УДК 94

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТАНОВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ШОТЛАНДИИ И ИРЛАНДИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА

Е. К. Склярова

Ростовский государственный медицинский университет

Поступила в редакцию 17 мая 2019 г.

Аннотация: *в статье рассматриваются законодательные основы становления социальной политики Шотландии и Ирландии в первой половине XIX в. Автор приходит к выводу, что становление социальной политики шло в условиях роста общественной необходимости и здравоохранения городов, на основе новых социальных законов Великобритании как регулярный контроль благосостояния и социальных условий всех слоев населения Соединенного Королевства.*
Ключевые слова: *социальная политика, урбанизация, Шотландия, Ирландия, Великобритания.*

Abstract: *this paper examines the legislative framework of the rise of social policy of Scotland and Ireland in the first half of the XIX century. The author concludes that the rise of social policy of Scotland and Ireland took place under the growth of public need, health of towns, on the base of the new social acts of Great Britain, as a regular supervision of the prosperity and social environment of the all sectors of the population of the United Kingdom.*
Key words: *social policy, urbanization, Scotland, Ireland, Great Britain.*

До XIX в. проведение преобразований в городах Великобритании напрямую зависело от собственника города или земли. В большинстве городов существовала независимая система управления социально-экономическими вопросами, хаос и дублирование которой стали характерными явлениями на местном уровне большинства городов королевства в эпоху урбанизации. Анархия и автономия системы управления и местных властей препятствовали развитию растущих городов Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии в первой половине XIX в. Все эти факторы обусловили изменение системы управления городов, а также становление социальной политики, для анализа которой необходимо определить ее особенности в Шотландии и Ирландии. Актуальность исследования этой проблемы обусловлена тем, что эти процессы не получили комплексного освещения в отечественной и зарубежной историографии.

Как известно, Шотландия и Ирландия вошли в состав Великобритании соответственно в начале XVIII в. и спустя столетие в начале XIX в. «Англо-шотландский “контракт”, реализованный в унии 1707 г., включал и политическую, и экономическую, и символическую составляющую – все то, вокруг чего в конечном счете разворачивались дискуссии, призванные ускорить или, наоборот, положить конец процессу объединения» [1, с. 83].

© Склярова Е. К., 2019

Акт 1800 г. об унии с Ирландией, принятый спустя столетие, в эпоху урбанизации и короля Георга III, регламентировал создание Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии [2], обозначив новый этап в истории развития всех частей объединенного королевства.

В 1801 г. большинство граждан страны проживало в Англии – 8,3 млн человек, и Ирландии – 5,2 млн человек. Население Шотландии составляло около 1,6 млн человек, а Уэльса – всего 587 тыс. [3, p. 425]. Ирландские кварталы городов после унии 1800 г. с Ирландией быстро разрастались в различных городах Англии, Уэльса и Шотландии. В эпоху урбанизации эти кварталы считались трущобами, «пользующимися дурной славой», особенно в Кардифе, Мертире, Свенси, где до 1830-х гг. не проводились социальные реформы [4, p. 148].

Рост миграции ирландцев стал темой парламентских и медицинских отчетов. В 1836 г. Дж. Льюис отметил специфику миграции, обусловленную выгодной для предпринимателей дешевизной этой категории рабочих. Он указал на рост количества детей-попрошаек и мелких воришек, среди которых были не только ирландцы, но и англичане. Отчет констатировал нищенские условия проживания ирландских мигрантов, их ранние заключенные браки, а также большие многодетные семьи [5, p. 15–166].

Медико-социальный журнал «Ланцет» отмечал, что болезни и смертность в Шотландии в городе Глазго обусловлены «наплывом ирландского населения» [6, p. 18]. Исследователи отмечали, что миграция

ирландцев усилилась после унии с Ирландией, а также в период голода. Ирландцы мигрировали туда, «где уже были ирландские поселения» [7, p. 623–628].

С. Роджер указал, что в Манчестере в эпоху урбанизации ирландские кварталы называли «маленькая Ирландия» [8, p. 41]. Следствием роста городов и населения, а также миграции явился рост трущоб и ирландских кварталов, с которыми в Великобритании ассоциировались эпидемии, нищета и рост преступности. Однако рабочие и национальные кварталы пополняли не только ирландцы. С. Ганн отметил, что в Ливерпуле были антисанитарные и перенаселенные кварталы, которые называли «маленькая Шотландия» [9, p. 241].

Создание Соединенного Королевства, урбанизация, миграция населения, особенности социально-экономического развития Ирландии поставили вопрос перед правительством о необходимости изменения налогообложения и системы приходской помощи. В эпоху урбанизации Великобритании города постепенно разделялись на богатые, рабочие и национальные кварталы, которые были перенаселены, находясь в антисанитарном состоянии. Мигранты привносили рост демографических, религиозных и социально-экономических проблем, необходимость гражданской регистрации и социальной поддержки населения. Нищета сельских регионов, рост промышленных городов севера Англии обусловили отток сельского населения (юга Англии, Ирландии, Шотландии, Уэльса), а также необходимость изменения системы приходской помощи. Отмечалось, что по законам о бедных в Англии и Уэльсе она оказывалась лишь по месту проживания [10, p. 2–4].

Члены специально созданной Комиссии по закону о бедных 1834 г. фиксировали рост социальных проблем, а также «излишнюю миграцию населения из прихода в приход», обусловленную возможностями и желанием мигрантов получить приходскую помощь [11, p. 3–45].

В Ирландии, в отличие от Англии, не было системы налогов на бедных, соответствующих приходских пособий и помощи за общественный счет. Большая часть населения были землевладельцами и католиками (9/10 не были протестантами). По мнению депутатов британского парламента, все это вело к коррупции и лишениям местного населения, обеспечивающего себя ежедневным трудом [12, p. 625–667]. Аграрная Ирландия считалась «бедной страной», вызывающей особое внимание парламента. Ставился вопрос: «Почему народ Ирландии ставится ниже народа Англии?» [13].

Однако попытки решения местных социально-экономических проблем Ирландии начались уже в первые годы XIX в. Задачи мощения и освещения улиц столицы Ирландии ставились депутатами в парламенте Великобритании в первые годы после унии [14]. Был утвержден ряд законов, обусловивших создание государственных больниц, предотвращение эпидемий, мощение дорог в Дублине [15].

В эпоху урбанизации, совпавшей с периодом наполеоновских войн, рост социальных расходов стал центром дискуссий парламента, а также отражением становления социальной политики страны. В 1810 г. в эпоху короля Георга III был создан «Комитет общественных расходов» как новая организация контроля расходов, обеспечивающих работу общественных служб. Для поддержки вдов в его рамках действовал «Офис казначея пенсий вдов». Отмечалось, что «Комитет общественных расходов» как финансовый комитет – это принципиально новый государственный орган. Предлагалось, что он будет состоять из 15–21 человека. Критериями работы должны были стать его эффективность и общественные расходы. Предлагалось ввести в его состав Ст. Бурна, Д. Гидди, Ч. Дандаса. Председателем комитета стал лорд А. Гамильтон. Депутат Батарст подчеркнул, что комитет не должен иметь партийную принадлежность, а быть эффективным органом. Дж. Ньюпорт указал, что в предложенном списке нет представителей Шотландии и Ирландии [16–19]. Зачастую эти части Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии и их представители не входили в состав различных социальных служб, а также исключались из сферы действия новых социальных законов.

Особенности британского законодательства влияли на становление социальной политики Соединенного Королевства. В 1828 г. был принят закон об освещении городов Ирландии [20; 21]. Хотя закон был дозволительным, как и в Англии, но ему подчинились 65 городов этой новой части Соединенного Королевства. М. Вотье констатировал, что «в Англии существовали бесконечные предосторожности, которые принимались во внимание при осуществлении какой-либо реформы. Так, например, парламент не решился сделать первый “Закон об общественном здравоохранении, 1848” обязательным во всех городах королевства, так как можно было задеть заслуживающие уважения интересы, оскорбить местные традиции, вызвать неудовольствие» [22].

Необходимо отметить, что первый «Закон об общественном здравоохранении, 1848» первоначально не должен был распространяться на Ирландию и Шотландию [23]. В тот период проблемы общественного здравоохранения Шотландии решало «Управление помощи бедным (1845–1894 гг.), в 1863 г. принявшее на себя еще и обязанности надзора за общественным здравоохранением» [24, с. 552]. Несмотря на то что Ирландия и Шотландия были частью Соединенного Королевства, предполагалось, что они не будут включены в сферу действия нового социального закона.

Однако депутат Рейнолдс высказал недоумение, почему 2 части Соединенного Королевства – Шотландия и Ирландия – были исключены из действия этого закона, который также не распространялся на Лондон [25]. Новые акты о здравоохранении применялись лишь в случае эпидемии в районах с высоким уровнем смертности.

Однако дозволительный принцип реализации британских законов, являясь спецификой Великобритании, помогал достичь компромисса, учитывая интересы различных слоев общества. Двигаясь по пути социальных реформ, Соединенное Королевство Великобритании и Ирландии стремилось избегать острых социально-политических конфликтов и европейских революций, постепенно решая неотложные социальные задачи государства.

Социальные последствия урбанизации, наполеоновских войн и эпидемий заставили Соединенное Королевство постепенно увеличивать социальные расходы. Реформаторы настаивали на увеличении финансирования благоустройства и здравоохранения городов, а также социальных расходов в городах Шотландии и Ирландии. В 1813 г. парламент Великобритании обсуждал необходимость увеличения социальных расходов, предлагая выделить 10 000 фунтов стерлингов Банку Шотландии для улучшения коммуникаций между Эдинбургом, графствами Файф и Лейс [26].

Согласно новому «Закону об общественном здравоохранении, 1848» новые медицинские инспекторы в отчетах анализировали результаты проведенных санитарно-технических реформ в Соединенном Королевстве Великобритании и Ирландии. В ноябре 1848 г. пресса сообщала, что в Глазго полиция ежедневно контролировала соблюдение санитарных норм на фабриках и при строительстве [27, p. 538].

Финансирование социальных реформ постепенно увеличивалось и в Ирландии. В середине XIX в. парламент финансировал работу дома сирот и неизлечимых в Дублине, открытие восьми новых государственных больниц в Ирландии, что было новшеством для Соединенного Королевства [28].

Городские трущобы, рабочие и национальные кварталы промышленных городов стали центрами массовых эпидемий XIX в. Д. Оуэн подчеркивал, что холера заставила Лондон и всю Великобританию уступить социальным реформам [29, p. 31]. Анализируя пакет соответствующих социальных законов, можно сделать вывод, что 1832 г. стал годом становления социальной политики, направленной на предотвращение массовых городских эпидемий [30; 31]. Однако часть исследователей полагали, что роль эпидемии холеры преувеличена. А. Роджерс считал, что холера 1831, 1846–1849, 1853–1854 гг. незначительно отразилась на сокращении численности населения, став фактором изменения мнения общества по вопросу здравоохранения, обусловив принятие первого закона 1848 г. об общественном здравоохранении и введении должности санитарного врача [32, p. 33].

В первой половине XIX в. холера, главной причиной которой было водоснабжение городов и удаление сточных вод, стала острой социальной проблемой, от которой зависела жизнь как богатой, так и бедной части общества. Это стало фактором становления социальной политики в интересах всех слоев британского общества. В эпоху урбанизации удаление нечистот из переполненных городских кварталов должно было отличаться от привычных сельских способов доиндустриальной Британии. Грязная вода из рек использовалась в питьевых и домашних целях, что вело к увеличению масштабов эпидемий и смертных случаев. Городское водоснабжение требовало срочной модернизации в эпоху урбанизации. Некачественное водоснабжение и холера заставили местные власти и парламент начать пересмотр методов городского управления, которые устарели в эпоху промышленного переворота и урбанизации. Эпидемии первой половины XIX в. привлекли общественное мнение королевства к необходимости здравоохранения городов.

В эпоху урбанизации шло становление социальной политики в отношении имущих и малоимущих, предотвращения эпидемий, улучшения социального положения городского населения Англии и Уэльса, а также Шотландии и Ирландии. В парламенте подчеркивалась необходимость предотвращения эпидемий в городах, на промышленных предприятиях, в работных домах, а также улучшения санитарного состояния городов и медицинского обслуживания населения. 1 февраля 1844 г. при открытии сессии парламента королева Виктория провозгласила, что «Public Policy» – важнейший вопрос для благосостояния всех классов Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии. Подчеркивалось, что меры по улучшению «социальных условий Ирландии» будут продолжены, а вмешательство правительства необходимо «для пользы общества» [33].

В конце 1840-х гг. термин «social policy» уже использовался в парламенте Великобритании при обсуждении социальных проблем: занятости, пауперизма, здравоохранения городов и всего Соединенного Королевства [34].

«В 1840-е гг. страна подошла к осознанию необходимости создания центрального и местных советов здравоохранения, назначения местных санитарных инспекторов и врачей, предоставления центральным органам принудительной власти по отношению к местным властям, не принимавшим ненадлежащих социальных мер» [35, с. 199].

Позже русский общественный деятель, уроженец Швейцарии Ф. Ф. Эрисман, сравнивая социальное устройство России и Великобритании, писал: «Для людей, привыкших к абсолютной апатии к общественным интересам, как это замечается на жителях русских городов, должно звучать странно, если им рассказать, какие громадные деньги тратят большие и малые английские города в интересах общественного здоровья» [36, с. 39].

Новые социальные законы первой половины XIX в. регламентировали создание государственных больниц, системы предотвращения эпидемий и нищеты, формирование новых органов местного и центрального управления, социальной защиты и регистрации населения. 1840-е гг. стали периодом создания общественных систем: здравоохранения городов, погребений, инспекции, качественного водоснабжения, уборки и освещения улиц. В эпоху урбанизации деятельность британского парламента по формированию законодательной базы социальной политики носила последовательный и всеохватывающий характер, что отражено в авторской таблице.

Таблица

Становление законодательной базы социальной политики Шотландии и Ирландии в первой половине XIX в.

№ п/п	Год	Законы
Законы, принятые в эпоху короля Георга III		
1	1800	An Act for the Union of Great Britain with Ireland, 1800 // 40 Geo. III. c. 38
2	1815	An Act to Provide for the Taking an Account of the Population of Ireland, and for the Ascertaining the Increase or Diminution Thereof, 1815 // 55 Geo. III. c. 120
3	1819	An Act to establish Regulations for preventing Contagious Diseases in Ireland, 1819 // 59 Geo. III. c. 41
4	1820	An Act to enlarge the Powers of the Governors of the Foundling Hospital in Dublin, 1820 // 1 Geo. IV. c. 29
5	1822	An Act to amend an Act passed in the Fifty eight Year of the Reign of His Majesty King George the Third, for Establishing Fever Hospitals, and for making others Regulations for Relief of the Suffering Poor, and for Preventing the Increase of Infections Fevers in Ireland Act, 1822 // 3 Geo. IV. c. 21
6	1825	An Act to enable the Commissioners of His Majesty`s Treasury to advance out of the Consolidated Fund certain Sums for the Payment of Debts due from the Commissioners of Wide Streets, and for the erecting a Corn Exchange in the City of Dublin; and repeal certain Duties on License relating to Cards and Clubs in the City of Dublin, 1825 // 6 Geo. IV. c. 128
7	1828	An Act to make Provision for the lighting, cleansing, and watching of Cities, Towns Corporate, and market Towns, in Ireland, in certain Cases, 1828 // 9 Geo. IV c. 82
Законы, принятые в эпоху короля Вильгельма IV		
8	1833	An Act to enable Burghs in Scotland to establish a general system of Police, 1833 // 3 & 4 Will. IV. c. 46. P. 150–172
9		An Act to alter and amend the Laws for the Election of Magistrates and Councils of the Royal Burghs in Scotland, 1833 // 3 & 4 Will. IV. c. 76
Законы, принятые в эпоху королевы Виктории		
10	1837	An Act to restrain the Alienation of Corporate Property in certain Towns in Ireland, 1837 // 7 Will. IV & 1 Vict. c. 74
11	1838	An Act for the More Effectual Relief of the Destitute Poor in Ireland, 1838 // 1 & 2 Vict. c. 56
12	1840	An Act for the Regulation of Municipal Corporations in Ireland, 1840 // 3 & 4 Vict. c. 108
13	1845	An Act for the Amendment and Better Administration of the Laws Relating to the Relief of the Poor in Scotland, 1845 // 8 & 9 Vict. c. 83
14	1848	An Act for promoting the Public Health, 1848 // 11 & 12 Vict. c. 63
15	1854	An Act to make better Provision for the paving, lighting, draining, cleansing, supplying with Water, and Regulation of Towns in Ireland, 1854 // 17 & 18 Vict. c. 103
16	1855	An Act to make farther Provision for the Registration of Births, Deaths, and Marriages in Scotland, 1855 // 18 & 19 Vict. c. 29
17		An Act to consolidate and amend the Nuisances Removal and Disease Prevention Acts, 1848 and 1849, 1855 // 12 & 13 Vict. c. 121

Таким образом, становление социальной политики в Шотландии и Ирландии зависело от традиций местного управления, привлечения медицинских служащих, инспекции, увеличения социальных расходов, признания необходимости социальных реформ на местном и государственном уровнях. Урбанизация и миграция населения обусловили новые социально-экономические, юридические, санитарные, административные и национальные проблемы городов, став фактором становления социальной политики Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии. В условиях промышленного переворота, урбанизации и роста масштабов городских эпидемий коммерческая система коммунальных услуг, давая стабильные доходы, уступала место новой социальной политике. Ее составляющими стали Комитет общественных расходов, Комитет по закону о бедных, Генеральный совет здравоохранения, служащие полиции и муниципальных органов (санитарные врачи, инспектора). Социальная политика Шотландии и Ирландии формировалась парламентом Великобритании в условиях роста общественной необходимости, на основе новых социальных законов страны. Принципами становления социальной политики стали государственный контроль посредством инспекции, предотвращение эпидемий и социальных проблем, унификация систем управления, государственное финансирование, обязательность соблюдения санитарно-технических норм, эффективность, обеспечение благосостояния всех слоев населения и частей Соединенного Королевства. Зачастую Шотландия и Ирландия и их представители не входили в состав различных социальных служб, а также исключались из сферы действия новых социальных законов. Социальная политика была провозглашена в эпоху королевы Виктории как регулярный контроль благосостояния и социальных условий всех слоев населения Соединенного Королевства, включая Шотландию и Ирландию. Вследствие миграции населения в разных регионах Соединенного Королевства существовала как «маленькая Ирландия», так и «маленькая Шотландия». Социальная законодательная база Шотландии и Ирландии формировалась в эпоху урбанизации начиная с XIX в., став всеохватывающей и финансируемой государством. Предотвращение социальных проблем (эпидемий, нищеты, преступности), учет количества населения, мигрантов, рождаемости, заболеваний, смертности, улучшение положения вдов, детей, имущих и неимущих, здравоохранение городов Ирландии и Шотландии обусловили рост социальных расходов, а также становление социальной политики Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Апрыщенко В. Ю.* Уния и модернизация : становление шотландской идентичности в XVIII – первой половине XIX вв. / В. Ю. Апрыщенко. – Ростов н/Д : ЮФУ, 2008.

2. An Act for the Union of Great Britain with Ireland, 1800 // 40 Geo. III. c. 38.

3. The Oxford Illustrated History of Britain / ed. by Morgan. – Oxford, 1984.

4. *Jenkins P.* Wales / P. Jenkins // The Cambridge Urban History of Britain / ed. by D. M. Palliser, P. Clark, M. Daunton. – Cambridge, 2000. – Vol. 2.

5. Report on the State of the Irish Poor in Great Britain // P. P. – 1836. – Vol. XXXIV.

6. The Lancet. – 1874. – Vol. XV.

7. *Fitzpatrick D.* A Peculiar Tramping People : The Irish in Britain. 1801–1870 / D. Fitzpatrick // A New History of Ireland. Vol. 5 / ed. by W. Vaughan. – Oxford, 1989.

8. Irish Migrants in Britain, 1815–1914 : A Documentary History / ed. by R. Swift. – Cork, 2002.

9. *Gunn S.* Urbanization / S. Gunn // A Companion to Nineteenth-Century Britain / ed. by C. Williams. – L. : Blackwell Publishing Ltd, 2004.

10. *Jones K.* The Making of Social Policy of Britain / K. Jones. – L., 2000.

11. Report from Commissioners for Inquiry into the Administration and Practical Operation of the Poor Laws // P. P. – 1834. – Vol. XXVII.

12. Hansard's Parliamentary Debates – 1-st Series. – 1809. – Vol. XIV.

13. Hansard's Parliamentary Debates. – 3-rd Series. – 1831. – Vol. V.

14. *Clark G.* The Making of Victorian England / G. Clark. – L., 1962.

15. Hansard's Parliamentary Debates. – 1-st Series. – 1805. – Vol. V ; 1806. – Vol. VI.

16. An Act to enlarge the Powers of the Governors of the Foundling Hospital in Dublin, 1820 // 1 Geo. IV.

17. An Act to amend an Act passed in the Fifty eight Year of the Reign of His Majesty King George the Third, for Establishing Fever Hospitals, and for making others Regulations for Relief of the Suffering Poor, and for Preventing the Increase of Infections Fevers in Ireland Act, 1822 // 3 Geo. IV.

18. An Act to enable the Commissioners of His Majesty`s Treasury to advance out of the Consolidated Fund certain Sums for the Payment of Debts due from the Commissioners of Wide Streets, and for the erecting a Corn Exchange in the City of Dublin; and repeal certain Duties on License relating to Cards and Clubs in the City of Dublin, 1825 // 6 Geo. IV.

19. Hansard's Parliamentary Debates. – 1-st Series. – 1810. – Vol. XV.

20. Hansard's Parliamentary Debates. – 1-st Series. – 1806. – Vol. VI.

21. An Act to make Provision for the lighting, cleansing, and watching of Cities, Towns Corporate, and market Towns, in Ireland in certain Cases, 1828 // 9 Geo. IV.

22. *Вотье М.* Местное управление Англии / М. Вотье. – СПб. : Издание Л. Ф. Пантелеева, 1896.

23. An Act for promoting the Public Health, 1848 // 11 &12 Vict.

24. *Апрыщенко В. Ю.* Шотландия в Новое время : в поисках идентичностей / В. Ю. Апрыщенко. – СПб. : Алетейя, 2016.

25. Hansard's Parliamentary Debates. – 3-rd Series. – 1848. – Vol. XCVI.

26. Hansard's Parliamentary Debates. – 1-st Series. – 1813. – Vol. XXVII.

27. Sanitary Progress // The Builder. – 1848. – Vol. 6. – Nov. 4.

28. Hansard's Parliamentary Debates. – 2-nd Series. – 1831. – Vol. VI ; 3-rd Series. – 1851. – Vol. 118 ; 1852. – Vol. CXXII.

29. *Owen D.* The Government of Victorian London 1855–1889 / D. Owen. – Cambridge, 1982.

30. An Act for the Prevention, as Far as May Be Possible, of the Disease Called the Cholera, or Spasmodic or Indian Cholera, in England, 1832 // 2 & 3 Will. IV.

31. An Act for the Prevention, as far as May be Possible, of the Disease Called the Cholera, or Spasmodic or Indian Cholera, in Scotland, 1832 // 2 & 3 Will. IV.

32. *Rogers A.* Approaches to Local History / A. Rogers. – N. Y., 1972.

33. Hansard's Parliamentary Debates. – 3-rd Series. – 1844. – Vol. LXXII. c.1–5, 244.

34. Hansard's Parliamentary Debates. – 3-rd Series. – 1847. – Vol. LXXXX ; Vol. LXXXXII ; 1848. – Vol. IIC.

35. *Склярова Е. К.* Урбанизация, социальная реформа и здравоохранение Великобритании в первой половине XIX в. / Е. К. Склярова. – Ростов н/Д. : ИПО ПИ ЮФУ, 2011.

36. *Эрисман Ф. Ф.* Программа вопросов, обсуждаемых съездом Немецкого союза общественной гигиены в Мюнхене / Ф. Ф. Эрисман // Здоровье. – 1875. – № 28.

Ростовский государственный медицинский университет

Склярова Е. К., кандидат исторических наук, доцент кафедры истории

E-mail: affina18@mail.com

Rostov State Medical University

Sklyarova E. K., Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the History Department

E-mail:affina18@mail.com