

ОКАЗАНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

А. Н. Дутов

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Поступила в редакцию 25 марта 2015 г.

Аннотация: в статье раскрыт механизм оказания мер государственной поддержки социально ориентированным общественным объединениям пожарной охраны органами государственной власти и органами местного самоуправления в Воронежской области, направленный на повышение эффективности их деятельности.

Ключевые слова: общественные объединения пожарной охраны, добровольная пожарная охрана, социально ориентированные некоммерческие организации, меры государственной поддержки, органы государственной власти, субсидии.

Abstract: in this paper, the mechanism of providing state support to socially-oriented public associations of fire protection bodies of state power and local authorities in the Voronezh region, aiming to compensate for part of the costs of these associations and increase their efficiency.

Key words: Public Fire Protection Association, a voluntary fire brigade and socially oriented non-profit organizations, state support measures, public authorities and subsidies.

Решение многих политических, военных, социальных, экономических проблем в условиях современного глобального общества требует широкого участия граждан, как объединенных в некие институциональные структуры, так и действующих индивидуально.

В последнее десятилетие количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф на территории Российской Федерации ежегодно растет, при этом количество чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики.

С середины июля 2010 г. на значительной территории Российской Федерации установилась сложная пожарная обстановка. По данным МЧС России, с начала пожароопасного периода (апрель – май) по сентябрь 2010 г. на территории Российской Федерации возникло 30376 очагов природных пожаров на общей площади 1,25 млн га. Только в Воронежской области вследствие лесных и ландшафтных пожаров сгорело 209 жилых домов, постоянного жилья лиши-

лись 674 человека, погибли 5 человек. Кроме того, в результате лесных пожаров был нанесен огромный ущерб лесному хозяйству Воронежской области. Площадь, на которой происходили лесные пожары, составила 20 тыс. га [1].

В осуществлении профилактических мероприятий с целью недопущения пожаров, а также в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в 2010 г. по экспертным оценкам в Российской Федерации участвовало около миллиона добровольцев.

По данным Главного управления МЧС России по Воронежской области, в период с июля по сентябрь 2010 г. помощь в предотвращении распространения и тушении лесных и ландшафтных пожаров оказало свыше 10 000 тысяч добровольцев-волонтеров. По всей стране проходил сбор средств, продуктов и вещей погорельцам, начатый по инициативе отдельных граждан, общественных организаций и некоторых политических партий. Большую активность в этом вопросе проявило студенческое движение. Его участие представляется потенциально очень плодотворным в деле преодоления последствий чрезвычайных ситуаций, что позволяет говорить о возможности расширения деятельности молодежных организаций, продвижения диалога между неправительственными молодежными организациями и государственными структурами на местном, региональном и национальном уровнях, а также сотрудничества с европейскими и международными институтами [2].

Подобная гражданская активность населения, а также понимание того, что ни специально уполномоченные органы государственной власти, ни органы местного самоуправления в одиночку не могут противостоять столь масштабным и разрушительным угрозам природного характера, какими являются крупные лесные и ландшафтные пожары, в итоге стала толчком к принятию Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Закон № 100-ФЗ), который установил правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных и определил отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами [3, ст. 1].

Под добровольной пожарной охраной законодатель понимает социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ [там же, ст. 2].

Добровольность формирования – важнейший признак общественного объединения. При этом граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления [4]. Общественным объединением пожарной охраны является созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации социально ориентированное общественное объединение физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений, основной уставной целью которого является участие в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ [3, ст. 5].

Российское государство в силу своих основных задач по обеспечению безопасности граждан и их имущества должно иметь соответствующую базу их реализации, поэтому оно гарантирует соблюдение прав и законных интересов участников пожарной охраны в целом и общественных объединений добровольной пожарной охраны в частности. Наличие в силу ст. 6 Закона № 100-ФЗ у добровольной пожарной охраны правового статуса социально ориентированной некоммерческой организации предполагает возможность оказания органами государственной власти и органами местного самоуправления мер экономической поддержки, которое в соответствии со ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» осуществляется в следующих формах:

1) закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у неком-

мерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот [5, ст. 31.1].

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов путем предоставления субсидий. Наиболее общие, принципиальные вопросы построения системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, применительно к Воронежской области, отражены в Законе Воронежской области от 6 октября 2011 г. № 134-ОЗ «О государственной (областной) поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области» [6].

Оказание государственной (областной) поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

5) предоставление бесплатной печатной площади социально ориентированным некоммерческим организациям редакциями средств массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Воронежской области [там же, ст. 7].

Основными формами финансовой поддержки общественных организаций и общественных учреждений пожарной охраны в Воронежской области, как правило, являются субсидии, предоставляемые из

бюджетов Воронежской области и муниципальных образований после получения от общественных организаций и общественных учреждений определенного набора документов, включающих доказательство осуществления необходимых видов деятельности и заключения договора.

По состоянию на февраль 2015 г. в соответствии с Перспективным планом создания подразделений пожарной охраны в 2013-2016 гг. на территории Воронежской области при совместной поддержке областного и местных бюджетов действуют 18 территориальных добровольных пожарных команд (далее – ДПК). Учредителями этих подразделений выступают два общественных объединения пожарной охраны:

1) Воронежское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» (6 ДПК);

2) Воронежское региональное общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» (12 ДПК).

Порядок определения объема и предоставления субсидии из бюджета Воронежской области на поддержку этих общественных объединений для обеспечения деятельности добровольных пожарных команд в соответствии с их уставными целями на 2015 г. определен Постановлением Правительства Воронежской области от 27 февраля 2015 г. № 122 «Об утверждении порядков определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку Воронежского регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» и Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2015 год» [7].

Средства бюджета Воронежской области, выделяемые в качестве субсидии, направлены на компенсацию расходов, на выплату заработной платы штатным работникам добровольных пожарных команд, приобретение обмундирования, страхование добровольных пожарных и создание призового фонда для проведения смотра-конкурса профессионального мастерства добровольных пожарных.

Условием предоставления субсидии является софинансирование Воронежским региональным общественным учреждением «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» и Воронежским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» обеспечения деятельности добровольных пожарных команд в размере не менее 58 % от объема субсидии, предусмотренной на 2015 г. Законом Воронежской области от 11 декабря 2014 г. № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» [8].

За счет средств местных бюджетов осуществляется подготовка зданий под размещение добровольных пожарных команд, создание в них социально-бытовых условий, подготовка пожарной техники, обеспечение подразделений пожарным инструментом и оборудованием, компенсация расходов, связанных с обеспечением жизнедеятельности подразделений, а также текущий ремонт техники и здания. Привлечение субсидий из областного и местного бюджетов позволило обеспечить прикрытие подразделениями добровольной пожарной охраны 175 труднодоступных населенных пунктов, находящихся в отдалении от зоны дислокации пожарных частей государственной противопожарной службы.

В 2014 г. территориальные подразделения добровольной пожарной охраны реагировали на пожары и загорания 335 раз, с их участием спасены 15 человек и материальные ценности на сумму более 25 млн рублей. В 106 случаях (31,6 %) добровольцы справились самостоятельно до прибытия профессиональных пожарных. При этом ДПК, функционирующие при совместной поддержке из областного и местных бюджетов, приняли участие в тушении 56 техногенных, 50 природных пожаров и 50 загораний. Всего данными подразделениями совершено 156 выездов. Благодаря действиям добровольных пожарных в 163 случаях удалось предотвратить материальный ущерб и ликвидировать загорание на начальной стадии.

Исходя из анализа деятельности общественных объединений пожарной охраны в Воронежской области, с учетом положительного опыта работы по развитию добровольной пожарной охраны в период с 2011 по 2014 г., несмотря на секвестрование бюджетных расходов, в 2015 г. запланировано увеличить количество добровольных пожарных команд, осуществляющих свою деятельность при субсидировании из областного и местных бюджетов до 43 подразделений.

Таким образом, можно отметить, что практики и технологии общественного участия могут быть реализованы только усилиями конкретных людей и организаций, которые готовы затрачивать время и другие ресурсы для развития подобных практик. Реализуя социально значимые проекты, некоммерческие организации оказываются важными участниками политического процесса, так как вовлекаются в реализацию государственной социальной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/2010/09/14>
2. Слинко А. А. Студенчество в Европе : между реформой и протестом / А. А. Слинко // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Проблемы высшего образования. – Воронеж : ВГУ, 2009. – № 2. – С. 127–132.

3. О добровольной пожарной охране : федер. закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – 9 мая. – № 19. – Ст. 2717.

4. Галочкин В. Н. Комментарий к Федеральному закону от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (постатейный) / В. Н. Галочкин, В. Ю. Егоров. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

5. О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – 15 янв. – № 3. – Ст. 145.

6. О государственной (областной) поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Воронежской области : закон Воронежской области от 6 октября 2011 г. // Молодой Коммунар. – 2011. – 10 окт. – № 113.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Дутов А. Н., начальник юридического отдела МКУ «Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа»

E-mail: oksion-vrn@mail.ru

Tel.: 8-950-770-26-20

7. Об утверждении порядков определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку Воронежского регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» и Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2015 год : постановление Правительства Воронежской области от 27 февраля 2015 г. № 122 // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru>

8. Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов : закон Воронежской области от 11 декабря 2014 г. № 171-ОЗ // Молодой коммунар. – 2014. – 26 дек. – № 98.

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Dutov A. N., Head of Legal Department MKU «Management on affairs GO CH S Voronezh»

E-mail: oksion-vrn@mail.ru

Tel.: 8-950-770-26-20