

СТИЛИСТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СИСТЕМЫ ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ГУБЕРНАТОРА А. В. ГОРДЕЕВА И ЕЕ ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ

Д. В. Сосунов

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 27 мая 2015 г.

Аннотация: в статье рассматриваются основные стилистические характеристики системы принятия политических решений губернатора А. В. Гордеева. На основе эмпирических данных показаны наиболее значимые черты его политических решений, а также сформулированы ключевые современные вызовы.

Ключевые слова: губернатор А. В. Гордеев, принятие политических решений, вызовы, региональный политический процесс.

Abstract: the main stylistic characteristics of the political decisions taken by the governor A. Gordeev have been considered in the article which shows the most significant features of the policy decisions based on empirical data and outlines the major contemporary challenges.

Key words: Governor A. Gordeev, political decisions, challenges, regional political process.

В преддверии губернаторских выборов в Воронежской области можно подвести определенные итоги деятельности главы региона А. В. Гордеева и обозначить основные стилистические характеристики его системы принятия политических решений, а также сформулировать наиболее серьезные вызовы для нее.

По мнению отечественного ученого Е. В. Егоровой-Гантман, под стилем принятия политических решений понимаются индивидуальные методы принятия решений, методы принятия решений могут меняться не только в зависимости от личности политического лидера, но также и от обсуждаемой проблемы [1]. Более того, говоря о стиле, обычно имеют в виду определенную, качественно своеобразную, целостную, устойчивую систему, комплекс способов и приемов в организации и исполнении политической деятельности. Итак, каковы ключевые стилевые характеристики системы принятия решений действующего губернатора?

Во-первых, наличие ценностно-идеологической платформы, отраженной в программном документе «Манифест Воронежского лидерства», в котором руководитель региона обосновал необходимость введения новых стандартов качества жизни и модернизации Воронежской области, основанной на отказе от старых, неэффективных моделей управления и создании комфортных условий для развития человека. Стоит отметить, что этот Манифест достаточно широко обсуждался в СМИ и на различных коммуникативных площадках, для чего даже был создан

сайт «Стратегия Воронежского лидерства», на котором развернулась активная дискуссия.

Во-вторых, надпартийный характер взаимодействия с ведущими политическими акторами. В ходе принятия политических решений губернатор демонстрирует открытость для высказывания различных мнений, несмотря на идеологическую принадлежность участников общественно-политического процесса. Проводятся периодические консультации с представителями региональных отделений политических партий, в том числе и с теми, которые не представлены в Воронежской областной Думе. Депутаты же имеют все необходимые возможности для транслирования своих требований и предложений по актуальным проблемам Воронежской области. Более того, по инициативе губернатора председатели профильных комитетов Думы участвуют в процессе выработки решений и подготовки проектов документов, а также могут присутствовать на заседаниях правительства области с правом выступления.

Представители оппозиции, например депутат Воронежской городской Думы Г. А. Кудрявцева, выдвинутая партией «Справедливая Россия», неоднократно встречались с губернатором А. В. Гордеевым. Результатом этих встреч стали договоренности, согласно которым Г. А. Кудрявцева будет принимать активное участие в профилактике и борьбе с коррупцией в органах государственной власти.

Хотелось бы более подробно рассмотреть взаимоотношения губернатора с экс-мэром Воронежа С. М. Колиухом. Дело в том, что на момент прихода к власти А. В. Гордеева выборный глава областного центра уже больше года руководил городом. В связи

с этим в октябре 2010 г. мы провели экспертный опрос, касающийся вопросов сотрудничества областных властей с администрацией г. Воронежа.

По мнению подавляющего большинства опрошенных, значительное достижение мэра в отношениях с губернатором заключалось в выстраивании конструктивных, деловых отношений с руководством Воронежской области. Эксперты тогда в один голос заявили, что те конфликтные ситуации и региональные информационные войны, которые имели место в прошлые годы, абсолютно неприемлемы в современных условиях.

Пожалуй, на этом заканчивалось полное единодушие экспертов, потому что высказывались самые различные мнения.

1. Наблюдалось полное подчинение по линии губернатор – мэр. Например:

«Внешнее управление, если коротко, т.е. губернаторское управление городом. А мэр своего рода является заместителем губернатора по городу».

«Они короткие и деловые, соподчиненные».

2. Присутствовала определенная степень равноудаленности между руководителями области и города. Один из экспертов охарактеризовал эти отношения как «вооруженный нейтралитет».

3. Доминирующей оказалась точка зрения, согласно которой были выстроены рабочие, деловые отношения, но имелась некая политическая автономность градоначальника. Указывалось:

«Колух, я считаю, достаточно четко выстроил взаимоотношения с областью... В то же время никто не воспринимает его как “мальчика на побегушках”, несмотря на то, что у губернатора сильная фигура, федерального масштаба».

4. Сохранялась вероятность латентной стадии возможного конфликта. Некоторые эксперты высказали предположения о наличии проблем во взаимоотношениях между губернатором и мэром. В частности, отмечалось:

«Но мне кажется, есть некий резонанс, разобщение. Есть такое впечатление, что здесь есть что-то такое. Нет единой направленности»;

«Чувствуется, что там существует какая-то вертикаль. Идут какие-то указания. Но чувствуется, что вроде как есть какие-то проблемы».

Последние суждения экспертов оказались ближе всего к истине, и постепенно в адрес главы города стала поступать критика, касающаяся самых разных сфер жизни Воронежа. Губернатор довольно негативно оценивал действия городской администрации в период отопительного сезона, претензии вызвала организация городского школьного питания, работа в сфере ЖКХ и строительства и т.д.

В-третьих, губернатор выступает в роли активно-го институционального дизайнера ландшафта поли-

тической системы региона, «форматируя» деятельность уже существующих общественно-политических институтов и создавая новые. В частности, была изменена структура Общественной палаты Воронежской области, в состав которой теперь входит 60 человек.

В региональном процессе принятия политических решений все более заметную роль начинает играть Торгово-промышленная палата (ТПП) Воронежской области, представители которой активно привлекаются для совместной работы с областным правительством. Именно на данный институт губернатором области возложена задача по осуществлению мониторинга отношения местной власти к проблемам малого и среднего бизнеса. Кроме того, к мнению ТПП прислушиваются и при назначении ключевых чиновников экономического блока. Скажем, Департамент по развитию предпринимательства и потребительского рынка возглавляла «протезе» ТПП Ирина Кокорева, которая на сегодняшний день занимает пост главы Семилукского района.

Необходимо отметить, что по инициативе губернатора в регионе не только модернизируются действующие общественно-консультативные органы, но и создаются принципиально новые институты. Например, в сентябре 2010 г. была создана Национальная палата Воронежской области, куда вошли представители различных диаспор. Данное решение следует признать своевременным и актуальным, особенно в связи с прошедшими в середине декабря 2010 г. беспорядками в центре Москвы, когда звучали лозунги, разжигающие межнациональную вражду. Проведение работы по профилактике конфликтных ситуаций в этой сфере, а также повышение уровня толерантности в молодежной среде являются одними из важнейших задач нового общественно-консультативного органа. «Мы должны быть готовы к различным жизненным ситуациям, быстро реагировать на любые проявления нетерпимости, обеспечивать взаимоуважение представителей всех национальностей, живущих на воронежской земле», – сказал А. В. Гордеев [2].

В сфере защиты прав человека и гражданина создан институт Уполномоченного по правам человека в Воронежской области. На эту должность в конце декабря 2010 г. губернатором предложена кандидатура Т. Д. Зражевской, доктора юридических наук, профессора, заведующей кафедрой конституционного права России и зарубежных стран ВГУ. В соответствии с областным законом уполномоченный обладает значительными возможностями для осуществления своей деятельности. Кроме того, уполномоченный должен составлять ежегодный доклад, в котором будут даваться общие выводы, рекомендации и предложения органам государственной

власти, а также поручать государственным (областным) учреждениям проводить экспертные исследования.

Высокий уровень поддержки среди населения дает возможность первому лицу региона проводить

эти смелые решения и выступать в роли своеобразного «законодателя» региональной политической моды. В самом деле, динамика общественного мнения демонстрирует высокий рейтинг доверия к губернатору А. В. Гордееву (таблица).

Т а б л и ц а

*Динамика уровня доверия горожан губернатору А. В. Гордееву
(Доверяете ли Вы губернатору А. В. Гордееву? (%))*

Вариант ответа	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Доверяю / Скорее доверяю	54	72	67	72	61	76
Не доверяю / Скорее не доверяю	21	17	22	13	19	15
Ничего не знаю о его деятельности	19	6	3	8	18	8
Затрудняюсь ответить	6	5	9	7	2	2

Источник: Институт общественного мнения «Квалитас» // Ежемесячный бюллетень социологических сообщений по г. Воронежу. – 2014. – № 4. – С. 21.

В-четвертых, ориентация на экспертное сопровождение процесса принятия политических решений. Для этого в составе Правительства Воронежской области было образовано управление, у которого не было аналогов в России, – это Управление экспертной и контрольной работы. Согласно его Положению, управление отвечает за экспертное обеспечение совещательных, координационных, консультативных органов при губернаторе Воронежской области [3]. Более того, оно занимается организацией выполнения работ по проведению научных и социологических исследований, необходимых для экспертно-аналитического сопровождения деятельности Правительства области.

6 июня 2011 г. состоялось заседание Правительства области, на котором выступал руководитель Управления экспертной и контрольной работы Андрей Марков. По его словам, различными региональными нормативно-правовыми актами предусмотрена работа 24 экспертных структур, при этом порядка 50 научных, образовательных и консалтинговых учреждений региона готовы сотрудничать с органами государственной власти Воронежской области. На сегодняшний день это управление было трансформировано в Управление региональной политики Правительства Воронежской области, но по-прежнему продолжает активную работу по взаимодействию с экспертным сообществом.

В-пятых, реализация на практике принципа «обратной связи» в ходе принятия и исполнения принятых решений. В этих целях во всех районах области были созданы общественные приемные губернатора, куда граждане могут обращаться напрямую со своими просьбами и пожеланиями. Очень активно задействуются интернет-ресурсы. В частности, ведется блог губернатора, где он высказывается по актуальным проблемам региона, а простые пользователи

оставляют свои комментарии. Кроме того, по инициативе губернатора была создана интерактивная площадка «Портал улучшения делового климата Воронежской области» (<http://www.vrn-business.ru/>).

Данный интернет-сайт призван наладить эффективную коммуникацию между органами государственной власти региона и бизнес-сообществом. Благодаря portalу предприниматели и простые пользователи интернета могут сообщать обо всех барьерах, мешающих развитию бизнеса, а также предлагать собственные идеи и проекты, направленные на повышение инвестиционной привлекательности региона. Одно из достоинств данного проекта, по нашему мнению, заключается в обязанности профильных департаментов органов государственной и муниципальной власти давать официальные комментарии на отзывы предложения пользователей портала.

Тем не менее, несмотря на активные шаги губернатора по повышению эффективности системы принятия решений, наблюдаются «побочные» явления и факторы, связанные как с деятельностью самого губернатора, так и региональных чиновников в целом. Поэтому стоит отметить следующие основные вызовы.

1. Усиливающееся давление на журналистское сообщество региона. Некоторые журналисты вынуждены покидать свои рабочие места. Например, за последние два года дважды поменялся главный редактор газеты «Воронежский курьер» и уволился ряд ведущих журналистов-аналитиков, которые были своего рода «визитными карточками» издания. Стоит сказать, что областные власти предпринимают действия, направленные на повышение управляемости местными СМИ. Было объявлено о создании нового информационного холдинга Черноземья, в который вошли 33 газеты и информационный сайт.

2. «Затухание» и определенная инерция в реализации инициатив губернатора. Отсутствие мотивации

у руководящего состава и сохранение привычки проявлять активность только после четких сигналов «сверху». Поэтому в политической повестке дня стоит вопрос о дисциплине исполнения принятых решений.

3. Проблема учета интересов населения в процессе принятия решений. Сохраняется напряженность в Новохоперском районе в связи с предполагаемой разработкой никелевых месторождений и обещанием губернатора провести массовый опрос населения по этому вопросу. Выражают недовольство и жители Юго-Западного района Воронежа из-за расширения аэродрома «Балтимор», а также ряд других групп населения по актуальным «болевым точкам» региона.

4. Невысокое качество политической элиты региона как основного субъекта модернизации.

5. Коррупция и различные «бюрократические проволочки». Лоббирование корыстных интересов отдельными группами населения.

6. Проявление системных ошибок, связанных с реализацией политико-управленческих решений, принятых на федеральном уровне.

Таким образом, в регионе сохраняется конфликтный потенциал и риски снижения рейтинга доверия губернатору. Поэтому следует совершенствовать систему принятия решения в сторону повышения ее публичности, открытости с одновременным усилением контроля над исполнением уже принятых политических решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Имидж лидера. Психологическое пособие для политиков / [под ред. Е. В. Егоровой-Гантман]. – Режим доступа: http://www.forsuccess.ru/library/psychology/books/image_lider.doc

2. Национальная палата начала работу. – Режим доступа: http://www.govrn.ru/wps/portal/AVO/wcmContent?WCM_QUERY=/Voronezh/avo/main/new+01120101406&p

3. Об утверждении Положения об Управлении экспертной и контрольной работы Правительства Воронежской области : указ губернатора Воронежской области от 11 июня 2009 г. № 340-у. – Режим доступа: <http://www.regionz.ru>

Воронежский государственный университет

Сосунов Д. В., преподаватель кафедры социологии и политологии

E-mail: soc@hist.vsu.ru

Тел.: 8 (473) 221-27-43

Voronezh State University

Sosunov D. V., Lecturer of the Sociology and Political Science Department

E-mail: soc@hist.vsu.ru

Tel.: 8 (473) 221-27-43