

ТЕХНОЛОГИЯ «ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО» КАК ФОРМА ПРОЯВЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ДЕМОКРАТИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е. В. Голева

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 8 октября 2013 г.

Аннотация: *статья посвящена проблеме развития электронной демократии в современной России на примере процесса информатизации органов государственной власти и развития технологии «электронного правительства».*

Ключевые слова: *информация, информационные технологии, электронная демократия, электронное правительство, информационное общество, государственная информационная политика.*

Abstract: *the article deals with the development of e-democracy in modern Russia in terms of informatization process of State government bodies and development of e-government technology.*

Key words: *information, information technology, e-democracy, e-government, information society, state information policy.*

В современном мире важным ресурсом для государств является информация: «Информация и знания становятся одним из стратегических ресурсов государства, а доступ к ним – одним из основных факторов социально-экономического развития. В связи с этим к числу важнейших задач каждого государства относятся формирование и развитие информационной инфраструктуры и осуществление интеграции в глобальное информационное общество» [1]. Поэтому для России важно создание информационной телекоммуникационной инфраструктуры, учитывая то, что информационное развитие имеет для нашей страны важнейшее геополитическое значение.

Рассматриваемый процесс включен в более широкий, прежде всего, европейский контекст. В феврале 2009 г. Совет Европы (СЕ) принял рекомендацию о развитии электронной демократии в государствах-членах СЕ. Документ был подписан всеми членами СЕ, в том числе Россией.

Толчком к разработке проекта послужило развитие информационных и коммуникативных технологий, с одной стороны, и социальных сетей, где общаются, высказывая свое мнение, значительное число людей – с другой. Результатом развития социальных сетей стало снижение политической активности. Отсюда разработчики проекта электронной демократии поставили перед собой цель: с помощью этой концепции «задействовать граждан, гражданское общество и его институты, политиков и политические институты, СМИ и бизнес-сообщества» [2] в создании эффективной электронной демократии с целью

кооперации граждан в сети Интернет. Но главное, на что нацелен проект – это разработка «электронной демократии участия» (e-participation), которая заключается в признании права общества принимать участие в процессе разработки законов, предложении повесток дня (agendas) и принятии административных решений с помощью реализованных в Интернете механизмов подачи петиций, публичного обсуждения предлагаемых законопроектов.

Основными сегментами электронной демократии являются электронный парламент, который включает в себя электронное правительство, информационную открытость представительных органов власти, доступ к нормативно-правовым актам, интернет-приемные, возможность постоянного общения с депутатом того или иного избирательного округа и др.; возможность голосования на выборах, референдумах, подачи законодательных инициатив и т.п. через Интернет.

Все эти и другие рекомендации по разработке проекта электронной демократии учитывались при разработке национальных программ и соответствующих нормативно-правовых актов в Российской Федерации.

В России процесс информатизации в русле внедрения технологии «электронного правительства» на данный момент времени прошел три этапа.

Первый этап формирования и развития электронного правительства в РФ начался с принятия «Концепции формирования информационного общества в России от 28 мая 1999 г. № 32». Однако стоит отметить, что информационное общество как конструктивная идея для реализации широкого комплекса

цивилизационных преобразований стало активно использоваться для инициирования государственных программ, начиная с 1992–1994 гг. В течение данного периода времени в стране активно проводилась работа по формированию государственной политики информатизации, созданию законодательных основ развития информационных отношений. Были приняты федеральные законы «Об информации, информатизации и защите информации» (1995 г.) и «Об участии в международном информационном обмене» (1996 г.). Было также выпущено большое количество указов Президента РФ и постановлений Правительства по вопросам информатизации. В 1995 г. была разработана концепция формирования и развития единого информационного пространства России (ЕИПР) и соответствующих государственных информационных ресурсов [3].

Принятие Концепции формирования информационного общества в России является как бы завершающим этапом в данном периоде времени. И в то же время этот документ является связующим звеном процесса формирования информационного общества и электронного правительства. Целью концепции является определение российского пути перехода к информационному обществу, формированию основных условий, положений и приоритетов государственной информационной политики, обеспечивающих его реализацию.

Для того чтобы Россия стала полноправным участником мирового сообщества в XXI в., которое уже становится информационным, необходимо сформировать единое информационно-коммуникационное пространство. Однако анализ состояния информационной политики России конца 1990-х гг. выявил острую организационно-технологическую проблему, которая заключалась в том, что задача формирования и реализации информационной политики органами государственной власти была размыта и не конкретизирована, отсутствовал единый организующий и координирующий центр. Также в целом процесс формирования информационного общества в России в условиях становления новой российской государственности, реформирования экономики, перехода от информационной закрытости к презумпции открытости информации сам по себе был в тот период времени достаточно сложен. Очевидно, что Россия находилась только в начале пути в информационное общество и отставала от промышленно развитых стран мира (так, если количество компьютеров на 100 жителей в США и странах Западной Европы составляет 30 и более, то в России этот показатель – около 6) [4].

Второй этап информатизации и либерализации политической системы современной России начался

с принятия ФЦП «Электронная Россия» и проекта Концепции формирования электронного правительства до 2010 г. Технология «электронного правительства» на данном этапе выступает как форма реализации электронной демократии в современной России. Поэтому особый интерес представляет Концепция, в которой были поставлены следующие задачи:

– повышение качества и доступности предоставляемых организациям и гражданам государственных услуг;

– повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и расширение возможности доступа к ней;

– совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях государственного управления [5].

Также в Концепции были выделены две стратегические задачи, которые должны были быть реализованы к 2010 г. Первая задача была связана с вопросом информационной открытости органов государственной власти как компонента электронного правительства. В этом направлении были приняты следующие нормативно-правовые акты:

1) Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти»;

2) Федеральный закон РФ от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». В данном законе устанавливаются основные позиции, регламентирующие перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в сети Интернет;

3) Постановление Правительства РФ «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Вторая задача подразумевала создание интернет-сайтов и порталов органов государственной власти.

Таким образом, в России был пройден в 2010 г. второй этап внедрения технологий информационного общества и электронного правительства в сферу функционирования властных структур, а также в сферу демократической коммуникации власти и общества. Однако осталась нерешенной проблема технической разработки сайтов (некорректность изображения, отсутствие постоянного обновления и т.п.) и формирования адекватной организационно-правовой базы для легитимизации процессов электронного взаимодействия граждан и власти.

На третьем этапе началась разработка Государственной информационной программы РФ «Информационное общество 2011–2020 гг.». Целью программы является получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, развития цифрового контента, применения инновационных технологий, радикального повышения эффективности государственного управления при обеспечении безопасности в информационном обществе.

Основные задачи программы:

– развитие сервисов для упрощения процедур взаимодействия общества и государства с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

– перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид;

– развитие инфраструктуры доступа к сервисам электронного государства;

– построение электронного правительства и повышение эффективности государственного управления (формирование единого пространства юридически значимого электронного взаимодействия; создание и развитие государственных межведомственных информационных систем, предназначенных для принятия решений в реальном времени, и т.д.);

– преодоление высокого уровня различия в использовании информационных технологий регионами, различными слоями общества и создание базовой инфраструктуры информационного общества;

– обеспечение безопасности в информационном обществе [6].

Для реализации данной информационной программы был принят Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601, закрепляющий в правовом поле механизмы действия электронного правительства.

В соответствии с данным Указом Президента были поставлены две принципиально новые задачи по совершенствованию электронного государственного управления:

– доля граждан, использующих электронные государственные услуги, к 2018 г. должна составить не менее 70 %;

– создание технических и организационных условий для публичного представления предложений граждан с использованием специализированного ресурса в сети Интернет с 15 апреля 2013 г.; рассмотрение указанных предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан, в течение одного года [7].

Однако на современном этапе открытым остается вопрос обратной связи граждан и власти; элект-

ронной подписи (5 % населения пользуется данной услугой); технической и экспертной поддержки развития порталов госуслуг в регионах [8]; дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы; развитие необходимой инфраструктуры и соответствующие организационные изменения как на федеральном, так и на региональном уровнях; расширение арсенала используемых конкретных технологических приемов.

Несмотря на то, что в России постепенно реализуется процесс информатизации органов государственной власти и он проходит относительно комплексно (принятие нормативно-правовых актов по реализации Концепции «Электронное правительство», разработка сайтов и порталов, интерактивных интернет-площадок на федеральном и региональном уровнях и т.д.), сохраняется отставание от развитых стран Западной Европы и Северной Америки. Развитие электронного правительства проходит на уровне создания и расширения электронных госуслуг, предоставление информации о деятельности государственных и муниципальных органов власти, т.е. на уровне создания электронного правительства. Основной сегмент развития электронной демократии – законодательная инициатива и предложения граждан – находится еще вне действия закона. (Примером является петиция против «закона Димы Яковлева», собравшая более 100 тыс. голосов посредством электронной подписи через сайт «Новой газеты», которую признали вне закона, решив, что правовой основы для рассмотрения документа нет.)

ЛИТЕРАТУРА

1. Чернов А. А. Становление глобального информационного общества : проблемы и перспективы / А. А. Чернов // Русский гуманитарный интернет-университет. – Режим доступа: http://www.i-u.ru/biblio/archive/chernov_stanovlenie/03.aspx
2. Рекомендация Совета Европы по электронной демократии государствам-членам // Сайт Совета Европы. – Режим доступа: <http://www/coe/int/t/dgap/democracy/Activities/>
3. Курносов И. Н. Роль государства в формировании информационного общества в России / И. Н. Курносов // Сайт Российского фонда фундаментальных исследований. 1997–2007. – Режим доступа: http://w3.rfbr.ru/default.asp?doc_id=5213
4. Концепция формирования информационного общества в России от 28 мая 1999 г. № 32 // Сайт института развития информационного общества. 1998–2002. – Режим доступа: <http://www.iis.ru/library/triss/>
5. Чугунов А. В. «Электронное правительство» : формирование его правовой базы в России / А. В. Чугунов // Сайт Российской академии политических наук.

– Режим доступа: <http://www.rapn.ru/index.php?doc=lib&docid=564>

6. ФЦП : Государственная программа «Информационная Россия (2011–2020 гг.)» // Федеральные целевые программы. 2006–2014. – Режим доступа: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2011/369>

7. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президен-

та Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 // Сайт «Российской газеты». – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/05/09/gosupravlenie-dok.html>

8. Заседание Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства. – 28.03.2013 // Официальный сайт : открытое Правительство. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/events/5310/>

Воронежский государственный университет

Голева Е. В., аспирант кафедры социологии и политологии

E-mail: e.v.goleva1990@yandex.ru

Тел.: 8-920-438-78-13

Voronezh State University

Goleva E. V., Post-graduate Student of the Sociology and Politology Department

E-mail: e.v.goleva1990@yandex.ru

Tel.: 8-920-438-78-13