

РЫНОК ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

А. А. Панкратьев

*Воронежский государственный технический университет,
Департамент труда и занятости населения Воронежской области*

Поступила в редакцию 12 марта 2015 г.

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы и вопросы привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности на территории субъектов Российской Федерации, а также способы увеличения вклада иностранной рабочей силы в социально-экономическое развитие Воронежской области, прогноз дополнительных доходов в бюджет.

Ключевые слова: международная трудовая миграция, проблемы демографии, социально-экономический эффект от привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Abstract: the article discusses the problems and issues of attracting foreign nationals to work in the territory of the Russian Federation, as well as ways to increase the contribution of foreign labor in the socio-economic development of the Voronezh region, additional revenue forecast in the budget.

Key words: international labor migration, the problem of demographic, socio-economic benefit of attracting and using foreign labor.

Социально-экономическое развитие регионов – одно из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти федерального уровня, уровня субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления. При этом к основным задачам в части увеличения вклада в социально-экономическое развитие можно отнести улучшение инвестиционной привлекательности регионов, создание условий для развития нового и расширения существующего бизнеса, развитие высокотехнологичных предприятий промышленности, снижение безработицы и повышение уровня занятости населения.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 г. главным лимитирующим фактором развития Центрального федерального округа является исчерпание потенциала экстенсивного развития, в первую очередь трудовых ресурсов [1]. Поэтому сегодня наиболее остро стоят вопросы, связанные с кадровым обеспечением существующих предприятий реального сектора экономики, а также вновь созданных высокотехнологичных рабочих мест.

В период 1990–2000 гг. Россия столкнулась с явлением депопуляции (низкая рождаемость, массовое распространение малодетности в семьях, высокая смертность) [2]. Поэтому сегодня мы наблюдаем значительное сокращение населения трудоспособного возраста, вследствие чего происходят изменения в

структуре спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. Все больше предприятий области вынуждены искать дополнительные источники рабочей силы. Привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан призвано компенсировать нехватку национальных кадров в соответствующих отраслях экономики. Но как соблюсти баланс приоритетного трудоустройства российских граждан, с одной стороны, и увеличить при этом вклад иностранной рабочей силы в социально-экономическое развитие региона – с другой?

Необходимо отметить, что в период с 1 января 2015 г. по 23 марта 2015 г. распределение вновь трудоустроенных в Воронежской области иностранных граждан по профессионально-квалификационным группам в процентном выражении соотносится следующим образом:

- средней квалификации – 69,3 %;
- низкой квалификации – 17,9 %;
- высокой квалификации – 12,8 %.

Основными отраслями привлечения иностранных граждан традиционно остаются строительство – 27,3 %, обрабатывающие производства – 22,3 %, сельское хозяйство – 21,9 %.

На сегодняшний день можно сказать, что в Воронежской области сформирован рынок иностранной рабочей силы, который представляет собой «особую» динамичную структуру, откликающуюся на состояние экономики области и меняющееся законодательство, регулирующее пребывание и проживание иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Понимание и прогнозирование экономической ситуации в соответствующих отраслях экономики, совершенствование и поэтапная апробация новых нормативно-правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения между работниками, работодателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления [3], будут способствовать снижению напряженности на рынке труда и увеличению вклада в социально-экономическое развитие Воронежской области по средствам «управления» рынком иностранной рабочей силы.

Ежегодно исполнительные органы государственной власти Воронежской области оценивают вклад иностранной рабочей силы в социально-экономическое развитие региона за предшествующий год [4]. Основными показателями в оценке эффективности служат:

- количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории региона;
- объем НДФЛ, полученный с фонда заработной платы, выплачиваемой иностранным гражданам;
- расходы бюджета региона, связанные с осуществлением трудовой деятельности иностранными гражданами;
- количество инвестиционных проектов, реализуемых на территории Воронежской области с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан.

На протяжении нескольких лет фиксировались положительные темпы роста вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Воронежской области. Сохранилась положительная динамика и в 2014 г. Но вызывает определенную озабоченность ситуация с 2015 г., начиная с которого действуют новые нормы привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан.

С 1 января 2015 г. изменился порядок привлечения к трудовой деятельности иностранных работников, прибывших из стран в порядке, не требующем получения визы [5]. Теперь трудовая деятельность у работодателя может осуществляться на основании патента. Данные нововведения призваны облегчить работодателям привлечение иностранных работников к трудовой деятельности, а также содействовать легализации труда на рынке иностранной рабочей силы и, как следствие, увеличить вклад в социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации по средствам увеличения отчислений в бюджеты регионов. Но на практике есть вероятность получить противоположный эффект:

- может наблюдаться «перекос» трудовых миграционных потоков в сторону субъектов с более высокими заработными платами (при сопоставимой стоимости патентов) и, как следствие, – нехватка трудовых ресурсов в соответствующих отраслях экономики;

– «демпинг» по оплате труда (значительное ее занижение) в ущерб трудоустройству российских граждан;

- увеличение теневой (незаконной) трудовой деятельности.

Для предупреждения возможных негативных ситуаций, в том числе с целью дальнейшего развития рынка иностранной рабочей силы и создания благоприятных условий для международной трудовой миграции, органы государственной власти Воронежской области совместно с социальными партнерами принимают ряд оперативных мер, направленных на:

- обеспечение социально ориентированной политики экономических преобразований в области;
- обеспечение эффективного механизма регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- проведение коллективных переговоров;
- разработку и заключение соглашений, коллективных договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- предотвращение коллективных трудовых споров и содействие разрешению конфликтов [6].

Вместе с тем, в рамках межведомственного взаимодействия формируются дополнительные каналы многостороннего обмена сведениями о привлечении работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Воронежской области. С опорой на силовые структуры сформирована межведомственная рабочая группа по вопросам миграционной политики и мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, нелегальной трудовой деятельности на территории Воронежской области.

Особую озабоченность вызывают не только обстоятельства «неконтролируемого» законного перемещения иностранных граждан между муниципальными образованиями и субъектами Российской Федерации, но и убытия на территории других государств. Другими словами, иностранный гражданин может быть зарегистрирован на территории одного муниципального образования (субъекта РФ), а фактическое местонахождение его неизвестно. Соответственно, не представляется возможным определить его вклад в социально-экономическое развитие региона.

Для решения обозначенной проблемы на территории Воронежской области исполнительными органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления апробируется система учета иностранных граждан на территории субъекта. Создается так называемая трудовая миграционная «карточка» муниципального образования (городского округа) (табл. 1). Цель данного проекта – подтвердить (выявить) фактическое осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности и система-

тизировать накопленные материалы в виде аналитической справки для обобщения и формирования прогноза вклада в социально-экономическое развитие Воронежской области временно пребывающими и

временно проживающими иностранными гражданами. С учетом индивидуального подхода к каждому муниципальному образованию показатели и их смысловое значение могут изменяться по мере необходимости.

Т а б л и ц а 1

Трудовая миграционная «карточка» муниципального района

Подтверждение трудовой деятельности					Наименование района
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО: по данным УФМС на начало 2015 г. иностранных граждан (трудоспособного возраста), чел.				X	Аннинский
В ТОМ ЧИСЛЕ:					Аннинский
1. Осуществляют трудовую деятельность на территории р-на			X		Аннинский
1.1. По основаниям:					Аннинский
1.1.1. Разрешение на временное проживание		X			Аннинский
1.1.2. Вид на жительство		X			Аннинский
1.1.3. Временное убежище		X			Аннинский
1.1.4. Евразийский договор					Аннинский
1.1.5. Совмещение обучения (студент)					Аннинский
1.1.6. Квалифицированные специалисты (Приказ Минтруда № 768н)					Аннинский
1.1.7. Высококвалифицированные специалисты					Аннинский
1.1.8. Патент у юридического лица					Аннинский
1.1.9. Патент у физического лица					Аннинский
1.1.10. Разрешение на работу		X			Аннинский
1.1.11. Участник Программы «Переселения соотечественников»		X			Аннинский
1.1.12. Получено гражданство РФ					Аннинский
1.1.13. Нет данных		X			Аннинский
1.2. По укрупненным отраслям экономики:					Аннинский
1.2.1. Сельское хозяйство	X				Аннинский
1.2.2. Обрабатывающие производства					Аннинский
1.2.3. Строительство					Аннинский
1.2.4. Оптовая розничная торговля					Аннинский
1.2.5. Гостиницы и рестораны					Аннинский
1.2.6. Транспорт и связь	X				Аннинский
1.2.7. Операции с имуществом					Аннинский
1.2.8. Государственное управление					Аннинский
1.2.9. Образование	X				Аннинский
1.2.10. Здравоохранение					Аннинский
1.2.11. Предоставление ком. и соц. услуг					Аннинский
1.2.12. Отрасль не определена	X				Аннинский

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5	6
2. Не осуществляют трудовую деятельность на территории р-на			X		Аннинский
2.1. Проживают за пределами р-на		X			Аннинский
2.1.1. За пределами области	X				Аннинский
2.2. В «активном» поиске		X			Аннинский
2.2.1. Имеют основания разрешения на временное проживание	X				Аннинский
2.3. В отпуске по уходу за ребенком		X			Аннинский
2.4. На пенсии		X			Аннинский
2.5. Не проживают			X		Аннинский
2.5.1. Не зарегистрированы		X			Аннинский
3. Нет сведений			X		Аннинский

Анализ полученных данных позволяет сделать предварительный вывод о том, что информация о фактическом месте нахождения и осуществлении трудовой деятельности иностранными гражданами недостаточно полная. Для улучшения ситуации в данной сфере предлагается принять ряд превентивных мер:

- законодательно дополнить и расширить обязанности «принимающей стороны» в части уведомления уполномоченных органов государственной власти о фактическом месте нахождения иностранного гражданина;

- провести дополнительную работу по разъяснению порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о трудоустройстве (расторжении трудовых договоров) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями иностранных граждан.

С другой стороны, исполнительные органы государственной власти формируют прогноз по численности привлеченных к трудовой деятельности иностранных работников, прибывших на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы. Так, в 2015 г. в Воронежской области в различных отраслях экономики могут осуществлять трудовую деятельность (на основании патента) 10 179 иностранных граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы. Представляется необходимым спрогнозировать сумму доходов, полученных при этом в бюджет области. Проблема заключается в том, что осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности во многих случаях носит сезонный характер: это и строительная отрасль, и сфера сельского хозяйства, а общая сумма отчислений напрямую зависит от количества приобретенных (продленных) иностранным гражданином патентов (помесячно). Поэтому для прогнозирования суммы дополнительных доходов в

бюджет области, с учетом некоторых математических моделей, в том числе нормального распределения Гаусса, предлагается принять следующую формулу:

$$S = (12 \times n \times c) \times 0,4, \quad (1)$$

где S – прогнозная сумма доходов в бюджет области за год (руб.); 12 – число месяцев в году; n – прогнозируемое количество иностранных работников, привлекаемых в различные отрасли экономики, на основании патента; c – стоимость патента на территории субъекта Российской Федерации; 0,4 – поправочный коэффициент.

Несомненно, рациональное привлечение иностранной рабочей силы в соответствующие отрасли экономики приносит свой положительный эффект. Выгоды для Воронежской области заключаются:

- в возможности получения квалифицированно-го специалиста без затрат на его подготовку;
- увеличении объемов производства валового регионального продукта при включении иностранного гражданина в производственный процесс;
- повышении потребительского спроса;
- появлении стимула к повышению квалификации местных работников за счет роста конкуренции на рынке труда;
- улучшении демографической ситуации [7].

В свою очередь заинтересованные органы государственной власти Воронежской области продолжают совершенствовать работу, связанную с вопросами привлечения и использования иностранных граждан на территории области, формируя эффективные институциональные образования, призванные рационально управлять рынком иностранной рабочей силы, увеличивая при этом вклад в социально-экономическое развитие Воронежской области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1540-р – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 г. № 1270-р. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений : закон Воронежской области от 6 декабря 1999 г. № 124-П-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Воронежский государственный технический университет, Департамент труда и занятости населения Воронежской области

*Панкратьев А. А., кандидат в аспиранты кафедры экономики и управления на предприятии машиностроения
E-mail: pankratev_aa@mail.ru
Тел.: 8-908-132-13-89*

4. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О социальном партнерстве : закон Воронежской области от 29 апреля 1998 г. № 40-П-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. *Ефимова Е. А.* Иностранная рабочая сила на рынке труда субъектов Российской Федерации / Е. А. Ефимова // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 1. – С. 37.

Voronezh State Technical University, Department of Labor and Employment of the Voronezh region

*Pankratiev A. A., Candidate for Graduate Students of Economics and Management at the Enterprise Engineering
E-mail: pankratev_aa@mail.ru
Tel.: 8-908-132-13-89*