

ИНИЦИАТИВА СОВЕТА СОТРУДНИЧЕСТВА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ ПЕРСИДСКОГО ЗАЛИВА И ЙЕМЕНСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ

М. М. Ба Алави

Курский государственный университет

Поступила в редакцию 23 мая 2014 г.

Аннотация: *статья посвящена рассмотрению инициативы Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива по урегулированию йеменского кризиса. Показана роль региональных и международных сил в решении кризиса в этой стране. Делается вывод о том, что благодаря инициативе стран ССАГПЗ Йемен избежал катастрофической гражданской войны.*

Ключевые слова: *инициатива, кризис, конфронтация, режим, соглашение, диалог.*

Abstract: *the article discusses the initiatives of the Cooperation Council for the Arab States of the Gulf to resolve the Yemeni Crisis. It is shown the role of regional and international forces in resolving the crisis in that country. It concludes that due to the initiative of the CCASG countries Yemen escaped a catastrophic civil war.*

Key words: *initiative, crisis, confrontation, regime, agreement, dialogue.*

Инициатива Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) – это проект политического соглашения, созданный странами Персидского залива в апреле 2011 г. для содействия выходу Йемена из политического кризиса. Данная инициатива заключалась в том, что президент должен был уйти в отставку в обмен на получение иммунитета от судебного преследования. Также, согласно плану, в течение 30 дней президент Йемена Салех должен был передать власть вице-президенту, после чего станет возможным создание правительства национального единства во главе с оппозицией.

Мы считаем, что сформированная инициатива была наиболее приемлемым решением для выхода Йемена из кризиса и достижения внутри страны согласия в условиях, грозивших катастрофической гражданской войной, угрожавших будущему йеменского народа. Многие политологи полагают, что инициатива ССАГПЗ служила интересам сторон, сформулировавших ее содержание, а также интересам США, которые поддерживали режим президента Салеха, ставшего союзником в борьбе против терроризма, и стремились избежать его падения. Стоит также отметить, что на протяжении 30 лет арабские монархии поддерживали йеменского лидера.

Таким образом, региональные и международные силы достигли успеха в реализации своих установок, не позволивших осуществить падение режима в Йе-

мене по «туниССкому и ливийскому сценариям». При этом они сохранили свое влияние и реализовали стремление к достижению стабильности ситуации в Йемене, который в настоящее время может быть охарактеризован как элемент стабильности для всего арабского региона.

Инициатива ССАГПЗ по урегулированию йеменского кризиса была создана при поддержке стран Персидского залива, пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН и Европейского союза после 10 месяцев протестов в 2011 г. По итогам переговоров двух соглашений – инициативы ССАГПЗ и Соглашения об осуществлении переходного процесса – в Йемене правящая партия, Всеобщий народный конгресс (ВНК) и коалиция оппозиционных партий одновременно подписали соглашение о механизме реализации мирной инициативы ССАГПЗ, что стало главным предметом споров и разногласий между президентом Салехом и его политическими противниками на протяжении нескольких месяцев.

Соглашение включало в себя график выполнения его пунктов в ходе переходного периода до 2014 г., который разделяется на 2 этапа. Первый этап включал в себя досрочные президентские выборы, состоявшиеся 21 февраля 2012 г., а завершение его предусматривало инаугурацию нового президента. Второй этап – оставшийся период до 2014 г. – включал в себя осуществление изменений в Конституции; конституционный референдум, реформу политического и

избирательного законодательства; парламентских и местных выборов, а также проведение президентских выборов.

При подписании соглашения президент Али Абдалла Салех согласился уйти в отставку с поста президента и делегировать президентские полномочия вице-президенту Абед Раббо Мансур Хади, пока досрочные президентские выборы не могут быть проведены. В январе 2012 г. парламент принял спорный закон о предоставлении президенту Салеху и его близким полного иммунитета от судебного преследования за «политически мотивированные» преступления, совершенные во время выполнения служебных обязанностей, за исключением тех, которые считаются «террористическими актами» [1; 2]. Законопроект в целом, на наш взгляд, выглядит довольно странным, ведь президент Салех, который во всех своих выступлениях на протяжении трети века сообщал о своих достижениях, честности его и его семьи, стал искать иммунитета от судебных разбирательств! Если все так, то зачем просить иммунитета, что испугало его?

Многие специалисты в юриспруденции указывают на то, что просьба президента о принятии такого закона стала признанием о довольно многочисленном количестве преступлений по отношению к правам человека, казнокрадстве и других нарушениях, что является беспрецедентным в арабском регионе. С нашей точки зрения, обнадеживает то, что с принятием данного неполноценного закона народ получает, в свою очередь, безопасность, стабильность и гарантии окончательного освобождения страны от правления одиозной личности и «семьи», иначе стране угрожает катастрофическая по своим последствиям гражданская война. Также региональное и международное сообщество сделали все, что могли, чтобы избавить Йемен от такой военной конфронтации, которая могла бы разрушить всю страну.

После ухода президента Салеха ситуация в Йемене характеризовалась скрытым и явным противостоянием между как бы «ушедшим» президентом и новой властью в лице А. М. Хади. Салех никак не мог признать того, что он уже не президент и не имеет права отдавать приказы министрам и силовикам. Когда ему не вполне вежливо на это указали, он впал в ярость и пригрозил отозвать «своих» министров из правительства (половина членов кабинета по соглашению «закреплена» за пропрезидентским Всеобщим народным конгрессом), в случае если новый президент не отправит в отставку премьера Басундуа. При этом он не допускал и мысли о том, что его однопартийцы вполне могут и не послушаться, а если члены ВНК «добровольно» и уйдут из правительства, их тут же заменят люди из оппозиции [2].

В связи с этим мы полагаем, что следует ожидать дальнейшего раскола в рядах ВНК, который в очень

скором времени закончится либо отставкой Салеха с поста председателя этой партии, либо выходом из ВНК значительной группы его сторонников. Также мы считаем, что основной козырь бывшего президента Салеха – это призрак радикальных исламистов из «Аль-Каиды», которых может «сдержать» только он. По некоторым данным, в Йемен прибыло около 300 членов сомалийской «Аш-Шабаб» подразделения «Аль-Каида» якобы для помощи своим «братьям» в разных городах Йемена. Важно отметить, что связь с сомалийскими исламистами бывший йеменский президент поддерживает уже на протяжении очень долгого времени, а многие руководители «Аш-Шабаб» благополучно проживают в эмиграции в столице Йемена – Сане.

Первый этап соглашения, как мы уже говорили, стал временем проведения досрочных выборов. 21 февраля 2012 г. йеменцы пришли на избирательные участки, чтобы выбрать согласованного кандидата на пост президента страны Абед Раббо Мансур Хади. Он был избран сроком на 2 года для организации национального диалога, проведения политической реформы, выработки новой Конституции и подготовки новых выборов в соответствии с инициативой ССАГПЗ, поддержанной резолюцией Совета Безопасности ООН.

Досрочные президентские выборы в Йемене рассматривались как исторический поворотный пункт, способный положить конец кризису в стране. Стоит отметить, что многие граждане бойкотировали выборы, особенно Движение Юга, который до 1990 г. был независимым государством и выступает за его отделение от севера.

Падение режима, проведение досрочных выборов и построение современного йеменского государства являются одними из самых важных задач йеменской революции. Йеменцев ждет множество препятствий для выхода из кризиса. На наш взгляд, неразумно говорить о том, что выборы – это конец кризиса в стране. Они скорее станут началом переходного периода после 33 лет правления президента Салеха и движением к разрешению многих проблем, с которыми Йемен столкнулся в прошлом и сталкивается в настоящем.

График переходного процесса в Йемене с 2012 по 2014 г. требует решения основных вопросов в относительно короткий период времени. Понятно, что цели Соглашения не будут достигнуты без значительной международной поддержки. Конференция «Национального диалога» в Йемене прошла с 18 марта 2013 г. по 25 января 2014 г. В ее работе приняли участие делегаты от всех основных политических сил страны с пропорциональным представительством всех регионов Йемена, включая молодежные движения, бунтующих Хутистов, сепаратистские организа-

ции юга Йемена, представителей гражданского общества и женщин.

Значимость данного мероприятия высоко оценивали не только аравийские монархии. Совет Безопасности ООН в рамках резолюции по Йемену уже призывал власти Йемена наряду с реформированием вооруженных сил и проведением всеобщих выборов не позднее февраля 2014 г. сосредоточить усилия на созыве конференции по национальному диалогу.

В чем же заключается фундаментальное значение национального диалога?

Прежде всего конфликтующим сторонам важно договориться о характере конституционной реформы, механизме подготовки текста новой конституции, разработка которого подразумевает создание конституционной комиссии. Скорейшего разрешения требуют «южный вопрос» и проблема шиитов-зейдитов хутистского движения. В свете растущей обеспокоенности стран ССАГПЗ относительно иранской угрозы повстанцы Хути рассматриваются как одна из самых серьезных угроз для национальной целостности Йемена, поскольку, по мнению многих экспертов, это движение в состоянии создать «государство в государстве», основываясь на концепции восстановления шиитского имамата Заиди. Также на конференции сторонам предлагалось определиться с приоритетами в области реконструкции экономики, национального примирения и реформирования государственной службы, судебной системы и местного самоуправления [3].

Сегодня по всем показателям видно, что конференция по национальному диалогу в Йемене, ставшему, по сути, сердцем политического процесса, закончилась до принятия окончательного гарантированного решения по ряду важных вопросов. Особенно следует выделить «Южный вопрос», который становится не только все более сложным, но и тянет за собой другие важные вопросы, такие, как «форма государства» и разработка Конституции. До сих пор не решен вопрос о «форме государства» (федеральное или децентрализованное управление, или местное самоуправление с широкими полномочиями).

Несмотря на то что позиции большинства главных политических сил, которые участвовали в диалоге по южному вопросу, склонились к формированию федерального государства, некоторые предста-

вители Южного движения в диалоге отказались от такого решения вопроса, требуя проведения референдума на основе принципа права на самоопределение, указывая на то, что последнее слово принадлежит южному народу.

27 ноября 2013 г. представители южного движения, участвующие в диалоге, заявили о своем окончательном выходе из проходящего в Йемене уже несколько месяцев национального диалога. Мухаммед Али Ахмед, глава делегации южан, на переговорах мотивировал тем, что эмиссары «исчерпали все попытки и политические усилия по достижению справедливого решения вопроса Юга». Представители движения обвинили центральные власти страны в том, что те «не выполнили взятые на себя ранее обязательства, вмешиваются в дела Южного движения и пытаются посеять в нем раскол» [4].

Таким образом, национальный диалог может быть успешным только при участии всех политических сил, упомянутых в Инициативе. Участие в национальном диалоге является единственным способом превратить идеи и требования в конкретную политику. В заключение важно отметить, что йеменцы даже при разногласии о содержании инициативы соглашались с тем, что благодаря инициативе стран ССАГПЗ Йемен избежал катастрофической гражданской войны. Также инициатива остановила распад страны и добилась важнейшей цели революции – отстранения Салеха от поста президента страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Next Steps in Yemen's Transition. Middle East and North Africa International Foundation for Electoral Systems // IFES Briefing Paper. – 2012. – 6 March.
2. Рябов П. П. Йемен : бывший президент А. А. Салех не сдаётся / П. П. Рябов. – М. : Институт Ближнего Востока. – Режим доступа: <http://www.iimes.ru/?p=14421>
3. Игошина Ж. Йемен : время для национального диалога / Ж. Игошина. – Режим доступа: <http://igoshyna.com/ru/publications/internet-publications/74-yemen-time-for-national-dialogue>
4. Тарасов Д. Южные сепаратисты заявили о выходе из национального диалога в Йемене / Д. Тарасов. – Режим доступа: <http://www.itar-tass.com/mezhdunarodnaya-panorama/795125>

Курский государственный университет

Ба Алави М. М., аспирант кафедры социологии и политологии

E-mail: Baalawi@mail.ru

Тел.: 8-920-700-09-90

Kursk State University

Ba Alawi M. M., Post-graduate Student of the Sociology and Political Science Department

E-mail: Baalawi@mail.ru

Tel.: 8-920-700-09-90