

ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА НА НАРКОСИТУАЦИЮ И ЕВРОПЕЙСКУЮ АНТИНАРКОТИЧЕСКУЮ ПОЛИТИКУ

И. С. Белоусова

Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова

Поступила в редакцию 6 апреля 2018 г.

Аннотация: в статье рассматриваются факторы социально-экономического развития европейских стран, определяющие особенности наркоситуации в них и политику противодействия наркотикам, проводимую государствами ЕС. Автор приходит к выводу, что повышение уровня жизни вкупе с установлением потребительского общества способствует повышению спроса на наркотики, а научно-технический прогресс – предложения. Антинаркотическая политика ЕС определяется развитостью политических институтов, располагаемыми финансовыми и интеллектуальными ресурсами, а также господствующей «философией» европейской политики.

Ключевые слова: наркотрафик, Европейский союз, потребительское общество, глобализация, региональная безопасность.

Abstract: this paper examines the factors of European social and economic development factors which determine the peculiarities of the EU drug situation and anti-drug policy. The author makes a conclusion that the living standards increase and consumerism lead to the rising of drug demand, at the same time technical development results in high drug supply. The EU anti-drug policy is driven by the political institutions development, disposable financial and intellectual recourses and dominating «philosophy» of the European policy.

Key words: narcotraffic, European Union, consumer society, globalization, regional security.

Как известно, употребление наркотиков, одурманивающих веществ является своего рода традицией ряда азиатских стран. Тем не менее на сегодняшний день складывается другая картина. «Родные» страны наркотиков остаются их главными производителями, но главные потребители – это население развитых западных стран. Этот факт заслуживает внимания исследователя. Ввиду серьезности проблемы наркотиков для Европы, достаточно развитой научно-исследовательской базы, достаточных финансовых ресурсов и развитых политических институтов опыт борьбы ЕС с наркотрафиком полезен для изучения [1]. Итак, в данной статье рассмотрено, как социально-экономическое развитие европейских стран влияет на наркоситуацию в них и как оно определяет европейскую антинаркотическую политику.

Европейский союз обладает наиболее богатым опытом противодействия наркотрафику. Это объясняется и наибольшим спросом на наркотики в развитых странах, и понятным недостатком ресурсов для решения собственных социальных проблем. Исторически несвойственный Западу спрос на наркотики,

по мнению автора, объясняется глобализационными процессами, развитием общества потребления и идеологического вакуума в западных странах. Рассмотрим этот вопрос подробнее.

Развитие средств связи и транспорта способствует увеличению людских, денежных, товарных потоков между странами. Нелегальные товары становятся доставлять дешевле, быстрее и легче с организационной точки зрения. Таким образом, технический прогресс идет на руку наркобаронам, делает возможным создание целых сетей распространения наркотиков. Наркодилеры встречают все меньше препятствий в виде географических расстояний и границ между государствами, они очень мобильны и эффективно поддерживают связь друг с другом. Этими факторами объясняется легкость создания «предложения» на рынке наркотиков.

В то же время, к сожалению, социально-экономическое развитие благополучных западных государств создает предпосылки на спрос на наркотики в них. Известно, что экономическое развитие страны, как правило, сопровождается ее урбанизацией. Но урбанизация в европейских странах началась еще в XIX в. Заметим, что именно во второй половине XX в. она набрала беспрецедентно быстрые обороты и при этом

сопровождается миграционными потоками как внутри европейского региона, так и вне его. Смена места жительства, которая часто происходит именно в молодом возрасте, может привести как к включению человека в новое общество, так и к отчуждению от него, маргинализации. Эта проблема становится особенно острой в связи со значительными мигрантскими потоками в Европу из Азии и Африки. Часто именно отчужденность части общества по причине переезда (или другим причинам) создает предпосылки для участия в криминальном бизнесе и одновременно пристрастия к наркотикам.

Как отмечалось ранее, вопреки распространенному мнению именно развитие общества потребления и повышение уровня жизни населения способствовало росту спроса на наркотики в европейских странах. Основной посыл общества потребления состоит в том, что смысл жизни человека – это получение удовольствия от жизни, ярких ощущений. Гедонизм культивируется и в массовой культуре, которая стала основным содержанием «интеллектуальной и духовной» жизни общества потребления. Иждивенческий образ жизни и мышления закрывает пути к самореализации личности, в том числе в духе традиционных ценностей, от которых десятилетиями усиленно пытается отказаться Запад. Насаждаемый нигилизм и релятивизм жизненных ценностей вкупе с отсутствием четких и высоких нравственных ориентиров создает предпосылки для опасных и бессмысленных поисков особых ощущений, которые дают наркотики. Повсеместность распространения Интернета, европейский уровень доходов делают простым именно распространение легких наркотиков, которые по внешним признакам не вызывают опасений у их потребителей в ЕС, но на самом деле свидетельствуют о глубоком внутреннем психологическом кризисе.

ЕС периодически принимает ряд документов, касающихся борьбы с контрабандой наркотиков. Прежде всего это стратегии борьбы с наркотрафиком. Они необязательны для выполнения всеми странами-членами и содержат общие рекомендации, цели антинаркотической политики, стандарты измерения ее эффективности. На данный момент реализуется стратегия для 2013–2020 гг., которая включает долгосрочные и среднесрочные (до 2013 г. и после) цели [2]. Они строятся вокруг двух основных целей: сокращение спроса на наркотики и уменьшение их предложения. На их пересечении ЕС выделяет три направления своей деятельности: координация усилий, международное сотрудничество, а также обмен информацией, мониторинг, проведение исследований, оценка полученных результатов [3, разделы 2 и 3].

В основе европейской антинаркотической политики лежит принцип неотделимости целей сокращения «спроса» и «предложения» [4, ст. 4]. При этом меры по сокращению спроса всегда предшествуют мерам по сокращению предложения.

Как было сказано ранее, все более серьезной для ЕС становится проблема распространения легких наркотиков и психоактивных веществ. По этой причине в последние годы в его стратегических документах меры борьбы с ними занимает отдельные разделы. ЕС разрабатывает новые подходы к национальному законодательству (например, для того чтобы пресекать попадание таких веществ в алкоголь или просто незаконное использование специфических медицинских препаратов). Большие усилия прикладываются на поиск незаконной торговли в Интернете. Кроме того, ЕС делает упор на порядок и средства взаимодействия между антикоррупционными службами, так как скорая координация между ними жизненно важна ввиду особенностей деятельности современных наркогруппировок [Ibid., ст. 20–22].

За многие годы интенсивной работы по противодействию контрабанде наркотиков в ЕС было учреждено множество органов как на национальном, так и на наднациональном уровнях. Как видится, в связи с этим была образована так называемая **Горизонтальная группа по наркотикам** (Horizontal Working Party on Drugs – HDG) [5]. Задача Группы состоит в координации работы институтов, которые как-либо соприкасаются с темой наркотиков (например, занимающиеся международной безопасностью, внутренними делами, здоровьем общества). Заметим, что Группа обязывает своих членов к принятию конкретных мер. В то же время она собирает информацию от большого количества учреждений разных стран и профилей и анализирует результативность их усилий [6]. Такая возможность подняться «над» сложным процессом комплексной работы по противодействию наркотиков обеспечивает действенное согласование усилий международных игроков и обмен опытом между ними.

Как известно, наркотрафик – это транснациональная угроза безопасности. Поэтому ЕС, как и другие международные игроки, особое внимание уделяет сотрудничеству с третьими странами, их привлечению в свои проекты. Направление «международная кооперация» – одно из ключевых в европейской антинаркотической политике. Если изучить стратегические документы ЕС, то можно прийти к выводу, что для него принципиально принятие партнером принципа нераздельности целей сокращения «спроса» и «предложения» на наркотики. Таким образом, с одной стороны, европейские страны сотрудничают с осталь-

ными в деле поимки наркодельцов. Так, ЕС разработал большой проект «БОМКА», который среди прочих имеет цель *укрепление пограничного контроля в странах Центральной Азии*. Проект претворяется в жизнь через многосторонний подход – так называемое интегрированное пограничное управление (IBM – integrated border management). Оно включает помощь в обучении персонала, обновлении инфраструктуры, реформах органов управления, изменениях законодательства [7, разделы 1, 3, 4]. Причем такие меры ЕС принимает выборочно как в плане географии применения, так и в плане содержания. Например, обновление оборудования проводится именно для торговых транзитных коридоров, а институциональная реформа проводится в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане [8].

С другой стороны, с целью сокращения спроса на наркотики ЕС оказывает содействие альтернативному развитию стран – производителей наркотиков¹, улучшению индексов человеческого развития. Это соответствует западным представлениям о благополучии общества, господствующим ценностям. Особенность антинаркотических документов ЕС (и не только антинаркотических) – это упоминание об обязательном вовлечении гражданского общества в процесс противодействия наркотикам. Такая черта, очевидно, не случайна ввиду социально-политических особенностей развития европейских государств. В Евросоюзе есть своя международная «Общественная палата», которая следит за ходом выполнения антинаркотических стратегий. Более того, создан отдельный орган – Форум гражданского общества ЕС с отделениями в нескольких регионах, в том числе и в России [9]. Заметим, что опять же цель помочь третьим странам в непосредственной борьбе с наркотрафиком стоит на 7-м месте среди задач международного сотрудничества. Среди партнеров в этой сфере отдельно выделены США и Россия.

Из Афганистана наркотики в Европу попадают в основном через Юго-Восточную Европу. В 2012–2013 гг. страны этого региона запустили снова региональный проект по созданию так называемых *международных правоохранительных отрядов* (international law enforcement coordination units – ILECU). В состав отрядов входили компетентные должностные лица, которые работали «на местах» и в то же время тесно взаимодействовали между собой на международном уровне [10]. Данная инициатива оказалась результативной, и по этой причине в

2013–2015 гг. отряды продолжили свою работу. Заметим, что основная цель этих отрядов состояла в повышении эффективности обмена информацией между компетентными органами. При этом организаторы задаются и амбициозной целью «сетевой организации» обучения для работников правоохранительных органов. О том, достигнута ли эта цель, пока не сообщается [11].

Итак, проведенное исследование показывает, что процессы глобализации и развития потребительского общества способствуют высоким уровням спроса и предложения наркотиков в европейских странах. При этом все большее распространение получают легкие наркотики, которые не воспринимаются настолько критично, как тяжелые. ЕС противодействует наркотрафику в духе настроений и «философии» современного европейского общества, что выражается в виде комплексного «несилового» подхода к борьбе с наркотиками, принципа единства спроса и предложения наркотиков, целого ряда мер по улучшению организации и управления этим процессом и налаживанию «альтернативного развития» стран-экспортеров, обеспечения значительной аналитической и научно-практической базы этой борьбы, а также привлечения гражданского общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. United Nations Office on Drugs, Crime. World Drug Report 2017. – United Nations Publications, 2017. – Т. 1.
2. The EU Strategy (2013–2020) and Its Action Plan (2013–2016). – Mode of access: http://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/2735/att_212356_EN_EMCD-DA_POD_2013_New%20EU%20drugs%20strategy.pdf
3. EU Action Plan on Drugs 2013–2016 – Mode of access: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XG1130\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013XG1130(01)&from=EN)
4. EU Drug Strategy 2013–2020. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2012:402:FULL&from=EN>
5. Сайт Европейского Совета. – Режим доступа: <http://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/preparatory-bodies/horizontal-working-party-drugs/>
6. Сайт Национального бюро противодействия наркотикам Польши. – Режим доступа: <http://www.kbpn.gov.pl/portal?id=788558>
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 марта 2012 г. – Режим доступа: file:///C:/Users/IRA/Desktop/IBM%20Strategy%20KGZ_Govt%20Res%20No183_16%20March%202012.pdf
8. Сайт проекта БОМКА. – Режим доступа: <https://www.bomca-eu.org/ru/>
9. Сайт Российско-европейского форума гражданского общества. – Режим доступа: <http://eu-russia-csf.org/>

¹ Напомним, что под альтернативным развитием понимается принятие мер по продвижению в стране легальных источников экономического роста в противоположность доходам от урожая и налогов с наркопродукции.

10. International Law Enforcement Coordination Units (ILECUs), информационное сообщение. – Режим доступа: http://www.themisnetwork.eu/uploads/documents/Partners/ILECUs%20project_web.pdf

*Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова
Белоусова И. С., аспирант социологического факультета
E-mail: ibelousovabvc@gmail.com
Тел.: 8-968-614-35-51*

11. Сайт Регионального кооперационного совета. – Режим доступа: <https://www.rcc.int/press/59/establishment-of-international-law-enforcement-coordination-units-in-western-balkans-launched-in-vienna-today>

*Moscow State University named after M. V. Lomonosov
Belousova I. S., Post-graduate Student of Faculty of Sociology
E-mail: ibelousovabvc@gmail.com
Tel.: 8-968-614-35-51*