

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ССУДО-СБЕРЕГАТЕЛЬНЫХ И КРЕДИТНЫХ КООПЕРАТИВОВ В ВОРОНЕЖСКОЙ ГУБЕРНИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА

А. П. Жукова

Воронежский государственный педагогический университет

Поступила в редакцию 14 ноября 2023 г.

Аннотация: на основе опубликованных и архивных материалов анализируется история возникновения и деятельности ссудо-сберегательных и кредитных кооперативов в Воронежской губернии во второй половине XIX – первой четверти XX столетия. Автор акцентирует внимание на участии крестьян в кооперативных объединениях, характеризует виды кооперативов и выявляет региональную специфику кредитной кооперации.

Ключевые слова: Воронежская губерния, кооперирование крестьян, отмена крепостного права, ссудо-сберегательные товарищества, кредитные кооперативы.

Abstract: the article analyzes the history of the emergence and activity of savings and loan cooperatives in the Voronezh province in the post-reform period on the basis of published and archival materials. The upper chronological boundary is defined by the first quarter of the XX century. The author focuses on the participation of peasants in cooperative associations, characterizes the types of cooperatives and identifies the regional specifics of credit cooperation.

Key words: Voronezh province, cooperation of peasants, abolition of serfdom, savings and loan partnerships, credit cooperatives.

На современном этапе развития российского общества актуализируется исторический опыт возникновения и деятельности кредитных и ссудо-сберегательных кооперативов, позволявших в свое время поддержать и расширить хозяйство различных слоев населения, в том числе и крестьян. Его учет и адаптация к современным реалиям важны в контексте продолжающихся дискуссий относительно действующих моделей кредитования.

В России кредитная кооперация начала развиваться в 60-х гг. XIX в. по примеру организации деятельности первых немецких ссудо-сберегательных товариществ. Основной целью кооперативных товариществ, занимавшихся выдачей кредитов, считалось предоставление участникам объединения денежных средств для эффективной организации жизнедеятельности. Подобные процедуры отчасти являлись инструментом, определяющим направление работы кредитного и ссудо-сберегательного направления кооперативных товариществ.

Значительную роль в обеспечении населения кредитом сыграли земские органы власти, возникшие на основании утвержденного 1 января 1864 г. «Положения о губернских и уездных земских учрежде-

ниях». Земства занимались организацией и поддержкой системы мелкого кредита в городской и сельской местности.

Наиболее широкий размах их деятельность приобрела в 1870-е гг. В 1871 г. был создан комитет о сельских ссудо-сберегательных и кредитных товариществах, одним из направлений работы которых определялось привлечение земских органов к организации кредитных кооперативов. В силу появившегося выбора между разорительным, но привычным ростовщичеством и новой формой кредитования, которое выполнялось через товарищество, крестьяне останапливались на последней.

Наиболее результативной была деятельность земств в отношении ссудо-сберегательных товариществ, являвшихся первыми кооперативными кредитными учреждениями в Воронежской губернии [1, с. 282].

В 1872 г. земства приступили к практической реализации развития крестьянского хозяйства в соответствии с правительственным курсом. Было предложено оказать помощь в выполнении устройства сельских товариществ, призванных предоставлять оборотный капитал лицам, которые занимаются «промыслами и земледелием, так как именно представители мелких и средних торговцев, ремесленники, промышленники вносили значительные суммы денег

на общий доход от торговли с городами и промышленности» [2, с. 363].

1 июня 1895 г. Государственный совет принял «Положение об учреждениях мелкого кредита» – первый единый закон о кредитных учреждениях. В соответствии с ним появлялись новые виды финансовых кооперативов, в том числе кредитное товарищество. Его основное отличие состояло в наличии государственных ссуд. Теперь именно государство выступало кредитором кредитных товариществ, а долговые кооперативы превратились в главную форму кредитования в России. Кооперативным кредитом руководил Государственный банк, при нем было создано Управление по делам мелкого кредита и организованная система кредитования мелких заемщиков правительством.

Первое время новая кредитная кооперация не вызвала существенного изменения социально-экономической жизни губерний, в том числе и на территории Воронежской губернии [3, л. 11].

Основной целью кооперативных товариществ, занимавшихся выдачей ссуд, считалось предоставление их участникам денежных средств для эффективной организации хозяйственного оборота.

Условия предоставления ссуд кредитными кооперативами были намного выгоднее тех условий, по которым получали средства крестьяне-кустари, которые после отмены крепостного права переехали в города для улучшения жизни, или горожане. При этом оставались сельские жители, вынужденные брать кредит у ростовщиков на невыгодных условиях. Они не обращались в товарищества, так как боялись обмана со стороны учредителей кооперативов.

Предоставление ссуд было целевым. Они направлялись на повышение производительности заемщиков, к которым относились и крестьянские семьи.

Основное количество средств, отпущенных кооперативами Черноземья, поступало на производственные, а не на личные нужды заемщиков. Например, в Коротоякском ссудном товариществе Воронежской губернии такие средства до трех раз превышали сумму дохода каждого члена (в зависимости от времени) [4, с. 100–101, 142–143].

При этом реальное использование денежных средств обычно не контролировалось финансистами-управляющими или представителями кооператива, так как архивные документы не позволяют выявить точные данные о расходах всех кооперативов. При этом Воронежская губернская земская управа в своем докладе на собрании 1902 г. отметила «отсутствие у местных людей опыта и знаний, которые могли бы вести дело; трудности при взыскании долгов с неправых заемщиков» [5, л. 224].

Социальный состав членов кооперативных хозяйств Воронежской губернии был разнородным.

Подтверждением может служить табл. 1, составленная автором на основе анализа статистических материалов Памятной книги Воронежской губернии [6].

Таблица 1
Словный состав отдельных ссудо-сберегательных товариществ (на примере Коротоякского уезда Воронежской губернии)

| Сословие | Коротоякское товарищество (данные 1915 г.) | |
|-------------|--|---------|
| | число | процент |
| Крестьяне | 1285 | 90,6 |
| Мещане | 85 | 6,0 |
| Дворяне | 40 | 2,8 |
| Духовенство | 8 | 0,6 |
| Итого | 1418 | 100 |

Таким образом, сведения таблицы ярко иллюстрируют приоритет крестьянского сословия в ссудо-сберегательных товариществах Воронежской губернии. В 1915 г. крестьяне составляли 90 % от общей численности в ссудо-сберегательных товариществах Воронежской губернии.

Важно обозначить, что словный состав определял направление целевого использования предоставленных ссуд. В случае наличия ремесленников в кооперативном хозяйстве, денежные суммы направлялись на покупку сырья, ремонт ремесленных изделий. При приоритете крестьян – на покупку, аренду земель, улучшение ее свойств или образцов растений и т. д.

Все вышеперечисленные черты развития кредитных коопераций получили свое дальнейшее развитие и в начале XX в. В это время продолжились разработка кредитного законодательства и совершенствование всей системы мелкого кредитования.

7 июня 1904 г. было принято «Положение об учреждениях мелкого кредита, образцовый устав ссудо-сберегательных товариществ и правила для их открытия», согласно которому губернские комитеты по делам мелких кредитов и земств (в том числе комитеты местного самоуправления) стали полноправными органами губернии на правах членов уездных управлений [7, л. 10–11 об.].

В процессе взаимодействия земских и государственных органов власти часто случались противоречия. Нередко между ними возникала конфронтация по поводу главенствования в кооперативном мелком кредите [8, с. 135].

На съезде (20–23 октября 1906 г.) представителей организаций мелкого кредита, расположенных в Воронежской губернии, происходило обсуждение проблемы, связанной с устройством, деятельностью товариществ. Собранием было установлено, что потребностям населения отвечают именно товарищеские ссудо-сберегательные, кредитные учреждения по

образцовым уставам, утвержденным Положением 1904 г. [9, с. 53].

Со стороны Воронежского земского губернского собрания в 1908 г. исходило поручение в адрес управы выполнить разработку вопроса по организации в губернии мелкого кредита. Проводилось исследование разных кредитных учреждений путем направления соответствующего опросного листа [10, л. 7]. В ходе анализа результатов выяснилось, что в период проведения аграрных реформ существенно уменьшилось количество товариществ крестьян, а также проблемы проявлялись в скорости их открытия, количестве участников, объемах совершаемых операций и пр.

К примеру, за два года (1907 и 1908 гг.) было учреждено лишь 3 ссудо-сберегательных товарищества, а кредитных – 30.

Отмечается и неравномерное распределение кооперативов по уездам. К примеру, в Задонском уезде они полностью отсутствовали [там же, л. 100]. Множество возникших в конце XIX в. анализируемых товариществ не предпринимало попыток по расширению района своего действия, увеличению состава.

Но были и положительные примеры. Например, Лизиновское товарищество в Острогском уезде охватывало данный уезд, а также соседние – Валуйский, Богучарский, Павловский [там же, л. 343].

По количеству лиц, участвующих в товариществах, наблюдалась следующая ситуация: в самом малочисленном Козловском ссудо-сберегательном товариществе Бобровского уезда – 135 человек, наибольшая численность членов – в Казинском товариществе Павловского уезда – 2005 человек [11, с. 40–41].

Размер паевых взносов ссудо-сберегательных товариществ составлял 50–100 руб., что было существенной суммой в тот период времени. В связи с этим их социальный состав – зажиточные слои населения. Для качественного функционирования кооператива размер 1 ссуды на 1 лицо должен был составлять порядка 125–300 руб. В табл. 2 представлено количество товариществ Воронежской губернии, которые выдавали денежные средства различным слоям общества на определенные цели [10, л. 343–345].

Таблица 2

Количество ссудо-сберегательных товариществ за 1908 г., расположенных в Воронежской губернии, в зависимости от цели полученной ссуды

| Цель ссуды | Число ссудо-сберегательных товариществ, выдававших ссуды |
|-------------------------------------|--|
| Покупка рабочего скота | 14 |
| Покупка семян | 12 |
| Аренда земли | 12 |
| Хозяйственные улучшения | 6 |
| Приобретение земледельческих орудий | 5 |
| Покупка корма для скота | 3 |
| Разные хозяйственные надобности | 3 |
| Промышленные цели | 2 |
| Постройки | 1 |
| Покупка хлеба | 1 |
| Семейные надобности | 1 |

Таким образом, основная часть ссудо-сберегательных товариществ выдавала ссуды для удовлетворения производственных нужд: приобретения семян и рабочего скота, аренды земли, выполнения хозяйственных улучшений.

Во многих товариществах размер процента по ссудам был одинаков и составлял максимально разрешенный законодательством – 12 % годовых. Количество просроченных ссуд было существенным, увеличение количества ссуд с просроченным сроком уплаты происходило ежегодно. На одно товарищество приходилось порядка 2169 руб. долга [там же, л. 329].

Наличие слабого административного контроля, отсутствие у руководства требуемого хозяйственного опыта выступали в качестве основных причин закрытия товариществ. Однако сельское общество начинало осознавать преимущества совместной организации деятельности, получения необходимой кредитной помощи после отмены крепостного права.

Отметим, что ссуды крестьянам отпускались не только на различные сроки, но и под ряд гарантий. В зависимости от вида ссуды различались по личному доверию (по поручительству) и под залог (это были единичные или редкие операции).

Так, в Бирюченском кредитном товариществе Воронежской губернии уже на 1 июля 1913 г. было выдано 757 ссуд, из них только 6 были долгосрочными – до трех лет. Всего в банк на территории Воронежской губернии поступило 858 займов на сумму 296 тыс. руб. [12; 13, с. 66–77, 178–189, 246–259]. Долгосрочные ссуды выдавались для покупки или изготовления орудий производства и инвентаря, так как они ранее не приобретались крестьянами.

Согласно отзыву инспекторов мелкого кредита, в Воронежской губернии успешно работало Богучарское кредитное товарищество, основные виды операций которого проводились под залог ремесленных изделий [14, л. 46 об., 47].

Так, в Центрально-Черноземных губерниях в одних их первых возникли идеи организации различных видов залоговых операций. Это было связано с обеспечением нужд после окончания Первой мировой войны.

По мнению автора, увеличение залоговых операций в годы войны было связано с тем, что возросли суммы, необходимые для хозяйственной деятельности, что отражается в архивных данных Воронежской губернии.

В регионе не было кооперативов, в которые все ссуды возвращались бы в срок. Объяснялось это различными причинами: погодными условиями, недостатками финансирования на сельскохозяйственные работы, наличием болезней среди членов хозяйств, отсутствием больниц в удаленных уездах губернии [15, с. 63].

В таких случаях члены кооперативов с пониманием относились к трудным обстоятельствам. При наличии веских причин они соглашались на отсрочку платежа.

В большинстве случаев для ликвидации задолженности кооперативам приходилось прибегать к процедуре силового взыскания. При этом использовались и незаконные методы: в ссудо-кредитных товариществах изымались паевые взносы, а должники

обращались за помощью во все инстанции – вплоть до прокуратуры.

Так, в Нижнедевицком кредитном товариществе Воронежской губернии в августе 1915 г. просроченные составляли 58 % от всех выданных ссуд, что было вызвано неумеренным оптимизмом членов банка по поводу исхода войны.

В ряде товариществ изучаемой губернии нарушения возврата ссуд наблюдались и в мирное время, но, как правило, они были крупными.

Изучив документы, автор пришел к выводу о том, что под влиянием объективных и субъективно-бытовых причин крупные суммы просроченных ссуд стали одной из отличительных черт в деятельности кредитных кооперативов Воронежской губернии.

Однако стоит обратить внимание на то, что в зависимости от исторического периода менялось не только количество просроченных ссуд, но и их сумма. В первые годы XX в., когда началось массовое создание финансовых кооперативов, наиболее распространенными размерами максимально разрешенного кредита для одного члена по личному доверию и поручительству были суммы 150–200 руб. (с процентом на остаток от продажи имущества). Если же говорить о предвоенном периоде, то в 1913 г. в губерниях Черноземья были зарегистрированы товарищества с максимально разрешенным кредитом до 300 руб.

Участие в кооперативах лиц, которым требовались более крупные суммы, исключалось, для каждого члена в зависимости от его кредитоспособности определялся свой показатель разрешенного кредита. Основой для него служили общий размер хозяйства заемщика, объем произведенной им продукции и степень обеспеченности землей.

В табл. 3, составленной автором на основе материалов Управления по делам мелкого кредита, представлено соотношение суммы кредита на территории Воронежской губернии на 1 января 1913 г. и количество товариществ, которые обеспечивали население ссудами [13].

Таблица 3

Соотношение вида товарищества и размера кредитной ссуды на 1913 г. в Воронежской губернии

| Сумма кредита (руб.) | Кредитные товарищества | | Ссудо-сберегательные товарищества | | Общее количество товариществ | Процент |
|----------------------|------------------------|---------|-----------------------------------|---------|------------------------------|---------|
| | число | процент | число | процент | | |
| До 50 | 5 | 20,9 | – | – | 5 | 15,6 |
| От 50 до 70 | 8 | 33,3 | – | – | 8 | 25,0 |
| От 70 до 80 | 3 | 12,5 | 3 | 37,5 | 6 | 18,8 |
| От 80 до 100 | 6 | 25,0 | – | – | 6 | 18,8 |
| От 100 до 120 | 2 | 8,3 | 3 | 37,5 | 5 | 15,6 |
| Свыше 120 | – | – | 2 | 25 | 2 | 6,2 |
| Итого | 24 | 100 | 8 | 100 | 32 | 100 |

Таким образом, анализ данных, представленных в таблице, позволяет выявить приоритет кредитных товариществ по сравнению со ссудо-сберегательными в три раза. Средняя сумма кредита составляла от 50 до 100 руб.

В заключение важно отметить наличие двух этапов в развитии кредитной кооперации на территории Воронежской губернии.

Первый этап охватывает вторую половину XIX в. Он характеризуется появлением первых ссудо-сберегательных товариществ. Они оказали положительное воздействие на формирование системы кредитных учреждений губернии, олицетворяя выгоды совместной организации кредитной помощи.

Второй этап – первая четверть XX в. – время появления и развития первых кредитно-финансовых организаций. В это время кооперативное движение поднялось на более высокий качественный уровень, начав новый период истории в сфере экономики губернии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сенудова С. Ю. Вопрос о роли земства в организации кредитной кооперации в Российской империи во второй половине XIX – начале XX в. / С. Ю. Сенудова // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. – 2009. – № 1. – С. 281–289.
2. Систематический свод постановлений Землянского уездного земского собрания : за 1866–1904 гг. / сост. В. Г. Еремин. – Воронеж, 1906. – 427 с.
3. Государственный архив Воронежской области (далее – ГАВО). – Ф. И-20. – Оп. 1. – Д. 3001.

Воронежский государственный педагогический университет

Жукова А. П., лицо, прикрепленное для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре Воронежского государственного педагогического университета
E-mail: zhukova_ap@list.ru

4. Отчет о состоянии ссудо-сберегательных товариществ и земских касс мелкого кредита по данным 1913 года. – Пг., 1914. – 245 с.

5. ГАВО. – Ф. И-20. – Оп. 1. – Д. 2752.

6. Памятная книга Воронежской губернии на 1916 г. – Воронеж, 1916. – 268 с.

7. Российский государственный исторический архив (далее – РГИА). – Ф. 582. – Оп. 6. – Д. 377.

8. Корелин А. П. Сельскохозяйственный кредит в России в конце XIX – начале XX в. / А. П. Корелин. – М., 1988. – 259 с.

9. Труды съезда представителей учреждений мелкого кредита Воронежской губернии, 20–23 октября 1906 г. – Воронеж, 1907. – 160 с.

10. ГАВО. – Ф. И-20. – Оп. 1. – Д. 7336.

11. Белозоров А. И. Мелкий кредит в Воронежской губернии / А. И. Белозоров. – Воронеж, 1910. – 161 с.

12. Артемьева В. С. Ссудо-сберегательные товарищества Воронежской губернии в конце XIX – начале XX века / В. С. Артемьева // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2011. – № 4, ч. 1. – С. 20–22.

13. Отчет по мелкому кредиту за 1913 год. II. Цифровой отчет о состоянии кредитных товариществ, по данным на первое января 1914 года, ч. 1. – Пг., 1915. – 273 с.

14. РГИА. – Ф. 582. – Оп. 2. – Д. 5998.

15. Отчет о состоянии кредитных и ссудо-сберегательных товариществ по данным на 1 января 1906 г. и 1907 г. – СПб., 1908. – 353 с.

Voronezh State Pedagogical University
Zhukova A. P., a person attached to prepare a dissertation for the degree of Candidate of Sciences without mastering the training programs of scientific and scientific-pedagogical personnel in the graduate school of the Voronezh State Pedagogical University
E-mail: zhukova_ap@list.ru