

ПАРТИЯ «ГРАЖДАНЕ» В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ИСПАНИИ: ОПЫТ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ (2019–2022 ГОДЫ)

Е. С. Рыжикова

Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова

Поступила в редакцию 17 ноября 2022 г.

Аннотация: *представлен анализ деятельности испанской партии «Граждане» с фокусом на ее активности в кризисный период, связанный как с политическими неудачами, так и с неустойчивым положением действующей правительственной левой коалиции, представленной Испанской социалистической рабочей партией и «Унидас-Подемос». Особое внимание уделяется специфике идейного облика, тактике партии на общенациональном и региональном уровне. Маневры «Граждан» в 2019–2022 гг. рассматриваются как свидетельство изменений, происходящих в политической системе Испании.*

Ключевые слова: *партия «Граждане», региональные выборы 2020–2022 гг., партийная система, внутривластный кризис, Испания.*

Abstract: *presents an analysis of the activity of the spanish party «Ciudadanos» with a focus on its activity during the crisis period, associated with both political failures in general and the unstable position of the current government left coalition represented by PSOE and «Unidas-Podemos». Particular attention is paid to the features of ideological image, tactics of the party at the national and regional levels. The maneuvers of the «Ciudadanos» in 2019–2022 are considered as evidence of the changes taking place in the political system of Spain.*

Key words: *«Ciudadanos», regional elections of 2020–2022, party system, internal party crisis, Spain.*

В 2015 г. партия «Граждане», заняв третье место на общенациональных выборах в Испании, трансформировала устоявшуюся двухпартийную систему, представленную консервативной Народной партией (далее – НП) и Испанской социалистической рабочей партией (далее – ИСРП) [1]. За четыре года тактика «Граждан» определила общее направление эволюции испанской двухпартийной системы к противостоянию условно левой и условно правой коалиций. Наряду с этим и сами «Граждане» пережили серьезную трансформацию.

Существует ряд факторов, поспособствовавших выходу «Граждан» на испанскую политическую авансцену. Во-первых, возникновение «Граждан» в 2005 г. в Каталонии и их быстрый политический взлет неотделим от кризиса, обнажившего проблемы испанской политической жизни, – активизация сепаратистского движения, кризис доверия к ведущим партиям, нерешенные последствия экономического кризиса 2008 г., нестабильность исполнительной власти. Реагируя на эти проблемы, «Граждане» сумели мобилизовать миллионы испанцев [2]. Во-вторых, секрет успеха «Граждан» связан с особенностями их идейного облика. Партия выступала за отказ от регионального сепаратизма, продвигала идею гражданства как основу для формирования общественного

единства всех испанцев [3]. Создатели «Граждан» (в основном юристы и университетские преподаватели) и большинство их членов до 2015 г. профессионально политикой не занимались. Партия позиционировала себя в качестве «рычага перемен», в ее программе делались акценты на социальные инициативы, справедливое налогообложение, борьбу с коррупцией, реформирование избирательной и судебной систем. Во многом «Граждане» обязаны своим успехом и личности своего лидера – Альберто Риверы, молодого харизматичного адвоката, который вскоре стал самым популярным политиком Испании [4].

С 2015 по 2019 г. «Граждане» сумели закрепить себя в политической системе Испании, используя свои программные особенности и тактические возможности. Политическое влияние «Граждан» в Каталонии определило их коалиционную привлекательность для традиционных партий [5]. В 2017–2018 гг. «Граждане» успешно проявили себя на «своем поле» – удалось временно «заморозить» кризис сепаратизма в Каталонии. Другая сторона «Граждан» – ситуационная тактика. В период правительственного кризиса 2015–2017 гг. «Граждане» предприняли удачные маневры: блокировались то с социалистами, то с консерваторами. Союз же с НП позволил сформировать новое правительство в конце 2016 г. [6]. Такую же тактику «Граждане» успешно опробовали и в регионах (в 8 из 17), тем самым нормализовали положение на местах.

Казалось бы, у «Граждан» были все основания, чтобы удержаться на политическом олимпе, однако этого не произошло. Стремительный взлет «Граждан» прервался после ноябрьских общенациональных выборов 2019 г., в результате чего Ривера взял на себя ответственность за поражение и покинул пост лидера [7].

Несмотря на активное, пусть и кратковременное, присутствие «Граждан» в испанской политике и солидный корпус доступных источников, специальных и систематических исследований их истории до сих пор не предпринято. Отечественные ученые обращались к партии эпизодически [1; 5]. Испанские исследователи уделяли внимание «Гражданам» в контексте избирательного цикла 2019 г. [8]. Однако аналитики не объясняли причины трансформации влияния партии и не рассматривали ее политическую судьбу с точки зрения характеристики современной испанской партийно-политической системы, хотя как раз в этом, как представляется, и заключается актуальность изучения деятельности «Граждан», особенно в 2019–2022 гг., в период угасания их активности.

Парадоксально, но именно ситуационная тактика и идейное позиционирование «Граждан» стали причинами как их быстрого успеха, так и внутривнутрипартийного кризиса и политического провала в целом. К 2019 г. «Граждане» отказались от привычной роли партии-дублера для утверждения правительственной коалиции на общенациональном уровне. Партия не хотела поддерживать социалистов, лидеров избирательной гонки, ввиду принятого «Гражданами» в феврале 2019 г. «Пакта вето», т. е. запрета на сотрудничество с ИСРП [9]. Данное решение отражало принципиальную позицию по ключевой для «Граждан» теме – их потенциальные партнеры не должны выстраивать диалог с каталонскими сепаратистами. При этом «Граждане» фактически продолжали маневрировать между противоположными силами, т. е. НП и ИСРП, что нанесло партии репутационный ущерб и привело к утрате собственного политического лица.

С целью удержать свой электорат «Граждане» были вынуждены ясно заявить о своей идейной самоидентификации в рамках устоявшегося политического спектра «право-лево», чего партия старательно избегала. Выбор «Граждан» в пользу центристского позиционирования (в сентябре 2019 г.) не повлиял на положение партии [2]. К тому времени испанское общество быстро разделялось на сторонников условно левого и условно правого блока по разным политическим вопросам, поэтому срединная позиция «Граждан» была непонятной.

Речь идет и о разочаровании электората. «Граждане» так и не сумели добиться реализации своей социально-политической программы, в частности,

окончательного решения сепаратистской проблемы, поскольку в Каталонии партия столкнулась с серьезным конкурентом в лице «Вокс» с более радикальной правой риторикой.

Перед «Гражданами» встал вопрос о будущем партии. Во многом потенциал «Граждан» зависел от политического чутья нового лидера Инес Арримадас (с марта 2020 г.), ее способности реорганизовать партию, выработать стратегический курс. По наследству от Риверы Арримадас перешли и проблемы – отсутствие координации действий территориального представительства с центральным руководством, вопрос идейного самоопределения, отток избирателей.

Адекватно оценивая свое положение, партия поставила цель – сохранить позиции на общенациональном уровне, т. е. 10 депутатских мест [2]. С приходом Арримадас «Граждане» стремились дистанцироваться от ведущих сил, утвердиться в качестве центристской партии либерального толка [Ibid.]. Таким образом, стратегический курс «Граждан» был направлен на устранение изначально присущих для них деструктивных черт. Разрабатывая стратегию, Арримадас основывалась на собственных убеждениях. В отличие от ее довольно эффективного руководства на региональном уровне (до 2019 г. возглавляла парламентскую фракцию «Граждан» в Каталонии), в вопросе изменения политической репутации партии Арримадас не добилась значительных успехов.

На общенациональном уровне у «Граждан» были связаны руки, поэтому они искали любую возможность для удержания своего электората и увеличения политического влияния. Партия воспользовалась первой же возможностью: критиковала правящую левую коалицию (с января 2020 г.), в частности, ультралевые силы, постоянного противника «Граждан», склонявшегося к поддержке каталонских сепаратистов. В период пандемии Covid-19 Арримадас, наоборот, поддержала правительство Испании в вопросе продления «состояния тревоги», т. е. чрезвычайного положения, позволяющего вводить комендантский час. В обмен социалисты приняли инициативу «Граждан» и отказались от идеи повышения налогов для самозанятых, молодых семей и НДС на образование и частное здравоохранение [10]. В то же время ценой сотрудничества с ИСРП стало нарушение действия «Пакта вето», принятого в отношении социалистов «Гражданами» еще во главе с Риверой, в результате чего авторитет Арримадас был подорван, несогласные с ее политикой члены покинули партию.

«Граждане» не были заинтересованы в партнерстве с консерваторами и ультраправой «Вокс» из-за идейных разногласий и неудачного опыта сотрудничества с правыми партиями в 2019 г.

Единственным способом для политического выживания «Граждан» было наращивание сил в регионах. Поэтому в автономных сообществах «Граждане» пытались использовать как новые, так и опробованные маневры, в частности, коалиционную активность. Сформировав избирательную коалицию с НП в 2020 г., «Граждане» впервые добились присутствия в баскском парламенте. Предпринятый шаг оказался спорным, поскольку о политическом влиянии партии в этой автономии речи не шло.

Каталония могла стать спасательным кругом для «Граждан», но по результатам автономных выборов 2021 г. этого не произошло, что свидетельствовало об умеренном росте сепаратистских тенденций [11]. Политическое фиаско партии стало следствием постоянных кадровых изменений, связанных с поиском выгодного кандидата на должность регионального представителя «Граждан». Арримадас, инициатор этих перестановок, фактически нарушила внутривнутрипартийную демократию, одну из незыблемых ценностей «Граждан», поскольку назначала представителей в Каталонии, минуя процедуру внутреннего голосования, что не могло не отразиться на настроениях электората. Свою роль сыграл и избирательный лозунг «Голосуй за объятия», который не был воспринят каталонцами, посчитавшими его неуместным на фоне ковидных ограничений, хотя партия призывала жителей автономии к преодолению гражданского раскола и отказу от сепаратистских планов.

Проблемы возникли в коалиционных отношениях с консерваторами в автономном сообществе Мурсия. В 2021 г. Арримадас вынесла вотум недоверия НП [12]. Причиной тому стало обвинение главы правительства (член НП) в коррупции в области здравоохранения. На фоне пандемии Covid-19 «Граждане» рассчитывали на общественный резонанс и поддержку в автономном парламенте. Однако вотум недоверия был отклонен региональными представителями «Граждан», что привело к серьезным последствиям для партии.

Для «Граждан» сохранение правительственной коалиции с НП в столице, Мадриде, было стратегически важным, учитывая снижение их политического влияния в последние годы. Однако ситуация в Мурсии повлекла за собой цепочку досрочных выборов, прежде всего в регионах, где НП и «Граждане» были партнерами. В результате в Мадриде, Кастилии-Леоне, Андалусии «Граждане» не прошли в парламент, что стало для них очередным ударом [13; 14]. «Граждане» утратили поддержку по двум основным причинам. Во-первых, из-за своего кризисного внутривнутрипартийного состояния; во-вторых, предложения «Граждан» стало сложно отличить от идей других общенациональных сил, что заставило сторонников партии сомневаться в ее эффективности.

В Кастилии-Ла-Манче и Мелилье, наоборот, продолжает действовать коалиция «Граждане» – ИСРП, несмотря на напряженные межпартийные отношения. Однако «Граждане» ослаблены в этих регионах из-за внутренней конкуренции на местах и своего меньшинства в парламентах, поэтому партия играет скорее декоративную роль в принятии решений.

Отсутствие консенсуса в руководящих органах, постоянное давление, как со стороны лидера, так и однопартийцев привели к значительному сокращению количества официальных членов «Граждан» (16 тыс. чел.), потери депутатских мест в регионах, в частности, одного мандата в общенациональном парламенте [2]. Все это сказалось на финансировании деятельности «Граждан», что в том числе повлияло на позицию партии в регионах.

В период с 2019 по 2022 г. «Граждане» явились одновременно и одним из индикаторов кризисных явлений, и важным стимулом изменений политической системы. Партия претерпела кардинальную трансформацию: из основной политической силы, которая во многом определяла процесс формирования правительственных коалиций, «Граждане» превратилась в политического маргинала и утратила популярность среди электората. Значительное число их сторонников стало поддерживать консерваторов. Выбранная тактика, отягощенная внутривнутрипартийным хаосом, фактически привела «Граждан» к политической изоляции и на автономном уровне. Избирательный цикл 2019–2022 гг. показал, что партия находится на грани политического исчезновения. Немаловажную роль в судьбе партии сыграл фактор лидерства: Арримадас потерпела неудачу на этом поприще. Все это ставит под вопрос участие «Граждан» в общенациональном парламенте в 2023 г. и в целом возвращение партии на испанскую авансцену в качестве важного действующего лица политического процесса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хенкин С. М. Перестройка партийной системы Испании / С. М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы. – М., 2018. – № 2. – С. 85–110.
2. Ciudadanos. – URL: <https://www.ciudadanos-cs.org> (дата обращения: 22.10.2022).
3. Rivera A. Ciudadanos, un proyecto para España / A. Rivera // El País. – 19.04.2015. – URL: https://elpais.com/elpais/2015/04/17/opinion/1429282648_608818.html (дата обращения: 22.10.2022).
4. Albert Rivera, el líder político más valorado del país // COPE. – 05.02.2018. – URL: https://www.cope.es/actualidad/espana/noticias/albert-rivera-lider-politico-mas-valorado-del-pais-20180205_170153 (дата обращения: 22.10.2022).
5. Верников В. Л. Кризис в Каталонии изменил политический облик Испании / В. Л. Верников // Научно-

аналитический Вестник ИЕ РАН. – М., 2018. – № 2. – С. 71–80.

6. 150 compromisos para mejorar España // Ciudadanos. – 28.08.2016. – URL: https://www.ciudadanos-cs.org/var/public/sections/page-actualidad-2016-08-compromisos-para-mejorar-espana/pacto-150medidas.pdf?__v=341_ (дата обращения: 22.10.2022).

7. Elecciones generales 2019 // Ministerio del Interior. – 2019. – URL: <http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/busquedaAvanzadaAction.html> (дата обращения: 22.10.2022).

8. Blas E. G. Ciudadanos disputa al PP el liderazgo de la derecha / E. G. Blas // El Mundo. – 28.04.2019. – URL: https://elpais.com/politica/2019/04/28/actualidad/1556462369_564500.html (дата обращения: 22.10.2022).

9. Blas E. G. La ejecutiva de Ciudadanos decide por unanimidad no pactar con el PSOE tras las generales / E. G. Blas, J. Marcos // El País. – 18.02.2019. – URL: https://elpais.com/politica/2019/02/18/actualidad/1550495141_748408.html (дата обращения: 22.10.2022).

10. Sanz L. A. Gobierno y Ciudadanos pactan suprimir la subida de impuestos al diésel en las enmiendas de los Presupuestos / L. A. Sanz // El Mundo. – 28.10.2020. – URL:

<https://www.elmundo.es/economia/2020/10/28/5f995edbf6c83b9408b45e8.html> (дата обращения: 22.10.2022).

11. Piña R. Ciudadanos sufre un cataclismo en Cataluña que abre en canal al partido / R Piña // El Mundo. – 15.02.2021. – URL: <https://www.elmundo.es/elecciones/elecciones-catalanas/2021/02/15/60297e8cfdddf3b728b45ab.html> (дата обращения: 22.10.2022).

12. Coll V. Ciudadanos, de crisis en crisis : moción fallida en Murcia, fuera en Madrid, Melilla y ahora Granada / V. Coll // El Mundo. – 02.07.2021. – URL: <https://www.elmundo.es/espana/2021/07/02/60de295ffdddf24bb8b456f.html> (дата обращения: 22.10.2022).

13. Rocés P. Ciudadanos califica de "éxito" su resultado en Castilla y León tras perder 150.000 votos y quedar al borde de la desaparición / R. Rocés // El Mundo. – 14.02.2022. – URL: <https://www.elmundo.es/elecciones/elecciones-castilla-y-leon/2022/02/14/620a5347e4d4d8ad578b45ce.html> (дата обращения: 22.10.2022).

14. Martínez V. Elecciones andaluz 2022 : Ciudadanos se desploma en Andalucía / V. Martínez // El País. – 19.06.2022. – URL: <https://elpais.com/espana/elecciones-andalucia/2022-06-19/ciudadanos-se-desploma-en-andalucia-y-marin-dimite.html> (дата обращения: 22.10.2022).

*Московский государственный университет имени
М. В. Ломоносова
Рыжикова Е. С., аспирант
E-mail: ekaterinaryzikova@gmail.com*

*Moscow State University named after M. V. Lomonosov
Ryzhikova E. S., Post-graduate Student
E-mail: ekaterinaryzikova@gmail.com*