

## ПАРЛАМЕНТСКАЯ ЭЛИТА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОБЪЕКТ И ПРЕДМЕТ ПОЛИТОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

А. В. Зимин

*Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина*

Поступила в редакцию 22 сентября 2021 г.

**Аннотация:** *рассматривается дееспособность представителей федеральной и региональной парламентской элиты Тамбовской области в контексте внутривнутриполитических вызовов и угроз. Авторы на основе анализа карьерной траектории парламентариев фокусируют внимание на выполнении ими законодательной и представительной функций. Посредством социологического анкетирования исследуется восприятие населением сенаторов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы VII созыва Федерального Собрания Российской Федерации, а также депутатов Тамбовской областной Думы VI созыва.*

**Ключевые слова:** *парламентская элита Тамбовской области, сенатор Совета Федерации и депутат Государственной Думы VII созыва Федерального Собрания Российской Федерации, депутат Тамбовской областной Думы VI созыва, законотворческая деятельность, общественное мнение.*

**Abstract:** *this article examines the capacity of representatives of the federal and regional parliamentary elite of the Tambov region in the context of domestic political challenges and threats. Based on the analysis of the career trajectory of parliamentarians, the authors focus on the performance of their legislative and representative functions. Through a sociological survey, the perception by the population of the senators of the Federation Council and deputies of the State Duma of the VII convocation of the Federal Assembly, as well as deputies of the Tambov Regional Duma of the VI convocation, is investigated.*

**Key words:** *the Parliamentary elite of the Tambov region, senator of the Federation Council and deputy of the State Duma of the VII convocation of the Federal Assembly, deputy of the Tambov Regional Duma of the VI convocation, legislative activity, public opinion.*

Деятельность региональной парламентской элиты еще не получила широкого научного обсуждения в российской политической науке. В основном исследователи акцентировали внимание на изучении административно-управленческой элиты, как правило, губернаторского корпуса [1]. В силу ряда причин изучение деятельности народных избранников находилось на периферии внимания отечественных политологов, поскольку рассматривались лишь отдельные аспекты работы парламентариев. Так, в частности, Д. Б. Тев рассмотрел большой массив биографической базы данных председателей региональных законодательных собраний всех созывов после прекращения полномочий Советов народных депутатов. Согласно его анализу, важнейшим источником рекрутирования спикеров стал бизнес, но прямых выходцев оттуда, в основном из крупных по региональным меркам фирм, было немного. Тем не менее последние становятся все более независимыми по отношению к губернатору. Поэтому руководители субъектов Федерации всячески пытаются усилить свой контроль над представительными органами власти [2]. В целом следует отметить, что, несмотря

на определенные достижения, все-таки региональная парламентская элита не стала объектом пристального изучения.

Парламентская элита Тамбовской области включает в себя как федеральных, так и региональных политиков. К первым относятся два члена Совета Федерации (далее – СФ) и восемь депутатов Государственной Думы (далее – ГД) VII созыва, два из которых избраны в одномандатных округах, два – по федеральному избирательному округу, а четыре – от региональных групп фракций, представленных в нижней палате российского парламента. Ко вторым – нынешний состав Тамбовской областной Думы VI созыва.

Как парламентская элита Тамбовской области реагирует на внутривнутриполитические вызовы и угрозы? Какова специфика карьерной траектории тамбовских парламентариев? В чем заключаются особенности участия представителей федеральной парламентской элиты в политической жизни страны и региона? Каков вклад депутатского корпуса Тамбовской областной Думы VI созыва в обеспечение региональной стабильности? Как граждане воспринимают парламентскую элиту? Ответы на поставленные вопросы стали предметом настоящего исследования. Перейдем к рас-

смотрению карьерной траектории наиболее влиятельных представителей федеральной парламентской элиты.

Членами СФ от исполнительной и законодательной власти Тамбовской области с 2015 по 2020 г. являлись А. М. Бабаков и А. В. Кондратьев. С 2020 г. первый сохранил за собой место, но был делегирован от исполнительной, а законодательную власть стала представлять С. В. Коростелева. Ротация парламентариев верхней палаты была связана с выборами губернатора.

Сенаторы достигли значительных успехов в своей профессиональной деятельности. Так, Бабаков закончил экономический факультет МГУ, впоследствии защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Активно занимался предпринимательской деятельностью, возглавил наблюдательный совет одного из коммерческих банков, стал совладельцем футбольного клуба ЦСКА и избирался депутатом ГД IV–VI созывов. В СФ Бабаков работает в Комитете по международным делам, курируя вопросы межпарламентских связей.

Коростелева работала преподавателем истории и впоследствии стала директором школы. Непродолжительное время исполняла обязанности начальника управления по связям с общественностью областной администрации, после чего дважды избиралась депутатом регионального парламента. В верхней палате парламента работает в Комитете по науке, образованию и культуре. При этом активно занимается деятельностью дошкольных образовательных организаций, а также работой по созданию некоммерческих организаций. Много внимания Коростелева уделяет дистанционным встречам с избирателями в связи со сложной пандемической ситуацией. Так, только за 2020 г. к ней поступило более 150 обращений граждан по различным вопросам, которые в основном связаны с проблемами социального обеспечения. Кроме того, сенатор принимает активное участие в работе Волонтерского центра партии «Единая Россия» (далее – ЕР), оказывая материальную помощь наиболее нуждающимся. Таким образом, анализ карьерных траекторий свидетельствует о том, что Бабаков и Коростелева состоялись как профессиональные управленцы с опытом законотворческой деятельности.

В ГД VII созыва избраны депутаты по Тамбовскому одномандатному округу № 177 – А. А. Поляков (ЕР) и по Рассказовскому одномандатному округу № 178 – А. В. Жупиков (ЕР), а также по федеральному избирательному округу – А. И. Петров (ЕР) и Т. И. Фролова (ЕР). Как уже отмечалось, Тамбовщину представляют депутаты региональных групп – В. В. Володин (ЕР), избранный от Тамбовской, Саратовской и Пензенской областей, Т. В. Плетнева

(КПРФ) – от Тамбовской и Липецкой областей, А. Н. Шерин (ЛДПР) – от Тамбовской и Рязанской областей, В. В. Белоусов («Справедливая Россия») – от Тамбовской, Кировской областей и Удмуртской Республики.

Не менее успешна карьерная траектория депутатов нижней палаты парламента. Так, Поляков получил агрономическое образование, руководил крупнейшим хлебокомбинатом в регионе, избирался депутатом городского совета, а затем – в региональный парламента. Жупиков – экономист по образованию, свою деятельность связал с возрождением сельского хозяйства в области, став генеральным директором крупнейшей в регионе агрофирмы, избирался в региональный парламента. Двое других депутатов – профессиональные врачи. Петров, многие годы отдав медицине, работал главным врачом сначала детской поликлиники, а затем клинической больницы, избирался депутатом регионального парламента. За плечами Фроловой также немалый опыт практикующего врача. Она возглавляла детскую поликлинику, руководила Фондом обязательного медицинского страхования, избиралась в муниципальные и региональные представительные органы власти, впоследствии стала заместителем главы областной администрации.

Карьерная траектория депутатов региональных групп содержит не меньший опыт общественной и государственной деятельности. Так, в частности, нынешний Председатель ГД VII созыва Володин по специальности инженер-механик, получил ученую степень кандидата технических наук и доктора юридических наук. Работал заместителем главы г. Саратова, затем в качестве депутата избрался заместителем председателя Саратовской областной Думы, а впоследствии назначен вице-губернатором. Кроме того, активно занимался партстроительством и избирался депутатом ГД III–V созывов. Перед тем как стать спикером нижней палаты, занимал пост первого заместителя руководителя Администрации Президента Российской Федерации по внутренней политике.

Трое других депутатов от региональных групп представляют оппозиционные фракции. По специальности Плетнева является преподавателем истории, доктором педагогических наук, работала директором школы-интерната, стала заслуженным учителем Российской Федерации. Долгое время возглавляла Тамбовский обком КПРФ и избиралась депутатом ГД всех созывов. В нынешнем составе нижней палаты возглавляет Комитет по вопросам семьи, женщин и детей. В профессиональной деятельности Шерина заметное место занимает учеба в Рязанском училище ВДВ, а затем военная служба. Долгое время он был координатором Рязанского регионального отделения ЛДПР и избирался в региональный парламента и ГД

VI–VII созывов. В нынешнем составе нижней палаты является первым заместителем Председателя Комитета по обороне. Белоусов получил политехническое образование, впоследствии стал директором крупнейшего сельскохозяйственного предприятия. Кроме того, избирался депутатом Законодательного Собрания Челябинской области. В ГД VII созыва работает в Комитете по аграрным вопросам и одновременно является членом Комиссии по экономической политике Парламентского Собрания Союза Белоруссии и России.

Все восемь депутатов нижней палаты в целом достаточно успешно занимаются законодательной деятельностью. Так, Петров и Фролова стали соавторами многих законодательных решений, связанных со статусом фельдшерских врачей, обращением лекарственных средств. Жупиков и Поляков, будучи членами Комитета по аграрным вопросам, выступили соавторами законопроектов о поддержке научных и образовательных организаций в области сельского хозяйства. В нынешнем составе нижней палаты депутаты, избранные только от Тамбовской области, внесли следующее количество законодательных инициатив: Жупиков – 6, Поляков – 69, Петров – 137, Фролова – 77 [3].

Весьма конструктивно занимались законодательством депутаты, избранные от региональных групп. Так, спикер Володин возглавляет Совет ГД, созданный для предварительной подготовки и рассмотрения вопросов работы нижней палаты. Одним из важнейших аспектов его деятельности является кураторство комиссий по взаимодействию с зарубежными парламентами. Помимо этого, возглавляет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Кроме того, руководитель палаты является инициатором и соавтором многих законопроектов в области государственного устройства, сохранения исторической памяти, а также по проблемам социальной политики, в том числе защиты обманутых дольщиков, введения горячего школьного питания для учеников начальных классов и др.

Плетнева имеет самый продолжительный опыт работы, поскольку избиралась депутатом нижней палаты всех созывов. Этот политик является одним из наиболее жестких критиков проводимого в стране социально-экономического курса. Парламентарий внесла немало законопроектов, связанных с вопросами организаций отдыха и оздоровления детей, с защитой материнства и семейных ценностей. Шерин внес ряд законопроектов, связанных с работой военнослужащих. Кроме того, депутат уделяет немало внимания оказанию помощи беженцам, пострадавшим в ходе военных конфликтов. Белоусов в основном занимается решением аграрных вопросов, в том числе проблемами регулирования цен на сельскохо-

зяйственную продукцию, предоставления льготных кредитов сельскохозяйственным организациям на время полевых работ и др. В результате депутаты, избранные от региональных групп, внесли следующее количество законодательных инициатив: Володин – 36; Плетнева – 101; Шерин – 59; Белоусов – 116 [4].

Следует отметить, что и «аборигены», и «варяги», представляющие Тамбовскую область в нижней палате, стали инициаторами и соавторами множества юридических документов, крайне необходимых для развития страны. И хотя количество внесенных инициатив не является абсолютным критерием эффективной работы парламентариев, тем не менее выступает одним из индикаторов оценки их деятельности.

Представительная функция является вторым важнейшим направлением деятельности парламентской элиты. За 2020 – начало 2021 г. четырьмя депутатами нижней палаты, избранными только от Тамбовской области, было рассмотрено 1323 обращения: Жупиковым – 224; Поляковым – 160; Петровым – 443; Фроловой – 496 [5]. Основные проблемы людей связаны с социальным обеспечением. Рассмотрение обращений нередко проходило во взаимодействии с областной администрацией и муниципальными учреждениями.

Достаточно конструктивно выполняют представительную функцию депутаты от региональных групп. Последним было весьма непросто, поскольку они избрались в нескольких субъектах Федерации. Несмотря на свою колоссальную загруженность, Председатель ГД VII созыва Володин выкраивает время в отстаивании на местах интересов избирателей. Так, в частности, в сентябре 2020 г. ему удалось проинспектировать ход работы по реализации национальных проектов в Тамбовской области, в том числе посетить построенный в Тамбове перинатальный центр [6]. Такие поездки первых лиц страны нередко способствуют привлечению дополнительных бюджетных средств в регион.

За плечами Плетневой самый продолжительный опыт работы в нижней палате парламента. Чаще всего к ней обращаются по проблемам социального обеспечения, охраны материнства и детства, финансирования детских учреждений. На встречах с избирателями депутат от КПрФ всячески демонстрирует свою оппозиционность по отношению к федеральной и региональной власти.

Шерин больше других встречался с тамбовскими избирателями. Депутат довольно часто совершает агитационные поездки, пытаясь привлечь в ряды партии большое количество сторонников. К народному избраннику обращаются по различным вопросам, в том числе по кредитам и долгам по ЖКХ, строительству дорог и газификации. По нашим оценкам, 30 % обращений к депутату жителей были удовлет-

ворены, что свидетельствует о неплохих результатах работы.

Белоусов избран от трех регионов, поэтому по известным причинам возможности встреч с тамбовскими избирателями весьма ограничены. К народному избраннику чаще всего обращались по вопросам ЖКХ и благоустройства дворовых территорий.

Таким образом, несмотря на сложность работы одновременно в нескольких регионах депутаты в целом достойно выполняют представительную функцию. Так, только за 2020 г. парламентариями было рассмотрено 11 944 обращения: Володиным – 9856; Плетневой – 1423; Белоусовым – 337; Шериным – 328 [7].

ГД VII созыва завершает свою деятельность с большим количеством принятых правовых документов. Политическая борьба в стенах нижней палаты парламента была обусловлена не только идеологическими установками, но и столкновениями интересов различных групп влияния. Несмотря на конституционное большинство ЕР в нижней палате парламента, «партии власти» приходилось доказывать свою правоту в столкновении с тремя оппозиционными фракциями. Наибольшие разногласия с депутатами от КПРФ преобладали по социально-экономическому развитию страны, социальной политике и конституционной реформе. По ключевым вопросам фракция «Справедливая Россия» выступала союзником КПРФ, в том числе по социальным статьям бюджета, пенсионной реформе. Фракция ЛДПР, несмотря на демонстрацию своей оппозиционности, по внешне- и внутривнутриполитической повестке нередко поддерживала партию власти. По внешней политике наблюдалась практически полная консолидация оппозиционных фракций с правящей партией. Однако представители трех партий системной оппозиции крайне ограничены в возможностях политического маневрирования оппозиционных сил, и потому их влияние на законотворческий процесс минимально.

Анализ карьерной траектории позволяет лучше осознать профессиональный опыт до избрания в высший законодательный орган, выяснить каналы рекрутирования парламентарской элиты и сферу интересов в законотворческой деятельности. Таким образом, до того, как попасть в Федеральное Собрание, 4 парламентария добились успеха в бизнесе, 2 – в педагогической деятельности, 2 – в области медицины, 1 – на военной службе, 1 – в государственном управлении. Такой состав народных избранников в законодательной власти свидетельствует о достаточно высокой степени представительства различных социальных групп общества. Каждый из парламентариев строго придерживался линии своей фракции и внес заметный вклад в историю российского парламентаризма. По мере возможностей

федеральные политики стремились оказывать сильную помощь, активно сотрудничая с депутатским корпусом Тамбовской областной Думы VI созыва.

Федеральные парламентарии стали примером для региональных, поскольку первые уже имели опыт работы в представительных органах власти. В нынешний состав Тамбовской областной Думы VI созыва, сформированный по итогам выборов 18 сентября 2016 г., вошли 5 партий в следующем количестве депутатов: ЕР (44), КПРФ (3), ЛДПР (1), «Родина» (1), «Справедливая Россия» (1). Партийный расклад свидетельствует о доминировании ЕР в региональном парламенте. По сравнению с прошлыми созывами партия власти имеет абсолютное большинство мандатов. Из прежнего состава только 17 депутатам удалось остаться в парламенте, а 33 избраны в первый раз [8]. Таким образом, на две трети изменился состав парламентарской элиты.

На официальном сайте Тамбовской областной Думы VI созыва содержится информация о половом и социальном составе депутатов. По гендерной принадлежности: мужчин – 44 (88 %) и женщин – 5 (10 %). Почти половина депутатского корпуса – 29 (58 %) – руководители организаций и предприятий различных форм собственности, 13 (26 %) – представители федеральных и региональных органов государственной власти, местного самоуправления, 4 (8 %) – сферы здравоохранения, 2 (4 %) – образования, 2 (4 %) – юриспруденции и банковского дела.

Если сравнить нынешний состав с депутатами Воронежской областной Думы VI созыва, то в последнем подавляющее большинство составляют мужчины – 53 (95 %); женщины – 3 (5 %). По основной сфере деятельности наибольшее представительство принадлежит руководителям строительных организаций – 13 (23 %), агробизнеса – 8 (14 %), другим предпринимателям – 8 (14 %), медицины – 4 (7 %), образования и науки – 3 (5 %), сферы энергетики – 3 (5 %) [9].

Таким образом, в обоих парламентах половина депутатских мандатов принадлежит представителям бизнеса, что по понятным причинам вполне объяснимо. Крайне низкое представительство женщин, как правило, проявляется в недостаточном финансировании социальных расходов.

По итогам выборов в Тамбовскую областную Думу VI созыва на две трети обновился состав депутатского корпуса. Значительная ротация была обусловлена несколькими причинами. Во-первых, избранный губернатор стал опираться на поддержку новых элитных групп. Во-вторых, ряд депутатов перешли работать в структуры исполнительной власти. В-третьих, произошли кадровые изменения в региональных отделениях партий [10].

Рассмотрим основные этапы профессиональной деятельности пятерых представителей парламентской элиты, в число которых войдут как наиболее влиятельные политики, так и представители молодого поколения, а также наиболее известный оппозиционер. В настоящем исследовании будет рассмотрена профессиональная траектория председателя Тамбовской областной Думы VI созыва Е. А. Матушкина, первого заместителя председателя В. Н. Карева, заместителя председателя И. Г. Тен, депутата И. В. Антипкина, избранных от ЕР, и руководителя оппозиционной фракции КПРФ А. И. Жидкова.

Прежде чем стать спикером, Матушкин состоял как профессиональный педагог, имеет звание Заслуженного учителя Российской Федерации. Работал на руководящих должностях в системе образования и администрации г. Мичуринска, дважды избирался депутатом регионального парламента. Карев начинал в качестве главного инженера и директора совхоза, а затем стал первым секретарем райкома КПСС. Избирался председателем районного Совета народных депутатов и впоследствии депутатом Тамбовской областной Думы всех созывов. Во второй половине 1990-х гг. будучи председателем регионального парламента входил в состав СФ. Тен начала свой про-

фессиональный путь в качестве бухгалтера в одном из юридических центров, а потом стала его руководителем. Кроме того, являлась членом Общественного совета городского округа г. Тамбов и Общественной палаты Тамбовской области, а также ряда других общественных организаций. Депутат регионального парламента И. В. Антипкин получил юридическое образование и связал свою профессиональную карьеру с бизнесом, создав одну из крупнейших строительных компаний в области.

Карьерная траектория Жидкова связана с военной службой, а впоследствии партийной работой, на поприще которой он стал первым секретарем Тамбовского обкома КПРФ и членом ЦК КПРФ. Избирался муниципальным депутатом, а в нынешнем составе регионального парламента возглавляет Комитет по связям с органами местного самоуправления, общественными организациями и вопросам депутатской этики.

Тамбовская область, как и другие соседние регионы, находится в сложной социально-экономической ситуации. Основным инструментом реагирования на внутривнутриполитические вызовы выступает законодательная деятельность. Нынешним составом депутатского корпуса было принято 520 законов, из которых 34 – по бюджету и финансам (таблица).

Таблица

Тамбовская областная Дума I–VI созывов

Созывы Тамбовской областной Думы	Избирательная система	Количество депутатов	Принято законов
I созыв (1994–1997)	Мажоритарная	30	147
II созыв (1997–2001)	Мажоритарная	50	173
III созыв (2001–2005)	Мажоритарная	50	Около 200
IV созыв (2005–2011)	Смешанная	50	Около 250
V созыв (2011–2016)	Смешанная	50	Около 288
VI созыв (2016–2021)	Смешанная	50	520

Наиболее конструктивно работал нынешний состав парламентской элиты. Большое количество принятых законов было достигнуто за счет успешного взаимодействия с областной администрацией и муниципальными образованияами. Депутаты серьезное внимание уделили приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным, разработке новой системы управления муниципалитетами, в том числе утвердили порядок избрания глав городов и районов представительными органами местного самоуправления.

В экономическом блоке народные избранники принимали решения, касающиеся сферы промышленного производства как одного из стратегических приоритетов развития Тамбовщины, в которые вклю-

чали поддержку предприятий по государственным программам. Основным результатом послужило то, что за 2020 г. было создано и модернизировано 426 новых высокопроизводительных рабочих мест. В области аграрной политики депутатский корпус отдавал предпочтение обеспечению продовольственной безопасности. Большое внимание уделялось строительству крупных животноводческих комплексов, полному обеспечению овощами и фруктами, созданию дополнительных рабочих мест для тружеников села. Законодателями были одобрены меры реализации жилищных прав граждан, предусматривающие меры государственной поддержки особо нуждающимся жителям. Кроме того, немало внимания уделялось долевого строительству, льготному предоставлению

жилья, переселению из ветхих и аварийных домов. Значительный вклад в решение таких проблем внес депутат Антипкин.

Областной бюджет выступает одним из ведущих направлений деятельности парламентской элиты. В бюджете за 2020 г. предусматривалась реализация национальных проектов. Расходы на социальную политику стали весомыми среди других отраслей и составили 13,1 млрд рублей. Это позволило выделить финансовые средства по обеспечению жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий с предоставлением единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения. Кроме того, установлены льготы многодетным семьям, а именно выделение земельного участка бесплатно в собственность при рождении третьего и последующего ребенка и др. Важная роль по приданию бюджету социальной направленности принадлежит руководителю парламента Матушкину.

Жидков, руководивший фракцией КПРФ в количестве трех депутатов, в основном работал над совершенствованием правовой базы, направленной на улучшение социально-экономического развития Тамбовщины, повышение благосостояния населения. В то же время коммунисты находились в жесткой оппозиции в отношении ряда действий областной администрации, в том числе подвергли критике пенсионную реформу. КПРФ и другие депутаты от оппозиционных партий, в том числе ЛДПР, «Справедливая Россия», «Родина», всегда приветствовали решения, связанные с увеличением социальных расходов.

Депутатский корпус определил контуры молодежной политики, в том числе создание благоприятных условий участия молодежи в общественной жизни, развития физической культуры и спорта, пропаганды здорового образа жизни в молодежной среде. В этом заслуга депутата Тен, которая курирует работу Молодежного парламента. Народными избранниками вносились изменения в правовые документы в соответствии с федеральным законодательством.

Парламентарии провели большую работу по поименному увековечению тамбовчан, павших в Великую Отечественную войну. В Тамбовской области были установлены более 100 мемориалов, посвященных памяти погибших советских солдат. Сохранение исторической памяти о героических событиях в годы Великой Отечественной войны – большая заслуга всего депутатского корпуса и, прежде всего, депутата Карева, который в этом плане проводит огромную работу, возглавляя региональное отделение «Российского военно-исторического общества».

Другим направлением деятельности парламентской элиты стало выполнение представительной

функции, в рамках которой оказывается реальная помощь нуждающимся избирателям. Наиболее злободневные проблемы были связаны с оплатой коммунальных услуг, благоустройством дворовых территорий, строительством дорог, газификации поселений. В Тамбовской областной Думе за 2020 г. из 396 обращений граждан получили реализацию 61 % [11].

Общественное мнение является важнейшим индикатором оценки доверия избирателей к власти. В этой связи к парламентской элите предъявляются самые высокие требования. Какими качествами необходимо обладать федеральным и региональным парламентариям Тамбовской области? Почему гражданам слабо осведомлены о деятельности парламентской элиты? Как часто население обращается со своими проблемами к народным избранникам? Ответы на поставленные вопросы были получены в ходе авторского социологического исследования, проведенного методом анкетирования<sup>1</sup>.

Один из вопросов сформулирован следующим образом: «Знакомы ли Вы с деятельностью федеральных и региональных депутатов Тамбовской области?». Только 8 % осведомлены о работе, 28 % слышали только фамилии, а 64 % не имеют никакого представления. Если суммировать первые две цифры, то общая сумма составит 36 %, что свидетельствует о слабой информированности о деятельности народных избранников. По-видимому, данный факт свидетельствует об отсутствии серьезного диалога между парламентской элитой и простыми гражданами.

На вопрос: «Что является для Вас главным при голосовании за кандидата?» 26 % ответили, что это партийно-идеологические взгляды, 24 % высказались за то, что первоочередным должна быть предвыборная программа кандидата, 16 % считают, что убедительная риторика является весомым основанием в выборе того или иного кандидата, а 13 % полагают, что профессиональные успехи являются основным фактором в голосовании за человека. В целом гражданам понимают значимость выборов в политической жизни страны.

Один из вопросов анкеты звучал следующим образом: «Какими качествами должен обладать депутат?». 23 % респондентов ответили «профессионализм», 22 % – «честность», 19 % – «справедливость». Под влиянием внешних и внутренних причин произо-

<sup>1</sup> Выборочная совокупность составила 270 человек и проектировалась в зависимости от пола, возраста и профессии, т. е. исходя из социально-демографического состава населения Тамбовской области. Социологический опрос проводился с 25 сентября 2019 г. по 25 ноября 2019 г. в Тамбове, Моршанске, Уварово, а также в Жердевском, Мичуринском, Первомайском, Токаревском районах.

шло снижение жизненного уровня как россиян, так и тамбовчан, поэтому граждане хотят видеть во власти профессиональных специалистов, способных принимать оперативно ключевые решения. Кроме того, жители истосковались по честным, порядочным и справедливым политикам, способным достойно отстаивать их интересы.

Один из вопросов звучал провокационным образом: «Как Вы думаете, нужен ли парламент в России?». 72 % считают, что парламент необходим, 11 % сомневаются в его значимости, а 8 % убеждены в том, что парламент не нужен вообще. Фактически каждый пятый житель не понимает значимость парламентаризма в политической системе страны. Скорее всего, подобные ответы свидетельствуют о высокой степени аполитичности и нигилизма, обусловленных низким уровнем жизни и разочарованием в работе народных избранников.

Один из ключевых вопросов анкеты был сформулирован следующим образом: «Должна ли Государственная Дума выполнять функцию контроля в отношении исполнительной власти?». 54 % полагают, что парламент должен выполнять функцию контроля за исполнительной властью, 38 % считают, что представительный орган должен не контролировать, а заниматься законодательством, 7 % полагают, что перегружены другими проблемами. В результате чуть более половины респондентов понимают необходимость контрольных полномочий, без которых парламент не может быть дееспособным институтом власти. Сумма всех остальных ответов – 45 %, что свидетельствует о смутном представлении о характере его деятельности.

Согласно результату социологического исследования, 54 % жителей региона поддерживают «партию власти», 40 % полагают, что необходимо учитывать мнение оппозиционных партий при принятии решений.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что 50 % респондентов называют причиной низкой избирательной активности неверие в то, что результаты голосования способны существенно повлиять на общественную жизнь.

24 % тамбовчан обращались со своими проблемами за помощью к парламентариям. Только 18 % респондентов связывают возрождение Тамбовской области с деятельностью депутатского корпуса.

Все больше респондентов осознают значимость законодательной власти в политической жизни. Однако были выявлены серьезные проблемы, которые могут привести к отчуждению парламентской элиты от реальных общественных потребностей. Для того чтобы преодолеть подобные проблемы, парламентариям необходимо более активно проводить диалог с избирателями и чаще информировать о своей зако-

нотворческой деятельности. Гражданам необходимо как можно активнее участвовать в общественно-политической жизни. Кроме того, развитие самоуправления способствует оперативному решению назревших проблем, и наиболее конструктивно муниципалитеты взаимодействуют с региональными депутатами.

Таким образом, парламентская элита Тамбовской области внесла заметный вклад в развитие отечественного парламентаризма. Сенаторы СФ и депутаты ГД VII созыва выступили инициаторами и соавторами ряда законодательных инициатив по проблемам кредитования сельскохозяйственных организаций и развития коопераций, решения вопросов здравоохранения и социального обеспечения.

Депутаты Тамбовской областной Думы VI созыва активно взаимодействовали с областной администрацией и муниципальными образованиями, смогли обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие в условиях нарастающих вызовов и угроз. Однако многие проблемы, стоящие перед парламентской элитой, остаются нерешенными, такие как сохраняющийся дотационный характер региональной экономики, сложное положение в промышленности, ухудшающаяся демографическая ситуация, особенно в сельской местности.

Данное обстоятельство отрицательно влияет на восприятие образа народного избранника в массовом сознании. Кроме того, находясь в поисках постоянного заработка, граждане все меньший интерес проявляют к политике, что приводит к росту нигилизма, аполитичности, снижению доверия к институтам власти. Поэтому необходимо проводить просветительскую работу, связанную с теми решениями, которые принимают парламентарии.

В целом следует отметить, что культура парламентаризма в Тамбовской области окончательно еще не сформировалась, а ее развитие возможно только на пути политического просвещения, более глубокого усвоения демократических традиций и ценностей [12].

Граждане рассчитывают видеть профессиональных, порядочных и справедливых парламентариев, достойных представлять и отстаивать их интересы на самом высоком уровне.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Сельцер Д. Г. Главы российских регионов как субъекты и объекты политики (1991–2019 годы) / Д. Г. Сельцер // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: История. Политология. Социология. – 2020. – № 3. – С. 14–19.
2. Тев Д. Б. Спикеры легислатур субъектов РФ: каналы рекрутирования и карьера / Д. Б. Тев // Социологический журнал. – 2021. – Т. 27, № 1. – С. 52–75.

3. Система обеспечения законодательной деятельности : информация о законопроектах и законах по депутатам текущего созыва. – URL: [https://sozd.duma.gov.ru/oz\\_info\\_spzi/deputy\\_let/14](https://sozd.duma.gov.ru/oz_info_spzi/deputy_let/14) (дата обращения: 20.06.2021).

4. Объекты законотворчества. Система обеспечения законодательной деятельности. – URL: [https://sozd.duma.gov.ru/oz?cond\[ThematicBlockOfBills\]=any&b\[PersonDeputy\]](https://sozd.duma.gov.ru/oz?cond[ThematicBlockOfBills]=any&b[PersonDeputy]) (дата обращения: 20.06.2021).

5. Приемная Государственной Думы. – URL: [https://priemnaya.duma.gov.ru/ru/stat\\_page/all/](https://priemnaya.duma.gov.ru/ru/stat_page/all/)

6. Председатель Госдумы Вячеслав Володин проверил ход реконструкции Тамбовской областной детской больницы. – URL: <https://tvrtambov.ru/news/predsdatel-gosdumy-vyacheslav-volodin-proveril-hod-rekonstrukcii-tambovskoj-oblastnoj-bolnicy/2020/09/07/>

7. Статистика обращений в Государственную Думу. – URL: [https://priemnaya.duma.gov.ru/ru/stat\\_page/](https://priemnaya.duma.gov.ru/ru/stat_page/) (дата обращения: 20.06.2021).

8. О Тамбовской областной Думе VI созыва. – URL: [https://tambovoblduma.ru/o-dume/tambovskoy-oblastnoy-dume-25-let/stranitsy-istotii/index.php?sphrase\\_id=15662](https://tambovoblduma.ru/o-dume/tambovskoy-oblastnoy-dume-25-let/stranitsy-istotii/index.php?sphrase_id=15662) (дата обращения: 20.06.2021).

9. Романовский А. А. Социально-политический портрет региональной политики / А. А. Романовский // Адаптационный потенциал региональных политических систем в условиях неопределенности и рисков (на примере областей Центрального Черноземья) : монография / под ред. А. В. Глуховой. – Воронеж : Научная книга, 2020. – С. 112–121.

10. Зимин А. В. Ротация парламентской элиты Тамбовской области (по итогам выборов-2016) / А. В. Зимин, М. В. Шитиков // PRO NUNC. Современные политические процессы. Тамбов. – 2016. – № 1 (16). – С. 59–68.

11. Информационный обзор обращений, поступивших в Тамбовскую областную Думу в 2020 году, и обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах. – URL: <https://tambovoblduma.ru/obratnaya-svyaz/informatsiya-o-rabote-s-obrashcheniyami-grazhdan/7da35d1eb57ab3063d1db6bfc34b7df7.pdf> (дата обращения: 20.06.2021).

12. Зимин А. В. Культура парламентаризма населения г. Тамбова : опыт политико-социологического исследования / А. В. Зимин // Вестник Тамбовского университета. Сер.: Гуманитарные науки. – 2014. – Вып. 11. – С. 34–38.

*Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина*

*Зимин А. В., кандидат политических наук, доцент, профессор кафедры международных отношений и политологии*

*E-mail: zimmin-1964@yandex.ru*

*Tambov State University named after G. R. Derzhavin  
Zimin A. V., Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of International Relations and Political Science*

*E-mail: zimmin-1964@yandex.ru*