

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В АНГОЛЕ (1975–2011 ГОДЫ)

М. К. Катугойко

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 15 октября 2012 г.

Аннотация: *представлен анализ государственной власти в Анголе в период с 1975 по 2011 г. Автор считает Анголу «пионером» в области демократических преобразований на Юге Африки и говорит о роли Конституций 1991, 1992, 2010 гг., которые создали в Анголе принципиально новую правовую реальность, что явилось важным шагом на пути создания правового государства.*

Ключевые слова: *государственная власть, политическая власть, Ангола, демократия.*

Abstract: *in this article, the author presents readers the analysis of government powers in Angola in the period from 1975–2011. The author considers Angola to be the pioneer of democratic reform in Soothers Africa and talks about the roles of the 1991, 1992 and 2010 constitutions which in essence created a now reality in Angola that an important step in creating constitutional state.*

Key words: *state power, political power, Angola, democracy.*

На протяжении полутора десятка лет (1975–1990 гг.) Ангола являлась своеобразным «полигоном» геополитической конфронтации между Востоком и Западом. Между ними и должна была сделать свой выбор МПЛА, избравшая марксизм-ленинизм в качестве официальной государственной идеологии и социальную ориентацию как модель общественного развития. Как пишет американский политолог С. Ф. Хантингтон, «марксизм-ленинизм стал наиболее влиятельной идеологией XX века, осветившей диктатуру однопартийной системы и правления замкнутой самообновляющейся бюрократической элиты» [1]. Конфронтация между Востоком и Западом стала одним из решающих факторов в установлении однопартийного режима в стране со всеми атрибутами авторитарной политической системы.

Необходимо признать и тот факт, что на определение политического режима в Анголе сильное влияние оказали также такие объективные причины, как военная агрессия и экономическая дестабилизация, проводившиеся ЮАР (1979–1989 гг.), затяжная гражданская война (1975–1994 гг.) и политическая борьба за власть между МПЛА и УНИТА, принесшие непоправимый ущерб этому африканскому государству. Одно из исследований, проведенных ЮНИСЕФ, оценивает расходы на войну в тот период примерно в 30 млрд долларов США. В этот расчет входят прямой военный ущерб и дополнительные расходы на транспорт и энергетику на фоне спада производства и отрицательного прироста экономики в целом [2].

В конце 80-х – начале 90-х гг. XX в. начался новый этап в политическом развитии африканских стран,

связанный с кризисом авторитарных военно-диктаторских и однопартийных систем и постепенным переходом к либеральным авторитарным режимам. К 1994 г. около трех десятков африканских государств пришли к формированию либеральных многопартийных систем. Несмотря на это, пока «в большинстве стран Африки, – отмечает российский исследователь О. В. Мартышин, – нет ни социально-экономических, ни политических, ни культурных предпосылок для демократической системы. Тяжелое экономическое положение создает почву для недовольства и нестабильности, для обращения к силовым формам борьбы. Этнические, племенные, религиозно-общинные связи и противоречия разрывают государственные структуры и вызывают антагонизмы и чувство обособленности, противоположенные демократии, которая едва ли возможна без стремления к консенсусу и наличию базы для него. Кроме того, в африканских обществах отсутствовали демократические традиции. Ни колониализм, ни племенная структура, ни постколониальные однопартийные режимы не имеют ничего общего с совершенной парламентской демократией» [3].

Демократические преобразования, начавшиеся в большинстве стран Африки в тот период, не оставили в стороне и Анголу, ибо к этому времени «демократия рассматривается как единственная легитимная и жизнеспособная альтернатива авторитарному режиму любого типа» [4]. Итак, в чем же заключалась суть процесса? Во внутреннем плане – это нерешенность многолетнего военно-политического конфликта: гражданская война, вопрос об автономии провинции Кабинда, политическое признание УНИТА, проблема вывода 50-тысячного кубинского военного

контингента к тому времени уже была решена. В экономике стояла задача сдерживать прогрессирующее нарастание кризисных явлений. Предстояло изживать явления, присущие также ряду других стран социалистической ориентации.

Процесс демократизации общества в африканских странах социалистической ориентации оказался возможным лишь в результате соединения различных социально-экономических и политических факторов. Во-первых, кризис предопределил необходимость разработки новых концепций развития. Во-вторых, произошло увеличение численности экономически активных слоев населения и усиление их роли в жизни общества, что привело к формированию и легализации политических партий и движений. В-третьих, относительно возросший уровень политической культуры, подъем уровня образования в результате проводимых прогрессивных преобразований привели к росту политической активности, которую уже не способна аккумулировать однопартийная система. В-четвертых, возросла неудовлетворенность интеллигенции своей отстраненностью от реального управления страной, право на которое было узурпировано партийной верхушкой. В-пятых, наметился раскол в ряде промарксистских партий, которые объединили на первых порах самые различные политические группировки, а сейчас стали основой для формирования новых политических партий.

Во внешнем плане – это перемены в расстановке сил на мировой арене, которые привели к тому, что авторитарные режимы потеряли интерес для своих прежних покровителей. Пересмотр африканской политики Советским Союзом, а затем Россией оставил так называемые государства социалистической ориентации без внешней защиты. Это побудило их радикальные однопартийные режимы к отказу от жесткой конфронтации со своими внутренними противниками, к поискам компромиссов с оппозицией, даже вооруженной (Ангола, Мозамбик, Эфиопия).

Анголу можно считать одной из «пионеров» в области демократических преобразований на Юге Африки. В условиях однопартийного режима большой вклад в процесс внутриангольского урегулирования внес III съезд МПЛА-ПТ (декабрь 1990 г.), который принял решение до конца марта 1991 г. ввести в стране многопартийную систему. Правительство Анголы занялось разработкой новой конституции и избирательного закона, совершенствованием аппарата управления государством и т.п. Кульминационным моментом начатых реформ стала сессия народной Ассамблеи (парламента), состоявшаяся 25 марта 1991 г., в ходе которой была принята Конституция (Основной закон) страны и иные нормативно-правовые акты, такие как Закон о гражданстве, Закон об осадном и чрезвычайном положениях, а также другие

законы, касающиеся экономического и финансового положения страны.

Конституции 25 марта 1991 г., 26 августа 1992 г. и недавно принятая – 21 января 2010 г. создали в Анголе принципиально новую правовую реальность. Произошла не просто смена одного основного закона другим, но был сделан очень важный шаг на пути создания правового государства. В нынешней Конституции Анголы определяется как правовое демократическое государство, основанное на народовласти, национальном единстве, плюрализме мнений, на уважении прав и свобод граждан. Конституция гарантирует также участие политических партий в формировании государственных органов власти через всеобщее избирательное право, обеспечивает неприкосновенность жилья, свободу слова, ассоциаций, печати, профсоюзов, права на собрания, митинги, забастовки, запрет на локауты и деполитизацию армии. Новый Основной закон заложил основы для перехода к многопартийной системе, создал атмосферу относительной открытости в общественно-политической жизни страны с целью ее нормализации, он призван также закрепить смешанную экономику, основанную на законах рынка.

Что касается государственного устройства, то в Конституции указывается, что Народная Республика Ангола является «унитарным, неделимым государством, территория которого нерушима и неприсоединима» [5]. В ней определены также разграничения между государством и церковью: «НРА – это светское государство, в котором власть полностью отделена от церкви. Государство уважает все вероисповедания, обеспечивает охрану церкви, мест и предметов культа в соответствии с государственными законами». По действующей Конституции Президент Республики является главой государства, главой правительства и верховным главнокомандующим Ангольскими Вооруженными силами [5].

Президент избирается всеобщим голосованием на пятилетний срок и может быть назначен на второй срок (ст. 57 и 59).

Таким образом, новый Основной закон, вполне современный и демократический, дает все основания для дальнейшего урегулирования правовых отношений в Анголе.

Согласно ст. 53 Конституции суверенными органами власти в Анголе являются Президент, Национальное собрание, Правительство и суды, которые разделены, но взаимосвязаны.

Исполнительная власть реализуется Президентом и Правительством.

Законодательная власть осуществляется Национальной Ассамблеей, Правительством и судом. Национальная Ассамблея является однопалатным Национальным собранием из 223 мест. Члены Комитета

избираются на основе пропорциональной системы голосования на четыре года.

Национальная Ассамблея Анголы является основным законодательным органом, имеющим полномочия для утверждения законов по всем вопросам (кроме тех, которые определены в соответствии с Конституцией для правительства) простым большинством голосов (за исключением случаев, когда иное предусмотрено в Конституции). Каждый законодательный цикл состоит из четырех сессий законодательного органа по двенадцать месяцев, начиная с 15 октября каждого года. Национальное собрание утверждает также международные договоры по вопросам, относящимся к его исключительной законодательной компетенции, а также мирные договоры, договоры об участии Анголы в работе международных организаций, об изменении границ, о дружбе, обороне, военных вопросах и любые другие вопросы, выдвинутые Правительством (ст. 88 Конституции).

Как указывалось выше, законодательные полномочия имеет также Правительство. Они непосредственно и конкретно установлены в Конституции (например, в ст. 111, п. 1 и 2) или могут быть результатом делегирования полномочий Национальным собранием (статья 88-с, 90 и 91 Конституции).

Президент утверждает законы, одобренные Ассамблеей, или правительственные постановления, которые должны быть подписаны ранее премьер-министром (ст. 66-с Конституции).

Правительство, которое состоит из министерств и государственных секретарей, взаимодействует с гражданским обществом, поощряет и гарантирует права человека через свои министерства (Министерство юстиции (МЮ), Министерство внутренних дел (МВД), Министерство по делам семьи и женщин (МИНФАМУ), Министерство труда, социального обеспечения и по делам государственных учреждений (МТСОГУ), Национальный институт по делам детей (ИНАК) [6].

Суд гарантирует и обеспечивает соблюдение конституционного права и законов. Действующая Конституция Анголы посвящает целый раздел структуре суда. Суды являются независимыми суверенными органами, которые осуществляют правосудие от имени народа.

Согласно ст. 125 Конституции высшим судом в Анголе является Конституционный суд (ст. 134 и 135 Конституции), который до настоящего времени не

создан, его функции исполняет Верховный суд. Таким образом, Верховный суд является временным гарантом Конституции (преамбула к ст. 6 Конституционного закона 1992 г.) [7].

В настоящее время в Анголе действует Конституция, провозглашающая страну многопартийной демократией, где действует разделение властей, с полупрезидентской системой правления.

Существующие правовые механизмы в Республике Ангола не обеспечивают надлежащего качества функционирования политической системы. Суть данного противоречия состоит в том, что действующий правовой механизм:

- не учитывает условия проводимых в стране экономической, политической, социальной и других реформ, влияющих на формирование правового государства;

- недостаточно четко обеспечивает все этапы реализации законодательных процедур в деятельности ангольского парламента;

- создает возможности формально-искусственных барьеров для участия в законотворческом процессе отдельных партий и движений, чем препятствует процессу принятия прогрессивных нормативных правовых актов.

Но главная проблема заключается в том, что Конституция во многих случаях игнорируется самой властью. Фактически в стране доминирует одна партия (МПЛА) и Президент, который контролирует все ветви власти.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Guia do TerceiroMundo». Lisboa. Ed. IntercontinentalLda, Jan., 24.01.10.
2. Revista «ComercioExterno» Luanda, Jan., 31.01.95.
3. *Мартышин О. В.* Африканское возрождение / О. В. Мартышин // Политические исследования. Институт Африки. – М., 2000. – С. 45.
4. «Flash Noticioso» da Embaixada da Republica de Angola, Jan., 17.01.93.
5. Constituicao da Republica de Angola (projecto final – 13 de Janeiro de 2010). – Режим доступа: http://imgs.sapo.pt/jornaldeangola/content/pdf/Constituicao_da_Republica_de_Angola_projecto_final.pdf
6. ООН. Международные договоры по правам человека : базовый документ, составляющий часть докладов государств-участников. Ангола. 7 May 2008. – С. 24–26.
7. Angola Constitution. – Режим доступа: http://www/servat.unibe.ch/law/icl/ao00000_.html

Воронежский государственный университет

Катугойко М. К., аспирант кафедры социологии и политологии

E-mail: brunella1985@hotmail.com

Тел.: 8-906-678-28-61

Voronezh State University

Katugoiko M. K., Post-graduate Student of the Sociology and Political Studies Department

E-mail: brunella1985@hotmail.com

Tel.: 8-906-678-28-61