

## ОСОБЕННОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ВЬЕТНАМ

Зыонг Тхи Ха

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 15 апреля 2014 г.

**Аннотация:** в статье анализируются роль и место парламента в государственном аппарате страны и его взаимосвязь с другими политическими институтами. Доказываются достижения и недостатки в функционировании парламента современного Вьетнама.

**Ключевые слова:** парламентская система, Национальное собрание, государственный аппарат, политический институт.

**Abstract:** the article analyzes the role and place of the parliament in the government of the country and its relationship with other political institutions. Proved achievements and shortcomings in the functioning of the Parliament of modern Vietnam.

**Key words:** parliamentary system, the National Assembly, the state apparatus, political institution.

Государство Вьетнам расположено в Юго-Восточной Азии, на полуострове Индокитай. По форме правления Вьетнам является социалистической республикой. Согласно принятой в 1992 г. Конституции, законодательная власть страны принадлежит однопалатному Национальному собранию (далее – НС). Глава государства – президент, избираемый сроком на 5 лет. Нынешний Президент Вьетнама – Чыонг Тан Шанг (срок полномочий 2011–2016 гг.). Исполнительная власть страны представляет собой правительство, его главой является премьер-министр (в настоящее время – Нгуен Тан Зунг).

Социалистическая Республика Вьетнам (далее – СРВ) – парламентская республика, при которой ведущая роль в осуществлении высшей государственной власти и формировании ее органов принадлежит парламенту как высшему органу представительной и законодательной власти. Парламент СРВ избирает из числа своих депутатов постоянный Комитет, Президента и Вице-президента, Совет министров (правительство), Председателя Верховного народного суда, Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры (рис.). По Конституции СРВ, в состав парламента страны входят не более 500 депутатов, избираемых от административно-территориальных единиц и общественно-политических организаций и союзов. Парламентарии избираются на 5 лет, сессии проводятся 2 раза в год. Почти 90 % депутатов Национального собрания являются членами Коммунистической партии Вьетнама (далее – КПВ). Через своих представителей и Национальное собрание вьетнам-

ский народ реализует свою власть и решает проблемы страны.

Принцип государственного управления раскрывается в Конституции страны: «Вся власть в стране принадлежит народу, который осуществляет ее через Национальное собрание, Народные советы всех ступеней, избираемые народом и несущие перед ним ответственность» [1].

В современном мире Вьетнам является одной из немногих стран, развивающихся по коммунистическому образцу. Вьетнамское государство и вьетнамский народ под руководством Коммунистической партии Вьетнама до настоящего времени добились определенных достижений в период перехода к социализму, однако в стране еще существует немало трудностей. Чтобы их преодолеть и не столкнуться с проблемами экономического развития, внешней политики, территориальных споров, обеспечения национальной безопасности, а также повышения уровня жизни населения, требуется эффективное функционирование государственного аппарата, который стоит во главе Национального собрания.

Конституция СРВ 1992 г. в ст. 84 закрепила обязанности и полномочия Национального собрания как высшего представительного органа государственной власти: решение основных вопросов внутренней и внешней политики, социального и экономического развития, задач в области национальной обороны и государственной безопасности страны, принятие решений об основных принципах организации и деятельности государственного аппарата, общественных отношений и деятельности граждан.

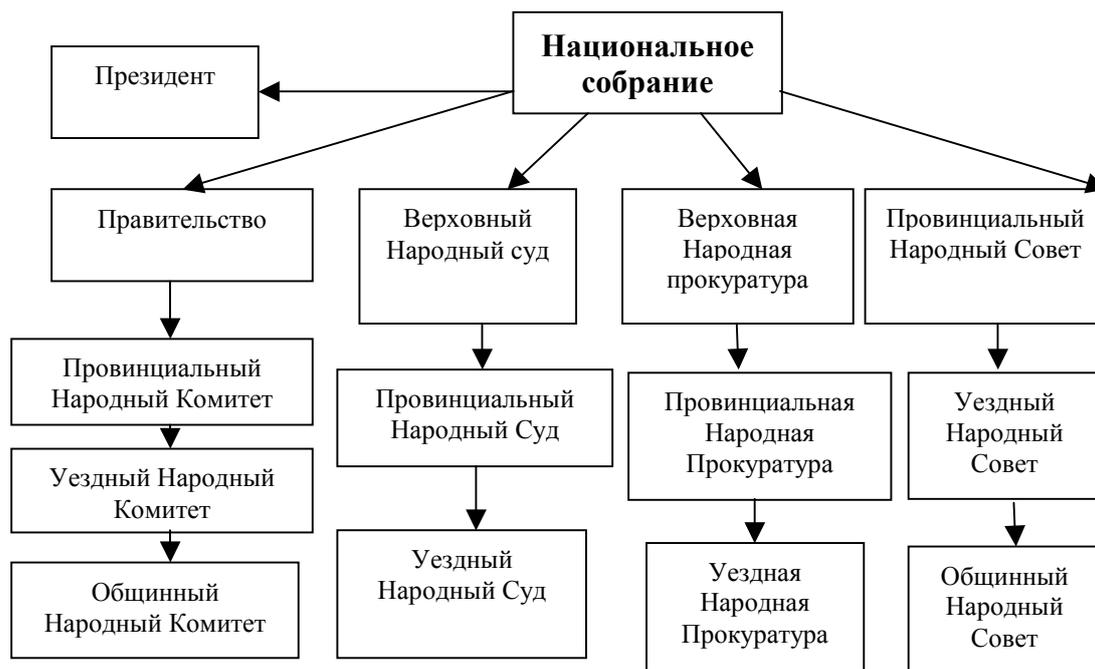


Рисунок. Государственный аппарат современной парламентской Республики Вьетнам

Никакой другой орган в СРВ не имеет такой компетенции, как НС. Все органы государства должны прямо или косвенно подчиняться НС – единственному органу, обладающему правом устанавливать стандарты законов, являющихся нормой общественной жизни. Все – от самых высших центральных учреждений до обычных граждан в любом самом отдаленном районе – должны выполнять принятые НС решения. Также НС является единственным органом, обладающим правом изменять Конституцию, принимать законы и изменения к ним.

Законотворчество и разработка Конституции – главные задачи НС. Оно может принимать любой закон, если посчитает, что регулирование таких отношений правовыми актами необходимо. Поэтому можно сделать вывод, что любая сфера деятельности, управление обществом со стороны государства должны определяться Национальным собранием в форме законов.

Помимо законодательных функций, НС решает основные задачи во внутренней и внешней деятельности государства посредством принятия законов. Оно определяет принципы организации и деятельности государственного аппарата, принимая законы, регулирующие обязанности, полномочия, методы создания, а также порядок регламента деятельности органов государственного аппарата.

В качестве высшего органа государственной власти, возглавляющего все институты, образующие государственный механизм, НС должно от имени народа решать все важные проблемы, от которых зависит судьба страны. Это вопросы, относящиеся к

войне и миру, особые мероприятия в целях обеспечения обороны и государственной безопасности.

Национальное собрание от имени всего народа принимает решения о направлениях развития страны (Закон НС о плане социально-экономического развития; Закон о проекте бюджета, о распределении государственного бюджета; Закон о финансовой политике, о государственном денежном обращении). В его ведении находятся вопросы, относящиеся к структуре территории государства, как-то: принятие, раздел, географическое разграничение провинций, городов центрального подчинения, создание или ликвидация особых административно-экономических зон.

Осуществляя верховную власть, Национальное собрание не только акцентирует внимание на решении основных проблем, относящихся к функциям внутренней жизни страны, но и определяет основную внешнюю политику, ратифицирует или отклоняет международные соглашения, которые подписаны или в которых страна участвует по предложению Президента страны.

В последние годы Вьетнам сталкивается с многими трудностями и социально-общественными проблемами, чрезвычайно сложными, актуальными и требующими срочного рассмотрения Национальным собранием.

В рамках борьбы с коррупцией в начале 2013 г. на 6-м съезде XIII созыва Национального собрания был создан Комитет по руководству профилактикой и борьбой с коррупцией. Глава вьетнамского Правительства Нгуен Тан Зунг потребовал от Комитета по руководству профилактикой и борьбой с коррупцией

при ЦК КПВ прежде всего сконцентрироваться на усовершенствовании государственных институтов, разработке конкретных мер по профилактике и борьбе с коррупцией при одновременном усовершенствовании и издании юридических документов, касающихся этой области.

В середине 2013 г. впервые в национальной истории Вьетнама в его парламенте было проведено голосование о доверии 47 высшим должностным лицам, включая Президента и Премьера. Уже сам факт организации такого «чистилища» был революционным – депутаты ответили на опасно нарастающее в обществе недовольство коррупцией, расточительством и хроническими хозяйственными проблемами. Это было не просто рейтинговое голосование из любопытства: получающий 2/3 плохих оценок должен был либо уйти в добровольную отставку, либо решиться на новое испытание.

Роль парламента во Вьетнаме меняется. Он уже во многом стал реальной площадкой для дискуссий, хотя в нем доминируют члены правящей Коммунистической партии – единственной партии в стране. В то же время во Вьетнаме есть еще Отечественный фронт, куда, кроме КПВ, входят профсоюзы, комсомол, организация женщин.

Тенденция к нарастанию самостоятельности вьетнамского парламента проявляется все последние годы. Там сталкиваются мнения, он может отклонять весьма важные проекты решений, даже поддержанные руководством партии. Например, в 2010 г. парламента неожиданно заблокировал (как затратный и неэффективный) проект строительства скоростной железной дороги между Севером и Югом страны, который активно продвигало правительство. Больше всего тогда переживали представители Японии, уже договорившиеся с премьером Нгуен Тан Зунгом о том, что на трассе будут использоваться японские технологии суперпоездов.

Укрепление роли парламента – во многом порождение новой ситуации, в которую попал сейчас Вьетнам. После разрешения частной инициативы и открытия своей экономики для иностранных инвестиций страна долгие годы была одним из мировых лидеров роста, хотя и проводила рыночные реформы более осторожно и постепенно, чем Китай.

С начала 2012 г. и до сих пор, китайский экспансионизм в Восточной и Юго-Восточной Азии стал поводом для беспокойства ведущих стран региона, в том числе Вьетнама. Национальное собрание СРВ неоднократно созывало экстренные заседания, чтобы обсудить новые тенденции в Южно-Китайском море с целью оценить ситуацию и принять своевременные контрмеры. В июне 2013 г. состоялся чрезвычайный съезд НС, на котором депутаты и члены правитель-

ства обсудили вопрос укрепления оборонной силы, обеспечения национальной безопасности, особенно на островах и морских территориях. Также члены съезда предположили, что НС должно представлять радикальные решения в Южно-Китайском море, чтобы защищать суверенитет островов и территориальной целостности; сосредоточиться на развитии морской экономики, поддерживать морских рыбаков. Большинство депутатов парламента считали, что нужно продолжать укреплять правовую базу в рамках международного права о суверенитете и суверенных правах на острова Вьетнама, укреплять диалог и обратить особое внимание на отношения с соседними странами, в том числе использовать более настойчивые меры в отношении Китая.

При подготовке к 40-летию захвата Китаем вьетнамского острова Хоанг Ша (1974 г.) и 35-летию защиты северной границы (1979 г.) члены НС попросили правительство организовать программы и мероприятия в 2014 г. для помощи молодым людям в понимании истории нации, воспитания патриотизма и готовности защищать независимость и национальный суверенитет.

При парламентской системе СРВ Президент, являясь главой государства, представляет Социалистическую Республику Вьетнам во внутренних и внешних делах. В статье 102 Конституции 1992 г. фиксируется, что Президент избирается Национальным собранием из состава его депутатов. Президент несет ответственность за свою работу и отчетывается о ней перед НС. Срок полномочий Президента соответствует сроку полномочий НС.

Фактически Президент Вьетнама на сегодняшний день осуществляет свои полномочия и обязанности, как это предусмотрено в Конституции: он имеет право опубликовывать Конституцию, законы, указы; осуществлять командование народными вооруженными силами и занимать должность Председателя Комитета национальной обороны и государственной безопасности. В ноябре 2013 г. в ходе сессии НС о проекте поправок к Конституции 1992 г., делегаты Собрания высказались за увеличение полномочий Президента – главы государства, в соответствии с которым Президент имеет право присутствовать на заседаниях под председательством премьер-министра и назначать генералов.

В политической системе современного Вьетнама правительство является исполнительным органом НС, высшим распорядительным органом СРВ. Оно осуществляет единое руководство выполнением политических, экономических, культурных, социальных задач; устранением проблем безопасности; вопросами национальной обороны и внешней политики государства; гарантирует уважение и соблюдение

Конституции и законов; обеспечивает стабилизацию и повышение материального и культурного уровня жизни народа.

Правительство несет ответственность за свою деятельность и отчетывается перед НС, его Постоянным Комитетом и Президентом.

Надо сказать, что в большинстве парламентских республик по всему миру, как правило, власть правительства доминирует, потому что имеет мощный специальный аппарат и осуществляет много практических мероприятий. Чтобы избежать этой тенденции, во Вьетнаме НС должно более пристально следить за правительством, дабы гарантировать концентрацию власти как целый принцип организации государственного аппарата. Парламент должен иметь право голосовать за недоверие министрам.

В настоящее время Вьетнам является одной из самых стабильных стран в регионе Юго-Восточной Азии, имеет хороший показатель индекса экономического развития; уровень дохода на душу населения увеличивается. Однако есть еще много факторов, которые негативно влияют на доверие народа к рабо-

те государственного аппарата, таких как коррупция, инфляция, загрязнение окружающей среды, расширение китайского экспансионизма в регионе и т.д.

Сталкиваясь со всеми трудностями, Вьетнам сегодня упорно развивается по социалистическому пути, стремится к строительству настоящего парламента, являющегося представительным органом народа. Национальное собрание Социалистической Республики Вьетнам должно защищать интересы большинства работников и трудящихся под руководством Компартии, осуществлять модель правового государства по идеологии Президента Хо Ши Мина: «Государство подчиняется народу, создается народом и существует для народа» [2, с. 17].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Hiến pháp nước Cộng Hòa Xã Hội Chủ Nghĩa Việt Nam. – Hà Nội, 1992. – 57 tr.=Конституция Социалистической Республики Вьетнам. – Ханой, 1992. – 57 с.
2. Giáo trình tư tưởng Hồ Chí Minh. Nhà xuất bản chính trị quốc gia, 2009. – 292 tr.=Идеология Хо Ши Мина : учебное пособие. – Ханой : Национальная политика, 2009. – 292 с.

*Воронежский государственный университет*

*Зыонг Тхи Ха, аспирант кафедры социологии и политологии*

*E-mail: haduong2988@yahoo.com*

*Tel.: 8-950-766-49-32*

*Voronezh State University*

*Duong Thi Ha, Post-graduate Student of the Sociology and Politology Department*

*E-mail: haduong2988@yahoo.com*

*Tel.: 8-950-766-49-32*