

КРИЗИС И ПРОБЛЕМЫ ВЛИЯНИЯ В КОАЛИЦИОННОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ: КОНСЕРВАТОРЫ И ЛИБЕРАЛЬНЫЕ ДЕМОКРАТЫ

Д. С. Комендантова

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 29 августа 2012 г.

Аннотация: *статья освещает кризисные явления и вопросы политического влияния в коалиционном правительстве Великобритании не только в контексте финансовых проблем, охвативших Европу, но и в условиях реформирования, проводимого на внутригосударственном уровне. В преддверии очередных парламентских выборов 2015 г. рассматриваются конфликтность в самой партии консерваторов и двойственность позиции премьер-министра по отношению к младшим партнерам, либерал-демократам.*

Ключевые слова: *консервативная партия Великобритании, партия либерал-демократов Великобритании, выборы в Великобритании, экономический кризис, антикризисные реформы, Палата лордов.*

Abstract: *not only does the article focus on the sensitive issues and political influence developments regarding the UK coalition government in the context of the European financial crisis, but in the light of the internal reforms implementation as well. With the UK general elections in 2015 on the threshold, the divisions within the Conservatives and the PM's position ambivalence towards the Liberal Democrats, their junior partner, are considered.*

Key words: *the Conservative Party, The Party of Liberal Democrats, UK elections, economic crisis, anticrisis reforms, the House of Lords.*

Кризис внутри правительственной коалиции Великобритании назревал в течение долгого времени. Стала очевидной позиционная борьба консерваторов и либеральных демократов, которая обострилась собственными внутрипартийными разногласиями, свойственными, в частности, партии тори. Особенно противоречия раскрылись на фоне экономического спада, наблюдающегося в Европе.

По мнению ряда экономистов, системные проблемы в ЕС начались в 2010 г., когда в долговом кризисе оказалась Греция. Невозможность самостоятельно справиться с бюджетными дефицитами, бреши в политическом и финансовом регулировании взаимоотношений должников с ЕС вызвали последующую цепочку неблагоприятных событий [1]. Участие Греции постигла Ирландию и Португалию, неконтролируемый рост займов наметился в Италии и Испании. Рейтинговое агентство Moody's понизило долгосрочные рейтинги испанских и итальянских банков вследствие поступивших от правительств запросов о финансовой помощи для рекапитализации национальных банков [2]. Накануне июньского саммита в Брюсселе Кипр, будучи экономически тесно связанным с Грецией, стал очередной страной, обратившейся за помощью к председателю Еврогруппы.

На саммите было принято решение о мерах по снижению стоимости займов Италии и Испании, созданию единого надзорного органа для банков еврозоны и принципиально нового механизма прямого кредитования, что позволит не наращивать государственный долг. При этом была достигнута договоренность о том, что страны, превысившие дефицит бюджета в 3 %, теперь станут контролироваться и корректироваться Евросоюзом [3].

Выступая на саммите, Дейвид Кэмерон выразил свое понимание обеспокоенности населения ЕС тем, что проводимые саммиты не приносят должных результатов, а также заявил о возможности проведения референдума по вопросу о членстве в ЕС в условиях усугубляющегося кризиса еврозоны и наделении властных структур ЕС большими финансовыми рычагами воздействия, которые могут подорвать силу лондонского финансового центра.

Выступление премьер-министра вызвало в Великобритании массу дискуссий и было воспринято неоднозначно как консерваторами, так и представителями других партий, поскольку для проведения референдума потребуется не только четко сформировать сам вопрос, но и обозначить дату его проведения [4].

Идея проведения референдума воодушевила евроскептиков в рядах консерваторов. То есть в действиях Кэмерона можно усмотреть политический

подтекст в контексте ожидающихся выборов 2015 г., так как некогда его правый электорат, поддерживающий планы по выходу из ЕС, начинает отдавать предпочтение националистически настроенным партиям. Это, в свою очередь, усиливает позиции лейбористов.

Подтверждением этому стали майские выборы, прошедшие в 181 муниципальном органе власти в Англии, Шотландии, Уэльсе. Консерваторы и либерал-демократы уступили лейбористам, которые получили около 39 % голосов; консерваторы – 31 %; либерал-демократы – 16 %. Таким образом, из пяти тыс. мест в местных советах трудовики заняли на 700 мест больше, чем ранее, а консерваторы и либерал-демократы существенно их потеряли. Эти результаты стали лучшими для лейбористов с 1997 г., худшими для консерваторов с 2000 г. и самыми удручающими для либеральных демократов за всю их историю. Следует отметить, что лейбористы получили серьезную поддержку как в Уэльсе, в том числе Кардиффе, так и в Шотландии, где потеснили даже Шотландскую национальную партию [5].

Однако консерваторы-евроскептики, среди которых парламентарий Марк Питчард, потребовали от премьер-министра конкретики и официального заявления о проведении референдума. Дейвид Кэмерон лишь отметил, что все его усилия направлены на улучшение жизни граждан Великобритании. По его мнению, важно дождаться момента, когда ситуация в Европе прояснится, чтобы взаимоотношения ЕС и Великобритании стали бы более определенными. Он не исключил также возможности подписания дополнительных соглашений с ЕС, посредством которых удалось бы лоббировать интересы Великобритании и при этом оставаться в едином европейском рынке [6].

Временной фактор является ключевым и в доводах либерал-демократов. Они считают, что обсуждение подобных вопросов должно быть отложено, и, по мнению Ника Клегга, взаимоотношения с ЕС не должны ухудшаться, так как Великобритания вне ЕС обречена на изоляцию. Аргументируя свою позицию, вице-премьер после декабрьского саммита 2011 г. раскритиковал использование Кэмероном права вето и блокирование подписания соглашения о финансовой стабильности ЕС [7].

Можно предположить, что данный эпизод повлиял на дальнейшие действия Кэмерона, которые нельзя охарактеризовать как четкие и однозначные [8]. Так, явной уступкой со стороны премьер-министра стало участие на июньском саммите 2012 г. в составе делегации от Великобритании Каллума Миллера, личного секретаря Ника Клегга по иностранным делам. Консерваторы-евроскептики выказали недовольство сложившейся ситуацией, поскольку присутствие либерал-демократа предполагало, что Кэмерон зай-

мет более мягкую позицию и не будет столь резок, как на саммите 2011 г. По словам Ника де Бойса, «бэкбенчера» из партии тори, Нику Клеггу стоит отстраниться от сферы международных отношений и оставить связанные с ней вопросы на рассмотрение премьер-министру и главе МИД Великобритании. Но, по мнению некоторых консерваторов, занятая заместителем премьера позиция несет в себе далеко идущие планы о получении должности Европейского комиссара в 2014 г. [9].

Проводимая внутригосударственная политика раскрывает также двойственность позиции Дейвида Кэмерона.

Примером может послужить обсуждаемая в настоящее время реформа Палаты лордов. Еще в начале XX в. правительство Великобритании предпринимало меры по проведению реформы верхней палаты, но успеха в этом направлении не добилось. Британцы не поддержали в то время находящиеся у власти либералов. Добиться зависимости Палаты лордов от Палаты общин позволил Парламентский акт, который вступил в силу лишь в 1911 г.; с 2005 г. верхняя палата лишена судебной власти, так как лейбористами была проведена Конституциональная реформа, предусматривающая создание Верховного суда. Однако полную выборность партия привнести не смогла, поскольку в 2007 г. Палата лордов наложила вето на законопроект [10].

Теперь Ник Клегг, который обозначил реформу Палаты лордов как условие формирования правительства с консерваторами, настаивает на скорейшем претворении ее в жизнь. Концепция реформы заключается в выборности членов палаты на 80 % и их назначении действующим правительством на 20 %, а также сокращении мандатов с 900 до 300 в количественном соотношении [11].

Изначально предполагалось провести референдум, на котором британцы высказались бы о своем отношении к предполагаемой реформе [12]. Но Дейвид Кэмерон объявил, что референдум не состоится, и правительство представит законопроект о выборности Палаты лордов, который планируется применить на практике уже в 2015 г. Положительное решение премьер-министра вновь указывает на усиление влияния либерал-демократов, несмотря на то, что аргументом отказа Кэмерона от референдума стал тот факт, что идея реформирования Палаты лордов звучала в предвыборных программах обеих партий, и разногласия по этому поводу отсутствуют. Позиция премьер-министра остается непоколебимой даже ввиду протеста со стороны однопартийцев, а также данных, представляемых экономистами. Согласно проведенному парламентскому исследованию выборность Палаты лордов нанесет ущерб казне в размере 500 млн фунтов. Подобную критику заместитель

премьера считает необоснованной, поскольку в существующем виде верхняя палата не может исполнять надлежащих функций: она никому не подотчетна, а ее численность приближается к тысяче [13].

Проведение реформы для Ника Клегга и его партии имеет огромное значение в преддверии очередных выборов. Так, одним из наиболее важных событий 2012 г. в жизни Великобритании стало представление бюджета министром финансов Джорджем Осборном на текущий год [14]. Исходя из него, основными задачами коалиционного правительства по-прежнему остались сокращение бюджетного дефицита и стимулирование экономического роста. Для этих целей правительство предприняло ряд крайне непопулярных мер, которые идут вразрез с предвыборными лозунгами либерал-демократов и не поддерживают партию. Чтобы вернуть былые позиции, Нику Клеггу необходимо продвигать реформы, в пользу проведения которых выступает население [15].

Тем не менее, по мнению ряда аналитиков, предполагаемая реформа вызовет последующие дискуссии. Причина этого заключается в том, что верхняя палата впоследствии станет оспаривать свои утраченные привилегии и требовать равноправия с Палатой общин. Кроме того, предполагается соединение двух источников легитимности, следствием которого станет неравенство позиций назначенных и выборных членов Палаты [16].

Взаимоотношения Дейвида Кэмерона и Ника Клегга остаются напряженными и далеко не безоблачными. Один из недавних конфликтов между партнерами по коалиции был спровоцирован продолжением расследования по делу корпорации медиамагната Руперта Мердока.

Министра культуры и СМИ Великобритании, консерватора Джереми Ханта, подозревают в сотрудничестве и пособничестве в приобретении финансовой империи британского спутникового оператора BSkyB. Появилась информация об электронных письмах, свидетельствующих о личной переписке между Хантом и Мердоком и передаче последнему конфиденциальных сведений. Ник Клегг стал настаивать на независимой инспекции в отношении министра культуры и СМИ, но встретил сопротивление Кэмерона, который начал поддерживать Ханта после его выступления на комиссии Левесона. Защита премьер-министром однопартийца удивительна, поскольку, с одной стороны, в Консервативной партии признают нарушение Хантом министерского кода, а с другой – парламентарии обрушились с критикой на самого Дейвида Кэмерона ввиду его тесного общения с бывшим главным редактором News of the World Ребеккой Брукс [17].

Заместитель премьера в ответ на это провел беседу с «либдемами», чтобы убедить последних не

высказываться против, а воздержаться от участия в парламентском голосовании. По его замыслу, подобным саботажем должны были воспользоваться лейбористы, которые обвинили Ханта в сокрытии информации об иных контактах с представителями News Corp., кроме как с Фредом Митчеллом, лоббистом из News Corp. Оппозиционная Лейбористская партия запросила отставки министра, в то время как Кэмерон ее поддержал.

Таким образом, сложно говорить об искренности заявлений премьера и его заместителя, поскольку предвыборные партийные лозунги реализуются лишь отчасти и продолжают видоизменяться [18]. Финансовый кризис, несомненно, выявил те противоречия, которые существовали между консерваторами и либерал-демократами изначально. Но личностное противостояние, интегрированное с полярностью партийных интересов, проявляется и без экономических проблем, особенно в условиях ожидающихся парламентских выборов 2015 г. [19].

Для Дейвида Кэмерона ситуация осложняется должностью, которую он занимает. Вероятно, что этот факт является причиной большего столкновения премьера со своими однопартийцами, чем его заместителя с либерал-демократами. Но при всем этом раскол в партии консерваторов по принципиальным вопросам взаимоотношения в ЕС очевиден.

Создается впечатление, что либерал-демократы усиливают свои позиции в коалиции. В связи с этим Кэмерону приходится лавировать, выступая с неоднозначными заявлениями: то вдохновлять евроскептиков среди консерваторов, то идти на уступки «либдемам», будто вспоминая о результатах прошедших муниципальных выборов, на которых победу одержали лейбористы [20]. Личностный аспект важен, однако носит скорее формальный характер, так как в условиях кризисных явлений в экономике и урезания бюджетных ассигнований британцы больше озадачены своими доходами и реальными действиями, предпринимаемыми правительством.

ЛИТЕРАТУРА

1. Timeline: The unfolding eurozone crisis, 13 June, 2012. – Режим доступа: <http://www.bbc.co.uk/news/business-13856580>
2. Официальный сайт рейтингового агентства Moody's. – Режим доступа: <http://www.moody's.com/>
3. David Cameron 'prepared to consider EU referendum', 1 July, 2012. – Режим доступа: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-18659072>
4. Cameron D. We need to be clear about the best way of getting what is best for Britain / D. Cameron // Speech to Daily Telegraph, 30 June, 2012. – Режим доступа: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/david-cameron/9367479/David-Cameron-We-need-to-be-clear-about-the-best-way-of-getting-what-is-best-for-Britain.html>

5. London mayor and local election results – Friday 4 May // *The Guardian*. – 2012. – 4 May. – Режим доступа: <http://www.guardian.co.uk/politics/2012/may/04/local-elections-2012-localgovernment>
6. *Stevenson A.* Analysis: Cameron's welfare crackdown is beginning of the end for the coalition / A. Stevenson. – 2012. – 25 June. – Режим доступа: <http://www.politics.co.uk/comment-analysis/2012/06/25/analysis-cameron-s-welfare-crackdown-is-be>
7. Официальный сайт новостного телеканала Euronews. – Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2011/12/11/eu-treaty-veto-causes-rift-in-uk-coalition>
8. *Кокшаков А.* Опасная игра / А. Кокшаков // *Эксперт*. – 2012. – № 3 (786). – С. 68.
9. Tory anger over Nick Clegg's 'spy in camp' at EU summit // *The Daily Telegraph*. – 2012. – 23 June. – Режим доступа: <http://www.telegraph.co.uk/active/9351581/Tory-anger-over-Nick-Cleggs-spy-in-camp-at-EU-summit.html>
10. Перечень британских парламентских актов. – Режим доступа: <http://www.parliament.uk/about/how/laws/parliamentacts/>
11. Статистические данные о Палате лордов. – Режим доступа: www.parliament.uk/briefing.../SN03900.pdf
12. *Stevenson A.* Coalition creaking as Lords reform vote approaches / A. Stevenson. – 2012. – 8 July. – Режим доступа: <http://www.politics.co.uk/news/2012/07/08/coalition-creaking-as-lords-reform-vote-approaches>
13. *Winnett R.* No referendum on Lords reform, rules David Cameron / R. Winnett // *The Daily Telegraph*. – 2012. – 22 June. – Режим доступа: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/9350500/No-referendum-on-Lords-reform-rules-David-Cameron.html>
14. Официальный портал бюджетной политики Великобритании. – Режим доступа: <http://www.ukbudget.com/>
15. *Кокшаков А.* Столетняя реформа / А. Кокшаков // *Эксперт*. – 2012. – № 11 (794). – С. 100.
16. *Альбер Э.* В Великобритании усиливаются разговоры о выходе из ЕС / Э. Альбер // *Inopressa*. – 2012. – 6 июля. – Режим доступа: <http://www.inopressa.ru/article/06jul2012/lemonde/eu.html>
17. *Mason R.* Coalition at war over Jeremy Hunt and BSKyB / R. Mason // *The Daily Telegraph*. – 2012. – 12 June. – Режим доступа: <http://www.telegraph.co.uk/news/politics/9328002/Coalition-at-war-over-Jeremy-Hunt-and-BSKyB.html>
18. The official Conservative party webpage. – Режим доступа: <http://www.conservativeparty.org.uk/>
19. *Holden C.* Social Policy Review 23: Analysis and Debate in Social Policy / C. Holden, M. Kilkey // *Policy Press*. – 2011. – P. 3–39.
20. *Garnett M.* Exploring British Politics / M. Garnett, P. Lynch // *Pearson Education Canada*. – 2012. – P. 501–558.

Воронежский государственный университет

Комедантова Д. С., аспирантка кафедры международных отношений и регионоведения

E-mail: dashachka87@yahoo.com

Tel.: 8 (473) 239-06-47

Voronezh State University

Komendantova D. S., Post-graduate Student of the Department of the International Relations and Regional Studies

E-mail: dashachka87@yahoo.com

Tel.: 8 (473) 239-06-47