изучают санкции с точки зрения внутри- и внешнеполитической логики развития США. Среди них можно выделить работу А. Галстяна [3], в которой автор анализирует характер санкций, чаще всего применяемых США; обозначает тенденции развития международных отношений и внутри-

политические аспекты развития России в рамках санкционного давления, а также труд П. Шарикова [4], в котором изучаются тактики США и РФ в рамках реализации внутренней и внешней политики.

Ряд других отечественных работ посвящены изучению направлений санкционного давления США на российскую экономику, перспективам ее развития, политике противодействия и т. д. [2; 5–7].

В англоязычных источниках также можно выделить те из них, которые посвящены оценке влияния американской санкционной политики на Россию [8–10] и обратному эффекту [11].

Таким образом, на текущий момент можно констатировать отсутствие глубоких исследовательских разработок, посвященных изучению проблемы ограничительных мер США с точки зрения специфики осуществления, политико-экономических последствий для России и иных ракурсов. Тем не менее на сегодняшний момент накопилось достаточное количество эмпирического и аналитического материала для ее исследования. Источниковой базой нашего исследования выступили нормативно-правовые акты США, определяющие условия, задачи и методы санкционной политики; отечественная нормативная база, связанная со специальными экономическими мерами, предложенными органами власти в целях обеспечения безопасности экономики РФ, а также статистические данные (Минпромэнерго, Минфина, Росстата, Банка России, корпорации «ВЭБ.РФ» и др.) и данные зарубежных источников (оценки независимого интернет-издания EUobserver, журнала Economist и др.),

демонстрирующие последствия санкционного давления на Россию.

В современном международном праве превалирует подход, согласно которому «санкциями» называются меры принудительного характера, предпринимаемые Советом Безопасности ООН на основании Устава Организации Объединенных Наций [12]. Таким образом, в отношении России, с точки зрения международного права, санкции не вводились, а действия США в отношении России являются односторонними мерами ограничительного характера.

Принимая во внимание данное положение, а также опираясь на системный и структурно-функциональный подходы, под санкционной политикой мы понимаем совокупность различных мер (действий) со стороны государства или группы государств, имеющих определенные функциональные цели, связанные, в частности, с сокращением или полным ограничением экономического потенциала третьего государства, изменением внешнеполитического курса страны-адресата и снижением ее авторитета на международной арене. При этом санкционные мероприятия принято классифицировать по разным критериям. Так, по сферам распространения: политические, экономические, военные, санкции в сфере образования, культуры, спорта и т. д.; в зависимости от круга лиц/сфер, на которых направлены санкции, выделяют индивидуальные и коллективные; всеобъемлющие и целевые. Имеется классификация, которая предполагает различие санкций как состоявшегося прецедента и как угрозы их применения и др.

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы. Одной из главных целей санкционной политики США в отношении России в период 2014–2024 гг. стало стремление нейтрализовать потенциал нормальной внешнеэкономической деятельности, заставить пойти на политические уступки по украинскому вопросу.

Триггером для антироссийских санкций США явились события, связанные с присоединением Крыма к России в 2014 г.

По мере нарастания геополитической напряженности (особенно после начала СВО в 2022 г.) санкции имели свойство усложняться. Так, в рассматриваемый период в динамике санкционной политики США в отношении России можно выделить два условных этапа – целевой и секторальный. На так называемом целевом этапе (17 марта – 15 июля 2014 г.) применялись дипломатические санкции как наиболее легкий способ воздействия; затем на секторальном этапе (16 июня 2014 г. – настоящее время) США перешли к финансовым и другим видам экономических санкций.

Среди направлений санкционной политики США в отношении России в 2014–2024 гг. можно выделить

следующие: применение санкций непосредственно к физическим и юридическим лицам Российской Федерации; секторальное давление (оказание влияния на топливно-энергетический, оборонно-промышленный, банковский и иные экономические сферы; экстерриториальное применение американских санкций и др.).

Последствия санкционного давления со стороны США на экономику России оказались неоднозначными. С одной стороны, в течение 2014–2024 гг. наблюдались негативные тенденции: снижение валового притока иностранного капитала, потребительского спроса, инвестиционных возможностей и уровня заработной платы, обострение инфляции, отток частного капитала, неустойчивая динамика реального ВВП и другие показатели.

С другой стороны, контрсанкционные меры сумели предотвратить экономический коллапс, более или менее стабилизировали экономику, выровняв по некоторым показателям (например, уровню ВВП) до предсанкционного уровня. Анализ ответных действий России позволил отнести к наиболее существенным такие меры, как введение режима плавающего валютного курса; запуск национальной платежной системы «МИР»; ограничения на экспорт и импорт товаров; а также скоординированные действия по стимулированию импортозамещения в стратегических секторах экономики; переход на расчет за поставки природного газа и нефти в недружественные страны за российские рубли; защита российских активов путем особого исполнения обязательств по договорам банковского счета, выраженных в иностранной валюте, и обязательств по облигациям, выпущенным иностранными организациями и т. д.; ограничение поставок российских нефти и нефтепродуктов иностранным компаниям, участвовавшим в нефтяном эмбарго против России; секьюритизация стратегических областей экономики; активные усилия по налаживанию более тесных экономических отношений с незападными странами; проникновение российских компаний на азиатские рынки и др. Видный отечественный эксперт по мировой экономике – заведующий кафедрой мировой экономики МГУ С. А. Афонцев оценивает данную тенденцию позитивно, предполагая, что тем самым будут развернуты экономические потоки внутри страны и осуществляться переход на новую модель экономического роста, которая потенциально может оказаться весьма успешной [13].

Таким образом, можно отметить относительную успешность контрсанкционной политики Российской Федерации, которой, среди прочего, способствовали следующие факторы: профицит федерального бюджета; низкий уровень внутреннего и внешнего государственного долга; большой объем международных резервов ЦБ; благоприятная ценовая конъюнктура на

энергоносители, использование опыта управленческих решений в ходе предыдущих кризисов и др.

Неоднозначность последствий санкционного давления США на Россию проявляется и в том, что в экономике Российской Федерации обнаруживаются отрицательные тенденции (снижение объемов экспорта, ослабление курса рубля, инфляция и др.), однако существенного сокращения или полного ограничения экономического потенциала страны не произошло. Не претерпел качественного изменения и внешнеполитический курс России (по украинскому вопросу), не наблюдается и существенного снижения ее авторитета на международной арене (по крайней мере «в глазах» стран так называемого «мирового большинства»). В то же время санкционная политика США, наряду с влиянием иных факторов, в том числе инструментов международного давления, вынуждает руководство России сохранять открытой дверь для переговоров с Украиной и США.

В заключение отметим, что перспективы развития экономических связей России посредством взаимодействия с незападным миром наталкиваются на ограничения, связанные, главным образом, с осторожной политикой ее партнеров (прежде всего, Китая, ОАЭ, Турции и др.) из-за угрозы вторичных санкций. Так, появление правового механизма вторичных санкций в отношении финансовых институтов существенно увеличило опасения в банковском сообществе Китая и других дружественных России стран, что выражается в задержках и возврате платежей, росте стоимости финансовых операций и т. д. [14]. В этой связи на повестку дня выходит вопрос о создании безопасных способов финансовых транзакций и иных инструментах противодействия санкционному давлению, а также поиск возможностей выхода из конфликтного санкционного режима взаимодействия в пространство конструктивного сотрудничества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Еремина А. Е. Экономические санкции : понятие, типология, особенности / А. Е. Еремина // Постсоветский материк. – 2019. – № 4 (24). – С. 78–92.
2. Соболев Т. С. Современное состояние экономики России в условиях санкций и перспективы ее развития / Т. С. Соболев // Вестник Московского университета имени С. Ю. Витте. Сер. 1. Экономика и управление. – 2023. – № 1 (44). – С. 7–15.
3. Галстян А. Внутренние аспекты санкционной политики США / А. Галстян // Российский совет по международным делам. – 2018. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vnutrennie-aspekty-sanktsionnoy-politiki-ssha-protiv-rossii/> (дата обращения: 14.03.2024).
4. Шариков П. Международное измерение внутриполитических сражений в США и России / П. Шариков // Российский совет по международным делам. – 2019. – URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/united-states/mezhdunarodnoe-izmerenie-vnutripoliticheskikh-srazheniy-v-ssha-i-rossii/?fbclid=IwAR1bVc4URdf-5yBG58bCDbyXkgMKhcyJl7XAkDAXRYJFjLDT3aY_JnbQxso (дата обращения: 16.02.2024).
5. Гордиенко Д. В. Американская санкционная политика в отношении России / Д. В. Гордиенко, А. В. Ганин // Вестник МФЮА. – 2019. – № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskayasanktsionnaya-politika-v-otnoshenii-rossii> (дата обращения: 17.03.2024).
6. Пономарева Е. Влияние продуктовых санкций на цены в России в 2014–2016 гг. / Е. Пономарева, Р. Магомедов // Экономическое развитие России. – 2017. – № 3. – С. 26–34.
7. Тимофеев И. Н. Санкции против России : направления эскалации и политика противодействия / И. Н. Тимофеев // Доклад Российского совета по международным делам. – 2018. – № 37. – 32 с.
8. Baker P. U.S. Policy on Russia? Trump and His Team Might Give Different Answers / P. Baker // The New York Times. – 20.01.2019. – URL: <https://www.nytimes.com/2019/01/20/us/politics/trump-russia-policy.html> (дата обращения: 19.03.2024).
9. Harrell P. Trump's Use of Sanctions is Nothing Like Obama's / P. Harrell // Foreign Policy. – 2019. – URL: <https://foreignpolicy.com/2019/10/05/trump-sanctions-iran-venezuela-russia-north-korea-different-obamas/> (дата обращения: 19.03.2024).
10. Kluge J. Taking Stock of U.S. Sanctions on Russia / J. Kluge // E-Notes, Foreign Policy Research Institute. – URL: <https://www.fpri.org/article/2019/01/taking-stock-of-u-s-sanctions-on-russia/> (дата обращения: 15.03.2024).
11. Crozet M. Collateral Damage : The Impact of the Russia Sanctions on Sanctioning Countries' / M. Crozet, J. Hinz // Exports. Working Paper No. 2016-16 – June. CEPII. – URL: http://www.cepii.fr/pdf_pub/wp/2016/wp2016-16.pdf (дата обращения: 19.03.2024).
12. Устав ООН // Организация Объединенных Наций. – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 19.03.2024).
13. Афонцев С. Устойчивость к внешним санкциям : экономико-политические детерминанты / С. Афонцев // Междисциплинарный семинар «Экономика и общество», МЦСЭИ «Леонтьевский центр». – СПб. – 06.04.2023. – URL: https://leontief-centre.ru/UserFiles/Files/%20%D0%A1_%D0%90_%20-%20%D0%9B%D0%A6%20-%2006_04_2023.pdf (дата обращения: 19.03.2024).
14. Тимофеев И. Вторичные санкции в отношении партнеров России за рубежом : от определения к фактам / И. Тимофеев // Международный дискуссионный клуб «Валдай». – 14.10.2024. – URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/vtorichnye-sanktsii-v-otnoshenii-partnyerov-rossii/> (дата обращения: 19.03.2024).

*Воронежский государственный университет
Батракова Е. А., магистр политологии
E-mail: batrakova_2021@inbox.ru*

*Voronezh State University
Batrakova E. A., Master of Political Science
E-mail: batrakova_2021@inbox.ru*

*Черникова Г. В., кандидат политических наук, до-
цент кафедры социологии и политологии
E-mail: galzhd@mail.ru*

*Chernikova G. V., Candidate of Political Sciences,
Associate Professor of the Department of Sociology and
Political Science
E-mail: galzhd@mail.ru*