

## РОЛЬ ПАРТИЙ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ БЕНИНА ПОСЛЕ 1960 ГОДА

А. А. Чакран

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 9 апреля 2014 г.

**Аннотация:** *в статье анализируется роль партий и партийного движения в политической системе Республики Бенин и совершенно новый для развивающегося государства многопартийный стиль управления народной жизнью страны после 1960 года.*

**Ключевые слова:** *политические партии, Конституция, Ассамблея, этнический состав, государственный аппарат, политическая система, национальная политика.*

**Abstract:** *the article examines the role of parties and party movement in political systems of the Republic of Benin and its entire new manyparty system of governing for a developing country (1960).*

**Key words:** *political parties, Constitution, Assembly, ethnic composition, political system, national politics.*

В Республике Бенин политические партии стали активно участвовать в консолидации государственной власти спустя год после Второй мировой войны и после принятия Конституции 4-й Французской Республики. Появление политических партий стало неизбежностью в развитии политической жизни и формировании политической системы Бенина, во многом продиктованной политической ситуацией в мире. Чтобы лучше понять процесс организации политических партий и движений, а также их роль в организации политической системы страны, необходимо рассматривать их развитие в общем процессе эволюции политической истории страны на разных этапах их создания. В связи с этим процесс формирования политических партий и движений в Бенине можно разделить на три этапа: первый этап – с 1946 по 1972 г., второй – с 1972 по 1990 г. и третий этап – с 1990 г. и по сегодняшний день.

Рассматривая первый этап, было бы полезно вспомнить благоприятные исторические ситуации в организации политических партий Бенина и уровень их участия в национальной политике. После принятия 27 октября 1946 г. Конституции 4-й Республики представители заморских территорий, в том числе и Бенина, должны были представить свои страны в парламенте Французского Союза соответственно с требованиями Конституции (статья 66): «Ассамблея Французского Союза состоит из половины членов, представляющих Францию, и половины членов, представляющих заморские территории и ассоциированные государства» [1, р. 8]. Именно в этом контексте и была создана первая

политическая партия под названием Прогрессивный Союз Дагомеи (ПСД).

Разделение этой партии произошло по причине разделения политических интересов между ее старыми и новыми лидерами на основе этнических принципов. Партийное разделение открыло путь к многопартийной системе. Это, вероятно, было началом участия политических партий и движений в политической системе Бенина. Для того чтобы оценить влияние политических партий на государственную власть, мы будем основывать наш анализ на численности и политической роли партий и их способности мобилизовать своих сторонников и влиять на государственную власть. Республика Бенин, несмотря на небольшую территорию, является мультикультурной и многоэтнической страной. Эта специфика не осталась без последствий не только в формировании политических партий, но и на начальном этапе формирования политической системы страны. Для первых политических партий, которые были сформированы до Дня независимости – 1 августа 1960 г., характерна сильная этническая идентификация. В силу этого они не могли объединить вокруг себя значимое большинство населения. Эта неспособность общенациональной мобилизации создала систему неконструктивных альянсов, в результате чего появилась критическая политическая нестабильность в госаппарате, ситуация, которую политолог Коугниазонде охарактеризовал как «причудливый и эфемерный альянс» [2, р. 39]. В качестве примера можно привести следующий факт: в 1959 г. парламентские выборы повлияли на состав Национального собрания. «Альянс между СДД и МДД позволил Магу вступить на пост премьер-министра после свержения лидера ПРД» [2, р. 39]. Кульминаци-

ей влияния политических партий в первом десятилетии независимости в государственном аппарате, очевидно, стало появление на Президентском совете лидеров трех партий: Республиканская партия Дагомеи (РПД), Демократический Союз Дагомеи (ДСД) и Демократического движения Дагомеи (ДДД). Они должны были последовательно выполнять функции главы государства, но произошло нарушение компромисса на выборах 1970 г. Президентский совет являлся высшим органом государства, где только члены трех партий являлись членами Правительства. В статье 15 Устава Президентского совета упоминается о том, что «Президентский совет назначает членов правительства по предложению каждой партии и устанавливает свои компетенции» [4, р. 2]. На этом уровне выявляется влияние партий в политической системе Бенина, так как только члены этих партий определяют основные структуры функционирования государственного аппарата.

Второй этап характеризовал период однопартийной системы в Бенине. Это произошло под влиянием советской политической системы, которая была однопартийной. Однопартийная система, которая существовала в Бенине с 1972 по 1990 г., полностью занималась вопросами национальной политики страны. Для того чтобы возродить национальную экономику на основе идеологии марксизма-ленинизма, новый глава государства Матьё Кереку создал Народную революционную партию Бенина. Подчеркивая важность такой партии, глава государства отметил: «Народная революционная партия Бенина является партией нового типа, партией авангарда. Это высшая форма политической организации народа Бенина в его национальной борьбе за полное освобождение от иностранного господства» [4, р. 44]. Появление такой партии объясняет новый характер управления властью в Бенине в этот период. Даже сам президент Матьё Кереку отметил в своем выступлении от 30 ноября 1975 г., что «Народная революционная партия Бенина должна управлять государством. Все институты государства и революции должны быть учреждены по решению ЦК партии для большей эффективности» [4, р. 44]. Из всего вышесказанного важно понять опасность такой концентрации власти. Это подтверждает Агбагба Айэлоун в своей книге под названием «Политическая история Бенина», когда он пишет о том, что «...на этом высшем уровне государственной власти выбирают министров, генеральных директоров государственных компаний, губернских комиссаров, префектов провинций, руководителей округов» [5, р. 21]. Итак, все экономические, политические и социальные решения принимались исключительно членами Центрального комитета партии.

С 1990 г., с момента вступления в силу Конституции от 11 декабря 1990 г., начался третий этап

развития политической системы. Во второй статье этой Конституции говорится: «Республика Бенин является единой и неделимой, светской, демократической. Ее принцип провозглашен правительством народа и самим народом и существует для народа» [6, р. 5]. Эта новая конституционная основа изменила устройство и открыла новый этап субъектов национальной политики. В этой новой демократической динамике политические партии играют главную роль. Статья 5 этой же Конституции говорит о том, что «политические партии конкурируют в избирательном процессе. Они образуют и свободно осуществляют свою деятельность на условиях, определяемых Уставом политических партий» [6, р. 5]. Политические партии становятся надежным инструментом, обеспечивающим государственную стабильность в стране.

Но техническое и профессиональное качество кадров игнорируется в пользу членства в какой-либо политической партии. Это подтверждает Франсуа Ахудо в своей книге под названием «Перегон скота», когда он говорит: «Никто не входит в государственную администрацию, если он не является членом правящей партии» [7, р. 39]. В качестве примера Натанаэль Бах – генеральный секретарь партии «Возрождение Бенина», правящей партии в период между 1991 и 1996 гг., утверждает, что надо «быть инструктором председателем своей партии, чтобы обеспечивать надлежащее функционирование активистов в министерских кабинетах и других структурах государства» [7, р. 39]. Из вышесказанного можно сделать вывод, что только политические партии управляют государством.

В 2003 г. министр транспорта, член партии власти Ахамед Акоби освободил от должности генерального директора порта одной из государственных компаний «Джером Данжону» по политическим причинам. В связи с этим журналист Франсуа Ахудо так прокомментировал действие министра: «Поскольку Джером Данжону не является членом одной и той же партии, как его министр, ему суждено было утонуть» [7, р. 39]. Несколько подобных случаев повторяются в Бенине, демонстрируя неэффективность функционирования политической системы страны. Внимательно наблюдая за политическими партиями в эпоху демократического обновления, можно увидеть более или менее заметную тенденцию к объединению. Вместе с тем это объединение служит их узкопартийным, а не общенациональным интересам.

Действительно, многопартийная система при поддержке Конституции от 11 декабря 1990 г. породила множество неконструктивных политических партий без конкретных идеологических основ. В книге под названием «Бенин, демократия и участие в политической жизни: оценка 20 лет демократического обновления» Жюль Бадет писал: «...это микро-

партии, которые образуются на этнорегиональных основаниях, слабые, постоянно угрожают внутренней борьбой и расколом» [8, р. 124]. По причине слабой национальной дисциплины они объединяют усилия вокруг харизматических лидеров для выработки партийного курса.

С 1990 г. появляются три объединения политических партий: Союз за будущее Бенина (СББ), что позволило Матгё Кереку завоевать власть; Коалиция политических партий вокруг президента Бони Яи в 2006 г. и Единство нации (ЕН) – широкая коалиция оппозиции. Эта система политических партий, очень часто кратковременных, имеет свои последствия в функционировании государственного аппарата. Уже в первые выборы эпохи демократического обновления четыре оппозиционные политические партии, а именно Партия демократического возрождения (ПДВ), Социально-демократическая партия (СДП), Наше общее дело (НОД) и Национальная партия демократии и развития (НПДР), «объединились, чтобы взять под контроль руководство Национального собрания» [7, р. 82], воспользовавшись ослаблением правящей коалиции.

Политическая борьба за власть в Бенине осуществляется в постоянном политическом противостоянии и новых завоеваниях партийной свободы и независи-

мости не только между партиями для партийцев, но и для обычных граждан страны. Однако сегодняшние партии находятся в постоянном поиске стратегических решений.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Constitution de la IVe Republique – 1946 // Direction nationale des archives. – Cotonou. – P. 14.
2. Kougniazonde Cristopher // Le fonctionnement des partis politiques au Benin / Friedrich Ebert Stiftung. – COPEF ; Cotonou ; Benin, 2008. – P. 39.
3. Ordonnance № 70-34 du 7 mai 1970 // Journal officiel. – Porto-Novo, 1970. – P. 2.
4. Kerekou Mathieu. Recueil des discours de notre grand comade de lute / Mathieu Kerekou // Dans lavoie de l edification du socialisme. – Cotonou, 1990. – P. 427.
5. Agbagba Ayelokoun. Histoire politique du Benin des independances a la conference nationale de 1999 / Ayelokoun Agbagba // Edition Arc-en-Ciel. – P. 171.
6. Constitution du 11 decembre 1990. – Ajepad ; Cotonou. – P. 5.
7. Awoudo Francois. Le mal transhuman: les Infidelities politiques dans le Benin democratique / Francois Awoudo. // Tunde. – December 2004. – Cotonou ; Benin. – P. 207.
8. Badet Giles. Benin democratique et participation a la vie politique: 20 de renouveau democratique / Giles Badet. – P. 124.

*Воронежский государственный университет*

*Чакран А. А., аспирант кафедры социологии и политологии*

*E-mail: chacranantoine@yahoo.fr*

*Тел.: 8 (930) 407-21-13; 8 (960) 107-51-43*

*Voronezh State University*

*Chacran A. A., Post-graduate Student of the Sociology Sciences and Political Science Department*

*E-mail: chacranantoine@yahoo.fr*

*Tel.: 8 (930) 407-21-13; 8 (960) 107-51-43*